

Oponentský posudek na disertační práci

JUDr. Dominika Kříže

Soukromoprávní aspekty integrace a spolupráce obcí

Obec, resp. obce jako subjekty veřejné správy jsou vnímány téměř převážně jen jako subjekty veřejného práva. Jak ale ukazuje právě tato disertační práce, tento pohled je příliš zjednodušující. Pro správné chápání celkového postavení obcí v demokratickém právním řádu je nezbytné vidět i jejich soukromoprávní rozměr. O to zajímavější je zájem autora využít tuto soukromoprávní problematiku ve specifickém případě integrace a spolupráce obcí. Toto téma je navíc více než aktuální – otázka integrace obcí je dlouhodobě neřešeným problémem české veřejné správy. Proto je třeba zcela souhlasit s autorovým konstatováním, že: „Možnosti integrace a spolupráce obcí je tématem dynamickým, který má potenciál v budoucím čase dále se rozvíjet a které je tak neustále vystaveno praktickým otázkám ve způsobu jejich využití.“ (s.5)

Práce je přitom dobře a logicky strukturována. Je členěna na 5 základních kapitol, Úvod a Závěr. První kapitola seznamuje čtenáře jednak se současným stavem právních norem, které se dané problematice věnují, přičemž správně ukazuje na interdisciplinárnost problematiky. Dále s literaturou a prameny, metodami, pracovními hypotézami apod., na kterých je práce postavena. Následuje druhá kapitola, která řeší teoreticky zajímavou a náročnou problematiku vymezení soukromého a veřejného práva. Třetí kapitola pak navazuje popisem a analýzou postavení obce jako právnické osoby v systému českého práva. Obec je zde představena v plné šíři svého působení a právního zakotvení – od ústavního vymezení obecní samosprávy, přes její veřejnoprávní činnost, správu majetku a hospodaření až po její soukromoprávní aktivity. Za pozitivní považuji zařazení podkapitoly „Evropský pohled“, která správně ukazuje také na evropský rozměr zkoumané problematiky.

Čtvrtá kapitola je věnována územním změnám obcí – jak integračním, tak i dezintegračním. Tato problematika je opět správně pojata komplexně – od definice území obce, právních podmínek slučování či oddělování obcí až po majetkové otázky, právní závazky apod., které tyto procesy provázejí. Autor samozřejmě ani zde neztrácí ze zřeteli rovněž soukromoprávní charakter těchto dějů.

Vyvrcholením práce představuje 5. kapitola, příznačně nazvaná „Formy spolupráce obcí“. Jde o důkladný rozbor této složité problematiky. Autor se věnuje mimo jiné i zakládání

právníckých osob mezi dvěma a více obcemi, spolupráci obcí s fyzickými a právníckými osobami. Analyzovány jsou samozřejmě i standardní formy spolupráce českých obcí – například formou spolupráce svazku obcí. Pozornost autora je věnována také zahraniční spolupráci obcí (např. v příhraničních oblastech).

Práce je přitom postavena na správném metodologickém základu. Opírá se o relevantní prameny a literaturu. V jejím seznamu přitom nechybějí ani zahraniční tituly. To mimo jiné dále podtrhuje význam řešené problematiky, která rozhodně není jen českým specifíkem. Snad jen Závěr práce mohl být pojat poněkud širěji.

Jako oponent již pracovních tezí této práce mohu také s velkým uspokojením konstatovat, že doktorand respektoval veškeré podněty a kritické připomínky oponenta, vznesené při obhajobě tezí, a navíc jej tyto inspirovaly k výraznému kvalitativnímu zlepšení práce. A to navzdory časovému tlaku, pod nímž práce – nikoliv vinou jejího autora – vznikala. Vznikla tak studie, která na patřičné odborné úrovni a s náležitou znalostí metod vědecké práce přináší nové pohledy na zkoumanou problematiku a posouvá její výzkum, jež má i nezanedbatelné praktické využití, významným způsobem kupředu.

Na základě výše řečeného doporučuji tuto disertační práci k obhajobě a po jejím úspěšném průběhu udělit doktorandovi titul doktor.



V Plzni 16. 2. 2013

doc. PhDr. Lukáš Valeš, Ph.D.

Katedra veřejné správy FPR ZČU v Plzni