

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

FAKULTA EKONOMICKÁ

Bakalářská práce

Finanční hospodaření konkrétního města

Financial management of the specific city

Radka Dubská

Plzeň 2014

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta ekonomická

Akademický rok: 2013/2014

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Radka DUBSKÁ**
Osobní číslo: **K12B0027K**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**
Název tématu: **Finanční hospodaření konkrétního města**
Zadávací katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Vymezte postavení obcí a územní samosprávu.
2. Charakterizujte způsoby financování základních územních samosprávních celků.
3. Představte vybranou obec.
4. Proveďte analýzu hospodaření dané obce ve vybraných letech.
5. Zhodnoťte současnou finanční situaci a navrhněte případná přínosná opatření.

Rozsah grafických prací: **neuveden**
Rozsah pracovní zprávy: **40 - 60 stran**
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**
Seznam odborné literatury:

- **KADERÁBKOVÁ, Jaroslava; PEKOVÁ, Jitka.** *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012. ISBN 978-807-3579-104*
- **PAVLÁSEK, Vlastimil; HEJDUKOVÁ Pavlína.** *Veřejné finance a daně v České republice. 2. přepracované vydání. Plzeň: Nava, 2011. ISBN 978-80-7211-395-8*
- **PROVAZNÍKOVÁ, Romana.** *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe. 1. vydání. Praha: Grada Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5*
- *Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, ve znění pozdějších předpisů*
- *Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů*

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Jitka Singerová**
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: **25. října 2013**
Termín odevzdání bakalářské práce: **25. dubna 2014**


Doc. Dr. Ing. Miroslav Plevný
děkan




Prof. Ing. Lilla Dvořáková, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 25. října 2013

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma

„Finanční hospodaření konkrétního města“

vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucí bakalářské práce za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

Plzeň dne 25. 4. 2014

.....

podpis autora

Poděkování

Ráda bych poděkovala všem, kteří přispěli k vypracování této bakalářské práce. Především mé vedoucí práce, paní Ing. Jitce Singerové, za odborné vedení, ochotu, cenné rady a za čas, který mi věnovala.

Dále bych touto cestou ráda poděkovala pracovníkům Obecního úřadu v Konstantinových Lázních, zejména panu Karlovi Týzlovi, starostovi obce, který souhlasil se zpracováním tohoto tématu a paní Petře Sušírové, která mi věnovala čas při odborných konzultacích a poskytla podklady k praktické části bakalářské práce.

OBSAH

ÚVOD, CÍLE A METODIKA	8
1 VYMEZENÍ ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY A POSTAVENÍ OBCÍ.....	10
1. 1 VEŘEJNÁ SPRÁVA A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA	10
1. 2 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVNÉ CELKY	11
1. 3 OBCE.....	11
1. 4 KRAJE	14
1. 5 VZTAHY MEZI OBCEMI A KRAJI.....	16
1. 6 VZTAHY STÁTU A ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY V ČR	17
2 FINANCOVÁNÍ ZÁKLADNÍCH ÚSC	17
2. 1 ROZPOČTOVÝ VÝHLED, ROZPOČET A PENĚŽNÍ FONDY	17
2. 2 ROZPOČTOVÝ PROCES	18
2. 3 ROZPOČTOVÁ SKLADBA	19
2. 4 PŘÍJMY ROZPOČTU OBCÍ	20
2. 4. 1 Daňové příjmy	21
2. 4. 2 Místní poplatky	22
2. 4. 3 Správní poplatky	23
2. 4. 4 Nedaňové příjmy	23
2. 4. 5 Doplňkové příjmy a ostatní příjmy.....	24
2. 4. 6 Dotace (nenávratné zdroje)	24
2. 4. 7 Návratné zdroje	25
2. 5 VÝDAJE ROZPOČTU OBCÍ.....	26
3 PŘEDSTAVENÍ VYBRANÉ OBCE - KONSTANTINOVY LÁZNĚ	28
3. 1 HISTORIE OBCE.....	28
3. 2 SOUČASNOST OBCE	29
3. 3 SAMOSPRÁVA OBCE	30
4 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE VE VYBRANÝCH LETECH.....	32
5 HOSPODAŘENÍ ROK 2009.....	32
5. 1 VÝVOJ ROZPOČTU	32
5. 2 PŘÍJMY	33
5. 2. 1 Daňové příjmy	33
5. 2. 2 Místní poplatky	34
5. 2. 3 Správní poplatky	35
5. 2. 4 Nedaňové příjmy	36
5. 2. 5 Kapitálové příjmy.....	37
5. 2. 6 PŘIJATÉ DOTACE.....	38

5. 3 VÝDAJE.....	39
5. 3. 1 Běžné a kapitálové výdaje.....	39
5. 4 FINANCOVÁNÍ	42
5. 5 VÝSLEDEK HOSPODAŘENÍ	43
6 HOSPODAŘENÍ V LETECH 2009 – 2013	44
6. 1 PŘÍJMY	44
6. 1. 1 Daňové příjmy.....	44
6. 1. 2 Nedaňové příjmy	45
6. 1. 3 Kapitálové příjmy.....	46
6. 1. 4 Přijaté dotace	46
6. 2 VÝDAJE.....	48
6. 2. 1 Výdaje dle odvětví.....	48
7 SOUČASNÁ FINANČNÍ SITUACE A PŘÍNOSNÁ OPATŘENÍ	50
7. 1 PŘÍJMY, VÝDAJE A FINANCOVÁNÍ	50
7. 2 UKAZATELE HOSPODAŘENÍ OBCE.....	51
7. 3 NAVRŽENÁ PŘÍNOSNÁ OPATŘENÍ.....	52
ZÁVĚR	56
SEZNAM TABULEK.....	58
SEZNAM GRAFŮ	58
SEZNAM SCHÉMAT	60
SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK	61
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	62
SEZNAM PŘÍLOH.....	65

ÚVOD, CÍLE A METODIKA

Základním územním samosprávným celkem v ČR je obec. Je to nejnižší jednotka správy vymezeného území a obyvatelů, kteří zde žijí. Právě tato sounáležitost dává občanům možnost se aktivně podílet na chodu obce. Každý samosprávný celek hospodaří s majetkem a finančními prostředky, které alokuje do zajišťování běžných veřejných potřeb a investičních akcí. Připomínkováním návrhu rozpočtu může každý občan upozornit na priority a nedostatky. V rámci menších obcí bývá tato aktivita mnohdy obtížná z důvodu nekompetentnosti nebo rodinných a sociálních vazeb. Přesto je to jeden ze způsobů, jak může občan uplatnit přímou demokracii.

Tato bakalářská práce se zaměřuje na problematiku hospodaření obce Konstantinovy Lázně. Jedná se o poměrně specifický územní samosprávný celek, který leží v lázeňské lokalitě. Atraktivnost oblasti a absence jakéhokoli průmyslového zatížení obec předurčuje k rozvoji cestovního ruchu a turismu.

Cílem bakalářské práce je analyzovat hospodaření obce v letech 2009 -2013. Na základě zjištěných údajů zhodnotit současnou finanční situaci a navrhnout případná přínosná opatření.

Na základě odborné literatury a zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění a zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, v platném znění vymezuje **teoretická část práce** územní samosprávné celky – obce, kraje a jejich vzájemné vztahy. Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění a odborná literatura je východiskem pro popsání rozpočtového procesu. Teoretická část práce dále podrobně specifikuje příjmy a výdaje obce na základě vyhlášky Ministerstva financí č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, v platném znění a odborné literatury.

Praktická část bakalářské práce se zaměřuje na představení obce, její současnost, údaje o obyvatelstvu a její krátkou historii. Informace byly čerpány z odborné literatury, ze statistických údajů, internetových stránek obce a od starosty, pana Karla Týzla. Podklady pro analýzu hospodaření v letech 2009 – 2013 byly poskytnuty účetní obce, paní Petrou Sušírovou. Bylo čerpáno zejména z Výkazů FIN 2 – 12 M (Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu) a ze Závěrečných účtů obce za předemtné roky. Autorka zpracovala přehledné tabulky, které výstižně zkracují obecní rozpočet do položek, které spolu věcně a časově souvisejí. Grafy doplňují podíl výdajů a příjmů na celku. Pro zpracování byl využit program Microsoft Excel 2010.

Praktická část se v kapitole 5 zaměřuje na podrobnou analýzu roku 2009. Práce zdůvodňuje rozpočtová opatření a popisuje zejména příjmovou a výdajovou část obecního rozpočtu. Příjmy v druhovém členění na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace. Tyto jsou pak vyjádřeny podílem na výše uvedené skupině příjmů a podílem na celkových příjmech. Výdaje jsou pro lepší přehlednost rozděleny podle odvětví, dále na běžné a kapitálové. Ty jsou vyjádřeny podílem na jednotlivých odvětvích a podílem na celkových výdajích. Pro některé položky příjmů a výdajů vymezených v teoretické části nemá obec naplnění. Z tohoto důvodu se v praktické části nevyskytují. V kapitole 6 se praktická část zaměřuje na důležité změny v hospodaření v jednotlivých letech 2009 – 2013. Rok 2013 byl zpracován na základě dostupných podkladů obecního úřadu. Závěrečný účet roku bude k dispozici až v červnu 2014 po auditu, který je nahlášen na květen 2014. Podrobně je rozebrána problematika investičních a neinvestičních dotací, které velmi ovlivňují obecní rozpočet. V kapitole 7 je zhodnocena finanční situace obce a jsou navržena možná přínosná opatření. Bakalářská práce je koncipována v souladu s platnou „Metodikou k vypracování bakalářské práce“ z roku 2014 a platnými citačními normami. Celá práce je zpracována k platné legislativě roku 2013.

1 VYMEZENÍ ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVY A POSTAVENÍ OBCÍ

Tato kapitola se zaměřuje na postavení obcí a vymezuje územní samosprávu.

1. 1 Veřejná správa a územní samospráva

Veřejný sektor je součástí národního hospodářství. Svou produkcí zajišťuje významnou část veřejných statků a přispívá ke zvyšování zaměstnanosti. Je řízen veřejnou správou, která prostřednictvím institucí zajišťuje správní činnost (schéma1). Ta souvisí s poskytováním služeb na úrovni státu i územní samosprávy (Peková, Pilný, 2008).

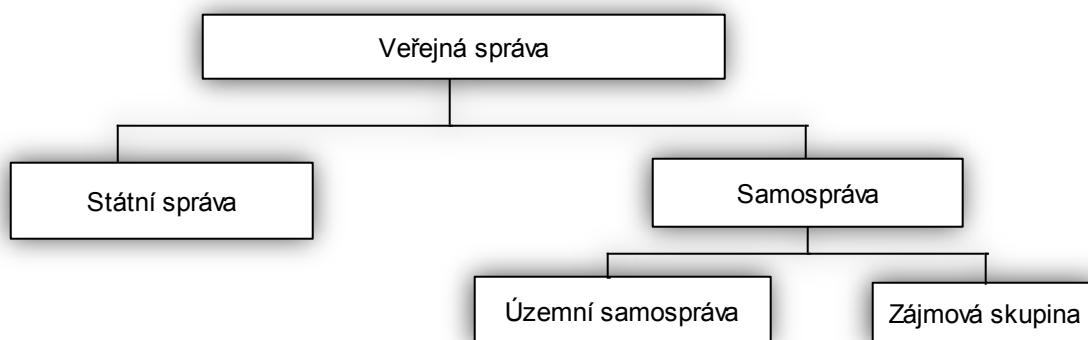
Státní správa – je vykonávána ústředními orgány státní správy (ministerstva), které mají celostátní působnost nebo územními orgány státní správy, které mají pouze místní působnost. Patří sem i ostatní státní orgány (např. státní fondy).

Samospráva - k výkonu veřejné správy je pověřena příslušným zákonem. Vedle státní správy tvoří druhou část veřejné správy. Je vykonávána samosprávnými subjekty a dále se dělí:

Územní samospráva – vykonávají jí územně samosprávné celky (na vyšší úrovni kraje, na nižší úrovni obce). Spravuje záležitosti, které se týkají vymezeného území a osob, kteří zde žijí.

Profesní a zájmová samospráva – vykonávají jí osoby, které jsou specializované v určitém oboru např. různé profesní komory (advokátní notářské, lékařské apod.) (Provazníková, 2007).

Schéma 1: Veřejné správa



Zdroj: vlastní zpracování dle Provazníkové, 2007

Samospráva v ČR procházela dlouhým historickým vývojem. V roce 1918, kdy vznikla ČSR, byla převzata struktura územní samosprávy z Rakouska-Uherska. Články územní samosprávy, obce a okresy, v roce 1945 nahradily místní okresní a krajské národní výbory. Velkou změnu přinesl rok 1949, kdy bylo zrušeno samosprávní postavení národních výborů a došlo ke znárodnění jejich majetku. Následně se pak staly orgány státní správy a moci. Tento stav trval 40 let.

V roce 1990 byla přijata nová Ústava a Zákon o obcích, kde je zakotveno právo občanů na územní samosprávu (Peková, Pilný 2008).

1. 2 Územní samosprávné celky

Česká republika se člení na základní územní samosprávné celky – obce a vyšší územní samosprávné celky – kraje. Specifické postavení zaujímá Praha. Ta je obcí, zároveň krajem i hlavním městem. Postavení územních samosprávných celků je dán zejména Ústavou České republiky. Detailnější úpravu správy obcí, krajů a hlavního města Prahy pak upravují zákony č. 128/2000Sb., o obcích, zákon č. 129/2000Sb., o krajích a zákon č. 131/2000Sb., o hlavním městě Praze. Tyto právní předpisy vycházejí z Evropské charty místní samosprávy. Členské státy Rady Evropy ji podepsaly v roce 1985 ve Štrasburku a pro ČR platí od roku 1999 (Vavrochová, Kuš 2012). Ta ve svých člancích vymezuje pojem a rozsah místní samosprávy. Dává jí ústavní i právní rámec. Zdůrazňuje princip demokracie a decentralizace moci, právo občanů podílet se na řízení veřejných záležitostí, právo na odpovídající různorodé finanční zdroje. Upřednostňuje vysokou míru autonomie místních orgánů, pravomoci a odpovědnosti (Peková, Pilný 2008).

1. 3 Obce

„Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů; tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce.“ (Zákon č.128/2000Sb., §1, str. 9).

Prvořadým úkolem obcí je péče o všestranný rozvoj území a zajištění potřeb svých občanů. Chrání veřejný zájem nejen při výkonu samostatné působnosti, ale i při výkonu státní správy (Kočí, 2012).

Charakteristické znaky obce

Vlastní území - rozkládá se na jednom případně několika katastrálních územích. Dle nich se může členit na části. O územních změnách, jako je slučování nebo rozdělování, rozhodují občané přímým hlasováním v místním referendu, nebo prostřednictvím volených zastupitelů. Každá obec je z hlediska jejího území součástí správního obvodu – okresu a územního obvodu – kraje (Peková, Pilný, 2008).

Občané obce - jsou to fyzické osoby, které dosáhli věku 18 let, jsou státními občany ČR a mají v obci hlášen trvalý pobyt.

Samostatná působnost - plní vlastní samosprávnou funkci ve věcech, o kterých může rozhodovat samostatně.

Právní subjektivita - obce jsou veřejnoprávní korporace, které vystupují v právních vztazích svým jménem a nesou odpovědnost, která ze vztahů vyplývá.

Ekonomická samostatnost – obce vlastní majetek a hospodaří dle vlastního rozpočtu (Kadeřábková, Peková, 2012).

Některé obce, kromě výkonu své samosprávy (samostatné působnosti), vykonávají i státní správu v tzv. **přenesené působnosti**. Rozlišujeme tři typy obcí podle rozsahu výkonu státní správy:

- obce (s pověřením I. stupně),
- obce s pověřeným obecním úřadem (s pověřením II. stupně),
- obce s rozšířenou působností (obce III. stupně),
- existují ještě obce s matričním nebo stavebním úřadem (Svaz měst a obcí České republiky, 2010).

Zákon o obcích rozlišuje základní typy obcí:

- **obce**, které nejsou městem,
- **města**, která měla tento statut před 17. 5. 1954 a požádají o to předsedu Poslanecké sněmovny (Peková, Pilný, 2008).
„Obec, která má alespoň 3000 obyvatel je městem, pokud tak na návrh obce stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády“ (Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, §3 odst. 1, str.9),
- **městysy**, jsou obce, které toto označení používaly před 17. 5. 1954, pokud o to požádají předsedu Poslanecké sněmovny,

- **statutární města**, své území může členit na městské obvody a části s vlastními samosprávnými orgány,
- **Hlavní město Praha**, území je členěno na městské části (Peková, Pilný, 2008).

Dle zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění, může územní samosprávný celek zřizovat **organizační složky**. Ty nemají právní subjektivitu. Zákon stanovuje, že tyto organizační útvary může zřizovat v případech, které nevyžadují velké personální obsazení, nebo nevyžadují rozsáhlé technické či jiné vybavení. Jedná se například o informační centrum, kulturní středisko apod. Dále může územní samosprávný celek zřizovat **příspěvkové organizace**, které zajišťují zpravidla neziskové činnosti v rámci samostatné působnosti. Zde je již struktura složitější a vyžaduje právní subjektivitu. Jedná se například o školy, muzea, knihovny atd. Může zakládat **obchodní společnosti** ve formě akciových společností a společností s ručením omezeným, kde je územní samosprávný celek samostatnou právnickou osobou nebo společníkem (Pavlásek, Hejduková, 2011).

Orgány obce

Zastupitelstvo obce je kolektivní volený orgán, který má nejvýznamnější rozhodovací pravomoci v oblasti samostatné působnosti. Rozhoduje a schvaluje například:

- program rozvoje obce, rozpočet a závěrečný účet obce, schvaluje rozpočtový výhled,
- rozpočtová opatření,
- výši odměn starosty a členů zastupitelstva,
- poskytnutí půjčky,
- vstup obce do zájmových sdružení nebo svazku obcí,
- obecně závazné vyhlášky atd.

Další pravomocí zastupitelstva je rozhodování o majetkových záležitostech. Zastupitelstvo může v mezích zákona některé pravomoci delegovat na radu obce.

Rada obce je výkonným kolektivním orgánem a je volena z řad zastupitelů. Nevolí se pouze tehdy, pokud má zastupitelstvo obce méně jak 15 členů. Rada obce plní úkoly, které jí svěřilo zastupitelstvo a jemu se zodpovídá. V rámci přenesené působnosti vydává nařízení obce.

Starosta je statutárním orgánem obce. Mezi jeho povinnosti patří příprava, svolání a řízení schůze zastupitelstva a rady obce. Podepisuje usnesení a je odpovědný za provedení auditu. Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti.

Výbory jsou kontrolními a iniciativními orgány. Plní úkoly, kterými je pověřil zastupitelstvo. Dle zákona musí být zřízen:

- **finanční výbor** - kontroluje zejména finanční hospodaření a hospodaření s majetkem obce,
- **kontrolní výbor** - kontroluje dodržování právních předpisů a provádí kontrolu usnesení zastupitelstva a rady obce,
- **výbor pro národnostní menšiny** - zřizuje se v případě, že se při posledním sčítání lidu na území obce hlásí k jiné národnosti alespoň 10% občanů.

Komise jsou iniciativním a poradním orgánem obce v rámci samostatné působnosti. Po projednání s ředitelem krajského úřadu může být komisi svěřen v určitých věcech výkon přenesené působnosti (Peková, Pilný, 2008).

1. 4 Kraje

„Kraj je územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu“ (Zákon č.129/2000 Sb., o krajích, v platném znění, § 1, str. 8).

Je veřejnoprávní korporací s právní subjektivitou, hospodaří podle vlastního rozpočtu a má vlastní majetek.

Charakteristické znaky kraje

Území kraje - je vymezeno zákonem, tvoří ho území příslušných obcí. Je správním obvodem kraje.

Občané - jedná se o občany ČR s trvalým pobytem v obcích, které se nacházejí na území kraje.

Samospráva - do samostatné působnosti krajů patří zejména tyto oblasti:

- **sociální péče** - zahrnuje dopravní obslužnost v kraji, zřizování a spravování zařízení sociální péče apod.,
- **ekologie** - obsahem je koncepce ochrany přírody na území kraje, odpadového hospodářství aj.,

- **školství** - kraj ve své působnosti zřizuje a ruší střední školy, vyšší odborné školy, jazykové školy, dětské domovy, zařízení školního stravování aj.,
- **zdravotnictví** - například zřizuje a spravuje protialkoholní záchytné stanice,
- **kultura** - dbá o kulturní rozvoj,
- **památková péče** – připravuje koncepci rozvoje státní památkové péče v kraji (Peková, Pilný 2008).

Přenesená působnost kraje je značně rozsáhlá a podléhá zákonu o krajích, dalším právním předpisům a usnesením vlády. Zahrnuje oblast školství, zdravotnictví, sociální péči, památkovou péči, územní plánování, životní prostředí, vody, rybářství, lesy, pozemní komunikace, silniční dopravu, odpady aj. (Peková, Pilný, 2008).

Orgány kraje

Zastupitelstvo kraje je nejvyšším orgánem s nejrozsáhlejšími rozhodovacími pravomocemi v rámci samostatné působnosti.

- předkládá návrhy zákonů Poslanecké sněmovně a návrhy Ústavnímu soudu na zrušení právních předpisů, pokud jsou v rozporu se zákonem,
- vydává obecně závazné vyhlášky kraje,
- schvaluje program územního rozvoje a územně plánovací dokumentace pro území kraje,
- v rámci účasti na rozvojových programech EU volí regionální zástupce do regionálních rad regionů soudržnosti,
- schvaluje rozpočet a závěrečný účet kraje,
- volí hejtmana, náměstka (náměstky) hejtmana a další členy rady atd.

Rada kraje je výkonným orgánem. Tvoří ji vždy hejtman, náměstek nebo náměstci hejtmana a členové rady. Počet členů je dán podle počtu obyvatel kraje. Do 600 000 obyvatel je rada 9 členná, nad 600 000 obyvatel má rada 11 členů. Krajskému úřadu ukládá úkoly v rámci samostatné působnosti a provádí kontrolu jejich plnění. Vydává nařízení kraje aj. (Horzinková, Novotný, 2008).

Hejtman zastupuje kraj navenek. Není však statutárním zástupcem. V jeho nepřítomnosti ho zastupují **náměstci** (Peková, Pilný, 2008).

Krajský úřad je orgán kraje pro přenesenou působnost mimo záležitosti, které zákon svěřuje do kompetence zastupitelstvu, radě nebo zvláštním orgánům. Člení se na odbory a příslušná oddělení. Úřad tvoří ředitel a zaměstnanci kraje. Mezi jeho činnosti patří:

- přezkum rozhodnutí, které vydávají obce ve správním řízení,
- kontroluje výkon přenesené působnosti obcí,
- poskytuje obcím metodickou a odbornou pomoc atd.

Zastupitelstvo kraje zřizuje dle své potřeby iniciativní a kontrolní orgány. Dle zákona je však povinno zřídit:

- **finanční výbor** - kontroluje hospodaření s majetkem a finančními prostředky kraje, využití dotací, které poskytuje obcím,
- **kontrolní výbor** - kontroluje usnesení zastupitelstva a rady, kontroluje dodržování právních předpisů,
- **výbor pro výchovu, vzdělávání a zaměstnanost** - plní úkoly v oblasti školství, vyjadřuje se k poskytování dotací v oblasti mládeže, tělovýchovy a sportu,
- **výbor pro národnostní menšiny** - zastupitelstvo zřizuje tehdy, pokud při posledním sčítání lidu žije v obvodu alespoň 5% občanů hlásící se k národnosti jiné, než české (Horzinková, Novotný, 2008).

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady kraje.

1. 5 Vztahy mezi obcemi a kraji

V rámci samostatné působnosti kraj spolupracuje s obcemi. Obec i kraj mají rovnoprávné postavení, nejsou si vzájemně nadřizené ani podřizené. Kraj nemůže zasahovat do samostatné působnosti obcí. Při hromadném zabezpečování veřejných statků obcemi či kraji by mělo docházet ke koordinaci postupů a ke zvýšení efektivity při využívání finančních prostředků. Důležitá je vzájemná informovanost.

V rámci přenesené působnosti je kraj nadřizujícím orgánem obcí a odpovídá za správný výkon přenesené působnosti v obcích ve svém územním obvodu. Plní úlohu kontrolní a dozorovou.

V rámci hospodaření jsou rozpočty krajů a rozpočty obcí součástí rozpočtové soustavy a dochází mezi nimi k různým finančním vazbám, nejčastěji dotačním (Peková, 2004).

Nejvýznamnější oblasti vztahů mezi obcemi a kraji:

- vztahy v oblasti regionálního rozvoje (vychází ze schváleného programu),
- grantová a dotační politika kraje (např. ROP 2007 - 2013),
- územní plánování (zásady územního rozvoje, trasování liniových staveb, obchvaty, dálnice),
- řešení krizových situací (koordinace záchranných prací při řešení krizových situací),
- přezkum hospodaření obce (metodická pomoc, bezplatný audit, sankce)
(Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010, 2010).

1. 6 Vztahy státu a územní samosprávy v ČR

Podle Ústavy může stát zasahovat do činnosti územní samosprávy jen tehdy, jedná-li územní samospráva v rozporu se zákony a s obecně závaznými předpisy, nebo pokud to vyžaduje ochrana zákona. Zasahuje pouze způsobem stanoveným zákonem za použití zákonných prostředků. S územní samosprávou stát spolupracuje a prostřednictvím svých orgánů a institucí jí poskytuje odbornou a metodickou pomoc. Ze státního rozpočtu, popřípadě ze státních mimorozpočtových peněžních fondů, poskytuje peněžní prostředky. Zajišťuje právní ochranu (Peková, 2012).

2 FINANCOVÁNÍ ZÁKLADNÍCH ÚSC

Finanční hospodaření obcí a krajů se řídí zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění. Zákon upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů obcí a krajů (Peterová, 2012).

2. 1 Rozpočtový výhled, rozpočet a peněžní fondy

Jedním ze základních nástrojů finančního hospodaření územních samosprávních celků je roční rozpočet, který vychází z rozpočtového výhledu. **Rozpočtový výhled** je pomocný nástroj, který slouží pro střednědobé finanční plánování. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na období 2 - 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Rozpočtový výhled by měl obsahovat souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných

záměrů. Každý samosprávný celek je povinen prognózovat své hospodaření (Petrová, 2012).

Rozpočet tvoří základní nástroj hospodaření. Je to finanční plán na jeden rok. Sestavuje se jako **vyrovnaný** a obsahuje přehled příjmů a výdajů ÚSC a jimi zřizovaných subjektů. Roční rozpočet by měl vycházet z rozpočtového výhledu a odlišnosti by měly být opodstatněné. Rozpočet může být schválen i jako **přebytkový**, pokud některé příjmy daného roku budou využity v následujících letech. **Schodkový** rozpočet může být schválen jen v případě, že schodek bude uhrazen finančními prostředky z minulých let, nebo smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem popřípadě návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů ÚSC.

Vedle rozpočtů umožňuje zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů zřídit ještě **peněžní fondy**, a to pro konkrétní účely nebo bez účelového určení (např. fond rezerv). Nejčastějším zdrojem je přebytek hospodaření z minulých let, příjmy běžného roku (prodej majetku, přijaté dary apod.), nebo převody prostředků z rozpočtu během roku. ÚSC sleduje ve svém účetnictví stav těchto fondů (Otrusínová, 2011).

2. 2 Rozpočtový proces

První etapou rozpočtového procesu je **sestavení návrhu veřejného rozpočtu**. Je to nejsložitější etapa, za kterou odpovídá finanční odbor, u menších obcí starosta. Většinou se vychází z vývoje minulých let a skutečného vývoje od začátku daného roku. Při sestavování návrhu se bere v úvahu např. vliv inflace, změna rozpočtového určení daní apod. Kromě toho musí obec sledovat údaje z rozpisu pláného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, jímž státní rozpočet určuje své vztahy k rozpočtům krajů nebo jednotlivých obcí. To vše i v návaznosti na rozpočet kraje, který určuje své vztahy k rozpočtům obcí v kraji. V případě, že se obec podílí na programu nebo projektu spolufinancovaného z rozpočtu EU, musí obecní rozpočet obsahovat stanovený objem finančních prostředků. Poslední etapou přípravy rozpočtu je předložení konečného návrhu zastupitelstvu obce k projednání a schválení. Rozpočet může být schválen i před schválením rozpočtu vyššího stupně. Pokud dojde k rozdílům v dotačních příjmech, obecní rozpočet se bude měnit, a to **rozpočtovým opatřením**. Návrh rozpočtu musí být vhodným způsobem zveřejněn nejméně 15 dnů před jeho projednáním v zastupitelstvu. Nebude-li rozpočet schválen před 1. lednem rozpočtového roku, řídí se hospodaření do doby schválení tzv. **rozpočtovým provizoriem**. I když jsou tímto

výdaje omezeny, je zajištěna plynulost hospodaření do doby schválení rozpočtu. Pokud v průběhu roku dojde ke změně, která si vyžádá změnu v rozpočtu, lze ji provést pouze rozpočtovým opatřením. Pokud je jich více, evidují se v časové posloupnosti. Průběžně se **kontroluje** a porovnává plnění příjmů a výdajů se schváleným rozpočtem. Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření obce zpracovávají do **závěrečného účtu obce**. Jedná se o finanční zhodnocení celého hospodaření ÚSC. Současně se vyhodnotí použití dotací a příspěvků. ÚSC má povinnost nechat si přezkoumat své hospodaření za uplynulý kalendářní rok (Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010, 2010).

Obecně platné rozpočtové zásady:

- každoroční sestavování a schvalování územního rozpočtu,
- reálnost a pravdivost rozpočtu,
- úplnost a jednodušnost rozpočtu,
- hospodárnost a efektivnost, účetní audit,
- publicita (Peková, 2004).

2.3 Rozpočtová skladba

Členění příjmů, výdajů a mimorozpočtových fondů upravuje vyhláška Ministerstva financí ČR č. 323/2002Sb., o rozpočtové skladbě. Jde o jednotné, systematické a přehledné třídění příjmů a výdajů z různých hledisek. Třídění respektuje **zásadu jednotnosti a závaznosti** (každé hledisko třídění využívá číselný kód, který má specifický význam), **dlouhodobé stability** (využívá se pro dlouhodobé rozpočtové analýzy), zásadu **srozumitelnosti** (umožňuje odbornou i občanskou kontrolu) a zásadu **kompatibility** (s mezinárodními a statistickými standardy).

V rozpočtové soustavě je povinné druhové třídění příjmů a výdajů, které umožňuje propojení na účetnictví. Nejnižšími jednotkami třídění jsou rozpočtové položky, dále podseskupení rozpočtových položek, seskupení rozpočtových položek a nejvyšší jednotku tvoří seskupení rozpočtových tříd. (vyhláška MF ČR č. 323/2002 Sb., v platném znění).

Týká se všech peněžních operací, které jsou tříděny do třech základních okruhů, tj.

- příjmy,
- výdaje,
- financování (Peková, 2008).

Tabulka č. 1 názorně rozděluje příjmy a výdaje podle druhového členění.

Tabulka 1: Druhové členění příjmů a výdajů

Třída	Název
1	Daňové příjmy
2	Nedaňové příjmy
3	Kapitálové příjmy
4	Přijaté dotace
5	Běžné výdaje
6	Kapitálové výdaje
8	Financování

Zdroj: vlastní zpracování dle vyhlášky MF č. 323/2002 Sb.

Tabulka č. 2 prezentuje **odvětvové třídění výdajů**, které vychází z účelů, na které se finance vynakládají v souvislosti se zajišťováním potřeb. Nejnižšími jednotkami třídění jsou rozpočtové paragrafy, dále rozpočtové pododdíly, rozpočtové oddíly, rozpočtové skupiny a odvětví (vyhláška MF ČR č. 323/2002 Sb., v platném znění).

Tabulka 2: Odvětvové třídění výdajů

Skupina	Název
1	Zemědělství a lesní hospodářství
2	Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství
3	Služby pro obyvatelstvo
4	Sociální věci a politika zaměstnanosti
5	Bezpečnost státu a právní ochrana
6	Všeobecná veřejná správa a služby

Zdroj: vlastní zpracování dle vyhlášky MF č. 323/2002 Sb.

2. 4 Příjmy rozpočtu obcí

Příjmy rozpočtu obce dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů č. 250/2000 Sb., v platném znění tvoří zejména:

- a) příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- b) příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- c) příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,

- d) příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- e) příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona,
- f) výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- g) dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- h) dotace z rozpočtu kraje,
- i) prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- j) přijaté peněžité dary a příspěvky,
- k) jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce (Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů č.250/2000 Sb.).

Klasifikace příjmů

Příjmy územního rozpočtu můžeme třídit na běžné a kapitálové. Běžné příjmy rozpočtu se opakují každý rok a financují se z nich neinvestiční (provozní výdaje). Běžné příjmy se dělí podle charakteru.

2. 4. 1 Daňové příjmy

Daňové příjmy mají rozhodující úlohu na příjmové straně obecních rozpočtů. Ovlivňují stabilitu a autonomii obce, nejsou účelově vázány.

Členění daní:

- svěřené (obcím patří celý výnos dané daně),
- sdílené (obcím patří jen procentuální část).

Tabulka č. 3 znázorňuje daňové příjmy rozpočtu obcí. Daňový výnos ze svěřených daní náleží ze zákona celé obci a daňový výnos ze sdílených daní je rozdělen mezi jednotlivé články rozpočtové soustavy.

Tabulka 3: Schéma daňových příjmů rozpočtu obcí

Druh daně	Podíl %	Základ
<i>Svěřené daně</i>		
Daň z nemovitostí	100,00	z nemovitostí na území obce
DPPO placená obcemi	100,00	daně placené obcemi
<i>Sdílené daně</i>		
DPH	20,83	z celostátního hrubého výnosu DPH
DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	22,87 1,50	z celostátního hrubého výnosu (záloh), odváděné zaměstnavatelem dle počtu zaměstnanců vykonávající práci v dané obci
DPFO vybírané srážkou	23,58	z celostátního hrubého výnosu (záloh) vybírané srážkou
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	23,58	z 60% celostátního hrubého výnosu (záloh)
DPPO	23,58	z celostátního hrubého výnosu
DPFO	30,00	z výnosu záloh na DPFO, které mají na území obce bydliště

Zdroj: vlastní zpracování dle zákona č. 243/2000 Sb.

Zákon upravuje tzv. motivační prvky, které by měla obec podporovat. Paří k nim zejména počet podnikajících subjektů, které mají na území obce trvalý pobyt a počet zaměstnanců, kteří jsou na území dané obce zaměstnaní.

2. 4. 2 Místní poplatky

Místní poplatky mají fakultativní charakter. To znamená, že volené orgány obcí rozhodují o tom, zda obec bude vybírat od fyzických či právnických osob místní poplatky, jaké a v jaké výši. Maximální sazbu nebo rozpětí sazeb poplatku vymezuje zákon ČNR č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění. Obec má pravomoc na základě obecně závazné vyhlášky o místních poplatcích určit vznik a zánik poplatkové povinnosti, úlevy případně prominutí, sankce při nesplnění povinnosti apod.

Obecné náležitosti správy daní a poplatků upravuje zákon 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, v platném znění.

„Obce mohou vybírat tyto místní poplatky (dále jen "poplatky"):

a) poplatek ze psů,

b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,

- c) poplatek za užívání veřejného prostranství,*
- d) poplatek ze vstupného,*
- e) poplatek z ubytovací kapacity,*
- f) poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,*
- g) poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,*
- h) poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace “ (zákon ČNR č. 565/1990 Sb. o místních poplatcích, v platném znění, str.1).*

2. 4. 3 Správní poplatky

Do příjmů obcí, které vykonávají samostatnou působnost, patří správní poplatky, které vymezuje zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Jedná se například o vydání opisu, úřední ověření podpisu apod. Sazby jsou na celém území ČR jednotné.

2. 4. 4 Nedaňové příjmy

Příjmy nedaňového charakteru tvoří druhou největší skupinu příjmů rozpočtů obcí. Mezi tyto příjmy patří především:

- **příjmy z vlastního podnikání**, zejména zisk z vlastních výdělečných podniků, podíl na zisku podniků s majetkovým vkladem obce. Pokud jsou podniky zřizovány za účelem zajišťování veřejných statků, pak většinou hospodaří na neziskovém principu. Majetková účast obce v podniku, založeném za účelem zisku, s sebou nese určité riziko a obec by měla svá rozhodnutí opírat a důkladné analýzy,
- **příjmy z pronájmu nebo z prodeje** nepotřebného majetku ve vlastnictví obce, výše těchto příjmů je závislá na povaze a struktuře majetku,
- **příjmy z obchodování s cennými papíry** - tento druh podnikání vyžaduje jistou specializaci pracovníků. Nejčastějším způsobem finančního investování je nákup státních dluhopisů a státních pokladničních poukázek, které mají nízké riziko a vysokou likviditu (Peková, 2011),
- **uživatelské poplatky** - pokud obec přímo zajišťuje smíšené veřejné statky pro občana, má zastupitelstvo možnost si určit výši tohoto poplatku. Předpokladem

je možnost kalkulace nákladů na měrnou jednotku spotřeby (výkonu) a téměř přesné měření spotřeby určitého veřejného statku (Peková, 2008).

2. 4. 5 Doplnkové příjmy a ostatní příjmy

Obce mohou v rámci přenesené působnosti ukládat subjektům **pokuty**. Jedná se o pokuty za znečištění veřejného prostranství, za nepořádek apod. Dále mezi ostatní příjmy můžeme zahrnout **příjmy ze sdružování finančních prostředků** (sdružení prostředků několika obcí na zajišťování a financování veřejných statků), **dary, výnosy z veřejných sbírek** atd. (Peková, 2008).

2. 4. 6 Dotace (nenávratné zdroje)

Po daňových příjmech představují dotace druhý nejvýznamnější zdroj financování aktivit obce. Přijaté dotace se dělí dle charakteru na běžné (neinvestiční) a kapitálové (investiční).

V současné době jsou obcím a krajům poskytovány:

Dotace schválené zákonem o státním rozpočtu tvoří poměrně stabilní příjem obcí v daném rozpočtovém roce. Jedná se o **nárokové dotace** pro místní samosprávu. V průběhu roku však může dojít k úpravě státního rozpočtu a ke snížení objemu dotací.

Dále to mohou být **mimořádné (neplánované) dotace**, které se poskytují z rezerv SR.

Mezi tyto dotace patří například:

- **individuální účelová dotace** (tato dotace je poskytována prostřednictvím otevřeného účtu u České spořitelny a.s., kde je možné v průběhu roku čerpat finanční prostředky v závislosti na věcném plnění investiční výstavby do výše ročního limitu dotace),
- **účelová dotace na pozemkové úpravy,**
- **účelová dotace na investice v oblasti požární ochrany apod.**

Nenárokové dotace získávají obce a kraje na základě žádosti od správců některých rozpočtových kapitol – ministerstev v rámci grantových programů. Nejčastěji poskytuje dotace **Státní fond životního prostředí** na investice s ekologickým aspektem a **Státní fond rozvoje bydlení**, který poskytuje obcím dotace na podporu komunální a bytové výstavby, domy s pečovatelskou službou a podobně. Rozhodnutí o nároku na dotaci

přísluší ministerstvu nebo správci státního fondu. Ti vyhodnocují účel, na který je dotace žádána.

Běžnou, neinvestiční dotaci tvoří příspěvek k částečné úhradě výdajů spojených s výkonem státní správy, přenesené na kraje a obce. Plyne z kapitoly Všeobecné veřejné pokladny státního rozpočtu. **Účelové neinvestiční dotace** získávají obce i kraje na zabezpečování lokálních i regionálních veřejných statků v rámci samostatné i přenesené působnosti. Jedná se o dotace ve školství, ve veřejném zdravotnictví apod. Mezi **účelovou investiční dotaci**, která má kapitálový charakter, můžeme řadit dotaci na domy s pečovatelskou službou, která je určena na podporu výstavby v oblasti sociální péče apod. (Peková, 2011).

Obce mohou získat také **dotace ze strukturálních fondů EU**. Jsou to nenárokové dotace, o které musí žádat. Jejich poskytnutí je přísně účelové a souvisí s konkrétními projekty, které zapadají do cílů politiky soudržnosti EU (Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2010, 2010).

2. 4. 7 Návravné zdroje

Pokud obec nemá dostatek nenávravných finančních prostředků, může je získat návravnými zdroji, které jsou však spojeny s úrokovým zatížením.

Mezi návravné příjmy územního rozpočtu se řadí:

- **úvěr** od peněžního ústavu (krátkodobý, střednědobý, dlouhodobý),
- **příjmy z emise obligací** nebo dalších druhů cenných papírů (zatížení nejen úrokové, ale i náklady emise),
- **návravné půjčky a finanční výpomoci** od jiných subjektů, např. z rozpočtové soustavy. Výhodou půjček v rámci rozpočtové soustavy je jejich bezúročnost. V případě půjčky ze SFŽP je úrok velmi nízký. Výše uvedené půjčky nejsou nárokové a záleží na vyšší vládní úrovni, zda půjčku poskytne.
- **finanční leasing** je další možností jak financovat zabezpečování veřejných statků. Jedná se o komunální leasing, finanční nebo operativní pronájem. Nevýhodou tohoto financování je přílišná finanční náročnost. Naopak výhodou je rychlost a dostupnost.
- **směnky** nahrazují hotové peníze. Tímto způsobem lze uhradit finanční závazky s určitým časovým odstupem (Peková, 2011).

2. 5 Výdaje rozpočtu obcí

Územní samospráva se významně podílí na zabezpečování veřejných statků pro obyvatelstvo. Je to dáno decentralizací veřejného sektoru, která posiluje role jednotlivých stupňů územní samosprávy.

a) Členění výdajů dle platné rozpočtové skladby:

Běžné výdaje (neinvestiční, provozní) jsou výdaje, které se pravidelně opakují. Měly by být na ně vyčleněny stabilní zdroje krytí. Jedná se například o výdaje na zajišťování veřejných statků, provoz vlastní správy, mzdy, povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem, výdaje na nákup materiálu, zboží a služeb aj..

Kapitálové výdaje (investiční) jsou výdaje, přesahující jedno rozpočtové období na pořízení investic. Kapitálové výdaje jsou neplánované, zpravidla jednorázové financované z kapitálové části rozpočtu. Patří sem i splácení jistin půjček.

b) Členění výdajů dle odvětvového hlediska do 6 rozpočtových skupin:

1. **zemědělství, lesní hospodářství a rybářství** (obhospodařování půdního fondu, obecních lesů),
2. **průmyslová a ostatní odvětví hospodářství** (provoz veřejné silniční dopravy, údržba silnic, chodníků a veřejného prostranství, zajišťování pitné vody a odvod a čištění odpadních vod, sběr surovin, podpora podnikání),
3. **služby pro obyvatelstvo** (školství, kultura, podpora tělovýchovy a zájmových organizací, zdravotnictví, komunální služby, bydlení, životní prostředí),
4. **sociální věci a politika zaměstnanosti** (sociální zařízení, sociální dávky),
5. **bezpečnost státu a právní ochrana** (obecní policie, požární ochrana, civilní ochrana),
6. **všeobecná veřejná správa a služby** (činnost obecního úřadu, zastupitelské orgány, finanční služby), (Provazníková, 2012).

c) Členění výdajů podle funkcí veřejných financí:

Alokační výdaje - slouží k zajišťování potřeb veřejného sektoru. Územní samospráva je ze zákona odpovědná za služby, které musí zajišťovat (např. dle zákona o odpadech musí obec zajišťovat likvidaci komunálního odpadu). Tyto výdaje mají charakter **mandatorních** (obligatorních) výdajů.

Redistribuční výdaje - ve velmi omezené míře se používají finanční prostředky na mimořádné sociální výpomoci, příspěvky k nájemnému sociálně slabším rodinám apod. Tyto sociální transfery nejsou nárokové. Rozhodující část sociálních dávek je poskytována ze státního rozpočtu.

Stabilizační funkce - je naplněna snahou obcí a regionů o podporu tvorby nových pracovních příležitostí. Rozšiřuje možnost obecně prospěšných prací a služeb a tím snižuje nezaměstnanost a další negativní dopady, jako je kriminalita, drogová závislost atd.).

d) Členění výdajů z hlediska rozpočtového plánování

Plánované - tato výdaje lze poměrně dobře plánovat, významná část výdajů se každoročně opakuje (financování provozu škol, sociálních zařízení, údržba komunikací apod.)

Neplánované - jsou nahodilé výdaje, které lze těžko naplánovat (živelné pohromy, sankční výdaje a pokuty aj.). Řešením je tvorba rozpočtových rezerv na krytí těchto neplánovaných výdajů (Peková, 2011).

e) Členění výdajů z konsolidačního hlediska

Smyslem konsolidace je očištění údajů o rozpočtu nebo skutečnost peněžních operací o interní přesuny peněžních prostředků uvnitř jednotky nebo v rámci ostatních veřejných peněžních fondů (vzájemné transfery, dotace a půjčky), (Peterová, 2012).

3 PŘEDSTAVENÍ VYBRANÉ OBCE - KONSTANTINOVY LÁZNĚ

Obec Konstantinovy Lázně leží v Západních Čechách, asi 39 km od Plzně, v severní části Plzeňského kraje, okres Tachov. Konstantinovy Lázně jsou součástí lázeňské lokality. Vzhledem k historickému vývoji oblast postrádá jakákoli průmyslová střediska a může se tak pyšnit nenarušeným životním prostředím. Sama obec je zasazena do velkého lesního parku s řadou lázeňských domů, přírodních a historických zajímavostí. Z důvodu existence lázeňského místa se obec stala centrem cestovního ruchu. Navštěvují ji nejen hosté, kteří si zde léčí choroby kardiovaskulárního systému, ale i turisté, kteří ocení značené cyklotrasy a pěší turistické trasy s řadou naučných stezek.



Zdroj: Konstantinovy Lazne CZ CoA.jpg, 2013

Znak obce: modře dělený štít, nahoře na čtyřech zlatých pahorcích, doleva stojící červený korunovaný lev se zlatou korunou a červeným jazykem. Dole kašna se dvěma tryskajícími prameny.

3. 1 Historie obce

Přítomnost germánského kmene Markomanů se dle historických pramenů předpokládá již na počátku našeho letopočtu. První písemné zmínky pocházejí z počátku 12. století, kdy tento kraj popisuje Kosmas jako „SILVANA“, lesní země.

V 16. Století byl v močálech severně od dnešních lázní nalezen sirný pramen. Až v 18. století se o pramen začal zajímat kníže Lövenstain, z důvodu těžby uhlí. Naleziště se neprokázalo. Po naléhání odborníků a předání důkazů o léčebných účincích pramene, byly v roce 1803 založeny první lázně. V roce 1837 tuto lokalitu koupil majitel panství Konstantin z Lövenstainu, podle kterého byly lázně v roce 1900 pojmenovány.

Velkému rozmachu napomohla v roce 1901 výstavba lokální železnice Pňovany-Bezdrůžice, která je dodnes významnou technickou památkou. Tak začal rozkvět nových lázeňských vil a soukromých penzionů. Po první světové válce byla obec elektrifikována a byl vybudován vodovod. Významným mezníkem Konstantinových Lázní se stal rok 1924, neboť se staly samostatnou obcí, která leží na vlastním území. Byla zvolena první obecní rada a v roce 1928 byly Konstantinovy Lázně oficiálně uznány lázeňským léčebným místem.

Během druhé světové války se staly součástí Velkoněmecké říše a v roce 1943 sloužila hlavní budova jako německý vojenský lazaret. K původnímu účelu se lázně vrátily až v roce 1946, kdy přešly do vlastnictví státu. Od roku 1992 jsou ve vlastnictví akciové společnosti Léčebné lázně Konstantinovy Lázně, a.s.

3. 2 Současnost obce

Konstantinovy lázně se rozkládají na sedmi katastrálních územích o výměře 2 383ha. K obci náleží sedm místních částí:

- Břetislav,
- Dlouhé Hradiště,
- Nová Ves,
- Okrouhlé Hradiště,
- Poloučany,
- Potín,
- Osada Šipín, která se pod správu obce zařadila v roce 2000.

V samotné obci je informační centrum a knihovna, multifunkční kulturní dům, mateřská a základní škola (1. stupeň), dům s pečovatelskou službou, pošta, zdravotní středisko, lékárna, obvodní oddělení policie. Kromě toho se zde nachází spousta hotelů, penzionů, restaurací, pohostinství a autokemp. Sportovní areál ve Starých Lázních (část obce) nabízí tenisové, volejbalové a nohejbalové kurty, travnatý malý fotbalový stadion a 25 m plavecký bazén. V roce 2013 byla vybudována zcela nová 5,5 km dlouhá cyklo a inline stezka, která slouží pro cyklistiku a rekreační inline bruslení. V obci jsou také dvě nově zřízená mlatová hřiště pro hru petanque. Plochy jsou veřejně přístupné široké veřejnosti.

Obec je plynofikována, má vybudovaný vodovod a čistírnu odpadních vod.

Obyvatelstvo

V současné době má obec 932 obyvatel. Dle tabulky č. 4, počet obyvatel od roku 2009 do roku 2012 mírně klesl. Je to dáno přirozeným úbytkem a přirozenou migrací. Věkový průměr obyvatel však stoupá, v současné době je to 45,5 roku. Obec tak zaujímá 3 místo v řebříčku „nejstarších obcí“ v okrese Tachov. Demografická data Českého statistického úřadu za rok 2013 zatím nejsou zveřejněna.

Tabulka 4: Demografický vývoj obyvatelstva 2009 - 2012

Rok	2009	2010	2011	2012
Ženy	488	485	489	487
Muži	447	450	449	445
Celkem	935	935	938	932
Věkový průměr	43,6	43,8	44,4	45,5

Zdroj: vlastní zpracování dle podkladů Českého statistického úřadu, 2012

Nezaměstnanost dosahuje 9,57%. Prohlubuje ji častá závislost na jednom větším zaměstnavateli a malá dopravní obslužnost.

Konstantinovy Lázně patří mezi obce I. stupně. Pověřeným obecním úřadem, tedy obcí II. stupně, je město Bezručice. Zde se nachází Stavební úřad a Matrika. Obcí s rozšířenou působností, obcí III. stupně, je město Stříbro. Zde se nachází Finanční úřad, Úřad práce a Živnostenský úřad.

3.3 Samospráva obce

V čele obce stojí starosta, pan Karel Týzl. Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti. Volený orgán, zastupitelstvo, tvoří 15 členů. Výkonným orgánem je rada, která má 5 členů. Obec má dále zřízen finanční a kontrolní výbor a stavební komisi. Mezi zaměstnance obecního úřadu patří starosta, který svou funkci vykonává jako uvolněný. Obec dále zaměstnává tři pracovníce správního oddělení a tři pracovníky technického oddělení. Pečovatelskou službu zajišťuje jedna pracovnice na celý a jedna na zkrácený pracovní úvazek. V lázeňské sezóně obec ve spolupráci s úřadem práce přijímá až 8 pracovníků, na které pobírá příspěvek. Jejich úkolem je pečovat zejména o veřejnou zeleň. Obec má ve své působnosti zřízeny dvě příspěvkové organizace, mateřskou školu a základní školu 1. stupně (1. – 5. třída).

Partnerství

Konstantinovy Lázně jsou srdcem **Mikroregionu Konstantinolázeňsko**, který vznikl v roce 2000 jako přirozená potřeba spolupráce obcí. Sdružuje 9 obcí a rozkládá se přibližně na území 205 km². Zaštiťuje projekty zaměřené například na doplnění a opravy značení cyklotras, rozšíření sítě nabídek cestovního ruchu apod.

Konstantinolázeňsko leží v okrese Tachov a celé toto území je součástí **euoregionu EGRENSIS**. Jedná se o dobrovolné regionální sdružení obcí a měst, které se snaží o rozvoj přeshraniční spolupráce. Členskými obcím pomáhá čerpat finanční prostředky z fondů EU, které jsou vyčleněny na podporu příhraničních euoregionů.

Obec spolupracuje a je zastoupena v **MAS (místní akční skupina) ČESKÝ ZÁPAD, Místní partnerství, o. s.** Využívá principu LEADER (dotační iniciativa EU rozvoje venkovských oblastí v celé Evropě). MAS vytváří vlastní rozvojovou strategii daného území, kterou doporučuje řídicím orgánům k podpoře.

Konstantinovy Lázně jsou členem dobrovolné zájmové organizace **Sdružení lázeňských míst České republiky**, které aktivně přispívá na rozvoj a zlepšování lázeňské infrastruktury a obnovu lázeňských památek. Druhořadým úkolem je prezentace lázeňských míst jako unikátní cíl pro návštěvníky.

Obec je také členem **Vodohospodářského sdružení obcí západních Čech**. Ta přenesla provozní smlouvou odpovědnost za provozování, údržbu, opravy, ale také rozvoj veřejných vodovodů a kanalizací na společnost Vodárny a kanalizace Karlovy Vary, a.s. (Vodakva). Tím se obec vzdala možnosti ovlivňovat cenu vodného a stočného, ale také odpovědnosti za provozování a údržbu.

Obec přijala členství ve **Sdružení obcí pro vybudování a provozování skládky Černošín**. Toto sdružení vzniklo za účelem vybudování skládky v Černošíně. V tomto sdružení zabezpečuje svoz komunálního, velkoobjemového a nebezpečného odpadu, prostřednictvím vlastní techniky, firma EKODEPON s.r.o. Významnou činností je také provozování sběrných dvorů (interní materiály obce).

4 ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE VE VYBRANÝCH LETECH

Tato část práce bude analyzovat posledních pět let hospodaření obce. Podkladem budou Výkazy pro hodnocení a plnění rozpočtu FIN 2 – 12 M a Závěrečné účty obce z let 2009 – 2013. V kapitole 5 bude podrobně rozebrán rok 2009. Tímto bude zřejmé, s jakým objemem finančních prostředků obec hospodaří a jaká je struktura příjmů a výdajů. Kapitola 6 bude analyzovat roky 2009 - 2013, kde bude porovnáno hospodaření v jednotlivých letech upozorněno na důležité změny v příjmech a výdajích. Kapitola 7 bude zaměřena na financování a pomocí soustav ukazatelů bude zhodnocena současná finanční situace obce.

5 HOSPODAŘENÍ ROK 2009

Rozpočet tvoří finanční plán na jeden rok a je základním nástrojem hospodaření.

5.1 Vývoj rozpočtu

Vývoj rozpočtu dokládá tabulka č. 5. Obec Konstantinovy Lázně na rok 2009 schválila schodkový rozpočet. Schodek ve výši 2 874 tis. Kč bude financovat prostřednictvím kontokorentního úvěru u České spořitelny, a.s. Během roku došlo k rozpočtovým opatřením vzhledem k markantnímu navýšení kapitálových výdajů. Změna ve výši 27 mil. Kč byla způsobena čtyřmi investičními akcemi, které souvisely s přidělenými dotacemi. Mírné navýšení příjmové části rozpočtu se promítlo do výdajových položek. Výše uvedenými rozpočtovými opatřeními se schodek zvýšil na 29 670 tis. Kč. Ten byl financován z větší části úvěrem od České spořitelny, a.s. na investiční akce. Data v tabulce nejsou upravena v rámci konsolidace. Plnění rozpočtu během roku ještě může upravený rozpočet změnit.

Tabulka 5: Vývoj obecního rozpočtu v roce 2009

Rok 2009	Schválený rozpočet	Rozpočtová opatření	Upravený rozpočet	Plnění k 31.12.2009
Příjmy celkem	30 480,60	3 287,96	33 759,56	31 868,15
Výdaje celkem	33 354,90	30 075,60	63 430,50	61 974,95
Saldo	-2 874,30	-26 796,64	-29 670,94	-30 106,80

Zdroj: vlastní zpracování dle Závěrečného účtu obce za rok 2009

V následujících tabulkách jsou uvedena skutečná data po konsolidaci vždy k 31. 12. daného roku.

5. 2 Příjmy

Tato kapitola se zaměřuje na příjmovou část obce. Tabulka č. 6 člení skutečné příjmy dle rozpočtové skladby na daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace.

Tabulka 6: Příjmy obce rok 2009 (v tis. Kč)

Příjmy	rok 2009	podíl %
Třída 1 - Daňové příjmy	8 900,00	33
Třída 2 - Nedaňové příjmy	5 168,11	19
Třída 3 - Kapitálové příjmy	314,01	1
Třída 4 - Přijaté dotace	12 343,41	46
Příjmy celkem	26 725,53	100

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Z údajů v tabulce je patrné, že největší příjem tvoří přijaté dotace, které činí v daném roce 46% všech příjmů. Nejnižší příjem tvoří kapitálové příjmy, které jsou zastoupeny pouhým 1%.

5. 2. 1 Daňové příjmy

Tabulka č. 7 prezentuje skutečné daňové příjmy za rok 2009, které tvoří 33% celkových ročních příjmů, jak dokládá tabulka č. 6.

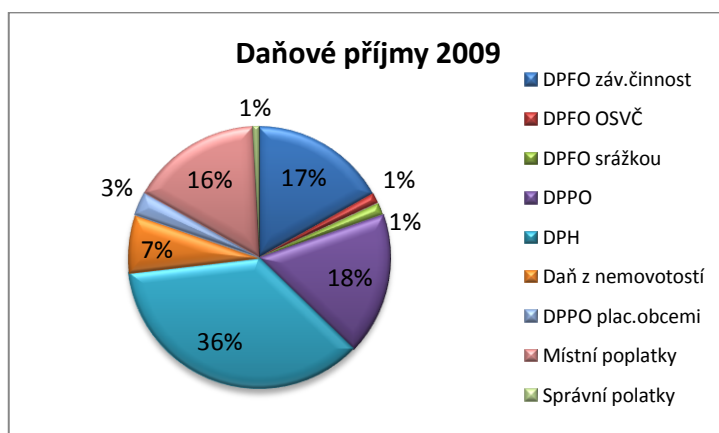
Tabulka 7: Daňové příjmy obce rok 2009 (v tis. Kč)

Daňové příjmy	rok 2009	podíl v %
<i>Sdílené daně</i>	<i>6 490,05</i>	<i>73</i>
DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	1 500,58	17
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	114,82	1
DPFO vybírané srážkou, kapitálové výnosy	130,92	2
DPPO	1 560,39	18
DPH	3 183,34	36
<i>Svěřené daně</i>	<i>911,62</i>	<i>10</i>
Daň z nemovitostí	657,32	7
DPPO placená obcemi	254,30	3
<i>Místní poplatky</i>	<i>1 498,33</i>	<i>17</i>
Místní poplatky	1 427,79	16
Správní poplatky	70,54	1
Celkem daňové příjmy	8 900,00	xxx

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Graf č. 1 názorně představuje podíl jednotlivých daňových příjmů.

Graf 1: Daňové příjmy rok 2009



Zdroj: vlastní zpracování, 2014

Obec má velmi omezenou daňovou pravomoc v případě příjmů ze sdílených daní. Výběr, způsob a rozdělování upravuje zákon o rozpočtových pravidlech č. 218/2000 Sb., v platném znění. Malou daňovou pravomoc získávají obce u daně z nemovitostí. Relativně větší pravomoc mají obce jen u místních poplatků. Nejvýznamnější položkou je **skupina příjmů ze sdílených daní**, která činí celých **73 %** celkových daňových příjmů, **tj. 6 490 tis. Kč**. Tvoří poměrně stabilní příjem obce. **Svěřené daně**, které náleží obci ve výši 100%, se na příjmech **podílí 10%, tj. 911 tis. Kč**. Na základě obecně závazné vyhlášky č. 03/2008 stanovila obec pro všechny nemovitosti na celém svém území jeden místní koeficient ve výši 2. Tímto koeficientem se zvyšuje daň poplatníka za jednotlivé druhy pozemků, staveb, samostatných nebytových prostorů a za byty.

5. 2. 2 Místní poplatky

Další významnější položkou, která přispívá do daňové části rozpočtu **17%**, jsou **místní poplatky**. Tyto příjmy činí v roce 2009 celých 1 498 tis. Kč.

V současné době je v platnosti několik obecně závazných vyhlášek, které stanovují výši poplatků:

Poplatek ze psů - vztahuje se na psy starší 3 měsíců. Výše poplatku je stanovena na **200,- Kč až 600,- Kč** v závislosti na typu a lokalitě, ve které poplatník bydlí a na počtu chovaných psů. Poplatek je snížen pro poživatele invalidního, starobního, vdovského, vdoveckého nebo sirotčího důchodu.

Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt - předmětem je poplatek za přechodný pobyt za úplatu na územním obvodu obce Konstantinovy Lázně a jejich místních částí. Sazba poplatku za osobu a každý i započatý den pobytu činí **15,- Kč**. Nevztahuje se na osoby s těžkým zdravotním postižením, osoby mladší 18 let a starší 70 let.

Poplatek za užívání veřejného prostranství - poplatek se vybírá za užívání veřejného prostranství, kde se instaluje zařízení sloužící pro poskytování prodeje, umístění reklamních zařízení a z užívání prostranství pro kulturní a sportovní akce. Výše poplatku je stanovena za každý i započatý m² a za každý i započatý den užívání a liší se dle účelu užívání od symbolické **1,-Kč/m²/den až po 100,-Kč/m²/rok** např. za vyhrazení trvalého parkovacího místa.

Poplatek ze vstupného - poplatek se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní a reklamní akce, sníženého o DPH, je-li v ceně vstupného obsažena. Výše poplatku činí **10% z úhrnné částky** vybraného vstupného.

Poplatek za ubytovací kapacity - předmětem poplatku jsou využitá lůžka v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu. Poplatek činí za každé využité lůžko a den **4,-Kč**.

Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj - poplatku podléhá každý povolený výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené MF. Sazba poplatku je stanovena na 3 měsíce na **5.000,-Kč** za každý výherní hrací automat.

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů - výše poplatku je stanovena na **500,-Kč** na poplatníka a rok a vypočítává se podle skutečných nákladů obce předchozího roku na sběr a svoz netříděného odpadu. Tato obecně závazná vyhláška se každoročně upravuje a nově se stanoví cena za svoz podle nákladů předchozího roku.

5. 2. 3 Správní poplatky

Správní poplatky tvoří **1%** daňových příjmů. Vzhledem k tomu, že sazby za správní úkony jsou na celém území jednotné, nemá obec pravomoc tuto příjmovou část rozpočtu ovlivnit.

5. 2. 4 Nedaňové příjmy

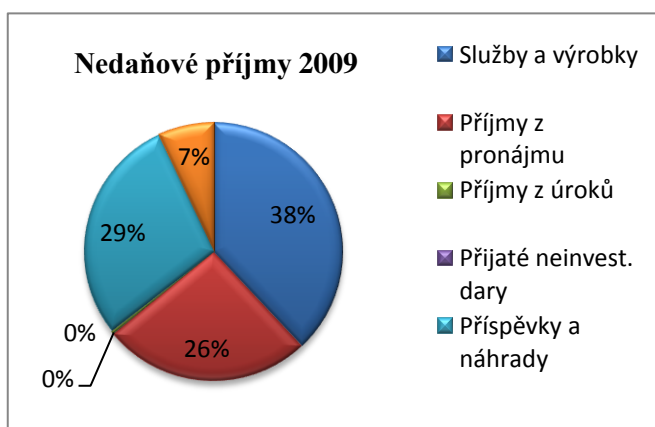
Tabulka č. 8 dokládá nedaňové příjmy, které na celkových příjmech participují 19% (tabulka č. 6). Z důvodu lepší přehlednosti jednotlivé položky sdružují nedaňové příjmy z různých odvětví (služby pro obyvatelstvo, průmyslová a ostatní odvětví hospodářství atd.). Graf č. 2 prezentuje podíl jednotlivých nedaňových příjmů.

Tabulka 8: Nedaňové příjmy rok 2009 (v tis. Kč)

Nedaňové příjmy 2009	2009	podíl v %
Příjmy z poskytnutých služeb a výrobků	1 963,65	38
Příjmy z pronájmu	1 343,06	26
Příjmy z úroků	21,21	0
Přijaté neinvestiční dary	0,00	0
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	1 484,84	29
Ostatní nedaňové příjmy	355,38	7
Celkem nedaňové příjmy	5 168,14	100

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Graf 2: Nedaňové příjmy 2009



Zdroj: vlastní zpracování, 2014

Největší podíl nedaňových příjmů činí **příjmy z poskytování služeb a výrobků**. Tvoří celých 38 % nedaňových příjmů. Tyto příjmy plynou z těžby a prodeje dřeva, z provozu domu s pečovatelskou službou, dále z provozu bazénu a místní knihovny. Část těchto příjmů je tvořena zálohami na energie.

Mezi další významnější skupinu nedaňových příjmů patří **příjmy z pronájmu**, s podílem 26% nedaňových příjmů. Obec pronajímá pozemky (převážně zahrádky), nebytové prostory (kancelář v prostorách OÚ, prostory v kulturním domě), dále 6 bytů, které má ve svém vlastnictví. Tyto příjmy tvoří poměrně stabilní část rozpočtu. **Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady** tvořily v tomto roce 29% nedaňových příjmů. Jednalo se o zpětně proplacené faktury v rámci investiční akce - revitalizace náměstí v Konstantinových Lázních. V roce 2008 částku 1 296 tis. Kč obec zaplatila z rozpočtových prostředků, které v roce 2009 chyběly. Obec čerpala částku z úvěru. Ostatní příjmy ve výši 355 tis. Kč činí zejména splátky půjček od obyvatelstva. Na základě Obecně závazné vyhlášky obce Konstantinovy Lázně č. 1/2007 obec poskytuje účelově vázané půjčky fyzickým osobám na rekonstrukce, opravy a modernizace obytných domů a bytů. Půjčky jsou poskytovány dle účelu od 30tis. Kč do 60 tis. Kč s úrokem 4% a dobou splatnosti 3 - 4 roky. Pro tyto účely má obec zřízen účelový fond:

Fond rozvoje bydlení - příjmy tvoří splátky z půjček poskytnutých v minulých letech, výdajem fondu jsou půjčky poskytnuté občanům. Zůstatek fondu činil k 31.12.2009 170 010,30 Kč.

Přijaté úroky tvoří necelé 1% nedaňových příjmů. 15 tis. činí úroky z půjček obyvatelstvu a 6 tis. Kč úroky z běžných účtů. Obec má zřízeny tři bankovní účty. U Poštovní spořitelny má dva běžné účty s celkovým zůstatkem k 31. 12. 2009 ve výši 39 902,78Kč. U České spořitelny má obec zřízen běžný účet a kontokorentní účet, s celkovým debetem na konci roku - 1 020 335,89 Kč.

5. 2. 5 Kapitálové příjmy

Kapitálové příjmy činí 1% celkových příjmů. Z tabulky č. 9 je zřejmé, že se jedná pouze o příjmy z prodeje pozemků.

Tabulka 9: Kapitálové příjmy rok 2009 (v tis. Kč)

Kapitálové příjmy	Rok 2009
Příjmy z prodeje pozemků	314,01
Příjmy z prodeje hmotného majetku	0,00
Celkem	314,01

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

5. 2. 6 Přijaté dotace

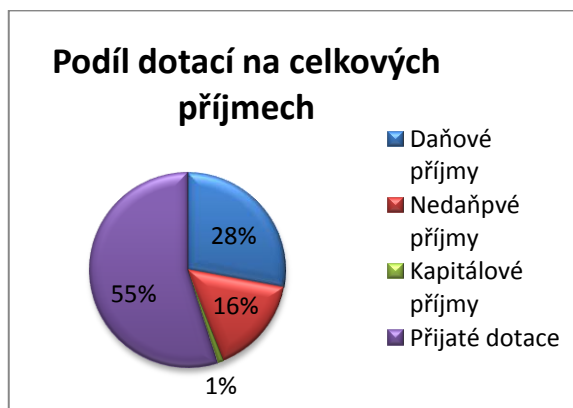
Tabulka č. 10 dokládá, že celkové dotace v roce 2009 byly ve výši 12 343,40 Kč. Tvořily celých 55 % celkových příjmů (tabulka č. 6 a graf č. 3)

Tabulka 10: Přijaté dotace (v tis. Kč)

Přijaté dotace	2009	podíl %
Neinvestiční přijaté transfery	1 660,13	13
Investiční přijaté transfery	10 683,28	87
Celkem dotace	12 343,41	100

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Graf 3: Podíl přijatých dotací na celkových příjmech rok 2009



Zdroj: vlastní zpracování, 2014

Neinvestiční dotace s podílem 13% celkových přijatých dotací v roce 2009 tvoří dotace zejména z Úřadu práce (aktivní politika zaměstnanosti), z MPSV (pečovatelská služba), z MV ČR (zabezpečení provozu kontaktních míst Czech POINT), z KÚ PK (výkon státní správy, hospodaření v lesích, kultura), z MMK (podpora regionálního rozvoje) a od obcí (dojíždějící žáci).

V rámci regionální politiky patří Konstantinovy Lázně do regionu soudržnosti na úrovni **NUTS II**. Jedná se o klasifikaci územních statistických jednotek, na jejímž základě v programovém období 2007 -2013 obec čerpala prostřednictvím regionálního operačního programu ROP Jihozápad finanční pomoc ze strukturálních fondů EU.

Investiční dotace s podílem 87% celkových dotací v roce 2009 byly poskytnuty z výše zmíněného programu ROP Jihozápad na rekonstrukci ulice K Panence Marii a Pod Vrchem v celkové výši 8 031,51 tis. Kč, dále na Přestupní autobusový – železniční terminál Konstantinovy Lázně v celkové výši 2 597,17 tis. Kč.

Směrnice č. 2/2009 upravuje tvorbu a čerpání **Sociálního fondu**, kde zůstatek na konci roku 2009 činil 36 674,48 Kč. Je do něho odváděno 3% z hrubých mezd. Výdajem je příspěvek na obědy, na penzijní připojištění apod. Obec má dále zřízen **Fond oprav**, kde příjmovou část tvoří odvody z nájemného v domě s pečovatelskou službou a to 200,-Kč z bytu měsíčně. Fond je účelový, pro případné větší opravy domu. Stav účtu k 31. 12. 2009 je 42 491,86 Kč.

Obec Konstantinovy Lázně je zřizovatelem dvou **příspěvkových organizací**. Jedná se o Základní školu (1. – 5. třída) a Mateřskou školu. Mají zřízený rezervní fond a fond odměn. Výsledek hospodaření Základní školy v roce je kladný ve výši 69 859,-Kč a Mateřské školy 7 324,31Kč. Zůstatky se nepřevádí do obecního rozpočtu.

5. 3 Výdaje

Tato kapitola se zaměřuje na výdajovou část obecního rozpočtu.

5. 3. 1 Běžné a kapitálové výdaje

Tabulka č. 11 člení skutečné výdaje roku 2009 po konsolidaci dle rozpočtové skladby na běžné výdaje a kapitálové výdaje. V další části bude analyzována výdajová část dle odvětvového dělení výdajů.

Tabulka 11: Výdaje rok 2009 (v tis. Kč)

Výdaje	2009	podíl v %
Třída 5 - Běžné výdaje	14 526,35 Kč	26
Třída 6 - kapitálové výdaje	42 305,97 Kč	74
Celkem	56 832,32 Kč	xxx

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Běžné výdaje rozpočtu zaujímají podíl 26% na celkových výdajích. Většina druhů běžných výdajů jsou výdaje mandatorní, které se každoročně opakují a dají se reálně plánovat. Tyto výdaje se daří velmi obtížně snižovat, neboť jejich výše je determinována zákonnými úpravami. Kapitálové výdaje v roce 2009 činí 74% z celkových výdajů. Je to dáno rozsáhlými investičními akcemi, které v daném roce proběhly.

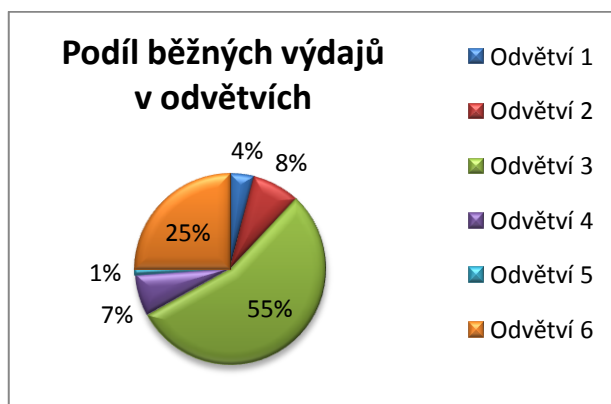
Tabulka č. 12 rozděluje výdaje dle odvětvového členění. Pro lepší přehlednost výdajové části rozpočtu každá skupina obsahuje nejdůležitější oddíly a příslušné výdaje.

Tabulka 12: Výdaje dle odvětvového členění rok 2009 (v tis. Kč)

Výdaje dle odvětvového členění	Celkové výdaje	Běžné výdaje	% podíl na běžných výdajích	Kapitálové výdaje	% podíl na kapitál. výdajích
1. Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	630,71	630,71	4	0	0
Lesní hospodářství	630,71	630,71	4	0,00	0
2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	15 383,97	1 220,67	8	14 163,30	33
Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	21,18	21,18	0	0,00	0
Doprava	15 324,55	1 190,95	8	14 133,60	33
Vodní hospodářství	38,24	8,54	0	29,7	0
3. Služby pro obyvatelstvo	35 659,04	8 000,33	55	28 036,99	64
Vzdělávání	1 380,65	1 309,78	9	70,87	0
Kultura, církve a sdělovací prostředky	397,94	397,94	3	0,00	0
Tělovýchova a zájmová činnost	1 237,49	612,62	4	624,87	1
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	1 928,63	1 617,09	11	311,54	1
Ochrana životního prostředí	30 714,33	4 062,90	28	27 029,71	64
4. Sociální věci a politika zaměstnanosti	1 032,33	1 032,33	7	0	0
Sociální služby	1 032,33	1 032,33	7	0,00	0
5. Bezpečnost státu a právní ochrana	169,29	169,29	1	0	0
Požární ochrana a integrovaný záchr. systém	169,29	169,29	1	0,00 Kč	0
6. Všeobecná veřejná správa a služby	3 578,70	3 473,02	25	105,68	0
Státní moc, státní správa, územní samospráva	3 578,70	3 473,02	25	105,68	0
Celkem 1+2+3+4+5+6	56 454,04	14 526,35	xxx	42 305,97	xxx

Zdroj: Vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Graf 4: Podíl běžných výdajů v odvětvích 2009



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014

Do odvětví č. 3 „Služby pro obyvatelstvo“ obec alokuje 55% svých běžných výdajů. Konstantinovy Lázně leží v lázeňské lokalitě a jsou závislé na cestovním ruchu. Z tohoto důvodu největší podíl výdajů ve výši 4 063 tis. Kč zaujímá péče o vzhled obce a veřejnou zeleň (skupina ochrana životního prostředí). Součástí jsou výdaje na sběr a svoz komunálního odpadu ve výši 541 tis. Kč. Dalším významným výdajem (skupina bydlení, komunální služby a územní rozvoj) tvoří náklady na provoz a údržbu veřejného osvětlení ve výši 753 tis. Kč ročně. Jsou zde zahrnuty i mzdy zaměstnanců v technickém oddělení. Na příspěvcích PO, tedy předškolnímu a školnímu zařízení (skupina vzdělávání), obec vydala 831 tis. Kč. Podílem 4% na běžných výdajích z odvětví „služby pro obyvatelstvo“ se podílí skupina výdajů na tělovýchovu a zájmovou činnost. Celková suma 612 tis. Kč zabezpečuje provoz sportovních zařízení v majetku obce. Na zajištění kulturních akcí a knihovnických služeb v roce 2009 plynulo 398 tis. Kč. Každoročně obec pořádá 3 velké festivaly, kterých se zúčastní 300 - 400 návštěvníků.

Podíl 25% běžných výdajů plyne do **odvětví č. 6 „Všeobecná veřejná správa a služby.“** Výdaje ve výši 3 473 tis. Kč zajišťují správní činnost obecního úřadu. Největší položku ve výši 2 180 tis. Kč tvoří náklady na mzdy zaměstnanců a odměny zastupitelů včetně odvodů na sociální zabezpečení a zdravotní pojištění. Provozní náklady úřadu činí 1 292 tis. Kč. Převážně jsou zde zastoupeny výdaje na nájem, energie, nákup ostatních služeb a materiálu.

Odvětví č. 2 „Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství“ obec podporuje přibližně 8% svých běžných výdajů. Největší podíl na tomto odvětví mají náklady na opravy místních komunikací, chodníků, odstavných ploch, parkovišť a cyklistických stezek (skupina doprava). V roce 2009 proběhla oprava Růžové ulice ve výši 560 tis. Kč. Obec na ni získala neinvestiční dotaci z KÚ PK ve výši 100 tis. Kč. Pro obec zajišťuje služby v rámci správy a údržby silnic II. a III. tříd SÚS Stříbro. Na zabezpečení pitné vody a odvádění a čištění odpadních vod bylo vynaloženo 38 tis. Kč. Tato skupina výdajů obsahuje zaplacené úroky za poskytnutý úvěr, o který obec musela požádat z důvodu spolufinancování investičních akcí. V roce 2009 činily 300 tis. Kč.

Do odvětví č. 4 „Sociální věci a politika zaměstnanosti“ plyne 7% běžných výdajů obce. Konstantinovy Lázně zabezpečují pečovatelskou službu v obci a jejích částech (skupina sociální služby). Náklady na provoz činí 1 032 tis. Kč. Největší podíl zaujímají

výdaje na platy zaměstnanců včetně odvodů na sociální a zdravotní pojištění a dále výdaje na technický provoz.

Výdaje do **odvětví č. 1 „Zemědělství, lesní hospodářství a rybníkářství“** s podílem 4% běžných výdajů obce se omezují na výdaje do lesního hospodářství. Částkou 630 tis. Kč v roce 2009 obec zajišťuje pěstební činnost správu v lesním hospodářství.

Odvětví č. 5 „ Bezpečnost státu a právní ochrana“ zabezpečují výdaje ve výši 169 tis. Kč. Konstantinovy Lázně finančními prostředky, podílem 1% běžných výdajů, podporují Sbor dobrovolných hasičů, který v současné době sdružuje 58 členů. Zajišťují provoz sboru, hasičské techniky a Muzea historické hasičské techniky.

V daném roce obec realizovala **investiční akce**, které představují **kapitálové výdaje** ve výši 42 305 tis. Kč.

5. 4 Financování

Na úhradu běžných výdajů v jednotlivých odvětvích získala obec v roce 2009 nenávratné dotace ve výši 1 715 tis. Kč.

Z investičních akcí proběhla především dlouho plánovaná realizace Revitalizace centra Konstantinových Lázní – I. etapa v celkové výši 28 036 tis. Kč. Významná část financí byla poskytnuta z programu ROP Jihozápad. Obec se podílela na této akci částkou 3 558 tis. Kč. Dotace z programu ROP Jihozápad, ve výši 24 478 tis., byla obci proplacena až v roce 2010. Tato částka byla obcí použita na splátku úvěru poskytnutého Českou spořitelnou, a.s. na tuto akci v roce 2009. Další investiční akce byly směřovány do rekonstrukce ulic k Panence Marii a Pod Vrchem v Konstantinových Lázních v celkové výši 9 053 tis. Kč. Dotace ve výši 8 032 tis. Kč byla ještě v roce 2009 proplacena z programu ROP Jihozápad. Zbýlých 1 022 tis. Kč obec zaplatila prostřednictvím úvěru. Přestupní autobusový-železniční terminál Konstantinovy Lázně ve výši 5 080 tis. Kč byl financován dotací z programu ROP Jihozápad ve výši 2 597 tis. Kč, zbylých 2 483 tis. Kč získala obec prostřednictvím úvěru. Dále byla realizována investice do akce Park pro radost IV. etapa ve výši 671,26 tis. Kč. Dotace, která byla získána prostřednictvím Státního zemědělského intervenčního fondu, byla proplacena až v roce 2010 ve výši 561,34 tis. Kč. Na tuto akci včetně doplatku ve výši 109,92 tis. Kč obec čerpala úvěr u České spořitelny, a.s.

5. 5 Výsledek hospodaření

Tabulka 13: Výsledek hospodaření rok 2009 (v tis. Kč)

Příjmy	rok 2009
Třída 1 - Daňové příjmy	8 900,00
Třída 2 - Nedaňové příjmy	5 168,11
Třída 3 - Kapitálové příjmy	314,01
Třída 4 - Přijaté dotace	12 343,41
Příjmy celkem	26 725,53
Výdaje	
Třída 5 - Běžné výdaje	14 526,35
Třída 6 - Kapitálové výdaje	42 305,97
Výdaje celkem	56 832,32
Saldo (příjmy - výdaje)	-30 106,79

Zdroj: Vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009

Hospodaření obce Konstantinovy Lázně v roce 2009 (tabulka č. 3) skončilo poměrně vysokým schodkem ve výši 30 107 tis. Kč. Je to způsobeno již zmíněnými rozsáhlými investičními akcemi, které souvisely s přidělenými dotacemi. Převážná část dotací byla proplacena až v roce 2010. Překlenutí časového nesouladu obec řešila několika úvěry od České spořitelny, a.s. ve výši 33 289 tis. Kč. Běžné výdaje se daří hradit z běžných příjmů.

6 HOSPODAŘENÍ V LETECH 2009 – 2013

Tato část práce bude analyzovat příjmy a výdaje v letech 2009 - 2013. Formou přehledných tabulek bude provedeno srovnání jednotlivých let a vysvětleny případné zásadní meziroční rozdíly. Je pracováno s daty po konsolidaci vždy k 31. 12. daného roku.

6. 1 Příjmy

Příjmy v jednotlivých letech jsou rozděleny na daňové, nedaňové, kapitálové a přijaté dotace.

6. 1. 1 Daňové příjmy

Tabulka 14: Daňové příjmy v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)

Daňové příjmy	2009	2010	2011	2012	2013
<i>Sdílené daně</i>	6 490,05	6 712,86	7 127,68	6 763,37	8 623,99
DPFO ze závislé činnosti a funkčních požitků	1 500,58	1 513,75	1 588,78	1 620,46	2 076,31
DPFO ze samostatné výdělečné činnosti	114,82	90,92	398,25	118,20	100,83
DPFO vybírané srážkou, kapitálové výnosy	130,92	130,58	141,67	169,15	207,81
DPPO	1 560,39	1 592,22	1 481,51	1 657,85	2 005,70
DPH	3 183,34	3 385,39	3 517,47	3 197,71	4 233,34
<i>Svěřené daně</i>	911,62	940,55	910,40	1 198,71	1 298,57
Daň z nemovitostí	657,32	940,55	910,40	910,48	902,42
DPPO placená obcemi	254,30	0,00	0,00	288,23	396,15
<i>Místní poplatky</i>	1 498,33	1 180,04	1 162,19	1 335,72	1 307,16
Místní poplatky	1 427,79	1 153,95	1 131,69	1 318,40	1 290,11
Správní poplatky	70,54	26,09	30,50	17,32	17,05
Celkem daňové příjmy	8 900,00	8 833,45	9 200,27	9 297,80	11 229,72

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009 – 2013

Tabulka č. 14 prezentuje daňové příjmy. Největší položku v rámci daňových příjmů vykazuje daň z přidané hodnoty. Je zřejmá rostoucí tendence této sdílené daně. Pouze v roce 2012 došlo k poklesu. Rozpočtové opatření tento příjem snížilo o 602 tis. Kč. Jedním ze zásadních důvodů bylo zvýšení sazby DPH z 10% na 14%, které však vyvolalo pokles spotřeby veřejného a soukromého sektoru a daň z přidané hodnoty se tak nepodařilo vybrat. Druhou největší položku tvoří daň z příjmů právnických osob. Vykazuje opět rostoucí tendenci. Pouze v roce 2011 došlo k mírnému poklesu v porovnání s rokem 2010. Celostátní výběr daně v tomto roce poklesl z důvodu snížení sazby daně z příjmů právnických osob na 19%, která vešla v platnost v roce 2010. Třetí významnou položkou ve sdílených daních tvoří daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti a funkčních požitků. Tato daň má stoupající tendenci.

Vzhledem k lázeňskému charakteru obce tvoří poměrně stabilní příjem místní poplatky. V průměru 570 tis. Kč tvoří poplatek za provoz, shromažďování a odstraňování směsného komunálního odpadu a v průměru 564 tis. Kč poplatků za lázeňský nebo rekreační pobyt. Poplatek za ubytovací kapacity v průměru činí 38 tis. Kč. Daň z nemovitostí se od roku 2010 udržuje přibližně na stejné úrovni. V roce 2009 došlo k úpravě koeficientu u místních částí z 0,3 na 1, kterým se násobí základní sazba daně podle §11 odst. 1 písm. a) a f) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitostí, v platném znění. Další druhy svěřených a sdílených daní včetně správních poplatků již netvoří významné položky obecního rozpočtu.

6. 1. 2 Nedaňové příjmy

Tabulka 15: Nedaňové příjmy v letech 2009 -2013 (v tis. Kč)

Nedaňové příjmy	2009	2010	2011	2012	2013
Příjmy z poskytnutých služeb a výrobků	1 963,65	2 431,26	2 669,69	3 132,92	3 230,84
Příjmy z pronájmu	1 343,06	1 341,62	1 360,61	1 329,60	1 333,22
Příjmy z úroků	21,21	5,33	1,48	2,76	4,01
Přijaté neinvestiční dary	0,00	24,00	36,00	0,00	0,00
Přijaté nekapitálové příspěvky a náhrady	1 484,84	225,92	121,71	112,45	108,42
Ostatní nedaňové příjmy	355,38	339,43	46,59	92,90	236,33
Celkem nedaňové příjmy	5 168,14	4 367,56	4 236,08	4 670,63	4 912,82

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

Tabulka č. 15 zobrazuje nedaňové příjmy. Zásadní položku nedaňových příjmů tvoří příjmy z poskytnutých služeb. Mají rostoucí trend a týkají se zejména pečovatelské služby a denního stacionáře. Příjmy z poskytnutých služeb se také generují v oblasti kultury, provozu sportovních zařízení, bytového a nebytového hospodářství. Příjmy z pronájmu tvoří každoroční stabilní příjem obce, kde největší položka, v průměru 785 tis. Kč, je spjata s pronájmem prostor domu s pečovatelskou službou. Zbylých 41% příjmů z pronájmu představuje pronájem pozemků, bytových a nebytových prostor. V roce 2009 položka nedaňové příspěvky a náhrady zaznamenala enormní nárůst vzhledem k následujícím letům. Jednalo se o úvěr na běžný provoz. V roce 2008 vydala z rozpočtových prostředků finance na investiční akce, které v roce 2009 chyběly. Dotace byly proplaceny až zpětně. Ostatní nedaňové příjmy tvoří splátky půjčených finančních prostředků obyvatelstvu.

6. 1. 3 Kapitálové příjmy

Tabulka 16: Kapitálové příjmy v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)

Kapitálové příjmy	2009	2010	2011	2012	2013
Příjmy z prodeje pozemků	314,01	291,95	120,79	13,86	137,94
Příjmy z prodeje hmotného majetku	0,00	30,00	0,00	0,00	0,00
Celkem	314,01	321,95	120,79	13,86	137,94

Zdroj: Vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12 M, 2009 – 2013

Kapitálové příjmy (tabulka č. 16) v jednotlivých letech představují příjmy z prodeje pozemků a hmotného majetku.

6. 1. 4 Přijaté dotace

Tabulka 17: Přijaté dotace v letech 2009 - 2013 (v tis. Kč)

Přijaté dotace	2009	2010	2011	2012	2013
Neinvestiční přijaté transfery	1 660,13	2 167,12	2 783,55	2 376,61	1 561,41
Investiční přijaté transfery	10 683,28	25 040,43	5 263,44	0,00	12 453,20
Celkem dotace	12 343,41	27 207,55	8 046,99	2 376,61	14 014,61

Zdroj: Vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

Značně kolísavá je příjmová část rozpočtu v oblasti dotací (tabulka č. 17), zejména přijaté transfery, které nejsou nárokové (**investiční přijaté transfery**). Struktura těchto dotací včetně využití za rok **2009** je podrobně popsána v kapitole 5. 4 str. 42. V roce **2010** tvoří položku 25 040 tis. Kč významná dotace z programu ROP Jihozápad na akci „Revitalizace centra Konstantinových Lázní – I. etapa“ ve výši 24 479,09 tis Kč, která byla realizována již v roce 2009. Dále dotace ve výši 561,34 tis. Kč od Státního zemědělského intervenčního fondu (SZIF) na akci „Park pro radost – IV. etapa“, která proběhla také v roce 2009. V roce **2011** obec získala investiční dotace ve výši 5 263,44 tis. Kč. Poskytovatelem byl opět program ROP Jihozápad a to ve výši 4 712,01tis. Kč na „Revitalizaci centra v místní části Okrouhlé Hradiště“ a SZIF na akce „Relaxační park pro seniory“ a projekt „Pojďme si hrát“ v celkové výši 551,43 tis. Kč. Rok **2012** nepřinesl žádné investiční transfery. V posledním sledovaném roce **2013** získala obec dotaci z operačního programu ROP Jihozápad ve výši 11 425,71 tis. Kč na vybudování nové in - line dráhy a cyklostezky, dlouhé 5,2 km a dotaci ve výši 1 325,72 tis. Kč na nákup stroje na úklid komunikací v Konstantinových Lázních.

Tabulka č. 18 poskytuje přehled investičních akcí, které byly realizované ve sledovaných letech. Většina jich byla spolufinancována financována z programu ROP Jihozápad.

Tabulka 18: Investiční akce v letech 2009 - 2013 (v tis. Kč)

Poskytovatel dotace	Účel	Finance rozpočtu obce	Výše dotace	Skutečné náklady
Rok 2009		7 136,15	35 668,71	42 804,86
ROP Jihozápad	Přestupní autobusový - železniční terminál	2 483,05	2 596,77	5 079,82
ROP Jihozápad	Rekonstrukce ulic K Panence Marii a Pod Vrchem	1 022,27	8 031,51	9 053,78
SZIF	Park pro radost IV. Etapa	109,92	561,34	671,26
ROP Jihozápad	Revitalizace centra Konstantinových Lázní I. etapa	3 520,91	24 479,09	28 000,00
Rok 2010		55,47	124,53	180,00
SZIF	Dětské hřiště v Okrouhlém Hradišti	55,47	124,53	180,00
Rok 2011		1 459,29	5 138,91	6 598,20
ROP Jihozápad	Revitalizace centra v Okrouhlém Hradišti	1 886,19	4 712,01	6 598,20
SZIF	Relaxační park pro seniory	159,02	426,90	585,92
Rok 2013		2 570,37	12 751,43	15 321,80
SFŽP	Stroj na úklid komunikací	386,78	1 325,72	1 712,50
ROP Jihozápad	In - line dráha a cyklostezka	2 183,59	11 425,71	13 609,30
Celkem		11 221,28	53 683,58	64 904,86

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

Neinvestiční přijaté dotace tvoří poměrně stabilní příjem obcí. Každoroční pevnou základnu tvoří příspěvek na výkon státní správy, aktivní politiku zaměstnanosti, příspěvek na pečovatelskou službu, hospodaření v lesích a příspěvek na dojíždějící žáky. Jedná se v průměru o částku 1 250 tis. Kč. Zbytek neinvestičních přijatých dotací tvoří příspěvky na podporu regionálního rozvoje, podporu obnovy venkova, podporu rozvoje cestovního ruchu, volby apod. Výše těchto transferů se v příjmové části nevyskytují pravidelně a ve stejné výši.

Neinvestiční přijaté dotace, které se týkají oprav obecního majetku v letech 2009-2013, jsou uvedeny v tabulce č. 20 na str. 49.

6. 2 Výdaje

Objem výdajů územních rozpočtů neustále roste z důvodu zvýšené autonomie a odpovědnosti územní samosprávy za zajišťování veřejných statků na svém území.

6. 2. 1 Výdaje dle odvětví

Tabulka 19: Výdaje v letech 2009 -2013 (v tis. Kč) členěné dle odvětví

Výdaje dle odvětvového členění	2009	2010	2011	2012	2013
1. Zemědělství, lesní hospodářství a rybářství	630,71	576,46	607,42	829,17	686,63
Lesní hospodářství	630,71	576,46	607,42	829,17	686,63
2. Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	15 383,97	1 702,63	564,18	715,89	14 380,86
Průmysl, stavebnictví, obchod a služby	21,18	201,99	226,49	197,87	135,14
Doprava	15 324,55	1 461,86	337,69	518,02	14 098,25
Vodní hospodářství	38,24	38,78	0,00	0,00	147,47
3. Služby pro obyvatelstvo	35 659,04	8 276,52	13 802,28	9 091,07	10 433,00
Vzdělávání	1 380,65	1 624,95	1 736,60	1 980,03	1 146,34
Kultura, církve a sdělovací prostředky	397,94	363,10	549,89	537,45	727,57
Tělovýchova a zájmová činnost	1 237,49	1 036,89	711,90	1 996,52	825,81
Bydlení, komunální služby a územní rozvoj	1 928,63	940,95	1 227,98	1 297,86	1 292,76
Ochrana životního prostředí	30 714,33	4 310,63	9 575,91	3 279,21	6 440,52
4. Sociální věci a politika zaměstnanosti	1 032,33	866,83	1 774,16	1 266,88	1 232,97
Sociální služby	1 032,33	866,83	1 774,16	1 266,88	1 232,97
5. Bezpečnost státu a právní ochrana	169,29	190,77	139,72	144,46	267,14
Požární ochrana a integrovaný záchr. systém	169,29	190,77	139,72	144,46	267,14
6. Všeobecná veřejná správa a služby	3 578,70	2 925,47	3 106,64	3 206,25	3 271,71
Státním moc, státní správa, územní samospráva	3 578,70	2 925,47	3 106,64	3 206,25	3 271,71
Celkem	56 454,04	14 538,68	19 994,40	15 253,72	30 272,31

Zdroj: Vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

Výdajovou část rozpočtu za rok 2009 podle odvětvového členění podrobně popisuje kapitola 5. 3. 1. Struktura výdajů ve vybraných letech zůstává přibližně stejná (tabulka č. 19). Jejich výše se však významně liší zejména v oblasti „dopravy“ (průmyslová a ostatní odvětví hospodářství) a v oblasti „ochrana životního prostředí“ (odvětví služby pro obyvatelstvo). Tyto položky obsahují **investiční akce** realizované v jednotlivých letech, které úzce souvisí s přidělenými dotacemi, které dokládá tabulka č. 17. a č. 19. Obec pružně reaguje na zveřejněné „Dotační výzvy“, na základě kterých žádá o poskytnutí financí. Většina schválených projektů si žádá předfinancování, které obec dokládá schválenými úvěry. Dotace je pak zpětně proplacena po ukončení akce obcí. Finančně náročnější projekty jsou rozděleny na etapy, kde je nutné zajistit předfinancování minimálně prvních dvou etap.

Neinvestiční akce jsou realizovány z přijatých neinvestičních transferů, které obec získává z KÚPK, SZIF, MMR a ze SFŽP. Tabulka č. 20 dokládá neinvestiční akce, které byly realizovány v jednotlivých letech. Ovlivňují výdajové položky zejména průmyslová a ostatní odvětví hospodářství (doprava) a odvětví služeb pro obyvatelstvo (ochrana životního prostředí).

Ostatní výdajové položky zůstávají v jednotlivých letech přibližně na stejné úrovni a ve stejné struktuře, jak je popsáno v roce 2009.

Tabulka 20: Neinvestiční dotace v letech 2009 -2013 (v tis. Kč)

Poskytovatel dotace	Účel	Finance rozpočtu obce	Výše dotace	Skutečné náklady
Rok 2009		519,41	233,00	752,41
KÚ PK	Oprava Růžové ulice	460,86	100,00	560,86
MMR	Pohádková zahrada MŠ	29,90	68,00	97,90
MMR	Školní zahrada ZŠ	28,65	65,00	93,65
Rok 2010		217,00	444,07	661,07
KÚ PK	Vytápění MŠ I. etapa	150,00	413,13	563,13
MMR	Školní družina	67,00	30,94	97,94
Rok 2011		284,22	734,33	1 018,55
KÚ PK	Sociální zařízení MŠ	101,71	150,00	251,71
SZIF	Chodník ke kulturnímu domu	182,51	584,33	766,84
Rok 2012		1 251,88	980,76	2 232,64
KÚ PK	Vytápění MŠ II. etapa	71,62	128,00	199,62
SZIF	Oprava střechy Kulturního domu	735,11	619,89	1 355,00
SZIF	Vybavení ZŠ a MŠ	422,12	163,80	585,92
SFŽP	Dosadba zeleně	23,03	69,07	92,10
Rok 2013		0,00	14,80	0,00
SFŽP	Dosadba zeleně	0,00	14,80	0,00
Celkem		2 272,51	2 406,96	4 664,67

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

7 SOUČASNÁ FINANČNÍ SITUACE A PŘÍNOSNÁ OPATŘENÍ

Tato kapitola shrnuje současnou finanční situaci obce a navrhuje případná přínosná opatření.

7.1 Příjmy, výdaje a financování

Tabulka č. 21 zobrazuje hospodaření Obce Konstantinovy Lázně v letech 2009 – 2013.

Tabulka 21: Příjmy, výdaje a financování v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)

	2009	2010	2011	2012	2013
Příjmy celkem	26 725,56	40 730,53	21 604,14	16 358,99	30 285,43
Výdaje celkem	56 832,32	14 759,75	20 262,96	15 709,99	31 273,66
Saldo (příjmy - výdaje)	-30 106,76	25 970,78	1 341,18	649,00	-988,23
Financování	30 106,79	-25 970,78	-1 341,18	-649,00	-988,23
Krátkodobé přijaté půjčky	4 077,07	10 534,86	4 443,59	2 412,12	777,99
Dlouhodobé přijaté půjčky	40 638,88	0,00	6 012,28	0,00	22 321,82
Splátky krátkodobých půjček	-3 056,74	-10 021,53	-5 635,36	-2 112,94	-1 418,85
Splátky dlouhodobých půjček	-12 180,29	-26 275,90	-6 031,57	-990,05	-19 170,05

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

V roce 2009 celkové výdaje obce převyšovaly celkové příjmy přibližně o 30 mil. Kč. Schodek vznikl rozsáhlými investičními akcemi. V letech 2010 – 2012 nabývá saldo příjmů a výdajů kladných hodnot. Zejména v roce 2010, kdy došlo ke zpětnému proplacení dotace. V roce 2013 celkové výdaje opět převýšily příjmy o 988 tis. Kč. Hlavním důvodem i v tomto roce jsou vysoké investice. Z tabulky č. 21 vyplývá, že obec k financování využívá krátkodobé i dlouhodobé půjčky, které se jí postupně daří splácet. Česká spořitelna a.s. poskytuje na jednotlivé investiční akce úvěry, které jsou zajištěny budoucími příjmy obecního rozpočtu. Díky těmto podmínkám není nutná zástava majetku.

Tabulka č. 22 prezentuje výši úvěrů a půjček, které mají klesající tendenci. Rok 2013 zatím není obcí zveřejněn.

Tabulka 22: Výše úvěrů a půjček 2009 – 2013 (v tis. Kč)

	2009	2010	2011	2012
Úvěry a půjčky (celkem)	33 289,11	7 732,20	7 157,71	6 003,86

Zdroj: vlastní zpracování dle Závěrečných účtů obce 2009 - 2012

7. 2 Ukazatele hospodaření obce

Usnesením vlády ČR ze dne 29. 9. 2010 č. 695 a ze dne 3. 10. 2012 č. 722 bylo rozhodnuto, že Ministerstvo financí každoročně provede výpočet soustavy informativních a monitorujících ukazatelů (SIMU) za všechny obce a jimi zřízené příspěvkové organizace. Podkladem jsou výkazy jednotlivých obcí FIN 2-12 M (Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu) a rozvaha, sestavené vždy k 31. 12. příslušného roku, předané do CSÚIS (Centrální systém účetních informací státu).

Dle veřejně přístupné prezentace aplikačního systému ÚFIS (Monitoring hospodaření obcí), kterou datově naplnilo Ministerstvo financí, byla zpracována následující tabulka č. 23. Týká se pouze zveřejněných let 2010 – 2012.

Tabulka 23: Soustava ukazatelů hospodaření obce v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč)

Název ukazatele	algoritmus	číslo ukazatele	2010	2011	2012
Počet obyvatel obce		1	935	935	938
Příjem celkem (po konsolidaci)		2	40 730,57	21 604,14	16 358,99
Úroky		3	978,24	535,91	637,89
Uhrazené splátky dluhopisů a půjček		4	36 297,43	11 667,16	3 102,99
Dluhová služba celkem	/3+4/	5	37 275,67	12 203,07	3 470,88
Ukazatel dluhové služby (v %)	/5:2/	6	91,52	56,48	21,22
Aktiva celkem		7	216 557,00	162 090,97	226 723,55
Cizí zdroje		8	12 754,00	11 599,08	10 696,76
Stav na bankovních účtech celkem		9	678,00	862,67	1 120,92
Úvěry a komunální dluhopisy		10	8 480,00	7 335,58	6 644,72
Přijaté návratné finanční výpomoci a ostatní dluhy		11	67,00	0,00	0,00
Zadluženost celkem	/10+11/	12	8 547,00	7 335,58	6 644,72
Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům (v %)	/8:7/	13	5,89	7,16	4,72
Podíl zadluženosti na cizích zdrojích (v %)	/12:8/	14	67,01	63,24	62,12
Cizí zdroje / 1obyvatele	/8:1/	15	13,64	12,41	11,40
Oběžná aktiva		16	3 934,00	4 097,07	3 849,65
Krátkodobé závazky		17	5 741,00	4 140,68	3 879,08
Celková likvidita	/16:17/	18	0,69	0,99	0,99

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu ÚFIS – 123M, 2010 – 2012

Ministerstvo financí dle procesního postupu vyhodnotí výsledky. Pro monitoring hospodaření obcí jsou zásadní dva ukazatele: ukazatel celkové likvidity a ukazatel podílu cizích zdrojů a přijatých návratných finančních výpomocí k celkovým aktivům. Obce, u kterých ukazatel celkové likvidity nabude hodnot k 31. 12. z intervalu $<0; 1>$ a současně podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům bude vyšší než 25%, budou osloveny dopisem ministra financí a požádány o zdůvodnění tohoto stavu.

Z tabulky č. 23 je zřejmé, že obec získala největší příjmy po konsolidaci v roce 2010, kdy byla poskytnuta dotace ve výši 25 mil. Kč. S tím úzce souvisí splátka půjčky, pomocí které obec realizovala investiční akci a vysoká hodnota dluhové služby. Všechny výše uvedené ukazatele mají v následujících letech klesající tendenci. Výše aktiv v roce 2011 klesla o 54,47 tis. Kč z důvodu změny metody účtování oceňovacích rozdílů. **Podíl cizích zdrojů k celkovým aktivům**, jeden ze základních sledovaných ukazatelů, vykazuje hodnotu v průměru 5,92%. Rok 2011 tento ukazatel navyšuje již zmíněné snížení aktiv. Hranici 25% však obec nepřesahuje ani v jednom roce. Krátkodobé závazky vykazují klesající trend.

Druhým monitorujícím ukazatelem je **celková likvidita**, která ve všech letech vykazuje hodnotu z intervalu $<0;1>$, která se považuje za rizikovou, kdy obec není schopna splácet své závazky. Již od roku 2011 se ukazatel zvýšil na 0,99, kdy se daří snižovat i krátkodobé závazky.

7.3 Navržená přínosná opatření

Konstantinovy Lázně leží v přírodním prostředí lázeňské lokality. Vzhledem k jedinečnosti přírodního a kulturního bohatství je předurčena k rozvoji cestovního ruchu a turismu, který s sebou nese silný multiplikační efekt v podobě nových rozvojových aktivit, nových pracovních míst a trvalého osídlení regionu. Obec by se měla zaměřit na segment turistů, kteří v obci stráví delší čas.

Jednou z možností, jak lze zvýšit příjmy obecního rozpočtu, jsou místní poplatky. Zejména příjem z místního poplatku za lázeňský a rekreační pobyt. Ten tvoří v průměru 46 % příjmů ze všech vybíraných poplatků, tj. 564 tis. Kč. Následující tabulka č. 24 toto dokládá. Obec Konstantinovy Lázně využívá v současné době maximální zákonnou výši tohoto poplatku, tj. 15,- Kč.

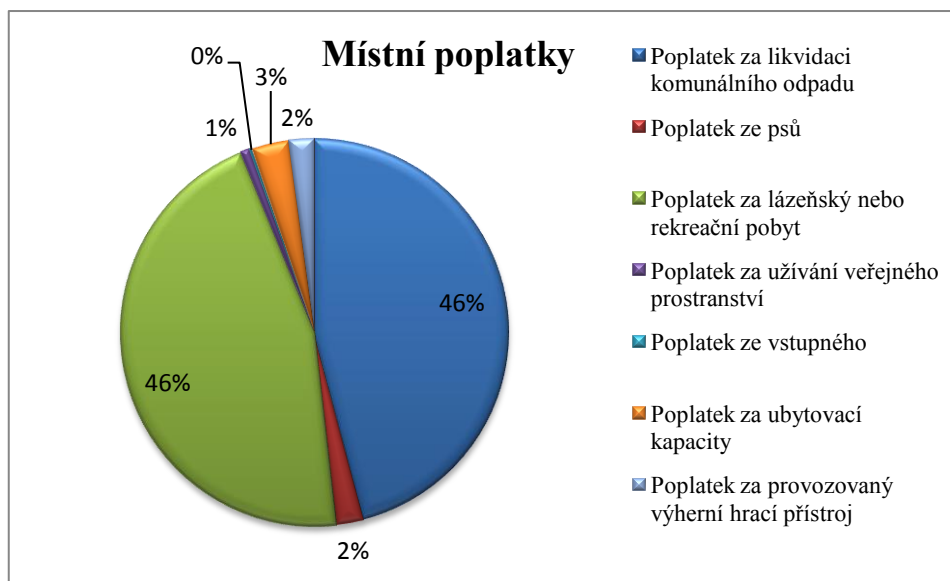
Graf č. 5 znázorňuje průměrný podíl příjmů v letech 2009 - 2013 za vybrané poplatky.

Tabulka 24: Vybrané poplatky v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)

	2009	2010	2011	2012	2013
Poplatek za likvidaci komunálního odpadu	553,42	548,90	541,15	550,51	654,57
Poplatek ze psů	28,03	25,67	27,63	26,45	28,01
Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt	687,87	465,61	513,61	654,80	499,41
Poplatek za užívání veřejného prostranství	16,34	10,87	4,23	6,84	14,30
Poplatek ze vstupného	4,16	0,08	0,60	2,78	7,75
Poplatek za ubytovací kapacity	32,76	29,3	31,37	53,82	46,32
Poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj	50,00	20,00	0,00	23,20	39,75
Celkem	1 372,58	1 100,43	1 118,59	1 318,40	1 290,11

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

Graf 5: Průměrný příjem z poplatků v letech 2009 - 2013



Zdroj: vlastní zpracování dle výkazu FIN 2 – 12, 2009 – 2013

Konstantinovy Lázně leží asi 10 km od silnice I. třídy I/20. Tato komunikace spojuje města Cheb - Karlovy Vary - Plzeň - Písek - České Budějovice - Třeboň. Po celé délce je po ní vedena mezinárodní silnice E49, která začíná v německém Magdeburku a končí ve Vídni. Podél této komunikace je v obou směrech umístěna značka s piktogramem a názvem obce. Toto označení je v ČR jednotné pro všechny vytipované památkové a kulturní cíle. Důležité léčebné centrum srdečních chorob, které nabízí ubytování 450 lázeňským hostům, je propojeno s hojně navštěvovanou a turisticky atraktivní oblastí západočeského regionu.

Umístění uvítací informační cedule a financování

Vzhledem ke strategické poloze obce, která leží v blízkosti hlavní komunikace I. třídy, je pravděpodobné, že Konstantinovy Lázně navštíví i náhodný návštěvník. Pro tyto účely by bylo vhodné umístit uvítací ceduli při vjezdu do obce, která zároveň navodí určitou „živost“. Pokud starosta vstoupí do jednání se společností Léčebné lázně Konstantinovy Lázně, a.s., a dalšími subjekty, které na území obce podnikají (majitelé penzionů, autokempu a další), může se jednat o sdruženou investici veřejného a soukromého sektoru. Tímto mohou participovat na výsledném efektu všechny zúčastněné strany.

Návrh uvítací informační cedule

Zadání grafického návrhu bude velmi atraktivním designem upozorňovat na významné cíle, které obec nabízí. Na ceduli bude též zveřejněno povinné logo na projekty, které byly financovány z rozpočtu EU. Za průvodním sloganem „Vítá Vás obec Konstantinovy Lázně“ bude následovat to, co může lokalita nabídnout:

- Wellness Centrum Konstantin
- Ubytování, autocamping
- Rehabilitační bazén, aquapark
- In line dráha, zimní běžecká dráha
- Naučné stezky a značené cyklotrasy

V blízkém okolí obce se nachází nevšední historická památka. Tu tvoří souvislá linie československého opevnění z let 1935 – 1938. Tyto stavby připomínají úsilí obrany našeho státu před hitlerovskou agresí. Objekty zrekonstruované do této podoby jsou k vidění v pevnostním areálu v Pláni, při sjezdu ze silnice Plzeň – Karlovy Vary směrem na Konstantinovy Lázně.

Konečná podoba grafického zpracování bude závislá na dohodě zúčastněných stran. Možný rozpočet na realizaci umístění uvítací informační cedule ukazuje tabulka č. 25. Ta bude umístěna na pozemku, který je ve vlastnictví obce.

Tabulka 25: Rozpočet na umístění uvítací informační cedule (v Kč)

Předmět zakázky	Cena celkem
Zajištění potřebných rozhodnutí	10 000,00
Zaměření stavby včetně dokumentace	7 500,00
Billbord dvoustranný 3x6m (betonové patky)	81 415,00
Doprava	8 085,00
Montáž	9 100,00
Grafické zpracování	6 000,00
Výroba polepu a instalace	25 000,00
Celkem	147 100,00

Zdroj: vlastní zpracování dle nabídky společnosti Media Walk Outdoor Partner, s.r.o., 2014

Návštěvník bude ihned při vjezdu do obce informován, jaké základní služby i zajímavosti lokalita nabízí. Vzhledem k tomu, že následná navigace v celé obci je na dobré úrovni, každý spolehlivě najde to, co potřebuje. Tato investice může přinést též prestiž a pocit sounáležitosti soukromého sektoru s obcí a podpořit vzájemnou spolupráci s veřejným sektorem.

Nákup stroje na úpravu běžecké tratě

Vhodnou investicí na komplexní nabídku provozu in – line dráhy i v zimním období je nákup stroje na úpravu běžecké tratě. Konstantinovy Lázně leží v nadmořské výšce okolo 520 m a je předpoklad, že alespoň část zimního období přinese souvislou pokrývku sněhu. Na úpravu běžecké tratě v rozsahu 5,5 km je nejvhodnější kombinace sněžného skútru s přípojným zařízením. Cena takové soupravy se pohybuje od 150 tis. Kč do 300 tis. Kč v závislosti na technických parametrech (nabídka Rosimpex s.r.o.).

Financování

Obec má velmi dobrou zkušenost v získávání dotací na různé projekty. Na tuto investici je vhodné využít dotačních výzev, které vypisuje ROP NUTS II Jihozápad na rok 2014. Vhodnou alternativou je požádat o dotaci KÚ PK či MMR. Důležité je sledovat aktuální situaci nabídky a pružně reagovat na vypsané výzvy. Míra spolufinancování je závislá na typu projektu. Výše zmíněná investice může zvýšit návštěvnost obce v zimním období, kdy není turistická a lázeňská sezóna. Delší pobyt návštěvníků zvýší příjem

obecního rozpočtu v podobě přijatých poplatků a daně z příjmů fyzických i právnických osob za poskytnuté služby.

ZÁVĚR

Cílem této bakalářské práce bylo analyzovat hospodaření obce Konstantinovy Lázně, zhodnotit finanční situaci a navrhnout případná přínosná opatření.

Na základě prostudované odborné literatury byla v teoretické části vymezena veřejná správa, státní správa, územní samospráva a vztahy mezi nimi. Následně bylo vysvětleno financování základních územních samosprávných celků. Podrobně byl popsán rozpočet, rozpočtový proces a rozpočtová skladba. Další částí je teoretické popsání jednotlivých druhů příjmů a výdajů obecního rozpočtu.

Praktická část se zaměřuje na představení vybrané obce včetně její historie i současnosti. Mezi stěžejní části patří analýza hospodaření ve vybraných letech. Podkladem pro praktické poznatky byly Výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu FIN 2 - 12 M a Závěrečné účty obce Konstantinovy Lázně v letech 2009 – 2013. Nedílnou součástí byly konzultace se starostou, účetní obce i místními obyvateli.

Podrobné popsání hospodaření roku 2009 včetně financování a zhodnocení finanční situace bylo základem i pro srovnání hospodaření v následujících vybraných letech 2010 – 2013. Ke zhodnocení byly použity soustavy ukazatelů. Na závěr byla navržena opatření, která mohou být přínosem pro obec, podnikající subjekty i místní obyvatele.

Konstantinovy Lázně jsou poměrně specifickou obcí, která patří mezi nejmenší lázně v ČR. **Vlastním přínosem této práce bylo prakticky dokázat, že i odlehlá obec, která postrádá jakékoli průmyslové lokality a tím i daňový příjem do rozpočtu, může díky vysoké kompetentnosti starosty, pracovníků obecního úřadu i místních zastupitelů, vykazovat relativně dobré hospodaření.** Obec vynaložila za posledních 5 let finanční prostředky na investiční akce ve výši 65 mil. Kč. Celých 83% tvořily získané dotace. Na základě dlouhodobé koncepce obce, byla realizace investic zaměřena na podporu cestovního ruchu a turismu. To však samo o sobě nezabezpečí příliv návštěvníků. Obec by měla podporovat vzácně čisté životního prostředí a i nadále odmítat jakékoli zdroje znečištění jako jsou spalovny, lakovny apod. Měla by se zaměřit na kvalitu poskytovaných služeb, díky kterým se budou návštěvníci opětovně vracet. Nutným předpokladem je podpora a rozvoj dlouhodobé koncepce obce. Na té by měli

participovat místní občané, představitelé obce, podnikatelé, soukromí vlastníci, investoři, spolky, návštěvníci a další subjekty. Důvodem je především synergický efekt, který spojuje finanční a lidské zdroje jednotlivých partnerů a umožňuje dosáhnout většího výstupu, než kdyby se o dosažení cíle pokoušel každý sám.

SEZNAM TABULEK

Tabulka 1: Druhové členění příjmů a výdajů	20
Tabulka 2: Odvětvové třídění výdajů	20
Tabulka 3: Schéma daňových příjmů rozpočtu obcí	22
Tabulka 4: Demografický vývoj obyvatelstva 2009 - 2012	30
Tabulka 5: Vývoj obecního rozpočtu v roce 2009.....	32
Tabulka 6: Příjmy obce rok 2009 (v tis. Kč)	33
Tabulka 7: Daňové příjmy obce rok 2009 (v tis. Kč).....	33
Tabulka 8: Nedaňové příjmy rok 2009 (v tis. Kč).....	36
Tabulka 9: Kapitálové příjmy rok 2009 (v tis. Kč).....	37
Tabulka 10: Přijaté dotace (v tis. Kč)	38
Tabulka 11: Výdaje rok 2009 (v tis. Kč)	39
Tabulka 12: Výdaje dle odvětvového členění rok 2009 (v tis. Kč)	40
Tabulka 13: Výsledek hospodaření rok 2009 (v tis. Kč)	43
Tabulka 14: Daňové příjmy v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)	44
Tabulka 15: Nedaňové příjmy v letech 2009 -2013 (v tis. Kč)	45
Tabulka 16: Kapitálové příjmy v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)	46
Tabulka 17: Přijaté dotace v letech 2009 - 2013 (v tis. Kč)	46
Tabulka 18: Investiční akce v letech 2009 - 2013 (v tis. Kč)	47
Tabulka 19: Výdaje v letech 2009 -2013 (v tis. Kč) členěné dle odvětví.....	48
Tabulka 20: Neinvestiční dotace v letech 2009 -2013 (v tis. Kč).....	49
Tabulka 21: Příjmy, výdaje a financování v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč)	50
Tabulka 22: Výše úvěrů a půjček 2009 – 2013 (v tis. Kč)	50
Tabulka 23: Soustava ukazatelů hospodaření obce v letech 2010 – 2012 (v tis. Kč).....	51
Tabulka 24: Vybrané poplatky v letech 2009 – 2013 (v tis. Kč).....	53
Tabulka 25: Rozpočet na umístění uvítací informační cedule (v Kč)	55

SEZNAM GRAFŮ

Graf 1: Daňové příjmy rok 2009.....	34
Graf 2: Nedaňové příjmy 2009	36
Graf 3: Podíl přijatých dotací na celkových příjmech rok 2009.....	38
Graf 4: Podíl běžných výdajů v odvětvích 2009.....	40
Graf 5: Průměrný příjem z poplatků v letech 2009 - 2013	53

SEZNAM SCHÉMAT

Schéma 1: Veřejné správa.....	10
-------------------------------	----

SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

a.s.	akciová společnost
aj.	a jiné
apod.	a podobně
atd.	a tak dále
č.	číslo
ČR	Česká republika
DPH	daň z přidané hodnoty
DPFO	daň z příjmu fyzické osoby
DPPO	daň z příjmu právnické osoby
KÚ PK	krajský úřad Plzeňského kraje
MF	ministerstvo financí
MMR	ministerstvo pro místní rozvoj
MPSV	ministerstvo práce a sociálních věcí
MV ČR	ministerstvo vnitra České republiky
např.	například
NUTS	nomenklatura územních statistických jednotek
OÚ	obecní úřad
ROP	regionální operační program
Sb.	sbírka
str.	strana
tis.	tisíc
tzv.	takzvaný
ÚSC	územní samosprávný celek
ÚP	úřad práce

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Publikované zdroje:

- HROZINKOVÁ, Eva; NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy v ČR*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2008, 234 s., ISBN 978-80-7380-096-3.
- KADEŘÁBKOVÁ, Jaroslava; PEKOVÁ, Jitka. *Územní samospráva - udržitelný rozvoj a finance*. 1. vydání, Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 300 s., ISBN 978-807-3579-104.
- KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice*. Praha: Leges, 2012, 240 s., ISBN 798-80-87576-28-1.
- OTRUSINOVÁ, Milana; KUBÍČKOVÁ, Dana. *Finanční hospodaření municipálních jednotek*. 1. vydání. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-342-4.
- PAVLÁSEK, Vlastimil; HEJDUKOVÁ Pavlína. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2. přepracované vydání. Plzeň: Nava, 2011, ISBN 978-80-7211-395-8.
- PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. Vydání. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.
- PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav; JETMAR, Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru, 3. Přepracované vydání*. Praha: ASPI, 2008. 712s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy: teorie a praxe v ČR*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588s., ISBN 978-80-7357-614-1.
- PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav a spol. *Veřejný sektor – řízení a financování*. 1. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2012. 488s., ISBN 978-80-7357-936-4.
- PETEROVÁ, Helena. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků*. 3. aktualiz. a rozš. vyd. Praha: Institut pro veřejnou správu, 2012, 148 s. ISBN 978-808-6976-242.
- PROVAZNÍKOVÁ, Romana . *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. 2. aktualizované a rozšířené vydání , Praha: Grada Publishing, 2007, ISBN 978-80-247-2097-5
- Svaz měst a obcí České republiky. *Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2010*. Praha: Artedit, 2010. ISBN 978-80-254-8660-3.

- VAVROCHOVÁ, Simona a Petr KUŠ. *Územní samosprávné celky*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2012, 119 s. Skripta (Institut pro veřejnou správu). ISBN 978-80-86976-26-6.

Zákony a vyhlášky:

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, v platném znění
- Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění
- Zákon č. 565/2000 Sb., o místních poplatcích, v platném znění
- Vyhláška Ministerstva financí ČR č. 123/2002 Sb., o rozpočtové skladbě

Materiály Obce Konstantinovy Lázně:

- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 3/2008 o stanovení koeficientu pro výpočet daně z nemovitostí
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 1/2007, o půjčkách fyzickým osobám
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 2/2009, o tvorbě a čerpání sociálního fondu
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 1/2011, o místním poplatku ze psů
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 2/2011, o poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 4/2011, o místním poplatku ze vstupného
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 5/2011, o místním poplatku z ubytovací kapacity
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 6/2011, o místním poplatku za výherní hrací přístroj nebo jiné technické herní zařízení povolené Ministerstvem financí podle jiného právního předpisu
- Obecně závazná vyhláška Obce Konstantinovy Lázně č. 1/2012, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

- Výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu FIN 2 – 12 M za roky 2009 – 2013
- Závěrečné účty obce Konstantinovy Lázně za roky 2009 – 2013
- Interní materiály obce

Internetové zdroje:

- Konstantinovy Lázně, *Oficiální stránky Obce Konstantinovy Lázně* [online] [cit. 28. 2. 2014] Dostupné z:
<http://www.google.cz/search?aq=f&gcx=w&sourceid=chrome&ie=UTF-8&q=Konstantinovy+L%C3%A1zn%C4%9B>
- Letecký pohled Konstantinovy Lázně, *Oficiální stránky Obce Konstantinovy Lázně* [online] [cit. 24. 3. 2014] Dostupné z:
<http://www.google.cz/search?aq=f&gcx=w&sourceid=chrome&ie=UTF-8&q=Konstantinovy+L%C3%A1zn%C4%9B#q=leteck%C3%BD+pohled+Konstantinovy+L%C3%A1zn%C4%9B>

SEZNAM PŘÍLOH

PŘÍLOHA A: Letecký snímek obce Konstantinovy Lázně

PŘÍLOHA B: Abstrakt

PŘÍLOHA A: Letecký snímek obce Konstantinovy Lázně



Zdroj: konst-lazne.cz

ABSTRAKT

DUBSKÁ, R. *Finanční hospodaření konkrétního města*. Bakalářská práce. Plzeň:

Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 65 s., 2014.

Klíčová slova: obec, územní samospráva, rozpočet obce, financování obce

Bakalářská práce je zaměřena na hospodaření obce Konstantinovy Lázně v letech 2009 – 2013. Cílem práce je zhodnocení současné finanční situace a navržení případných přínosných opatření. Bakalářská práce je rozdělena na část teoretickou a praktickou.

Teoretická část vymezuje územní samosprávu, obce, kraje a charakterizuje způsoby financování základních územních samosprávných celků.

Praktická část se zaměřuje na analýzu hospodaření obce v letech 2009 - 2013. Hlavním podkladem pro toto zpracování byly Výkazy pro hodnocení plnění rozpočtu a Závěrečné účty obce.

Závěr práce hodnotí současnou finanční situaci a navrhuje případná přínosná opatření.

ABSTRACT

DUBSKÁ, R. *Financial management of a particular municipality*. Bachelor's Work. Faculty of Economics at the University of West Bohemia, Pilsen, 65 p., 2014.

Key words: municipality, regional self-government, municipality budget, municipality financing

The Bachelor's Work focuses on financial management of the municipality of Konstantinovy Lázně in years 2009 – 2013. The aim of the Work is to evaluate the current financial situation and to suggest potentially beneficial measures. The Bachelor's Work is divided into two parts – a theoretical and a practical one.

The theoretical part defines the regional self-government, municipalities and territories and describes the way of financing of the basic regional self-governing units.

The practical part aims at the analysis of the municipality's financial management in years 2009 – 2013. Statements of the municipality's budget fulfilment evaluation and its Closing accounts in the given years were used as a main source for this elaboration.

The evaluation of the current financial situation and suggested potentially beneficial measures are presented in the conclusion of the Work.