

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
FAKULTA EKONOMICKÁ

Bakalářská práce

Finanční hospodaření konkrétního města

Financial management of particular town

Luboš Kašpar

Plzeň 2014

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta ekonomická

Akademický rok: 2013/2014

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Luboš KAŠPAR**
Osobní číslo: **K12B0032K**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**
Název tématu: **Finanční hospodaření konkrétního města**
Zadávající katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Zásady pro vypracování:

1. Uveďte cíl a metodický postup.
2. Charakterizujte obec jako základní článek územní samosprávy a problematiku finančního hospodaření obce.
3. Představte vybranou obec.
4. Analyzujte finanční rozpočet vybrané obce.
5. Zhodnoťte a navrhněte možnosti ke zlepšení stávající situace.



ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
Fakulta ekonomická

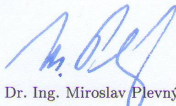
Rozsah grafických prací: **neuveden**
Rozsah pracovní zprávy: **40 - 60 stran**
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**
Seznam odborné literatury:

- **EXNER, Jiří.** *Obce, města, městské části - O místní veřejné správě a její dekoncentraci statutárními vyhláškami v územně členěných městech.* Praha: Libri, 2004. ISBN 807-27-7289-9
- **KUBÍČKOVÁ, Dana; OTRUSINOVÁ, Milana.** *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek po novele zákona o účetnictví.* Praha: H. C. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-342-4
- **MARKOVÁ, Hana.** *Finanční hospodaření územně samosprávních celků.* Praha: Univerzita Karlova, 2008. ISBN 9788087146088
- **PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav; JETMAR, Marek.** *Veřejná správa a finance. 3. přeprac. vyd. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5*
- *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.*


Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Veronika Burešová**
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: **25. října 2013**

Termín odevzdání bakalářské práce: **25. dubna 2014**


Doc. Dr. Ing. Miroslav Plevný
děkan




Prof. Ing. Lilia Dvořáková, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 25. října 2013

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma

„Finanční hospodaření konkrétního města“

vypracoval samostatně pod odborným dohledem vedoucího bakalářské práce
za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

V Plzni, dne 10. dubna 2014

.....
podpis autora

Poděkování

Rád bych touto cestou vyjádřil poděkování Ing. Veronice Burešové za její cenné rady a trpělivost při vedení mé bakalářské práce.

.....
Luboš Kašpar

Obsah

Úvod.....	7
1 Obec jako základní jednotka územní samosprávy.....	9
1.1 Územní samospráva, její vznik a historie.....	9
1.2 Charakteristika územní samosprávy v současnosti	10
1.3 Specifika obcí v České republice	13
1.3.1 Obec, orgány obce a jejich činnost	13
1.3.2 Majetek obce	15
1.3.3. Hospodaření s obecním majetkem	16
1.4 Finanční hospodaření a rozpočty obcí.....	17
1.4.1 Příjmy obecního rozpočtu	19
1.4.2 Výdaje obecního rozpočtu.....	23
1.5 Rozpočtový proces municipalit	25
2 Představení obce Nevřeň	30
2.1 Základní informace o obci Nevřeň	30
2.2 Vznik a historie obce Nevřeň	31
2.3 Obec Nevřen jako územní samosprávný celek.....	32
3 Finanční hospodaření obce Nevřeň.....	33
3.1 Finanční hospodaření obce Nevřeň dle platné legislativy České republiky.....	33
3.2 Analýza plánovaného rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012	34
3.2.1 Plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012	34
3.2.2 Plánované výdaje obce Nevřeň pro rok 2012	39
3.3 Porovnání plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 – 2012	47
3.3.1 Plánované příjmy obce Nevřeň v letech 2010 - 2012	48

3.2.2 Plánované výdaje obce Nevřeň v letech 2010 - 2012	50
Závěr	53
Seznam zkratek	55
Seznam obrázků	56
Seznam tabulek	57
Seznam použitých zdrojů	58
Seznam příloh	60

Úvod

Tématem této bakalářské práce je finanční hospodaření konkrétního města. Problematika financování územních samosprávných celků je sama o sobě velmi obsáhlá. Upravuje ji řada zákonů a vyhlášek.

V souvislosti s praktickou částí je rešeršní část práce zaměřena především na charakteristiku obce jako základního článku územní samosprávy a na objasnění problematiky finančního hospodaření obce a celého rozpočtového procesu územně samosprávných celků dle legislativy platné v České republice.

Ve své praktické části představí bakalářská práce obec Nevřeň, která je součástí okresu Plzeň – sever a náleží pod Plzeňský kraj, stručně popíše její historii a aktuální stav v obci a následně se bude zabývat finančním rozpočtem obce, kdy nejprve charakterizuje jednotlivé položky příjmů a výdajů obecního rozpočtu a následně poté analyzuje vývoj plánovaného rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 až 2012.

Ve svém závěru práce shrne problematiku finančního hospodaření obcí, zhodnotí vývoj rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 až 2012 a navrhne možnosti pro další příjmy do obecního rozpočtu, případně možnosti dalšího rozvoje obce Nevřeň.

Cílem této bakalářské práce je tedy nejprve charakterizovat obec jako základní jednotku územní samosprávy České republiky, objasnit problematiku finančního hospodaření obcí, dále pak charakterizovat jednotlivé položky příjmů a výdajů rozpočtu obce Nevřeň, analyzovat vývoj plánovaného finančního rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 až 2012 a vypracovat závěr, v němž bude celá problematika finančního hospodaření obcí stručně shrnuta, bude zhodnocen vývoj plánovaného rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 až 2012 a navrhnu možná zvýšení příjmů obce a možnosti pro další rozvoj obce Nevřeň.

Podkladem pro vypracování bakalářské práce jsou zákony platné v České republice k 1. lednu 2014, týkající se zpracování územních samosprávních celků a jejich financování, Ústava České republiky a dále pak odborná literatura obsahující problematiku veřejného sektoru a finančního hospodaření územních samosprávných celků.

Vzhledem k termínu psaní bakalářské práce jsou komentovány a hodnoceny rozpočty obce Nevřeň plánované pro roky 2010 až 2012.

1 Obec jako základní jednotka územní samosprávy

1.1 Územní samospráva, její vznik a historie

Územní samospráva je forma veřejného vládnutí (veřejné moci) a veřejné správy. Územní samospráva je realizace práva občanů na vlastní samosprávu, právo na spravování určitého území menšího, než je stát, na základě působnosti stanovené ústavou a příslušnými zákony při vytvoření potřebných legislativních a ekonomických podmínek. Samosprávou se rozumí samostatné obstarávání svých záležitostí v mezích práva. Znamená to tedy, že tyto záležitosti spravuje někdo jiný než stát, a to jako nestátní subjekt. Stát tudíž předává část výkonu veřejné správy nestátnímu subjektu, což je považováno za významný projev demokratizace společnosti a budování občanské společnosti. Zejména v Evropě má územní samospráva dlouhou historii, v řadě zemí i více než dvě stě let. Na území České republiky sahají významné prvky samosprávy Prahy až do 14. století [5].

Při obnovování územní samosprávy v České republice začátkem 90. let 20. století se v mnohém vycházelo ze zkušeností fungování územní samosprávy v první polovině 20. století, respektive už za Rakouska-Uherska od poloviny 19. století [5].

Územní samospráva vznikala přirozeně jako důsledek přirozeného osídlení. Vznikaly tak obce a města s větším či menším počtem obyvatel. Vyšší stupně územní samosprávy, které zahrnují více měst a obcí v dané oblasti vznikaly uměle, to znamená rozhodnutím, - v minulosti zpravidla dohodou mezi panovníkem a městy [5].

Při vytváření umělé regionální úrovně se vychází i v současnosti z historických tradic, faktorů, které spojují občany dané oblasti, jako např. geografická poloha, dostupnost – tzv. spádové území, jazykové faktory apod. [5].

K výraznému posílení významu a postavení územní samosprávy došlo ve druhé polovině 19. století. Se vznikem ČSR v roce 1918 se převzala struktura územní samosprávy z Rakouska-Uherska a byla dále budována na principu nezávislosti na orgánech státní správy. Postupnými zákonnými úprava došlo ke sjednocení typů územní samosprávy do tří stupňů, a to obec nebo město, dále okres a země jako vyšší úroveň územní samosprávy [5].

Významné změny v historii územní samosprávy v ČSR nastaly v letech 1945 – 1948. V roce 1945 byly obce a okresy jako subjekty územní samosprávy nahrazeny místními, okresními a krajskými národními výbory, které měly samosprávné postavení. Až do roku 1949 zároveň existovalo zemské zřízení. Podle Ústavy z roku 1948 se národní výbory staly orgány státní správy a moci, přičemž tato situace trvala následujících 40 let. V roce 1949 bylo zrušeno zemské zřízení a následně fakticky zrušeno samosprávné postavení národních výborů znárodněním jejich majetku k 31. prosinci 1949 a včleněním jejich rozpočtů do rozpočtu státního [5].

K obnově územní samosprávy došlo až v roce 1990 přijetím Ústavy České republiky a zákona o obcích (obecním zřízení), čímž bylo potvrzeno právo občanů na územní samosprávu a obce se staly základním územním samosprávným celkem. V roce 1997 byl schválen zákon o vytvoření 14 krajů jako vyšších územních samosprávných celků. K naplnění tohoto zákona však došlo až faktickým zřízením krajů od 1. ledna 2001. Obnovení územní samosprávy je v duchu našich tradic i tendencí ve vyspělých evropských demokratických zemích. Obce a kraje jsou samostatným právním a ekonomickým subjektem, právnickou osobou, tzv. veřejnoprávní korporací [5].

1.2 Charakteristika územní samosprávy v současnosti

V demokratické společnosti se územní samospráva buduje pro občana a zastupuje zájmy svých občanů. Proto by také měla probíhat velmi intenzivní komunikace volených orgánů s občany, aby byla možná kvalitní zpětná vazba [5].

Posilování územní samosprávy, zejména pak postavení obcí, je ve vyspělých zemích (v České republice od roku 1990) součástí procesu prohlubování demokracie. Samospráva umožňuje nejnázve realizovat právo občanů podílet se na řízení jejich veřejných záležitostí jako jednoho z nejdůležitějších demokratických principů a principu budování tzv. občanské společnosti. Občan tak získává možnost více se podílet na řízení, více ovlivňovat společenské procesy a kontrolovat kvalitu veřejné správy. Částečná decentralizace veřejné správy na územní samosprávu respektuje princip subsidiarity, tzn. přenesení rozhodovací pravomoci a odpovědnosti za zajištění činností na co nejnižší úroveň, která je schopná je zajistit, tzn. blíže k občanovi [5].

Současně dochází stále více k decentralizaci ekonomické funkce – kompetencí v zabezpečování veřejných statků, aby se občan mohl snáze vyjádřit, o jaké veřejné statky má zájem, lépe mohl kontrolovat činnosti veřejného sektoru a hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. Aby tomu tak mohlo být, je nutné vytvořit potřebné předpoklady pro aktivní účast občana na řízení a kontrole, předpoklady pro kvalitní občanskou kontrolu [5].

Jedná se především o přístup občana k informacím. Občanovi musí být poskytovány informace o veřejných záležitostech v obci, regionu, kraji – informace o způsobu využívání majetku, o způsobu zabezpečování veřejných statků a o efektivnosti zajišťování, o hospodaření s rozpočtovými prostředky obce a další potřebné informace. A občan má mít možnost vyjádřit své názory na způsob a efektivnost řízení a hospodaření, vyjádřit své preference v oblasti lokálních a regionálních veřejných statků, na jejichž financování platí daně a užitelské poplatky, možnost se vyjádřit k záměrům v dlouhodobém rozvoji obce, kraje (např. k územnímu plánu, k investiční strategii obce, kraje aj.), možnost ovlivnit rozhodování volených orgánů tak, aby potřeby občanů byly brány v úvahu. Občané mají mít možnost vyjádřit svůj názor na efektivnost lokálního a regionálního veřejného sektoru, nakládání s majetkem ve vlastnictví obce, kraje a příslušné orgány by měly vyhodnocovat názory občanů [5].

Občan by dále měl mít možnost aktivně se zúčastnit práce v iniciativních a poradních orgánech příslušného subjektu územní samosprávy, což přispívá ke zkvalitnění zpětné vazby občanů. Zároveň je však potřeba, aby se sám občan o věci veřejné zajímal [5].

Decentralizace veřejné správy na územní samosprávu umožňuje, aby stát přenesl kontrolu nad hospodárným a účelným zabezpečováním úkolů ve veřejné správě jednotlivými stupni územní samosprávy, zejména obcemi, z velké části na občany, kteří využívají veřejné služby především tam, kde žijí. Tím dochází k uznání možnosti a schopnosti územní samosprávy zajišťovat efektivněji než stát úkoly ve veřejném zájmu, veřejné potřeby [5].

Omezuje se proto rozsah státní kontroly nad územní samosprávou. Pokud je ovšem kvalita občanské kontroly jako zpětné vazby občanů nízká, má to zpravidla negativní

dopad na hospodárnost, to jest na celkovou efektivnost využití rozpočtových prostředků [5].

Od státní správy se územní samospráva liší formami výkonu veřejné správy. V rámci samosprávy využívá prostředky, které nemají povahu státně mocenských prostředků. Samospráva je provázena určitou autonomií, tzn. právem vydávat vlastní předpisy, které mají charakter podzákonných předpisů. Obecnou podmínkou je, aby nebyly v rozporu s ústavou a zákony. Naproti tomu v rámci výkonu přenesené státní správy využívá donucovacích a sankčních opatření v rozsahu dovoleném zákony [5].

Územní samospráva plní funkci samosprávnou, která je základní, a přenesenou, neboli výkon státní správy, pokud ji ze zákona vykonává. Obsahem samosprávné funkce v České republice nazývané samostatná působnost je zabezpečovat lokální, respektive regionální potřeby svých občanů. V rámci ekonomické funkce to je zabezpečování lokálních, respektive regionálních veřejných statků, které občané požadují a mají z nich užitek. Tato funkce je u územní samosprávy rozhodující. V některých zemích plní i funkci přenesenou, v České republice nazývanou přenesená působnost neboli výkon státní správy, to znamená v rámci přenosu kompetencí, zejména ve veřejném sektoru. Jednotlivé činnosti vykonávané v rámci samostatné a přenesené působnosti zajišťují výkonné orgány (jako součást veřejné správy) [5].

V České republice legislativa upravuje vznik a postavení územní samosprávy a její strukturu zákonem o obcích, zákonem o krajích, zákonem o hlavním městě Praze, zákonem o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a dalšími zákony, upravuje organizaci a vnitřní členění samosprávných orgánů, vymezuje samostatnou a přenesenou působnost územní samosprávy, vymezuje samostatnost územní samosprávy v rozhodování i odpovědnost územní samosprávy nést důsledky svých rozhodnutí, vymezuje vzájemné vztahy mezi státem a územní samosprávou, kompetence jednotlivých článků veřejné správy, včetně kompetencí při zabezpečování veřejných statků [5].

Legislativa upravuje i ekonomické předpoklady fungování územní samosprávy, to znamená hospodařit podle vlastního rozpočtu, na svou vlastní zodpovědnost, mít právo vlastnit majetek a nakládat s ním, získávat vlastní příjmy do rozpočtu. Právo vlastnit

majetek a hospodařit s ním v souladu s vlastnickým právem je velmi důležitým věcným právem. Vlastnictví však je nedělitelné mezi občany. Územní samospráva má právo i povinnost zvelebovat vlastní majetek a pečovat o něj. Financování oprav a údržby majetku se však často odkládá pro nedostatek finančních prostředků v rozpočtu [5].

Důležitým aspektem v hospodaření územně samosprávných celků je možnost získávat vlastní finanční prostředky, vlastní příjmy, např. z pronájmu nebo prodeje nepotřebného majetku, jejichž výši může územní samospráva alespoň z části ovlivňovat a může rozhodovat o jejich použití. Územní samospráva může samostatně rozhodovat především o nedaňových příjmech [5].

Hlavním finančním nástrojem obce je její vlastní rozpočet využívaný k realizaci funkcí územní samosprávy a umožňující oddělené hospodaření územní samosprávy od státního rozpočtu [5].

1.3 Specifika obcí v České republice

1.3.1 Obec, orgány obce a jejich činnost

Článek 99 Ústavy České republiky vymezuje obec jako samosprávný celek, který je oprávněn ze zákona ustavovat demokraticky své samosprávné orgány a rozhodovat relativně samostatně ve všech věcech svěřených obci do samostatné působnosti obce. Obec je zde dále vymezena jako základní administrativní územní celek státu, v němž je vykonávána státní správa.

Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, je obec základním územním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Je veřejnoprávní korporací, má vlastní majetek, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Má právo na samosprávu, úkoly patřící do samosprávy obce (samostatná působnost) plní v rozsahu stanoveném zákonem a v souladu s potřebami obce. Svěří-li zákon obci výkon státní správy (přenesená působnost), je území obce správním obvodem a orgány obce jsou povinny zabezpečit úkoly v přenesené působnosti [7,3].

Obec je spravována svými orgány. Tyto orgány můžeme členit na volené, výkonné a poradní a kontrolní orgány. Dále je třeba rozlišovat, zda příslušný orgán plní funkci v samostatné či přenesené působnosti [3].

Voleným orgánem obce je její zastupitelstvo, které plní věci svěřené do samostatné působnosti. Ve věcech v přenesené působnosti rozhoduje jen tehdy, má-li k tomu zákonem stanovené oprávnění. Zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech patřících do samostatné působnosti obce a ve věcech patřících do přenesené působnosti, jen stanoví-li tak zákon o obcích nebo zvláštní zákon. Zastupitelstvu obce je vyhrazeno například schvalovat program rozvoje územního obvodu obce, územní plán obce a schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce, zřizovat a rušit příspěvkové organizace apod. Zastupitelstvu obce je dále vyhrazeno rozhodování o majetkoprávních úkonech, jako jsou nabytí a převod nemovitých věcí, uzavření smlouvy o přijetí a poskytnutí úvěru nebo půjčky, emise komunálních obligací atd. [3].

Výkonným orgánem obce je rada obce, starosta a obecní úřad. Rada obce je výkonným orgánem v rámci samostatné působnosti a za výkon této činnosti odpovídá zastupitelstvu. V oblasti přenesené působnosti může rozhodovat jen tehdy, je-li k tomu zmocněna zákonem. Radu obce tvoří starosta, místostarosta (popř. místostarostové) a další členové rady. Radě obce je vyhrazeno např. zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, plnit vůči právnickým osobám a zařízením založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce. Tam, kde není obecní rada zřízena, plní její funkci starosta. Starosta zastupuje obec navenek, je volen ze členů zastupitelstva a odpovídá za výkon své funkce zastupitelstvu [3]. Starosta se uznává za statutární orgán obce. V případě, že není v obci zřízena funkce tajemníka, plní jeho funkci starosta. Starosta řídí a kontroluje všechny pracovníky obecního úřadu a plní funkci statutárního orgánu zaměstnavatele. Setrvává ve své funkci až do zvolení nového starosty. Přípravuje, svolává a řídí schůze zastupitelstva obce a rady obce, podepisuje její usnesení společně s dalším pověřeným členem rady. Odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu. V době své nepřítomnosti je zastupován místostarostou [4].

Obecní úřad je pověřen výkonem úkolů v oblasti samostatné působnosti, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada, v přenesené působnosti vykonává státní správu. Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta (popř. místostarostové), tajemník obecního úřadu, je-li tato funkce zřízena a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu. V čele obecního úřadu je starosta [3].

Poradní a kontrolní orgány jsou zřizovány jako orgány obce a rady. Jsou to výbory (finanční a kontrolní orgány zřizuje obec povinně, další dle potřeby) nebo komise, jejichž zřízení je záležitostí rozhodnutí zastupitelstva obce. Finanční a kontrolní výbory jsou nejméně tříčlenné. Jejich členy nemohu být starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu ani osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce na obecním úřadu. Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce a plní další úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce, je-li zřízena, kontroluje dodržování právních předpisů ostatními výbory a obecním úřadem na úseku samostatné působnosti a plní další kontrolní úkoly, jimiž jej pověřilo zastupitelstvo obce [3]. Dále může být zřízen i výbor pro národnostní menšiny, a to pokud se v územním obvodu obce podle posledního sčítání lidu hlásí k jiné národnosti než české alespoň 10% občanů. Zřízeny mohou být případně i další výbory, které plní úkoly, jimiž je pověřilo zastupitelstvo obce (např. osadní výbor).

1.3.2 Majetek obce

Vlastnictví majetku je důležitým ekonomickým předpokladem existence územní samosprávy. Z hospodaření s tímto majetkem plynou příjmy do rozpočtu celku, o způsobu využívání rozhodují orgány obcí, které jsou také za toto hospodaření odpovědny občanům, kteří je jako své zástupce tímto úkolem pověřili v okamžiku, kdy je do orgánů samosprávy zvolili [3].

Přestože všechny zákony po roce 1989 (ale i dřívější) zaručovaly obcím přístup k majetku, ke skutečné realizaci institutu vlastnictví došlo až v roce 1991, kdy byl přijat Zákon č. 172/1991 Sb., o přechodu některých věcí z majetku České republiky

do vlastnictví obcí, ve znění pozdějších předpisů, který určoval, jaké z věcí majetku České republiky přejdou do majetku obcí [3].

Obec jako vlastník majetku má právo majetek držet, užívat, nakládat s ním. Možnosti hospodaření s majetkem ovlivňují i povinnosti a odpovědnost k majetku, který není jednotlivce, ale veřejnoprávní korporace – jedná se o obecní majetek, který tvoří nejen věci, ale i majetková práva, s nimiž obec samostatně hospodaří. Hospodaření s majetkem jiných osob je možné na základě uzavřené smlouvy podle platných právních předpisů (možnost zajištění finančních zdrojů je upravena v zákoně o rozpočtových pravidlech) [3].

Obec může majetek nabýt do obecního vlastnictví několika způsoby, a to:

- originálně – tj. vytvořením majetku (výstavba),
- koupí majetku na trhu,
- zděděním či darováním (jako u soukromých osob),
- převodem právní cestou,
- vyvlastněním za náhradu [3].

1.3.3. Hospodaření s obecním majetkem

Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu se zájmy a úkoly obce, které jí vyplývají ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Majetek musí být chráněn před zničením, poškozením, odcizením nebo zneužitím. Obec je povinna chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na náhradu škody a právo na vydání bezdůvodného obohacení [3, 7].

Místní samosprávy mohou s majetkem disponovat. Mohou ho prodat nebo převést na jinou osobu, ale musí přitom dodržet podmínky stanovené zákonem o obcích [3].

1.4 Finanční hospodaření a rozpočty obcí

Územní rozpočet, jehož tvorba a použití se plánuje, bilancuje příjmy s výdaji, potřebnými k zajištění potřeb lokálního, resp. regionálního veřejného sektoru, včetně přenesené působnosti, v příslušném rozpočtovém období [4].

Dlouhodobým cílem hospodaření obce by měl být vyrovnaný rozpočet, kdy se příjmy rovnají výdajům, případně přebytkový rozpočet, kdy jsou příjmy obce větší než její výdaje a tvoří se tak rozpočtová rezerva. Dlouhodobý schodkový rozpočet (příjmy jsou menší než výdaje obce) se musí vyrovnat z rezerv vytvořených v minulosti. Nejsou-li tyto rezervy k dispozici, nezbyvá nic jiného, než vyrovnat rozpočet z návratných finančních prostředků, což ovšem vede k zadlužení a většinou i k vážným problémům se splácením dluhu včetně úroků v dalších letech [4].

Jelikož daňové příjmy a dotace z rozpočtové soustavy přicházejí na příjmový účet rozpočtu obce až v průběhu ledna, musí si obec, pokud nemá finanční rezervy, půjčit krátkodobý úvěr. Je-li ovšem hospodaření přebytkové, tj. na konci roku po úhradě všech výdajů jsou ještě na účtu rozpočtu k dispozici finanční prostředky, mohou se použít na začátku dalšího rozpočtového období k financování potřeb obce, aniž by se musel čerpat krátkodobý úvěr a aniž by se obec musela zadlužovat [4].

Hospodaření obcí a jejich účetnictví podléhá povinnému auditu, který vyplývá ze Zákona č 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Nedodržení zákona má v tomto případě za následek sankční pokutu, kterou musí obec zaplatit do státního rozpočtu. V České republice zajišťuje obcím audit většinou bezplatně příslušný krajský úřad [4].

Příjmy a výdaje územních rozpočtů závazně člení rozpočtová skladba, a to povinně z hlediska druhového třídění, odvětvového a konsolidačního [4]. Zjednodušené schéma územního rozpočtu obce znázorňuje Obr. 1 na str. 18.

Roční rozpočet je základní finanční plán obce. Jelikož územní samospráva není ve svém hospodaření soběstačná, je dále důležité dobře krátkodobě plánovat peněžní příjmy a výdaje, peněžní toky a jejich časové rozložení během rozpočtového roku. Tím je získán přehled, kolik bude třeba peněžních prostředků týdně, měsíčně apod. pro úhradu výdajů. V případě nedostatku finančních prostředků na účtu obecního rozpočtu během určitého období je možno zajistit nutné finanční prostředky například pomocí

krátkodobého úvěru. V opačném případě, pokud je obecní rozpočet v přebytku, lze tyto finanční prostředky investovat například do krátkodobého termínovaného vkladu. Je ovšem důležité v každém okamžiku zajistit likviditu obce [4].

Obr. 1: Příjmy a výdaje rozpočtu obce

Příjmy	Výdaje
<p>Běžné:</p> <ul style="list-style-type: none"> - daňové (tř. 1): <ul style="list-style-type: none"> - svěřené (výlučné) daně (DzNem) - sdílené daně (část DPFO a DPPO, část DPH) - místní poplatky (v ČR mají daňový charakter) <ul style="list-style-type: none"> - správní poplatky - nedaňové (tř. 2) - poplatky za služby <ul style="list-style-type: none"> - příjmy z pronájmu majetku - příjmy od OS, PO - zisk obecních podniků - dividendy z akcií, přijaté úroky - ostatní - doplňkové - přijaté sankční pokuty atd. <p>Přijaté dotace (tř. 4 - část):</p> <ul style="list-style-type: none"> - běžné neinvestiční dotace, a to <ul style="list-style-type: none"> - neúčelové (všeobecné) - účelové (specifické) 	<p>Běžné (tř. 5) - neinvestiční:</p> <ul style="list-style-type: none"> - mzdy a platy - povinné pojistné za zaměstnance - materiálové - energie - nájemné - sociální dávky - výdaje na municipální podniky - sankce za porušení rozpočtové kázně - placené pokuty - dotace vlastním OS a jiným subjektům - neinvestiční příspěvky PO - výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční) - příspěvky DSO - ostatní (poskytnuté dary apod.)
<p>Kapitálové (tř. 3):</p> <ul style="list-style-type: none"> - z prodeje majetku - nemovitého a movitého dlouhodobého majetku - z prodeje akcií a majetkových podílů - přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry (tř. 8) - příjmy z emise komunálních obligací (tř. 8) - ostatní <p>Přijaté dotace (tř. 4 - část):</p> <ul style="list-style-type: none"> - kapitálové - investiční transfery <ul style="list-style-type: none"> - účelové - neúčelové 	<p>Kapitálové (tř. 6) - investiční výdaje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku - na investiční příspěvky PO - na kapitálové investiční poskytnuté dotace OS a různým subjektům - na nákup cenných papírů (tř. 8) - na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům (tř. 8) - splátky úvěrů (tř. 8) - ostatní

Zdroj: Vlastní zpracování dle [4; str. 263], 2014.

1.4.1 Příjmy obecního rozpočtu

Příjmy rozpočtu obce jsou různorodé. Z ekonomického hlediska je významné odlišování příjmů, které může územní samospráva ovlivnit, a to svým rozhodnutím nebo svou činností, a příjmů, které ovlivnit nemůže (rozhoduje o nich stát). Dále můžeme příjmy členit obdobným způsobem jako u jakéhokoliv veřejného rozpočtu. Závazně je člení rozpočtová skladba [4].

Každá obec může utratit pouze tolik peněz, kolik jich má, ale zároveň je nutné brát v úvahu to, že obce plní i některé nezastupitelné funkce, které jsou důležité nejen pro jejich místní obyvatelstvo, ale také pro celou společnost. Celkové úroveň příjmů municipalit se musí v obecné rovině přizpůsobovat celkovým výdajům [3].

Příjmy plánuje výkonný orgán, schvaluje je volený orgán – zastupitelstvo obce [4].

Příjmy obecního rozpočtu je možné rozdělit na tři povahově rozdílné skupiny, do kterých jsou rozřazeny následující příjmy:

- vlastní rozpočtové příjmy,
- prostředky ze státního rozpočtu a státních fondů,
- ostatní, tzv. doplňkové příjmy [3].

Do vlastních rozpočtových příjmů náleží zejména příjmy z prodeje majetku, který municipalita vlastní, a příjmy, které má z vlastního hospodaření nebo z hospodaření subjektů, které založila či zřídila. Jsou zde zařazeny rovněž i převody prostředků z vlastních peněžních fondů. Nejvýznamnější součástí – nejen této skupiny – jsou příjmy daňového charakteru. Jde o daně, jejichž celý výnos nebo jeho část je zvláštním zákonem určen do rozpočtu obce. Do těchto rozpočtových příjmů patří rovněž výnos poplatků, které jsou vybírány za úkony prováděné municipalitou, přičemž výnos místních poplatků náleží do rozpočtu obce celý. Poplatky správní se dají také spojit s příjmy obce z vlastní správní činnosti [3].

Obecně se považuje za vhodné, aby příjmy rozpočtu obce byly:

- dostatečně výnosné, aby umožnily zvýšit míru finanční soběstačnosti celku,

- do určité míry závislé na aktivitě municipality, to znamená například příjmy z podnikání obce, uživatelské poplatky za veřejné statky poskytované občanům, případně i jiným subjektům apod.,
- územně pokud možno rovnoměrně rozloženy, aby umožnily zabezpečovat veřejné statky pro občany bez větších disproporcí ve struktuře, kvantitě a kvalitě mezi obcemi,
- předem plánovatelné, a to jak v krátkodobém, tak i ve střednědobém a dlouhodobém časovém horizontu, což je důležité ve vazbě na plánování potřeb, zejména investičních,
- administrativně nenáročné na jejich správu a výběr, to znamená, aby zejména náklady na správu a výběr byly co možná nejnižší [3].

Veřejné příjmy jsou v municipalitách nejdůležitějším zdrojem financování potřeb lokálního veřejného sektoru. Nenávratné příjmy představují finanční vztahy tvorby rozpočtů obcí na principu nenávratnosti, nedobrovolnosti a neekvivalentnosti. Vedle těchto nenávratných příjmů však obce mohou získávat a využívat i návratné příjmy, to jest půjčky, a to zejména na doplnění příjmů kapitálového rozpočtu, to znamená na financování především investičních potřeb obcí [3].

Příjmy obce se často dělí na tzv. **běžné a kapitálové příjmy**. Běžné příjmy se každoročně opakují a jsou určeny k financování běžných, každoročně se opakujících potřeb, to jest především výdajů na veřejné statky, a můžeme je členit:

- podle charakteru na
 - daňové, nenávratné příjmy (povinné platby, stanovené daňovými zákony), které představují největší skupinu běžných příjmů,
 - nedaňové, tj. všechny ostatní příjmy (z nichž některé mohou být také stanoveny zákonem, například v České republice správní poplatky, pokuty za znečišťování životního prostředí apod.),

- podle původu na
 - příjmy vlastní, tj. místní a svěřené daně, případně sdílené daně (podle daňového určení),
 - vlastní nedaňové příjmy, například z pronájmu majetku a z podnikání (tj. zisk municipalitách podniků, případně uživatelské poplatky za smíšené veřejné statky apod.), správní poplatky za úkony, které obce vykonávají v rámci své přenesené působnosti pro subjekty a podobně,
 - příjmy z přerozdělovacích procesů (transfery),
 - nenávratné, dotace z rozpočtové soustavy, příjmy od jiných subjektů (například příjmy ze sdužování finančních prostředků na zajištění veřejných statků, a to neinvestičního charakteru, dary apod.),
 - návratné, tj. krátkodobé a překlenovací úvěry (neinvestičního charakteru) se splatností v rozpočtovém roce, případně jiné krátkodobé půjčky a finanční výpomoci, zpravidla bezúročné, z rozpočtové soustavy apod. [3]

Oproti běžným příjmům jsou kapitálové příjmy příjmy jednorázovými, zpravidla se neopakují, mají vztah k financování dlouhodobých potřeb v oblasti pořízení investic, z nichž prospěch budou mít i budoucí generace. Lze je členit na:

- vlastní, tj. například na příjmy z prodeje majetku, z majetkových podílů, cenných papírů (nakoupených v minulosti) aj.,
- transfery, tj. nenávratné příjmy, například účelové kapitálové dotace ze státního rozpočtu, případně ze státních účelových fondů, na financování konkrétní investice, příjmy od jiných subjektů, dary na pořízení investice apod.,
- návratné – tzn. úvěrového charakteru, například střednědobý nebo dlouhodobý úvěr na pořízení a financování investice od peněžního ústavu, příjmy z emise komunálních cenných papírů (obligací), ostatní kapitálové půjčky apod. [3]

Příjmy rozpočtu obce tvoří, dle Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, zejména tyto příjmy:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,

- příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- výnosy z místních poplatků podle zvláštního zákona,
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- dotace z rozpočtu kraje,
- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, například z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- přijaté peněžité dary a příspěvky,
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce [2].

Obec může použít také prostředky poskytnuté prostřednictvím Národního fondu a získané též z návratných zdrojů, tj. smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku. Ke krytí dočasného časového nesouladu mezi čerpáním rozpočtovaných výdajů a plněním rozpočtových příjmů, určených k jejich úhradě, může obec použít také návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce. Návratná finanční výpomoc je bezúročná. Její opožděné splácení se považuje za zadržetí peněžních prostředků [2].

Obr. 2: Příjmy rozpočtu obce

Příjmy	Nenávratné	vlastní	daňové	svěřené daně
				sdílené daně
				místní poplatky
				správní poplatky
			nedaňové	z majetku
			z podnikání	
			uživatelské poplatky	
			z mimorozpočtových fondů	
			ostatní	
		dotace	účelové	neúčelové
Návratné	úvěr, půjčky			
	z emise komunálních obligací			

Příjmy	Plánované
	Neplánované - nahodilé

Zdroj: Vlastní zpracování dle [4; str. 267], 2014.

1.4.2 Výdaje obecního rozpočtu

Výdaje obecního rozpočtu lze členit na **výdaje běžné** (ze kterých se financují běžné potřeby v příslušném rozpočtovém roce – zpravidla také označované jako provozní výdaje) a **kapitálové výdaje**, které slouží k financování dlouhodobých, zejména investičních potřeb, přesahujících jedno rozpočtové období [3].

Dalším členěním obecních výdajů může být jejich rozdělení na výdaje plánované a neplánované. Mezi plánované se řadí ty, které se dají poměrně přesně stanovit (výdaje na provoz obecního úřadu, provoz škol apod.), mezi neplánované výdaje naopak patří ty výdaje, které mají zpravidla nahodilý charakter, vyskytnou se v průběhu rozpočtového období (sankční výdaje, podpory při živelných pohromách apod.) [3]

Výdaje rozpočtu obce, dle Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, představují zejména tyto výdaje:

- úhrady závazků vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- úhrady závazků vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- úhrady závazků přijaté v rámci spolupráce s jinými obcemi nebo s dalšími subjekty, včetně příspěvků na společnou činnost,
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům,
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,
- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely [2].

Vedle těchto výdajů hradí obec ze svého rozpočtu i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.

Obr. 3: Výdaje rozpočtu obce

Výdaje	běžné	neinvestiční nákupy	
		neinvestiční transfery	vlastní výdaje obecního úřadu
			dotace podnikatelským subjektům
			dotace neziskovým organizacím
			dotace a příspěvky OS, PO
			transfery obyvatelstvu
			transfery jiným rozpočtům
			transfery vlastním fondům
		neinvestiční půjčky	
		ostatní	
	kapitálové	investiční výdaje	
		nákup akcií a majetkových podílů	
		kapitálové transfery	podnikatelským subjektům
			neziskovým organizacím
			jiným rozpočtům
		příspěvkovým organizacím	
		vlastním fondům	
	investiční půjčky		
	ostatní		

Zdroj: Vlastní zpracování dle [4; str. 276], 2014.

1.5 Rozpočtový proces municipalit

Základním nástrojem finančního hospodaření územních samosprávných celků (a svazků obcí) je podle ustanovení Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, jejich roční rozpočet, který vychází z rozpočtového výhledu [2].

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem územního samosprávného celku, který slouží pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Obsahuje souhrnné základní

údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků je třeba uvažovat jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku po celou dobu trvání závazku [2].

Rozpočet územního samosprávného celku je finančním plánem, jímž se řídí financování územního samosprávného celku po dobu jednoho roku. Rozpočtový rok je shodný s rokem kalendářním, obsahuje přehled příjmů a výdajů územně samosprávného celku i jím zřizovaných subjektů. Sestavuje se zpravidla jako vyrovnaný, ale může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Schodkový rozpočet může být však schválen pouze v tom případě, že schodek bude možné uhradit:

- finančními prostředky z minulých let, nebo
- smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí nebo výnosem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku [2].

Územní samosprávný celkem může zřizovat peněžní fondy, a to pro konkrétní účely, anebo bez účelového určení dle Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Tyto peněžní fondy mohou být vytvářeny zejména:

- z přebytků hospodaření z minulých let,
- příjmů běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,
- převodů prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů [2].

Obsahem rozpočtu je přehled příjmů a výdajů a ostatních peněžních operací předpokládaných v rozpočtovém roce, včetně tvorby a použití peněžních fondů (pokud neprobíhají mimo rozpočet). Mimo rozpočet se uskutečňují peněžní operace týkající se cizích prostředků a sdružených prostředků [2].

Rozpočet obce, tj. příjmy a výdaje obce, se zpracovává v třídění podle rozpočtové skladby, kterou stanoví Ministerstvo financí vyhláškou (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů).

Orgány územního samosprávného celku projednávají rozpočet při jeho schvalování v třídění podle rozpočtové skladby tak, aby schválený rozpočet vyjadřoval závazné ukazatele, jimiž se mají povinně řídit:

- výkonné orgány obce při hospodaření podle rozpočtu,
- právnické osoby zřízené nebo založené v působnosti obce při svém hospodaření,
- další osoby, které mají být příjemci dotací nebo příspěvků z rozpočtu.

Po schválení rozpočtu v zastupitelstvu obce se provádí neprodleně jeho rozpis. Součástí rozpisu rozpočtu je sdělení závazných ukazatelů rozpočtu těm subjektům, které jsou povinny se jimi řídit. I při rozpisu rozpočtu je zachovááno členění podle podrobné rozpočtové skladby [2].

Na základě schváleného rozpočtu obec uskutečňuje své finanční hospodaření v souladu se schváleným rozpočtem a za tím účelem vykonává kontrolu svého hospodaření podle zvláštního právního předpisu upravujícího finanční kontrolu ve veřejné správě po celý rozpočtový rok. Kontrolu vykonává i v oblasti hospodaření jím zřízených nebo založených právnických osob [2].

Rozpočet může být po jeho schválení změněn z důvodu:

- změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem (organizační změny),
- změny právních předpisů ovlivňujících výši rozpočtových příjmů nebo výdajů (metodické změny); patří mezi ně také cenové změny ovlivněné změnami právní úpravy regulovaných cen,
- změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů (věcné změny) [2].

Změny rozpočtu se provádějí rozpočtovými pravidly, která se evidují podle časové posloupnosti. Rozpočtovým opatřením je:

- přesun rozpočtových prostředků, při němž se jednotlivé příjmy nebo výdaje navzájem ovlivňují, aniž by se změnil jejich celkový objem nebo schválený rozdíl celkových příjmů a výdajů,
- použití nových, rozpočtem nepředvídaných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů, čímž se zvýší celkový objem rozpočtu,
- vázání rozpočtových výdajů, jestliže je jejich krytí ohrožen neplněním rozpočtových příjmů; tímto opatřením se objem rozpočtu snižuje [2].

Po skončení kalendářního roku se údaje o ročním hospodaření obce souhrnně zpracovávají do závěrečného účtu. V závěrečném účtu jsou obsaženy údaje o plnění rozpočtu příjmů a výdajů v plném členění podle rozpočtové skladby, údaje o hospodaření s majetkem a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů v tak podrobném členění a obsahu, aby bylo možné zhodnotit finanční hospodaření územního samosprávného celku – obce a právnických osob, jež obec zřídila či založila [2].

Součástí závěrečného účtu je vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, státním fondům, Národnímu fondu a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob [2].

Obec jako územní samosprávný celek je povinna dát si své hospodaření za uplynulý rok přezkoumat. Přezkoumání hospodaření upravuje zvláštní předpis. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu při jeho projednávání v orgánech obce [2].

V rozpočtovém hospodaření musí obec dodržovat rozpočtové zásady, a to zásadu každoročního sestavování rozpočtu, protože hospodaření podle ročního rozpočtu je povinné dle Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění pozdějších předpisů, a Zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů. Dále musí být dodržována zásada reálnosti a pravdivosti rozpočtu, její dodržení závisí na schopnosti odhadu, stupni poznání a kvalitní analýze hospodářských procesů, zásada úplnosti rozpočtu a jednotnosti rozpočtu (s využitím rozpočtové skladby) a zásada dlouhodobé vyrovnanosti rozpočtu. Významná

je i zásada publicity, jelikož je důležité informovat veřejnost o rozpočtovém hospodaření – je to důležitý předpoklad veřejné a občanské kontroly. Někdy se uvádí i zásada účelovosti. V průběhu celého hospodaření je nutné dodržovat zásadu efektivnosti a hospodárnosti [5].

2 Představení obce Nevřeň

2.1 Základní informace o obci Nevřeň

Obec Nevřeň je součástí okresu Plzeň sever a náleží pod Plzeňský kraj. Nachází se asi 13 km severozápadně od centra Plzně. Leží v nadmořské výšce 398 m a rozkládá se v údolí po obou březích potoka Třemošná (dříve Všerubský potok). Okolí tvoří hojně lesnatá pahorkatina. Zalesněná je cca jedna třetina obce [8].

Obec je atraktivní především díky klidnému prostředí a blízkosti Plzně, což umožňuje bezproblémové dojíždění za prací a kulturním vyžitím [9].

Obr. 4: Obec Nevřeň



Zdroj: [9]

Obec Nevřeň má k 31. prosinci 2013 trvale hlášených 259 obyvatel a 132 popisných čísel [8].

Z hlediska občanské vybavenosti je obec Nevřeň, co se týče základních služeb, relativně soběstačná. Je zde zajištěn nákup základních potravin, kulturní zařízení (dočasně mimo

provoz po požáru v roce 2012), oddechová a sportovní plocha. Bohužel chybí zdravotní středisko, mateřská a základní škola a pošta. Existence těchto služeb v okolních obcích a blízkost krajského města dává občanům možnost využívat tyto služby na jejich území [9].

V objektu bývalé obecné školy je dnes sídlo obecního úřadu, obecní knihovny s veřejným internetem a tělocvičny. Vedle této budovy byla v minulosti vybudována moštárna. V obci se rovněž nachází prodejna smíšeného zboží [9].

Víceúčelové kulturní zařízení bylo zničeno při požáru v roce 2012, zachována zůstala hasičská zbrojnice s malou klubovnou, krytý altán, betonový venkovní parket a víceúčelové travnaté hřiště [9].

V roce 2014 fungují v obci dva spolky, a to Sdružení dobrovolných hasičů a místní skupina Červeného kříže.

2.2 Vznik a historie obce Nevřeň

Obec Nevřeň byla pravděpodobně založena počátkem 14. století. První známá písemná zmínka o Nevřeni (Newrzien) je však až z roku 1364, kdy ji, neznámo od koho, koupili majitelé hradu Bělá. V celé své historii byla obec předmětem řady obchodů a vystřídala řadu majitelů. Plných 150 let byla také majetkem města Plzně [9].

Od konce 17. století do poloviny 19. století tvořila Nevřeň nerozlučný celek s okolními obcemi Ledcemi, Nekmíří, Kokořovem, Lhotkou, Příšovem, Tatinou, Třemošnou, Zálužím a Žilovem [9].

Slovník Království českého uvádí, že v roce 1895 byla Nevřeň místní a katastrální obcí s 56 domy a 381 obyvateli, k níž náležely dvě osady - Nová Hospoda a Kokořov. Nová Hospoda je součástí obce dodnes, Kokořov je nyní pod správou města Všeruby [9].

Na konci 19. století byla v obci plavárna kaolínu. Pozůstatkem z té doby je unikátní podzemní síť štol a sálů známá jako Spadliny, v současnosti vyhledávaná zejména speleology z celých Čech [9].

Krátce se zde také těžilo černé uhlí na šachtě Irena, těžba byla definitivně ukončena v roce 1925. V té době už byla obec v širokém okolí známá také díky výrobě cementářských výrobků [9].

Na území obce se nachází i řada historicky a místně cenných objektů a památek.

2.3 Obec Nevřen jako územní samosprávný celek

V čele obce Nevřen je šestičlenné zastupitelstvo, které se při výkonu své činnosti řídí platným Zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Starostka:	Ing. Štěpánka Bejčková
Místostarostka:	Jana Melicharová
Ostatní členové zastupitelstva obce:	Vlastimil Pechát Vladislav Pittr Dana Hanzlíková Eva Kukeňová

Složení výborů zřízených dle Zákona č. 128/200 Sb., o obcích, v platném znění:

Kontrolní výbor:	Vladislav Pittr (předseda) Eva Kukeňová Miroslava Sovová
Finanční výbor:	Dana Hanzlíková (předsedkyně) Vlastimil Pechát Jana Šebková

3 Finanční hospodaření obce Nevřeň

3.1 Finanční hospodaření obce Nevřeň dle platné legislativy České republiky

Pod pojmem „finančního řízení“ si lze představit převážně bezchybné dodržování právních předpisů a metodických pokynů. Jde zejména o obecně platné právní předpisy, předpisy upravující hospodaření konkrétních organizací, daňové zákony, majetkové právní předpisy a další [9].

Při svém hospodaření musí obec dbát důsledného dodržování všech zákonů, předpisů a vyhlášek především proto, že hospodaří s financemi veřejnými, to jest s financemi všech občanů.

Výjimkou není ani obec Nevřeň, která při svém hospodaření musí respektovat zákony české legislativy. Jedná se především o tyto zákony a vyhlášky:

- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecné zřízení), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

- Zákon č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, darovací, z převodu nemovitostí, ve znění pozdějších předpisů.
- Zákon č. 16/1993 Sb., o dani silniční, ve znění pozdějších předpisů.
- Vyhláška MF ČR č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů.

3.2 Analýza plánovaného rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012

Dle schváleného rozpočtu pro rok 2012 (viz Příloha A) plánovala obec Nevřeň hospodařit v tomto roce s celkovými příjmy ve výši 1.962.000,00 Kč a s celkovými výdaji ve výši 1.880.100,00 Kč. Obecní rozpočet byl tudíž pro rok 2012 sestaven jako přebytkový. Přebytek je dle schváleného rozpočtu ve výši 81.900,00 Kč.

3.2.1 Plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012

Nejvýznamnější položkou plánovaných příjmů obce Nevřeň jsou příjmy daňové. Jedinou daní, která je zcela určena obcím, je v České republice daň z nemovitostí. Zároveň má u této daně obec alespoň částečně možnost ovlivnit velikost jejího výnosu a tím pádem i velikost rozpočtovaných příjmů [3]. Daň z nemovitostí náleží obcím za ty nemovitosti, které se nacházejí na jejím území, to znamená, že se nacházejí v katastrálním území dané obce. V rozpočtu obce Nevřeň je příjem daně z nemovitostí plánován v roce 2012 ve výši 220.000,00 Kč.

Dalšími položkami spadajícími do daňových příjmů obce Nevřeň jsou podíly na státních daních, to jest podíly na daních sdílených. Jedná se o podíl na dani z přidané hodnoty, podíl na dani z příjmů právnických osob a podíl na dani z příjmů osob fyzických. Všechny tyto položky jsou v příjmech rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012 položkami velmi významnými. Podíl na dani z příjmů fyzických osob ze závislé a ze samostatné výdělečné činnosti byl v příjmech obce vyčíslen pro tento rok na částku 385.000,00 Kč, podíl na dani z příjmů právnických osob na částku 300.000,00 Kč a podíl na dani

z příjmu na částku 900.000,00 Kč. Jedná se tedy o nejzásadnější položky jak daňových, tak i celkových příjmů rozpočtu obce Nevřeň.

Do daňových příjmů dále zahrnujeme místní poplatky, které jsou jedinou platbou daňového charakteru, i když dosud označovanou jako poplatky, o jejímž zavedení rozhoduje do značné míry sama obec. Mezi místní poplatky v současné době patří: poplatek ze psů, poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek za povolení vjezd s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst a obcí, poplatek ze vstupného, poplatek z provozu výherních hracích přístrojů, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace [3]. V současné době upravuje soustavu místních poplatků Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů [4]. Místní poplatky mají v současné době stále fakultativní charakter, což znamená, že zastupitelstvo obce rozhoduje o tom, zda a jaké poplatky bude obec od místních fyzických a právnických osob vybírat. Obce mají ovšem omezenou daňovou pravomoc při stanovení konkrétní sazby poplatku, neboť ve výše uvedeném zákoně o místních poplatcích jsou zpravidla upraveny i maximální možné sazby nebo rozpětí sazeb [4]. Obec Nevřeň vybírá od svých občanů poplatky ze psů, a to ve výši 50,00 Kč za každého prvního psa a 100,00 Kč za každého druhého a dalšího psa v jedné domácnosti. V obecním rozpočtu pro rok 2012 je tento poplatek zanesen částkou 5.000,00 Kč a jedná se tak o částku, která není v příjmech obce Nevřeň až tak významná.

Daňové příjmy tak do rozpočtovaných, neboli plánovaných příjmů obce Nevřeň pro rok 2012 přispívají částkou v celkové výši 1.840.000,00 Kč.

Dalším plánovaným příjmem obce Nevřeň pro rok 2012 jsou příjmy z pěstební činnosti, konkrétně příjmy z prodeje dřeva z obecních lesů, a to příjmy ve výši 4.000,00 Kč.

Téměř bezvýznamným příjmem je příjem z poskytovaných služeb a výrobků. Jedná se o příjem z poskytnutí připojení elektrické energie pro elektrický ohradník oplocenkárny, a to ve výši 1.000,00 Kč.

Důležitým plánovaným příjmem do rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012 jsou rovněž příjmy z nebytového hospodářství ve výši 45.000,00 Kč. Jedná se o příjmy z pronájmu nemovitostí, a to konkrétně místního pohostinství, sálu a školy.

Do příjmů z oblasti komunálních služeb a územního rozvoje v celkové výši 16.000,00 Kč jsou zahrnuty příjmy z poskytovaných služeb a výrobků, a to konkrétně příjmy z moštování v obecní moštárně, a to ve výši 5.000,00 Kč, dále příjmy z pronájmu obecních pozemků ve výši 6.000,00 Kč a příjmy z plánovaného prodeje obecního pozemku ve výši 5.000,00 Kč.

Dalším příjmem rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012 jsou plánované příjmy z využití komunálních odpadů, a to příjmy od společnosti EKO-KOM ve výši 15.000,00 Kč.

Významnější položkou v plánovaných příjmech rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012 jsou rovněž příjmy z finančních operací, které jsou ve své celkové výši 40.000,00 Kč příjmy z úroků.

Dle schváleného rozpočtu obce Nevřeň sestaveného ing. Štěpánkou Bejčkovou, starostkou obce, dne 30. listopadu 2011 činí celkové plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012 částku 1.962.000,00 Kč.

Tab. 1: Plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012

Název a druh příjmu	Rozpočet na rok 2012
Daňové příjmy	
Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti	350.000,00 Kč
Daň z příjmu fyzických osob ze samost. výdělečné činnosti	35.000,00 Kč
Daň z příjmu fyzických osob z kap. výnosů	30.000,00 Kč
Daň z příjmů právnických osob	300.000,00 Kč
DPH	900.000,00 Kč
Poplatek ze psů	5.000,00 Kč
Daň z nemovitosti	220.000,00 Kč
Příspěvek na činnost veřejné správy	0,00 Kč
Daňové příjmy celkem	1.840.000,00 Kč
Pěstební činnost	
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků - prodej dřeva	4.000,00 Kč
Pěstební činnost celkem	4.000,00 Kč

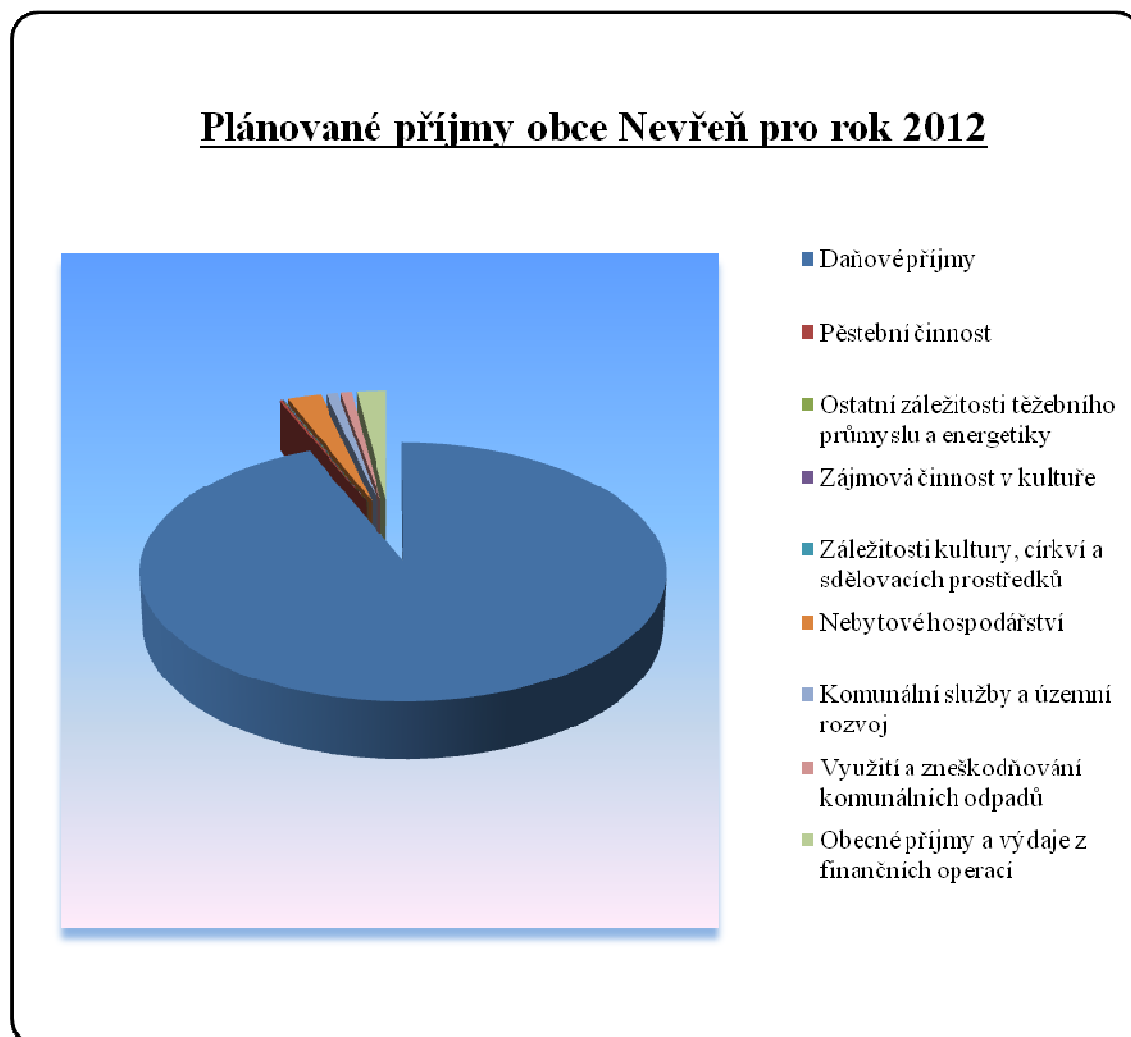
Pokračování Tab. 1 ze str. 36:

Podpora ostatních produkčních činností	
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků	0,00 Kč
Podpora ostatních produkčních činností celkem	0,00 Kč
Ostatní záležitosti těžebního průmyslu a energetiky	
Příjmy z úhrad podle § 33 a) horního zákona	500,00 Kč
Ostatní záležitosti těžebního průmyslu a energetiky celkem	500,00 Kč
Zájmová činnost v kultuře	
Příjmy z poskyt. služeb - el. energie - ohradník oplocenkárna	1.000,00 Kč
Zájmová činnost v kultuře celkem	1.000,00 Kč
Záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků	
Příjmy z prodeje zboží	500,00 Kč
Záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků celkem	500,00 Kč
Nebytové hospodářství	
Příjmy z pronájmu nemovitostí - nájem pohostinství, sálu, školy	45.000,00 Kč
Nebytové hospodářství celkem	45.000,00 Kč
Komunální služby a územní rozvoj	
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků - moštování	5.000,00 Kč
Příjmy z pronájmu pozemků	6.000,00 Kč
Prodej pozemků	5.000,00 Kč
Komunální služby a územní rozvoj celkem	16.000,00 Kč
Využití a zneškodňování komunálních odpadů	
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků - EKO-KOM	15.000,00 Kč
Využití a zneškodňování komunálních odpadů celkem	15.000,00 Kč
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	
Příjmy úroků	40.000,00 Kč
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací celkem	40.000,00 Kč
PŘÍJMY CELKEM	1.962.000,00 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování [10], 2014.

Na Obr. 5 na str. 38 je zobrazen graf ilustrující významnost podílu daňových příjmů na celkových příjmech obecního rozpočtu sestaveného pro rok 2012. Daňové příjmy jsou v tomto roce plánovány ve výši 1.840.000,00 Kč, příjmy nedaňové ve výši 122.000,00 Kč.

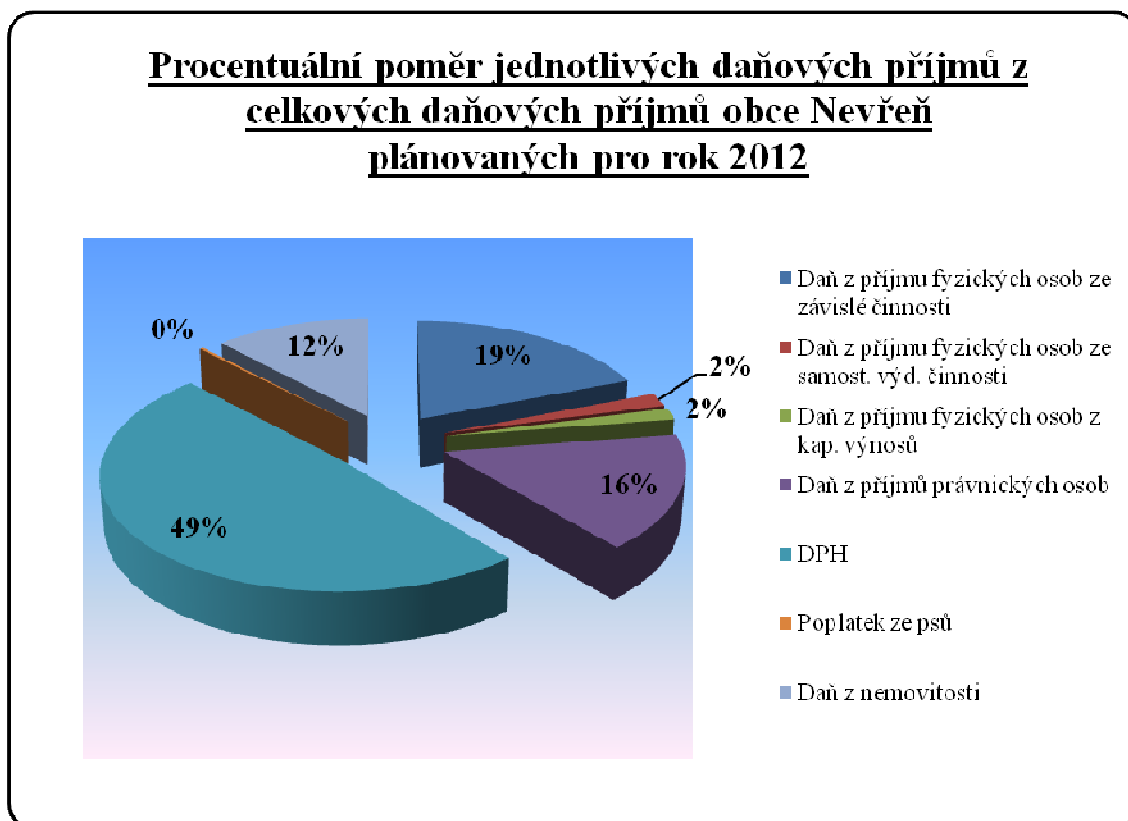
Obr. 5: Plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

Další graf (Obr. 6) zobrazuje podíl jednotlivých daňových příjmů na celkových daňových příjmech obce Nevřeň plánovaných v rozpočtu obce pro rok 2012. Z tohoto grafu je patrné, že největší podíl na daňových příjmech má podíl na dani z přidané hodnoty, který tvoří pro rok 2012 necelých 50 % z celkových daňových příjmů. Významná je i část grafu zobrazující podíl na dani z příjmu právnických a fyzických osob a daň z nemovitostí.

Obr. 6: Daňové příjmy obce Nevřeň plánované v roce 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

3.2.2 Plánované výdaje obce Nevřeň pro rok 2012

Nejvýznamnější výdajovou položkou rozpočtu obce Nevřeň plánovaného pro rok 2012 jsou výdaje vynaložené na komunální služby a územní rozvoj v celkové výši 420.000,00 Kč. Tuto výdajovou položku zvyšuje především výdaj na odkup pozemků od soukromých vlastníků ve výši 400.000,00 Kč, který obec plánuje právě v roce 2012. Další významnou skupinu výdajů tvoří výdaje na zabezpečení činnosti místní správy v celkové výši 306.900,00 Kč, do nichž patří například výdaje na platy zaměstnanců obecního úřadu ve výši 54.000,00 Kč, odvody ZP a SP, investice do drobného hmotného dlouhodobého majetku (nákup nového nábytku pro obecní úřad) ve výši 40.000,00 Kč, náklady na plyn a elektrickou energii ve výši 80.000,00 Kč, náklady na opravy a udržování, náklady na programové vybavení kanceláře obecního úřadu, na pohoštění, na poštovní služby, nákup kolků apod.

Významnou položku výdajů obce Nevřeň tvoří rovněž výdaje na údržbu obecních cest a silnic ve výši 40.000,00 Kč a ostatní záležitosti spojené s údržbou a péčí o obecní komunikace v celkové výši 230.000,00 Kč. Do těchto výdajů je zahrnuto například sekání příkopů okolo obecních komunikací, zimní posyp, oprava místních komunikací a údržba a rozšiřování obecní kanalizace.

Náklady spojené se zajištěním neméně důležitého veřejného statku, kterým je veřejné osvětlení obce, jsou pro rok 2012 naplánovány ve výši 75.000,00 Kč. Jedná se v první řadě o náklady na elektrickou energii a dále pak náklady na případné opravy a údržbu veřejného osvětlení v obci.

V obecním rozpočtu je pro rok 2012 pamatováno samozřejmě i na svoz nebezpečného a komunálního odpadu, a to v celkové výši 80.000,00 Kč.

Příspěvky na dopravní obslužnost obce pro rok 2012 tvoří výdaj obecního rozpočtu ve výši 9.500,00 Kč.

Důležitou výdajovou položkou obecního rozpočtu pro rok 2012 jsou i příspěvky okolním základním školám, do kterých dochází místní děti, a to ve výši 230.000,00 Kč.

Do nákladů na územní plánování spadají i náklady na vytvoření nového územního plánu ve výši 70.000,000 Kč.

Důležitou položku obecního rozpočtu na straně výdajů tvoří i odměny členům zastupitelstva obce v celkové výši 145.000,00 Kč. Zastupitelstvo obce Nevřeň je šestičlenné, žádný z členů obecního zastupitelstva není členem uvolněným.

Významné jsou i výdaje na dobrovolnou požární ochranu obce, které jsou pro rok 2012 plánované ve výši 94.000,00 Kč. Sbor dobrovolných hasičů obce Nevřeň hraje v obci velmi zásadní roli. Stará se nejen o dobrovolnou požární ochranu obce, ale své nezastupitelné místo má i co se kulturního dění v obci týče.

Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň tvoří taktéž významnou výdajovou položku rozpočtu obce Nevřeň. Pro rok 2012 je plánováno s výdaji na práce týkající se údržby veřejné zeleně v celkové výši 70.000,00 Kč.

V rámci kultury spadají do rozpočtovaných výdajů obce Nevřeň pro rok 2012 výdaje spojené s místní knihovnou, dále pak s vedením obecní kroniky, případně výdaje na zachování a údržbu místních kulturních památek, na obecní rozhlas, na příspěvky místním dětem a mládeži na využití volného času aj. Částka 20.000,00 Kč je vyčleněna

v obecním rozpočtu na věcné dary k význačným jubileím místních občanů a na mikulášské balíčky nevřeňským dětem.

Rozpočet obce Nevřeň zahrnuje pro rok 2012 i výdaje na pojištění obecního majetku, výdaje na bankovní poplatky aj. Pokud jsou v daném roce plánované volby, ať již do místních zastupitelstev, Senátu či Parlamentu České republiky, jsou tyto výdaje v příslušném plánovaném rozpočtu pro daný rok rovněž zahrnuty, a to pod samostatnou položkou, která ovšem není až tak významná, co se týče celkových výdajů obce.

Celkové plánované výdaje rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012, sestaveného ing. Štěpánkou Bejčkovou, starostkou obce, dne 30. listopadu 2011, činí tedy 1.880.000,00 Kč (viz Tab. 2).

Tab. 2: Plánované výdaje obce Nevřeň pro rok 2012

Název a druh výdaje	Rozpočet na rok 2012
Podpora ostatních produkčních činností	
Nákup materiálu - stromky, prostředky a ošetření	5.000,00 Kč
Pohonné hmoty a maziva	500,00 Kč
Pohonné hmoty a maziva	0,00 Kč
Podpora ostatních produkčních činností celkem	5.500,00 Kč
Správa v lesním hospodářství	
Ostatní osobní výdaje - brigády	11.000,00 Kč
Správa v lesním hospodářství celkem	11.000,00 Kč
Silnice	
Ostatní osobní výdaje - brigády	4.000,00 Kč
Drobný hmotný dlouhodobý majetek - RADAR	0,00 Kč
Pohonné hmoty a maziva	1.000,00 Kč
Nákup ostatních služeb	35.000,00 Kč
Silnice celkem	40.000,00 Kč
Ostatní záležitosti pozemních komunikací	
Nákup ostatních služeb - sekání příkopů	30.000,00 Kč
Budovy, haly, stavby - MK k Nové Hospodě + odvodnění MK Vrchy	200.000,00 Kč
Ostatní záležitosti pozemních komunikací celkem	230.000,00 Kč

Pokračování Tab. 2 ze str. 41:

Provoz veřejné silniční dopravy	
Dopravní obslužnost	9.500,00 Kč
Provoz veřejné silniční dopravy celkem	9.500,00 Kč
Kontrola technické způsobilosti vozidel	
Nákup ostatních služeb	2.200,00 Kč
Kontrola technické způsobilosti vozidel celkem	2.200,00 Kč
Pitná voda	
Nákup ostatních služeb	4.000,00 Kč
Pitná voda celkem	4.000,00 Kč
Voda v zemědělské krajině	
Budovy, haly, stavby	30.000,00 Kč
Voda v zemědělské krajině celkem	30.000,00 Kč
Základní školy	
Neinvestiční příspěvky ostatním příspěvkovým organizacím	210.000,00 Kč
Základní školy celkem	210.000,00 Kč
Činnosti knihovnické	
Platy zaměstnanců	5.000,00 Kč
Činnosti knihovnické celkem	5.000,00 Kč
Záležitosti kultury - obecní kronika	
Ostatní osobní výdaje - platy zaměstnanců	5.000,00 Kč
Nákup materiálu	500,00 Kč
Záležitosti kultury - obecní kronika - celkem	5.500,00 Kč
Rozhlas a televize	
Nákup služeb	500,00 Kč
Rozhlas a televize celkem	500,00 Kč
Zájmová činnost v kultuře	
Opravy a udržování - izolace budovy	0,00 Kč
Investice - vybavení sálu (stoly a židle)	0,00 Kč
Zájmová činnost v kultuře celkem	0,00 Kč
Ostatní záležitosti kultury	
Věcné dary - jubilea, Mikulášské balíčky	20.000,00 Kč
Ostatní záležitosti kultury celkem	20.000,00 Kč
Využití volného času dětí a mládeže	
Opravy a udržování	0,00 Kč
Nákup služeb	1.000,00 Kč
Využití volného času dětí a mládeže celkem	1.000,00 Kč

Pokračování Tab. 2 ze str. 41:

Zájmová činnost a rekreace j. n.	
Nákup ostatních služeb	10.000,00 Kč
Zájmová činnost a rekreace j. n. celkem	10.000,00 Kč
Veřejné osvětlení	
Elektrická energie	60.000,00 Kč
Opravy a udržování	15.000,00 Kč
Veřejné osvětlení celkem	75.000,00 Kč
Územní plánování	
Nákup dlouhodobého nehmotného majetku - územní plán - projekt	70.000,00 Kč
Územní plánování celkem	70.000,00 Kč
Komunální služby a územní rozvoj - moštárna...	
Ostatní osobní výdaje - brigády	2.000,00 Kč
Nákup materiálu	2.000,00 Kč
Elektrická energie	4.000,00 Kč
Nákup ostatních služeb	5.000,00 Kč
Nákup kolků	0,00 Kč
Opravy a udržování	5.000,00 Kč
Platby daní a poplatků	2.000,00 Kč
Pozemky	400.000,00 Kč
Komunální služby a územní rozvoj - moštárna... - celkem	420.000,00 Kč
Sběr a svoz nebezpečného odpadu	
Nákup služeb	15.000,00 Kč
Sběr a svoz nebezpečného odpadu celkem	15.000,00 Kč
Sběr a svoz komunálních odpadů	
Nákup služeb - kontejner + iglu	65.000,00 Kč
Sběr a svoz komunálních odpadů	65.000,00 Kč
Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň	
Ostatní osobní výdaje - brigády	30.000,00 Kč
Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0,00 Kč
Nákup materiálu	5.000,00 Kč
Pohonné hmoty a paliva	5.000,00 Kč
Služby školení a vzdělávání	0,00 Kč
Nákup služeb	30.000,00 Kč
Pohoštění	0,00 Kč
Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň celkem	70.000,00 Kč

Pokračování Tab. 2 ze str. 41:

Požární ochrana - dobrovolná účast	
Drobný hmotný majetek	20.000,00 Kč
Nákup materiálu	7.000,00 Kč
Pohonné hmoty a maziva	17.000,00 Kč
Služby školení a vzdělávání	3.000,00 Kč
Nákup služeb	20.000,00 Kč
Opravy a udržování	15.000,00 Kč
Neinvestiční dotace občanským sdružením	10.000,00 Kč
Ostatní neinv. dotace neziskovým a podobným organizacím	2.000,00 Kč
Požární ochrana - dobrovolná účast celkem	94.000,00 Kč
Zastupitelstva obcí	
Odměny členů zastupitelstev	145.000,00 Kč
Zastupitelstva obcí celkem	145.000,00 Kč
Činnost místní správy	
Platy zaměstnanců	54.000,00 Kč
Ostatní osobní výdaje	39.000,00 Kč
OSSZ	12.000,00 Kč
Zdravotní pojištění	18.000,00 Kč
Ostatní povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem	400,00 Kč
Knihy, učební pomůcky, tisk	2.000,00 Kč
Drobný hmotný dl. majetek (investice - nábytek OÚ)	40.000,00 Kč
Nákup materiálu	10.000,00 Kč
Plyn	65.000,00 Kč
Elektrická energie	15.000,00 Kč
Služby pošt	1.000,00 Kč
Služby telekomunikací a radiotelekomunikací	8.000,00 Kč
Služby školení a vzdělávání	1.000,00 Kč
Nákup služeb	15.000,00 Kč
Opravy a udržování	15.000,00 Kč
Programové vybavení	10.000,00 Kč
Pohoštění	500,00 Kč
Nákup kolků	1.000,00 Kč
Činnost místní správy celkem	306.900,00 Kč
Příjmy a výdaje z finančních operací	
Služby peněžních ústavů – poplatky	10.000,00 Kč
Příjmy a výdaje z finančních operací celkem	10.000,00 Kč

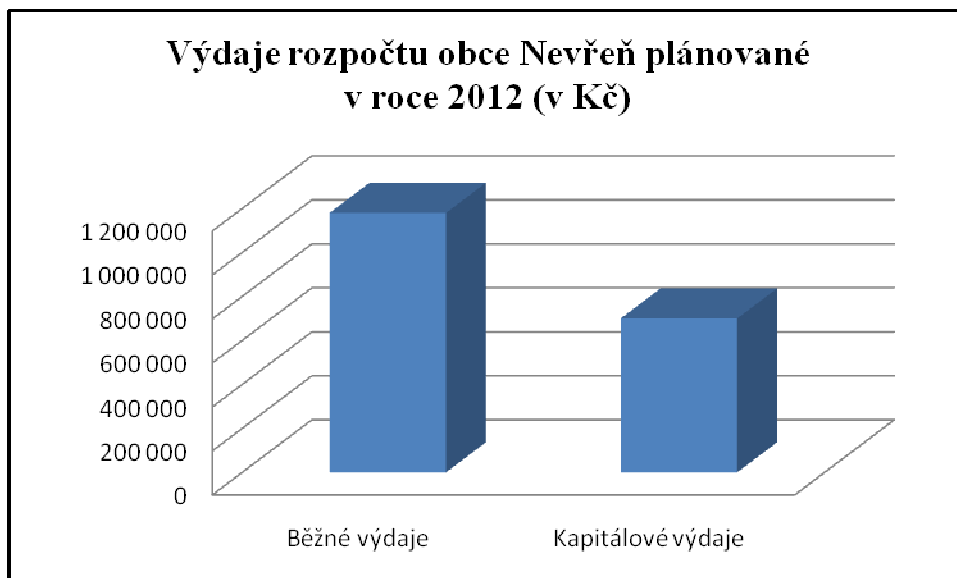
Dokončení Tab. 2 ze str. 41:

Pojištění funkčně nespécifikované	
Služby peněžních ústavů - pojistné Kooperativa, HVP	25.000,00 Kč
Pojištění funkčně nespécifikované celkem	25.000,00 Kč
VÝDAJE CELKEM	1.880.100,00 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování [10], 2014.

V roce 2012 tvořily plánovaný rozpočet výdaje běžné, to jest výdaje, „ze kterých se financují běžné potřeby v příslušném rozpočtovém roce – zpravidla označované také jako provozní výdaje“ [3], částku 1.180.100,00 Kč a výdaje kapitálové, „které slouží k financování dlouhodobých, zejména investičních potřeb, přesahujících jedno rozpočtové období“ [3], částku 700.000,00 Kč. Poměr běžných a kapitálových výdajů plánovaných v obecním rozpočtu obce Nevřeň na rok 2012 znázorňuje Obr. 7 níže.

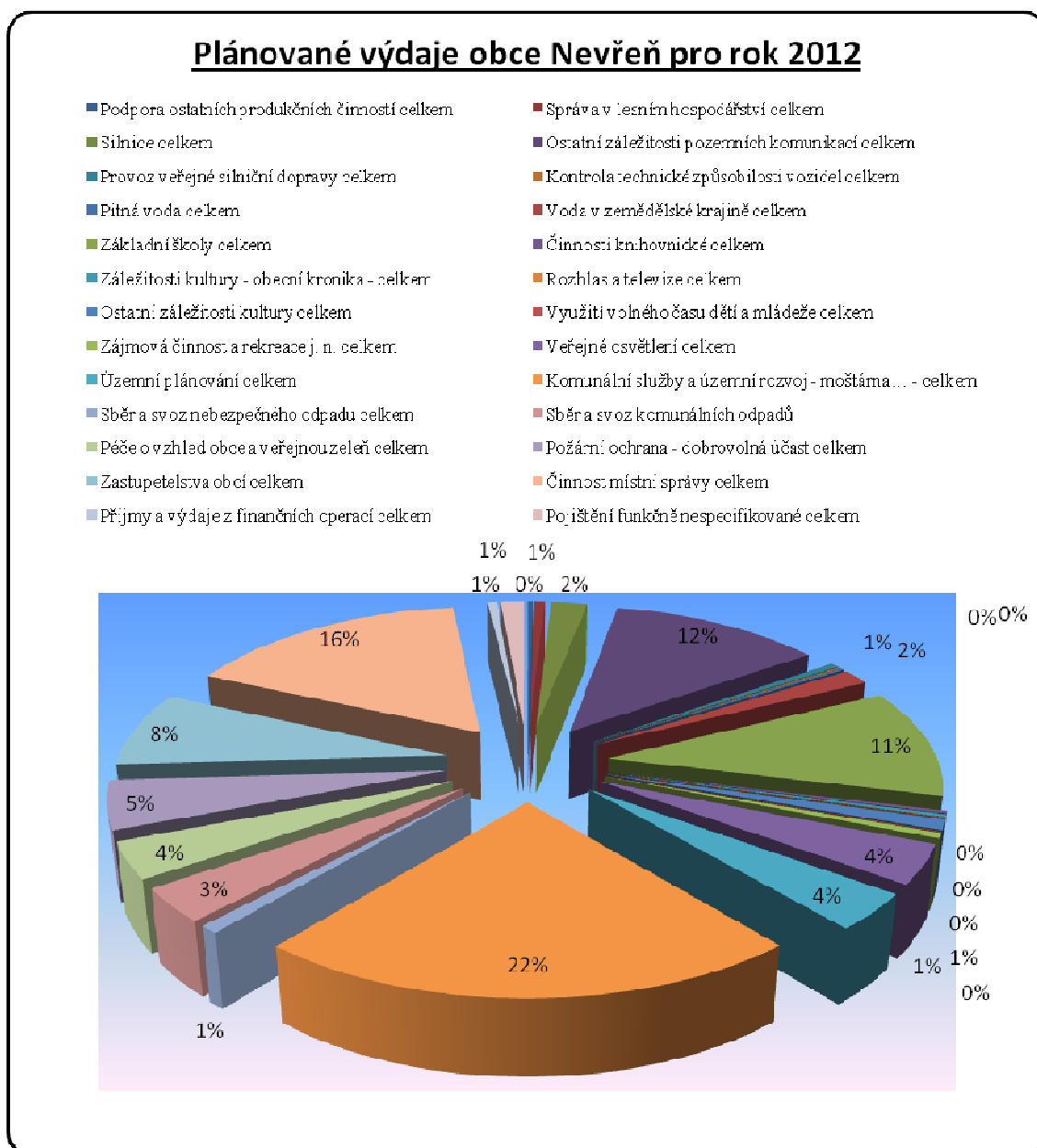
Obr. 7: Běžné a kapitálové výdaje plánované v obecním rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

O zevrubném poměru jednotlivých výdajů rozpočtu obce Nevřeň plánovaných pro rok 2012 více vypovídá graf na Obr. 8, z něhož je patrné, že největší část výdajů rozpočtu tvoří, jak již bylo řečeno, plánované výdaje na komunální služby a územní rozvoj, dále pak především výdaje na činnost místní správy, výdaje související s pozemními komunikacemi a příspěvky poskytnuté základním školám, do kterých dochází místní děti.

Obr. 8: Plánované výdaje obce Nevřeň pro rok 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

3.3 Porovnání plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 – 2012

Pro porovnání výkyvů plánovaných příjmů a výdajů bude provedeno srovnání plánovaných rozpočtů obce Nevřeň za roky 2010 – 2012. Pracováno je s rozpočty plánovanými, to znamená s rozpočty, v nichž jsou výdaje a příjmy plánovány vždy na konci předchozího roku. Abstrahováno je tak tudíž od možných úprav obecního rozpočtu během roku, které se dějí prostřednictvím takzvaných rozpočtových opatření, jež jsou projednávána a schvalována zastupitelstvem obce v případě nutných úprav rozpočtu obce během daného roku, na který byl rozpočet sestaven a následně obecním zastupitelstvem schválen.

Pokud budou srovnány jednotlivé rozpočtované příjmy a výdaje v letech 2010 až 2012, jak ukazuje Tab. 3 níže, je patrné, že obec Nevřeň sestavovala a ke schválení obecním zastupitelstvem vždy předkládala rozpočet přebytkový, to znamená, že příjmy byly naplánovány vyšší než výdaje. Při objektivním plánování obecních příjmů a výdajů se takto sestavené rozpočty jeví pro obec jako pozitivní, kdy je obec připravena na neočekávané a tudíž neplánované výdaje.

V roce 2010 bylo saldo plánovaného rozpočtu obce Nevřeň nejvyšší, a to ve výši 580.000,00 Kč. V roce 2011 bylo saldo obecního rozpočtu ve výši 300.850,00 Kč a v roce 2012 již jen 81.900,00 Kč. Ve všech letech se ale jednalo o rozpočet přebytkový, to znamená, že plánované příjmy byly vyšší než plánované výdaje rozpočtu.

Tab. 3: Přehled příjmů a výdajů plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012

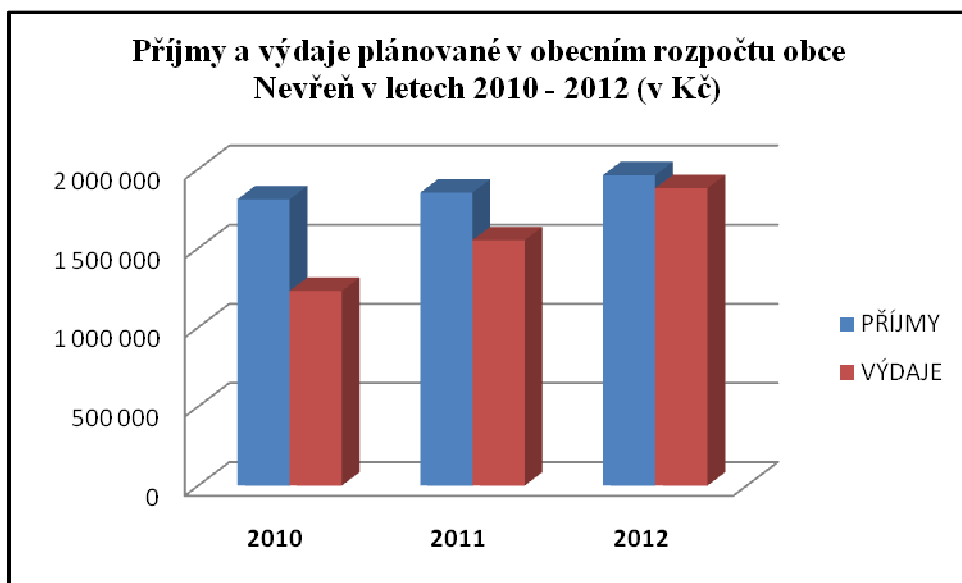
	2010	2011	2012
PŘÍJMY CELKEM	1.810.000,00 Kč	1.851.600,00 Kč	1.962.000,00 Kč
VÝDAJE CELKEM	1.230.100,00 Kč	1.550.750,00 Kč	1.880.100,00 Kč
Rozdíl příjmy/výdaje	+ 580.000,00 Kč	+ 300.850,00 Kč	+ 81.900,00 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

Graf na Obr. 9 znázorňuje data z Tab. 3. Je zde lépe viditelný snižující se rozdíl v saldu obecního rozpočtu během let 2010 – 2012. Přestože plánované příjmy v každém roce

nepatrně rostou, plánované výdaje rostou v těchto letech rychleji a rozdíl mezi příjmy a výdaji se tak snižuje.

Obr. 9: Celkové příjmy a výdaje plánované v obecním rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

3.3.1 Plánované příjmy obce Nevřeň v letech 2010 - 2012

Dle předešlého grafu na Obr. 9 a Tab. 3 je patrný vývoj příjmů plánovaného rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 – 2012. V roce 2010 se plánovaly příjmy ve výši 1.810.000,00 Kč, v roce 2011 ve výši 1.851.600,00 Kč a v roce 2012 v celkové výši 1.962.000,00 Kč. Plánované příjmy mají tedy ve sledovaných letech růstovou tendenci.

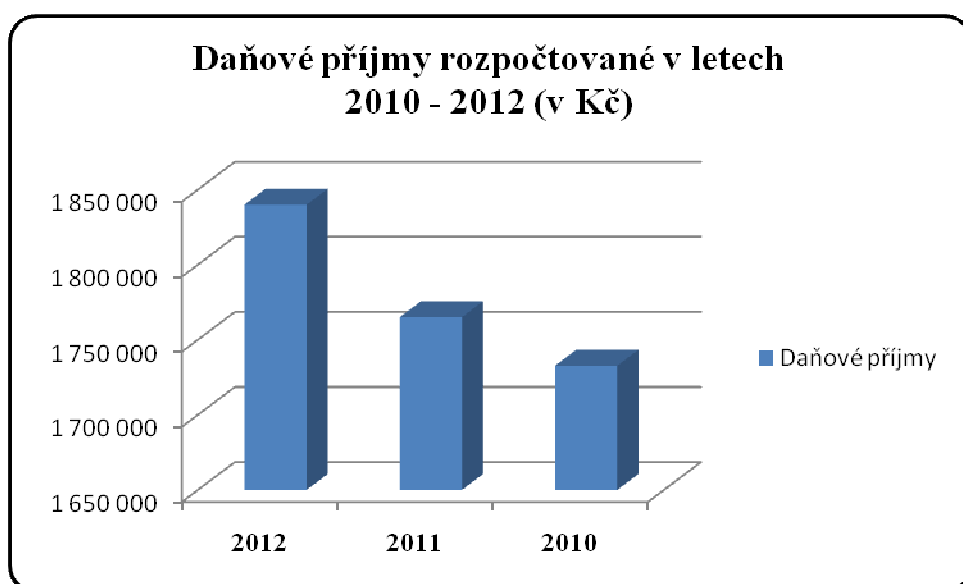
Z tabulky v Příloze A je možné přesně detekovat ty příjmy, které se na růstu celkových plánovaných příjmů v daném roce podílely nejvíce a v jaké výši a které příjmy mají spíše stabilní charakter. Tabulka vyčísluje rozdíly mezi jednotlivými položkami plánovaných příjmů rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 – 2012.

Například v daňových příjmech je největší rozdíl v plánovaném příjmu podílu na dani z přidané hodnoty. V roce 2010 a 2011 byla tato položka v rozpočtu vyčíslena

na 700.000,00 Kč, v roce 2012 už na částku 900.000,00 Kč. Jedná se tedy o nárůst o celých 200.000,00 Kč. Nedaňové příjmy vykazují vcelku stabilní charakter.

Nárůst celkových daňových příjmů v letech 2010 – 2012 je zobrazen na grafu na Obr. 10. Viditelný rozdíl v daňových příjmech mezi roky 2011 a 2012 je způsoben již zmiňovaným nárůstem příjmů z podílu na dani z přidané hodnoty.

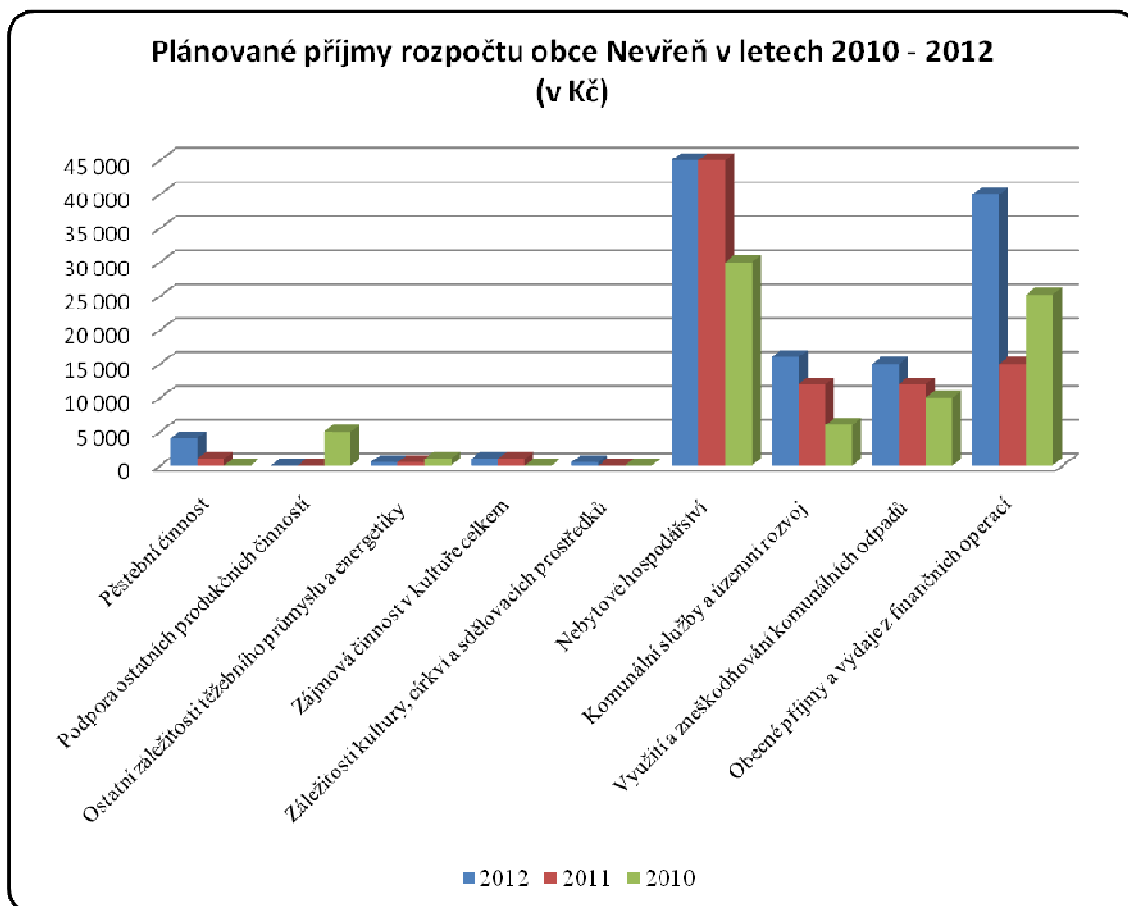
Obr. 10: Vývoj daňových příjmů plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

Rozdíly mezi položkami nedaňových příjmů plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 – 2012 jsou dobře pozorovatelné na grafu na Obr. 11 níže. Nárůst je patrný u příjmů z finančních operací, respektive u příjmů z úroků, dále pak například v příjmech týkajících se nebytového hospodářství, kdy tento nárůst vznikl zvýšením ceny pronájmu u obecních nemovitostí v roce 2011. Patrný je i nepatrný nárůst v příjmech z pěstební činnosti, respektive z prodeje dřeva z obecního lesa a dále pak v oblasti komunálních služeb a využití komunálního odpadu. Co se týče peněžního vyjádření (viz Příloha A), jedná se ovšem o položky nepatrného významu a tudíž i samotný nárůst příjmů u zmíněných položek je velmi zanedbatelný.

Obr. 11: Rozdíly v plánovaných příjmech rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

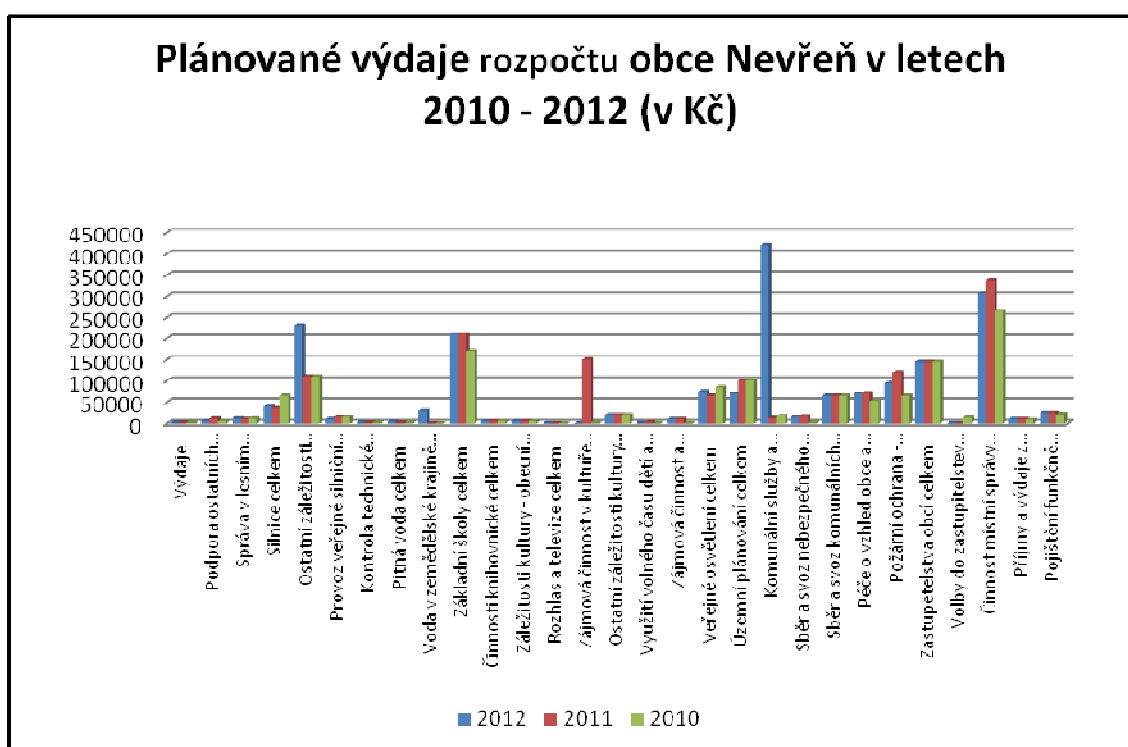
3.2.2 Plánované výdaje obce Nevřeň v letech 2010 - 2012

Dle grafu na Obr. 9 na str. 48 je vidět, že celkové výdaje plánovaných rozpočtů obce Nevřeň pro roky 2010 až 2012 měly jasně vzestupnou tendenci. Přesné vyčíslení celkových výdajů v jednotlivých letech je v Tab. 3 na str. 47, kde je rovněž vidět, že výdaje rostou rychleji než celkové plánované příjmy.

Přesné vyčíslení kolísání jednotlivých výdajových položek obecního rozpočtu plánovaného v letech 2010 – 2012 je uvedeno v tabulce v Příloze B. Jsou zde jasně poznat meziroční rozdíly jednotlivých výdajových položek a jejich nárůst či pokles.

Vývoj plánovaných výdajů v letech 2010 až 2012 je dobře patrný také z grafu na Obr. 12. Jedná se o meziroční srovnání jednotlivých plánovaných výdajů rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 až 2012. Pozorovatelný je markantní nárůst výdajové položky komunálních služeb a územního rozvoje, kde došlo ke zvýšení v roce 2012 díky odkupu pozemku ze soukromého do obecního vlastnictví. Velký nárůst výdajů je patrný taktéž u položky ostatních záležitostí pozemních komunikací, ke kterému došlo v roce 2012 díky rozvoji místní obecní kanalizace.

Obr. 12: Plánované výdaje rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

Výše běžných (provozních) a kapitálových (investičních) výdajů ve sledovaných letech 2010 až 2012 v plánovaném rozpočtu obce Nevřeň je vyčíslena v Tab. 4 na str. 52. Nárůst kapitálových výdajů v roce 2012 je způsoben již zmiňovanou investicí do odkupu pozemku, který obec plánuje využít pro obecní účely.

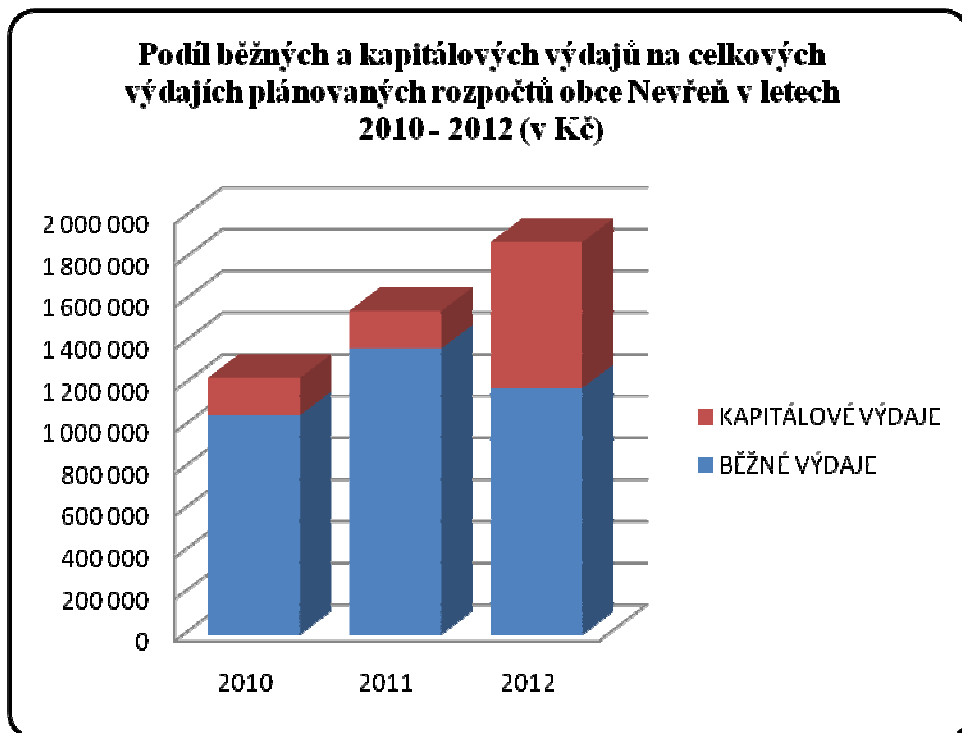
Tab. 4: Běžné a kapitálové výdaje rozpočtu obce Nevřeň plánovaného v letech 2010 - 2012

	2010	2011	2012
BĚŽNÉ VÝDAJE	1.050.100,00 Kč	1.370.750,00 Kč	1.180.100,00 Kč
KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	180.000,00 Kč	180.000,00 Kč	700.000,00 Kč

Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

Podíl běžných a kapitálových výdajů na celkových výdajích v plánovaných rozpočtech obce Nevřeň v letech 2010 až 2014 je vyobrazen na grafu na Obr. 13 níže. Z obrázku je patrný jednak nárůst celkových plánovaných výdajů obecního rozpočtu a jednak nárůst kapitálových výdajů v roce 2012 způsobených již zmiňovaným odkupem pozemku a současně i pokles běžných výdajů v roce 2012 oproti roku 2011.

Obr. 13: Podíl běžných a kapitálových výdajů v plánovaném rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012



Zdroj: Vlastní zpracování, 2014.

Závěr

Obec je dle Ústavy České republiky základní administrativní jednotkou státu, má své volené orgány, má své hranice, svůj majetek, se kterým musí hospodařit. Pokud obec hospodaří a stará se o své občany, vznikají jí samozřejmě určité příjmy i výdaje, které musí pravidelně každoročně pečlivě plánovat a sestavovat je do ročních rozpočtů, které poté schvaluje obecní zastupitelstvo a kterými se obec musí v následném rozpočtovém roce řídit. V případě vzniku například neočekávaných výdajů lze přistoupit ke schválení takzvaných rozpočtových opatření, kterými se plánovaný rozpočet zkoriguje dle aktuální situace.

Nejlepší situace nastane samozřejmě tehdy, pokud je schvalovaný rozpočet vyrovnaný, popřípadě přebytkový, to znamená, že plánované příjmy jsou vyšší než plánované výdaje a obec si tak tvoří rozpočtovou rezervu.

Obec Nevřeň schvalovala ve sledovaných letech 2010 až 2012 rozpočet vždy přebytkový. Plánované příjmy tedy byly větší než plánované výdaje a obec tvořila rozpočtovou rezervu na případné neočekávané výdaje v rozpočtovaném roce.

Dle analýzy plánovaných rozpočtů obce Nevřeň za roky 2010 až 2012 lze konstatovat, že v rozpočtech nedochází k žádným větším výkyvům. Obec hospodaří velmi dobře a ve prospěch svých občanů. Rozpočet vždy obsahuje dostatečnou rozpočtovou rezervu pro nenadálé výdaje. Veškeré příjmy i výdaje jsou pro jednotlivé roky pečlivě naplánovány. Obec sestavuje i takzvaný rozpočtový výhled, v němž si přehledně plánuje příjmy i výdaje na několik let dopředu.

Přesto by bylo možné doporučit změny, které by vedly ke zvýšení obecních příjmů. Jedná se například o zvýšení poplatků majitelům psů, poplatky za svoz komunálního odpadu, poplatky za využití obecního prostranství apod. Vzhledem k nízké výši poplatků za psa by bylo možné tento poplatek zvýšit až o 100 %, čímž by se příjmy obecního rozpočtu zvýšily přibližně o částku 5.000,00 Kč. Alespoň částečným zvýšením poplatků za svoz komunálního odpadu a zavedením poplatku za využití obecního prostranství, např. ve výši 10,00 Kč/1 m²/1 den, by tak obec přispěla do obecního rozpočtu částkou okolo 30.000,00 Kč.

Co se týče využití přebývajících příjmů, pro nevřeňské občany by určitě bylo více než vhodné, pokud by se obec zamyslela se nad možnou výstavbou obecního vodovodu,

jelikož voda v mnoha místních studnách je velmi tvrdá a železitá. Obecní studna s vrtem v dostatečné hloubce by mohla místním občanům zajistit vodu daleko kvalitnější.

Mnoho zdejších občanů, a nejen jich, by rovněž uvítalo, kdyby obec Nevřeň více investovala do turistického ruchu. Přestože je okolí obce velmi poutavé a je zde i několik zajímavých a turisticky lákavých míst, nenachází se v okolí obce například žádná značená cyklostezka či turistická trasa. Informační tabule ohledně místních zajímavostí pro zavítavší návštěvníky by jistě nebyly pro obec až tak finančně nákladné, rovněž tak vybudování značené cyklostezky po nevřeňském okolí. Naopak by se tak přispělo ke zvýšení turistického ruchu v obci a spokojenosti a kulturnímu vyžití nejen místních občanů.

Opatření navrhovaná ohledně možného zvýšení příjmů rozpočtu obce Nevřeň a následné využití takto nově vzniklých příjmů bylo již diskutováno se starostkou obce Nevřeň ing. Štěpánkou Bejčkovou, která slíbila, že se těmito navrhovanými opatřeními bude při sestavování nového rozpočtu pro rok 2015 zabývat.

Seznam zkratk

ČR	Česká republika
DPFO	Daň z příjmu fyzických osob
DPH	Daň z přidané hodnoty
DPPO	Daň z příjmu právnických osob
DzNem	Daň z nemovitosti
OS	Organizační složka
OSSZ	Okresní správa sociálního zabezpečení
OÚ	Obecní úřad
PO	Právnická osoba

Seznam obrázků

Obr. 1: Příjmy a výdaje rozpočtu obce	18
Obr. 2: Příjmy rozpočtu obce.....	23
Obr. 3: Výdaje rozpočtu obce	25
Obr. 4: Obec Nevřeň.....	30
Obr. 5: Plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012.....	38
Obr. 6: Daňové příjmy obce Nevřeň plánované v roce 2012	39
Obr. 7: Běžné a kapitálové výdaje plánované v obecním rozpočtu obce Nevřeň pro rok 2012	45
Obr. 8: Plánované výdaje obce Nevřeň pro rok 2012.....	46
Obr. 9: Celkové příjmy a výdaje plánované v obecním rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012	48
Obr. 10: Vývoj daňových příjmů plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012	49
Obr. 11: Rozdíly v plánovaných příjmech rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012	50
Obr. 12: Plánované výdaje rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012.....	51
Obr. 13: Podíl běžných a kapitálových výdajů v plánovaném rozpočtu obce Nevřeň v letech 2010 - 2012.....	52

Seznam tabulek

Tab. 1: Plánované příjmy obce Nevřeň pro rok 2012.....	36
Tab. 2: Plánované výdaje obce Nevřeň pro rok 2012.....	41
Tab. 3: Přehled příjmů a výdajů plánovaných rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012	47
Tab. 4: Běžné a kapitálové výdaje rozpočtu obce Nevřeň plánovaného v letech 2010 - 2012	52

Seznam použitých zdrojů

- [1] EXNER, Jiří. *Obce, města, městské části - O místní veřejné správě a její dekoncentraci statutárními vyhláškami v územně členěných městech*. 1. vydání, Praha: Libri, 2004, ISBN 807-27-7289-9
- [2] KUBÍČKOVÁ, Dana; OTRUSINOVÁ, Milana. *Finanční hospodaření municipálních účetních jednotek po novele zákona o účetnictví*. 1. vydání, Praha: H. C. Beck, 2011, ISBN 978-80-7400-342-4
- [3] MARKOVÁ, Hana. *Finanční hospodaření územně samosprávních celků*. Praha: Univerzita Karlova, 2008, ISBN 9788087146088
- [4] PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav; JETMAR, Marek. *Veřejná správa a finance*. 3. přepracované vydání, Praha: ASPI, 2008, ISBN 978-80-7357-351-5
- [5] PEKOVÁ, Jitka; PILNÝ, Jaroslav; JETMAR, Marek. *Veřejný sektor - řízení a financování*. 1. vydání, Praha: Wolters Kluwer ČR, a. s., 2012, ISBN 978-80-7357-936-4
- [6] PAVLÁSEK, Vlastimil, HEJDUKOVÁ, Pavlína. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2. přepracované vydání, Nava, 2011, ISBN: 978-80-7211-395-8

Právní normy

- [7] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Internetové zdroje

- [8] [online]. [cit. 2014-04-05]. Dostupné z: <http://www.nevren.cz/cs/>

Ostatní zdroje

- [9] BEJČKOVÁ, Štěpánka. *Nevřeň – Strategický plán rozvoje obce*. Nevřeň, 2012.
- [10] BEJČKOVÁ, Štěpánka. *Rozpočet obce Nevřeň na rok 2012*. Nevřeň, 2011.
- [11] BEJČKOVÁ, Štěpánka. *Rozpočet obce Nevřeň na rok 2011*. Nevřeň, 2010.

[12] BEJČKOVÁ, Štěpánka. *Rozpočet obce Nevřeň na rok 2010*. Nevřeň, 2009.

Seznam příloh

Příloha A: Porovnání plánovaných příjmů rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012

Příloha B: Porovnání plánovaných výdajů rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012

Příloha A: Porovnání plánovaných příjmů rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 - 2012

Název a druh příjmu	Rozpočet na rok 2012	Změna příjmů v roce 2012 oproti roku 2011	Rozpočet na rok 2011	Změna příjmů v roce 2011 oproti roku 2010	Rozpočet na rok 2010
Daňové příjmy					
Daň z příjmu fyzických osob ze závislé činnosti	350 000	0	350 000	0	350 000
Daň z příjmu fyzických osob ze samost. výd. činnosti	35 000	-15 000	50 000	0	50 000
Daň z příjmu fyzických osob z kap. výnosů	30 000	0	30 000	0	30 000
Daň z příjmů právnických osob	300 000	-100 000	400 000	50 000	350 000
DPH	900 000	200 000	700 000	0	700 000
Poplatek ze psů	5 000	0	5 000	2 000	3 000
Daň z nemovitosti	220 000	50 000	170 000	0	170 000
Příspěvek na činnost veřejné správy	0	-61 100	61 100	-18 700	79 800
Daňové příjmy celkem	1 840 000	74 900	1 765 100	32 300	1 732 800
Pěstební činnost					
Příjmy z poskytovanýchh služeb a výrobků - prodej dřeva	4 000	3 000	1 000	1 000	0
Pěstební činnost celkem	4 000	3 000	1 000	1 000	0
Podpora ostatních produkčních činností					
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků	0	0	0	-5 000	5 000
Podpora ostatních produkčních činností celkem	0	0	0	0	5 000

Ostatní záležitosti těžebního průmyslu a energetiky					
Příjmy z úhrad podle § 33 a) horního zákona	500	0	500	-500	1 000
Ostatní záležitosti těžebního průmyslu a energetiky celkem	500	0	500	-500	1 000
Zájmová činnost v kultuře					
Příjmy z poskyt. služeb - el. energie - ohradník oplocenkárna	1 000	0	1 000	1 000	0
Zájmová činnost v kultuře celkem	1 000	0	1 000	1 000	0
Záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků					
Příjmy z prodeje zboží	500	500	0	0	0
Záležitosti kultury, církví a sdělovacích prostředků celkem	500	500	0	0	0
Nebytové hospodářství					
Příjmy z pronájmu nemovitostí - nájem pohostinství, sálu, školy	45 000	0	45 000	15 000	30 000
Nebytové hospodářství celkem	45 000	0	45 000	15 000	30 000
Komunální služby a územní rozvoj					
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků - moštování	5 000	0	5 000	5 000	0
Příjmy z pronájmu pozemků	6 000	0	6 000	0	6 000
Prodej pozemků	5 000	4 000	1 000	1 000	0
Komunální služby a územní rozvoj celkem	16 000	4 000	12 000	6 000	6 000
Využití a zneškodňování komunálních odpadů					
Příjmy z poskytovaných služeb a výrobků - EKO-KOM	15 000	3 000	12 000	2 000	10 000
Využití a zneškodňování komunálních odpadů celkem	15 000	3 000	12 000	2 000	10 000
Obecné příjmy a výdaje z finančních operací					
Příjmy úroků	40 000	25 000	15 000	-10 200	25 200

Obecné příjmy a výdaje z finančních operací celkem	40 000	25 000	15 000	-10 200	25 200
PŘÍJMY CELKEM	1 962 000	110 400	1 851 600	41 600	1 810 000

Zdroj: Vlastní zpracování dle [10, 11, 12], 2014.

Příloha B: Porovnání plánovaných výdajů rozpočtů obce Nevřeň v letech 2010 – 2012

Název a druh výdaje	Rozpočet na rok 2012	Změna výdajů v roce 2012 oproti roku 2011	Rozpočet na rok 2011	Změna výdajů v roce 2011 oproti roku 2010	Rozpočet na rok 2010
Podpora ostatních produkčních činností					
Nákup materiálu - stromky, prostředky a ošetření	5 000	-5 000	10 000	8 000	2 000
Pohonné hmoty a maziva	500	-500	1 000	1 000	0
Pohonné hmoty a maziva	0	0	0	-3 000	3 000
Podpora ostatních produkčních činností celkem	5 500	-5 500	11 000	6 000	5 000
Správa v lesním hospodářství					
Ostatní osobní výdaje - brigády	11 000	1 000	10 000	-1 000	11 000
Správa v lesním hospodářství celkem	11 000	1 000	10 000	-1 000	11 000
Silnice					
Ostatní osobní výdaje - brigády	4 000	3 000	1 000	1 000	0
Drobný hmotný dlouhodobý majetek - RADAR	0	0	0	-50 000	50 000
Pohonné hmoty a maziva	1 000	1 000	0	0	0
Nákup ostatních služeb	35 000	0	35 000	20 000	15 000
Silnice celkem	40 000	4 000	36 000	-29 000	65 000
Ostatní záležitosti pozemních komunikací					
Nákup ostatních služeb - sekání příkopů	30 000	0	30 000	0	30 000
Budovy, haly, stavby - MK k Nové Hospodě + odvodnění MK Vrchy	200 000	120 000	80 000	0	80 000
Ostatní záležitosti pozemních komunikací celkem	230 000	120 000	110 000	0	110 000

Provoz veřejné silniční dopravy					
Dopravní obslužnost	9 500	-5 500	15 000	0	15 000
Provoz veřejné silniční dopravy celkem	9 500	-5 500	15 000	0	15 000
Kontrola technické způsobilosti vozidel					
Nákup ostatních služeb	2 200	200	2 000	0	2 000
Kontrola technické způsobilosti vozidel celkem	2 200	200	2 000	0	2 000
Pitná voda					
Nákup ostatních služeb	4 000	2 000	2 000	1 000	1 000
Pitná voda celkem	4 000	2 000	2 000	1 000	1 000
Voda v zemědělské krajině					
Budovy, haly, stavby	30 000	30 000	0	0	0
Voda v zemědělské krajině celkem	30 000	30 000	0	0	0
Základní školy					
Neinvestiční příspěvky ostatním příspěvkovým organizacím	210 000	0	210 000	40 000	170 000
Základní školy celkem	210 000	0	210 000	40 000	170 000
Činnosti knihovnické					
Platy zaměstnanců	5 000	0	5 000	0	5 000
Činnosti knihovnické celkem	5 000	0	5 000	0	5 000
Záležitosti kultury - obecní kronika					
Ostatní osobní výdaje - platy zaměstnanců	5 000	0	5 000	0	5 000
Nákup materiálu	500	0	500	500	0
Záležitosti kultury - obecní kronika - celkem	5 500	0	5 500	500	5 000

Rozhlas a televize					
Nákup služeb	500	0	500	0	500
Rozhlas a televize celkem	500	0	500	0	500
Zájmová činnost v kultuře					
Opravy a udržování - izolace budovy	0	0	0	-1 000	1 000
Investice - vybavení sálu (stoly a židle)	0	-150 000	150 000	150 000	0
Zájmová činnost v kultuře celkem	0	-150 000	150 000	149 000	1 000
Ostatní záležitosti kultury					
Věcné dary - jubilea, Mikulášské balíčky	20 000	0	20 000	0	20 000
Ostatní záležitosti kultury celkem	20 000	0	20 000	0	20 000
Využití volného času dětí a mládeže					
Opravy a udržování	0	-3 000	3 000	3 000	0
Nákup služeb	1 000	1 000	0	0	0
Využití volného času dětí a mládeže celkem	1 000	-2 000	3 000	3 000	0
Zájmová činnost a rekreace j. n.					
Nákup ostatních služeb	10 000	0	10 000	10 000	0
Zájmová činnost a rekreace j. n. celkem	10 000	0	10 000	10 000	0
Veřejné osvětlení					
Elektrická energie	60 000	10 000	50 000	5 000	45 000
Opravy a udržování	15 000	0	15 000	-25 000	40 000
Veřejné osvětlení celkem	75 000	10 000	65 000	-20 000	85 000
Územní plánování					

Nákup dlouhodobého nehmotného majetku - územní plán - projekt	70 000	-30 000	100 000	0	100 000
Územní plánování celkem	70 000	-30 000	100 000	0	100 000
Komunální služby a územní rozvoj - moštárna...					
Ostatní osobní výdaje - brigády	2 000	2 000	0	0	0
Nákup materiálu	2 000	0	2 000	2 000	0
Elektrická energie	4 000	1 000	3 000	0	3 000
Nákup ostatních služeb	5 000	5 000	0	-10 000	10 000
Nákup kolků	0	-500	500	500	0
Opravy a udržování	5 000	0	5 000	5 000	0
Platby daní a poplatků	2 000	0	2 000	-3 000	5 000
Pozemky	400 000	400 000	0	0	0
Komunální služby a územní rozvoj - moštárna... - celkem	420 000	407 500	12 500	-5 500	18 000
Sběr a svoz nebezpečného odpadu					
Nákup služeb	15 000	-2 000	17 000	15 000	2 000
Sběr a svoz nebezpečného odpadu celkem	15 000	-2 000	17 000	15 000	2 000
Sběr a svoz komunálních odpadů					
Nákup služeb - kontejner + iglu	65 000	0	65 000	0	65 000
Sběr a svoz komunálních odpadů celkem	65 000	0	65 000	0	65 000
Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň					
Ostatní osobní výdaje - brigády	30 000	10 000	20 000	-16 000	36 000
Drobný hmotný dlouhodobý majetek	0	-5 000	5 000	0	5 000
Nákup materiálu	5 000	0	5 000	3 500	1 500
Pohonné hmoty a paliva	5 000	-1 000	6 000	1 000	5 000

Služby školení a vzdělávání	0	-6 000	6 000	6 000	0
Nákup služeb	30 000	0	30 000	25 000	5 000
Pohoštění	0	0	0	-200	200
Péče o vzhled obce a veřejnou zeleň celkem	70 000	-2 000	72 000	19 300	52 700
Požární ochrana - dobrovolná účast					
Drobný hmotný majetek	20 000	0	20 000	10 000	10 000
Nákup materiálu	7 000	1 000	6 000	6 000	0
Pohonné hmoty a maziva	17 000	2 000	15 000	-5 000	20 000
Služby školení a vzdělávání	3 000	1 000	2 000	1 000	1 000
Nákup služeb	20 000	18 000	2 000	0	2 000
Opravy a udržování	15 000	0	15 000	0	15 000
Neinvestiční dotace občanským sdružením	10 000	-40 000	50 000	35 000	15 000
Ostatní neinv. dotace neziskovým a podobným organizacím	2 000	200	1 800	250	1 550
Požární ochrana - dobrovolná účast celkem	94 000	-24 800	118 800	54 250	64 550
Zastupitelstva obcí					
Odměny členů zastupitelstev	145 000	0	145 000	0	145 000
Zastupitelstva obcí celkem	145 000	0	145 000	0	145 000
Volby do zastupitelstev ÚSC					
Ostatní osobní výdaje	0	0	0	-6 000	6 000
Zdravotní pojištění	0	0	0	-500	500
Nákup materiálu	0	0	0	-5 000	5 000
Pohoštění	0	0	0	-2 000	2 000
Volby do zastupitelstev ÚSC celkem	0	0	0	-13 500	13 500

Činnost místní správy					
Platy zaměstnanců	54 000	0	54 000	0	54 000
Ostatní osobní výdaje	39 000	0	39 000	0	39 000
OSSZ	12 000	0	12 000	0	12 000
Zdravotní pojištění	18 000	0	18 000	0	18 000
Ostatní povinné pojistné hrazené zaměstnavatelem	400	-50	450	0	450
Knihy, učební pomůcky, tisk	2 000	0	2 000	-10 000	12 000
Drobný hmotný dl. majetek (investice - nábytek OÚ)	40 000	-40 000	80 000	80 000	0
Nákup materiálu	10 000	5 000	5 000	0	5 000
Plyn	65 000	5 000	60 000	-15 000	75 000
Elektrická energie	15 000	-5 000	20 000	-2 000	22 000
Služby pošt	1 000	0	1 000	-4 000	5 000
Služby telekomunikací a radiotelekomunikací	8 000	0	8 000	0	8 000
Služby školení a vzdělávání	1 000	1 000	0	0	0
Nákup služeb	15 000	12 000	3 000	-5 000	8 000
Opravy a udržování	15 000	10 000	5 000	3 000	2 000
Programové vybavení	10 000	10 000	0	0	0
Pohoštění	500	-500	1 000	-1 800	2 800
Nákup kolků	1 000	0	1 000	0	1 000
Činnost místní správy celkem	306 900	-30 550	337 450	72 200	265 250
Příjmy a výdaje z finančních operací					
Služby peněžních ústavů - poplatky	10 000	0	10 000	1 500	8 500
Příjmy a výdaje z finančních operací celkem	10 000	0	10 000	1 500	8 500

Pojištění funkčně nspecifikované					
Služby peněžních ústavů - pojistné Kooperativa, HVP	25 000	0	25 000	4 000	21 000
Pojištění funkčně nspecifikované celkem	25 000	0	25 000	4 000	21 000
VÝDAJE CELKEM	1 880 100	329 350	1 550 750	320 650	1 230 100

Zdroj: Vlastní zpracování dle [10, 11, 12], 2014.

Abstrakt

KAŠPAR, Luboš. *Hospodaření konkrétního města*. Bakalářská práce. Plzeň: Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 60 s., 2014

Klíčová slova: obec, rozpočet, příjmy, výdaje

Předložená bakalářská práce ve své rešeršní části charakterizuje obec jako základní jednotku územní samosprávy. Zaměřuje se na charakteristiku obecního rozpočtu, jeho jednotlivých příjmů a výdajů a celý rozpočtový proces. Praktická část je zaměřena na analýzu rozpočtů obce Nevřeň plánovaných pro roky 2010 až 2012. Nejprve jsou popsány jednotlivé položky rozpočtu obce Nevřeň a následně je provedena meziroční analýza a srovnání plánovaných příjmů a výdajů v jednotlivých sledovaných letech. Práce je doplněna mnoha přehlednými obrázky a tabulkami. V závěru práce je zhodnoceno saldo plánovaných rozpočtů a navržena možnost ke zvýšení obecních příjmů a možné nové investice do rozvoje obce.

Abstract

KAŠPAR, Luboš. *Financial management of particular Town*. The bachelor's thesis. Plzeň: Faculty of Economics University of West Bohemia, 60 p., 2014

Key words: municipality, budget, incomes, outlays

At first defines this bachelor's thesis a municipality as the basic unit of the regional self-government. The thesis characterizes a municipal budget, its incomes and outlays and budgetary process of the municipalities. The second part of this thesis analyses the incomes and outlays of the budgets in municipality Nevřeň in 2010 – 2012. In the thesis are described the individual items of the budget and is performed a comparison of the incomes and outlays in years 2010 – 2012. There are lots of well arranged charts, graphs and pictures in the thesis. Finally are evaluated the balances of the budgets and suggested the possibilities of the increase in the incomes of the municipality and the new investments in the development of village Nevřeň.