

Posudek oponenta

na diplomovou práci **Ivety Zahradkové**, předloženou k obhajobě na katedře
správního práva Fakulty právnické ZČU,

na téma

**„Vývoj judikatury Ústavního soudu ČR ve věci ukládání povinností formou obecně závazných vyhlášek
obcí“**

Předložená diplomová práce je solidním zpracováním zvoleného tématu a je příkladem přesvědčivé a odborně přiměřeně kvalitní závěrečné (kvalifikační) práce. Je podrobným, a přitom systematickým a přehledným rozbohem tématu judikatury Ústavního soudu k obecně závazným vyhláškám obcí a vývoje této judikatury na pozadí měnící se právní úpravy i posouvajících se společenských podmínek. Práce ukazuje schopnosti kandidátky systematicky pracovat s prameny českého vnitrostátního práva, s relevantní judikaturou i s názory akademickými a dávat je do potřebných souvislostí. Kandidátka se dobře orientuje ve zvolené problematice a její rozbor předkládá v podobě srozumitelné a odborně kvalifikované.

Struktura práce je zcela odpovídající tématu – v úvodní části po stručném historickém exkursu (který ukazuje, že kořeny současné úpravy vyhlášek vydávaných místními a regionální orgány veřejné správy jsou staré řadu desítek let a přežívají v našem právním řádu všem režimům navzdory) podává definici a rozbor pojmu obecně závazné vyhlášky a podmínek jejího vydávání jak podle zákona o obcích z roku 1990, tak podle právní úpravy nynější. Dále se stručně věnuje Ústavnímu soudu jako ústavní instituci a některým procedurálním aspektům řízení před ním a poté již přechází k rozboru obecných rysů a vývoje judikatury Ústavního soudu k obecně závazným vyhláškám. Všimá si, jak se původně k právu na samosprávu spíše restriktivní pohled Ústavního soudu po čase poněkud změnil. V důkladně zpracované zvláštní části pak rozebírá jednotlivé oblasti, v nichž judikatura Ústavního soudu řešila, jak a do jaké míry lze autonomním rozhodnutím obce upravit formou obecně závazné vyhlášky určité aspekty života (od poplatků přes venčení psů až třeba po omezení svobody projevu).

Kandidátka vycházela z dostatečně reprezentativního a aktuálního okruhu českých odborných knih a článků k danému tématu, zejména z komentářů a monografií k obecnímu zřízení, k řízení před Ústavním soudem či k právu na samosprávu. Pramennou základnu tvořilo vedle příslušných právních předpisů, včetně vícero konkrétních vyhlášek měst a obcí, i množství judikátů Ústavního soudu.

Práce je napsána kultivovaným jazykem a s nízkým počtem chyb v psaní a překlepů. Kandidátka korektně

pracuje s prameny a uvádí zdroje převzatých myšlenek. Seznam pramenů a literatury je v práci systematicky a přehledně uspořádán.

Předloženou diplomovou práci považuji za kvalitně odvedené dílo a doporučuji ji k obhajobě s tím, že předběžně navrhuji hodnocení „výborně“.

V Praze dne 11. května 2014



JUDr. PhDr. Karel Šimka, LL.M., Ph.D.
odborný asistent na KSP FPR ZČU