

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

FAKULTA EKONOMICKÁ

Bakalářská práce

Zajišťování a financování veřejných statků na úrovni územního celku

**Providing and financing public goods on the level of local government
unit**

Romana Barnášová

Plzeň 2015

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
Fakulta ekonomická
Akademický rok: 2014/2015

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Romana BARNÁŠOVÁ**
Osobní číslo: **K12B0179P**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**
Název tématu: **Zajišťování a financování veřejných statků na úrovni územního celku**
Zadávací katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Charakterizujte územně samosprávné celky a jejich financování.
2. Definujte veřejné statky a způsoby jejich zajišťování a financování v obci.
3. Představte zvolenou obec a její financování.
4. Analyzujte zajišťování a financování veřejných statků v obci Kostelec.
5. Zhodnoťte získané poznatky.
6. Navrhněte opatření pro případné zlepšení současného stavu.



Rozsah grafických prací: **neuveđen**
Rozsah pracovní zprávy: **40 - 60 stran**
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná/elektronická**
Seznam odborné literatury:


- **HEJDUKOVÁ, Pavlína; PAVLÁSEK, Vlastimil.** *Veřejné finance a daně v České republice. 2. vydání.* Plzeň: NAVA, 2011. ISBN 978-80-7211-395-8
- **PEKOVÁ, Jitka.** *Hospodaření a finance územní samosprávy.* Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4
- **PEKOVÁ, Jitka.** *Veřejné finance : úvod do problematiky.* Praha: APSI, 2008. ISBN 978-80-7357-358-4
- **PELC, Vladimír.** *Místní poplatky : oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 2. vydání.* Praha: C. H. Beck, 2013. ISBN 978-80-7400-454-4
- **PROVAZNÍKOVÁ, Romana.** *Financování měst, obcí a regionů : teorie a praxe. 1. vydání.* Praha: Grada Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5
- **SAMUELSON, Paul; NORDHAUS, William.** *Ekonomie. 1. vydání.* Praha: NS Svoboda, 2013. ISBN 8978-80-205-0629-0
- *Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění*
- *Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů*

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Karel Karlovec**
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: **25. října 2014**
Termín odevzdání bakalářské práce: **24. dubna 2015**


Doc. Dr. Ing. Miroslav Plevný
děkan




Prof. Ing. Lilia Dvořáková, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 25. října 2014

Čestné prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma

„Zajišťování a financování veřejných statků na úrovni územního celku“

vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucího bakalářské práce za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

V Plzni dne

.....

Poděkování

Tímto bych ráda poděkovala panu Ing. Karlu Karlovcovi, vedoucímu mé bakalářské práce, za jeho odbornou pomoc a věcné rady při zpracování bakalářské práce. Dále bych chtěla poděkovat panu Fraktišku Trhlíkovi, paní Janě Soukupové a paní Dagmar Smolíkové za ochotu a poskytnuté materiály a informace. Velké díky také patří členům osadních výborů, kteří mi pomohli při realizaci dotazníkového šetření.

Obsah

Úvod.....	7
1 Charakteristika územních samosprávních celků.....	8
1.1 Obec – základní územní samosprávních celek	9
1.1.1 Funkce obce.....	9
1.1.2 Orgány obce.....	10
1.1.2.1 Zastupitelstvo obce	10
1.1.2.2 Rada obce.....	11
1.1.2.3 Starosta obce	11
1.1.2.4 Obecní úřad.....	12
1.2 Kraj – vyšší územní samosprávních celek	12
1.2.1 Funkce kraje	13
1.2.2 Orgány kraje	14
1.2.2.1 Zastupitelstvo kraje.....	14
1.2.2.2 Rada kraje	15
1.2.2.3 Hejtman kraje.....	15
1.2.2.4 Krajský úřad.....	15
1.3 Hospodaření územních samosprávních celků	15
1.3.1 Územní rozpočet.....	15
1.3.2 Mimorozpočtové fondy	16
1.3.3 Příjmy územního rozpočtu	17
1.3.4 Výdaje územního rozpočtu.....	18
2 Veřejné statky	19
2.1 Charakteristika veřejných statků	19
2.1.1 Čisté veřejné statky.....	19
2.1.2 Smíšené veřejné statky	20
2.2 Způsoby zabezpečování veřejných statků	21
2.2.1 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím veřejného sektoru	21
2.2.1.1 Organizační složky	22
2.2.1.2 Příspěvkové organizace	23

2.2.2 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím soukromého sektoru	24
2.2.3 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím spolupráce veřejného a soukromého sektoru.....	24
2.3 Zdroje financování veřejných statků	26
2.3.1 Zdroje financování z daňových příjmů územní samosprávy.....	26
2.3.2 Zdroje financování z nedaňových příjmů územní samosprávy	27
2.3.3 Dotace ze státního rozpočtu a státních fondů	28
3 Obec Kostelec	29
3.1 Historie obce Kostelec	29
3.2 Současnost obce Kostelec	30
3.2.1 Obec Kostelec – Vesnice Plzeňského kraje roku 2014	31
3.2.2 Spolupráce obcí	32
3.3 Spolky v obci Kostelec.....	33
3.4 Cestovní ruch v obci Kostelec.....	35
3.5 Hospodaření obce Kostelec	35
3.5.1 Příjmy obce Kostelec v letech 2009 – 2013	36
3.5.2 Výdaje obce Kostelec v letech 2009 – 2013	39
3.6 Zajišťování a financování veřejných statků v obci Kostelec	40
3.6.1 Mateřská škola.....	40
3.6.2 Veřejné osvětlení	43
3.6.3 Likvidace komunálního odpadu	46
3.6.4 Ostatní veřejné statky v obci Kostelec	49
3.7 Dotazníkové šetření.....	56
Závěr	61
Seznam tabulek	63
Seznam obrázků	64
Seznam použitých symbolů a zkratk.....	65
Seznam použité literatury	66
Seznam příloh	69

Úvod

Úkolem bakalářské práce je analyzovat zajišťování a financování veřejných statků na úrovni obce Kostelec. Ať už v obci Kostelec nebo v jiné větší či menší obci se uvedené téma dotýká každého občana. Důvodem výběru obce Kostelec, která získala v roce 2014 titul Vesnice roku Plzeňského kraje, je její rychlý rozkvět v posledních několika letech a také autorčin trvalý pobyt ve spádové obci.

Hlavním cílem této bakalářské práce je zhodnotit zajišťování a financování veřejných statků v obci Kostelec a případně navrhnout opatření ke zlepšení. Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. Teoretická část se nejprve věnuje charakteristice územně samosprávních celků v České republice, tj. krajům a obcím, a jejich hospodaření a poté definici veřejných statků, jejich členění na čisté a smíšené veřejné statky a způsobům jejich zajišťování a financování na úrovni obce. Praktická část je zaměřena na situaci v obci Kostelec. Nejdříve je obec Kostelec představena (tzn. její historie a současnost, spolky obce a také historické památky Kostelecka) a následně je popsáno její hospodaření. Následuje hlavní část bakalářské práce, a to zhodnocení zajišťování a financování veřejných statků v obci Kostelec. Zde jsou formulovány návrhy na zlepšení současné situace.

Práce je doplněna dotazníkovým šetřením, které bylo zaměřeno na to, jak občané Kostelecka vnímají současnou situaci veřejných statků v obci, s čím jsou spokojeni nejméně nebo naopak nejvíce anebo do čeho by obec měla investovat v následujících letech. Výstupy z tohoto šetření napomohou obci aktualizovat její strategii a docílit tak spokojenosti všech občanů.

1 Charakteristika územních samosprávních celků

Tak, jak se vyvíjel stát, vyvíjela se i územní samospráva. První znaky můžeme již pozorovat ve starém Římě a Řecku. Právě ve starověkém Řecku vznikaly první městské státy (tzv. polis). Už zde si vnitřní záležitosti řešili podle svých zákonů. Mezi nejznámější městské státy s rozlehlým územím patřily Athény a Sparta.

Územní samospráva tedy procházela rozporuplným vývojem. V historii územní samosprávy najdeme období s extrémně centralizačními tendencemi a omezováním samosprávního postavení a autonomie územní samosprávy, např. v období světových válek. Naproti tomu najdeme však i období s opačnými tendencemi, tzn. s výraznou autonomií a decentralizací pravomocí na územní samosprávu, a to především ve druhé polovině 20. století.

Až dokument Evropská charta místní samosprávy z roku 1985 potvrzuje postavení územní samosprávy. Ta vstoupila v platnost 01.09.1988. V České republice (ČR) vstoupila v platnost až 01.09.1999. (Peková, 2004)

Peková (2004) uvádí dva způsoby vzniku územní samosprávy. Přirozeně vznikaly obce a města z důvodu potřeby lidí spolu komunikovat, tzn. spolu obchodovat či bránit své blízké. Tak se vytvořily tzv. sídelní útvary na křižovatkách obchodních cest apod. Uměle pak vznikl vyšší stupeň územní samosprávy na regionální úrovni, který zahrnuje obyvatelstvo více obcí a měst na daném území.

Územní samosprávu tedy můžeme charakterizovat následujícími třemi znaky:

- je to územní celek, geograficky ohraničený,
- na němž žije společenství občanů,
- a který představuje samosprávu veřejných věcí, které se týkají daného společenství občanů.

Územní samospráva spadá pod veřejnou správu, ale samostatně spravuje veřejné věci na území menším než je stát. Plní tak samosprávní funkci, kterou v ČR označujeme jako samostatná působnost. Musí se při tom řídit zákony a právními předpisy, ale je tu určitá nezávislost na státu, především ve smyslu nepodřízenosti orgánům státní správy. Územní samospráva také plní funkci přenesené působnosti, při které vykonává úkony za státní správu. Orgány státní správy tyto činnosti dozorují a kontrolují. (Peková, 2004)

V některých zemích je územní samospráva dvoustupňová, ale existují i země s vícestupňovou územní samosprávou. Podle Provozníkové (2009) existují v některých zemích Evropské unie vyšší úrovně územních samospráv nejčastěji označované jako regiony. Například ve Španělsku najdeme 8 117 obcí, 52 provincií a 17 autonomních společenství. V ČR máme dvoustupňovou územní samosprávu, kde za základní územní samosprávní celek označujeme obec a kraj jako vyšší územní samosprávní celek. Dvoustupňovou územní samosprávu má také Rakousko, Nizozemsko či Řecko. (CEMR, 2015)

1.1 Obec – základní územní samosprávní celek

V ČR je základním článkem územní samosprávy obec a označujeme ho jako základní územní samosprávní celek. V dnešní době obec získává stále důležitější postavení. To je výsledkem probíhající decentralizace pravomocí a přenášení odpovědnosti za zabezpečování veřejných statků (viz kapitola 2) ze státu na územní samosprávu. V ČR existuje tzv. smíšený model. Obec tedy kromě své samosprávní funkce zabezpečuje i úkoly státní správy, tzn., že vykonává přenesenou funkci. (Peková, 2004)

Postavení obce je stanoveno zákonem o obcích č. 128/2000 Sb. Tento zákon dále říká, že obec je veřejnoprávní korporací a tedy vlastní svůj majetek, disponuje finančními zdroji, se kterými samostatně hospodaří, sestavuje si rozpočet, který je schválen zastupitelstvem, a podle tohoto rozpočtu hospodaří. (Hejduková, Pavlásek, 2011)

Těmito třemi základními znaky můžeme definovat obec:

- území, na němž žijí
- občané, kteří zde mají trvalý pobyt,
- a kteří mají právo na samosprávu věcí veřejných.

Občané se mohou podílet na řízení obce buď nepřímo prostřednictvím volených zástupců (zvolených ve veřejných komunálních volbách do zastupitelstva obce), nebo přímo např. při zasedání zastupitelstva obce nebo v místním referendu. (Peková, 2004)

1.1.1 Funkce obce

Funkce obce jsou vymezené zákonem o obcích. Obec v ČR plní funkce samostatné a přenesené působnosti. Samostatná působnost spočívá v tom, že obec může samostatně rozhodovat o věcech územní samosprávy jako např. zajišťování veřejných statků.

Samospráva také spočívá v tom, že obec spravuje svůj vlastní majetek a samostatně hospodaří. Zásahy do samostatné působnosti mohou nastat jen způsobem, který stanoví zákon. Přenesená působnost znamená, že některé úkoly veřejné správy jsou přeneseny státem na územní samosprávu. Za plnění těchto úkolů obdrží obec příspěvek ze státního rozpočtu. Přenesenou působnost vykonává obecní úřad a její rozsah je u obcí různý. Například od vedení evidence obyvatel až po vydání občanských průkazů či živnostenského oprávnění. Podle toho rozlišujeme přenesenou působnost v rozsahu pověřeného obecního úřadu nebo v rozsahu obecního úřadu obce s rozšířenou působností. V rámci přenesené působnosti vydává obec nařízení obce. (Peková, 2004)

1.1.2 Orgány obce

Orgány obce v ČR dle zákona o obcích jsou:

- zastupitelstvo obce,
- rada obce,
- starosta obce,
- obecní úřad.

1.1.2.1 Zastupitelstvo obce

Do zastupitelstva obce volí občané své zastupitele v komunálních volbách na dobu čtyř let. Počet těchto zastupitelů závisí na počtu obyvatel a na velikosti územního obvodu dané obce (viz tabulka č. 1). Zastupitelstvo obce je tedy kolektivní volený orgán.

Tab. č. 1: Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel obce	Počet členů
do 500	5 až 9
nad 500 do 3 000	7 až 15
nad 3 000 do 10 000	11 až 25
nad 10 000 do 50 000	15 až 35
nad 50 000 do 150 000	25 až 45
nad 150 000	35 až 55

Zdroj: vlastní zpracování dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, 2014

Zastupitelstvo obce rozhoduje ve všech samosprávních věcech kromě těch, o kterých rozhoduje kraj. Jednání zastupitelstva obce jsou ze zákona veřejná a pro přijetí nějakého návrhu je nutná nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. (Peková, 2004)

Dle zákona o obcích patří do pravomocí zastupitelstva obce např. následující:

- schvalovat program rozvoje územního obvodu obce a územní plán obce,
- schvalovat rozpočet obce a závěrečný účet obce za uplynulé rozpočtové období,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a členy,
- volit a odvolávat z funkce starostu obce, místostarosty a členy rady obce,
- vydávat obecně závazné vyhlášky, atd.

Kontrolní a finanční výbor se zřizuje povinně. Kontrolní výbor provádí kontrolu činností výkonných orgánů, především obecního úřadu. Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem a s financemi. Výbor pro národnostní menšiny se zřizuje jen tehdy, je-li v obci alespoň 10 % občanů hlásících se k jiné než české národnosti. (Hejduková, Pavlásek, 2011)

1.1.2.2 Rada obce

Dalším orgánem je rada obce, která je výkonným orgánem. Oproti jednání zastupitelstva obce jsou jednání obecní rady neveřejná, ale pro schválení usnesení je též zapotřebí nadpoloviční většina všech členů rady. Rada obce nese odpovědnost za plnění úkolů, kterými byla pověřena zastupitelstvem v rámci samostatné působnosti. Při výkonu přenesené působnosti (tzn. při výkonu státní správy) se řídí zákonem. Rada obce je tvořena starostou, který stojí v čele rady, místostarostou a ostatními členy. Celkový počet členů je lichý a musí mít nejméně 5 a nejvýše 11 členů. Je-li zastupitelstvo tvořeno méně než 15 členy, obecní rada se nevolí. (Peková, 2004)

1.1.2.3 Starosta obce

Funkci statutárního orgánu plní v obci starosta, který je představitelem obce a tedy zastupuje obec navenek. Členové zastupitelstva obce volí starostu, který je ze své funkce zodpovědný zastupitelstvu. Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích provádí starosta především tyto činnosti: svolává a řídí zasedání zastupitelstva obce a rady obce, je odpovědný za provedení auditu hospodaření obce, plní roli zaměstnavatele, informuje veřejnost o činnosti obce. Při starostově nepřítomnosti ho zastupuje místostarosta. Funkce starosty se vykonává až do doby, než se zvolí nový starosta. Vždy tomu tak ale být nemusí. Jako příklad můžeme uvést obec Prameny u Mariánských Lázní v Karlovarském kraji. Obec po čtyři roky nevedl starosta, ale státem dosazený úředník (v letech 2008 – 2012). Tento úředník má však omezené pravomoci. Nemůže

rozhodovat o investičních projektech a například ani o sloučení s jinou obcí. Před druhou světovou válkou byly Prameny lázeňským městem. Po válce však přišli do obce noví lidé, některé domy byly zbourány a lázně zanikaly. To všechno chtěl obnovit starosta v devadesátých letech 20. století, ale místo toho, aby se obec opět stala lázeňským městem, dostala se do dluhů v řádech desítek miliónů korun. Rozpadlo se zastupitelstvo a obecní majetek se rozprodával v dražbě (obec už nemá ani radnici). Tři roky byla obec bez starosty až do roku 2012, kdy si obec zvolila novou starostku. Nyní obec Prameny snížila svůj dluh přibližně na třetinu a pomalu se v obci obnovuje „život“. (Zprávy idnes, 2014)

1.1.2.4 Obecní úřad

Posledním orgánem obce je obecní úřad, který je tvořen starostou, místostarostou a tajemníkem, je-li tato funkce zřízena. Protože obecní rada může zřizovat odbory, může obecní úřad zaměstnat další odborné zaměstnance. Obecní úřad plní funkci výkonného orgánu. V rámci samostatné působnosti plní úkoly zadané zastupitelstvem či radou obce a dále pomáhá výborům a komisím. Úkoly přenesené působnosti vykonává v mezích zákona. (Provazníková, 2009)

1.2 Kraj – vyšší územní samosprávný celek

V ČR jsou kraje označovány jako vyšší územní samosprávné celky (VÚSC), jejichž fungování se řídí zákonem č. 129/2000 Sb., o krajích. Kraje byly obnoveny v ČR v roce 2000. Dnešní území krajů jsou velice podobná krajům z let 1949 – 1960 (viz příloha A). Názvy krajů a jejich hranice jsou uvedené v zákoně a jenom jeho prostřednictvím se mohou měnit. (Hledíková, Janák, Dobeš, 2005)

Kraj můžeme definovat dle Pekové (2004) těmito třemi znaky:

- územím, na němž se nacházejí obce a města,
- občany, kteří mají trvalý pobyt v obcích na území kraje,
- samostatnou a přenesenou působností.

Kraj, stejně jako obec, je veřejnoprávní korporací. Tudiž má také vlastní majetek a hospodaří podle svého rozpočtu. Dále kraj můžeme definovat jako územním společenstvím občanů, které má právo na samosprávu. (Hejduková, Pavlásek, 2011)

V ČR existuje 14 VÚSC, mezi které řadíme:

- Prahu (hlavní město ČR, které je samostatným VÚSC),
- Středočeský kraj se sídlem v Praze,
- Jihočeský kraj se sídlem v Českých Budějovicích,
- Plzeňský kraj se sídlem v Plzni,
- Karlovarský kraj se sídlem v Karlových Varech,
- Ústecký kraj se sídlem v Ústí nad Labem,
- Liberecký kraj se sídlem v Liberci,
- Královéhradecký kraj se sídlem v Hradci Králové,
- Pardubický kraj se sídlem v Pardubicích,
- Kraj Vysočina se sídlem v Jihlavě,
- Jihomoravský kraj se sídlem v Brně,
- Olomoucký kraj se sídlem v Olomouci,
- Moravskoslezský kraj se sídlem v Ostravě,
- Zlínský kraj se sídlem ve Zlíně. (Ústavní soud, 2014)

Stejně jako u obce se na řízení kraje mohou podílet občané, kteří mají trvalý pobyt na území kraje, a to buď nepřímo prostřednictvím volených zástupců, nebo přímo prostřednictvím účasti v referendu. (Peková, 2004)

1.2.1 Funkce kraje

Kraj plní tytéž funkce jako obec. V rámci samostatné působnosti spravuje vlastní majetek, zabezpečuje veřejné statky na regionální úrovni, je veřejnoprávní korporací a právnickou osobou, samostatně hospodaří, může zřizovat organizační složky kraje a příspěvkové organizace, pečuje o rozvoj území kraje a vykonává mnoho dalších činností. V rámci přenesené působnosti plní kraj úkoly za státní správu. Tyto úkoly vykonávají výkonné orgány kraje a kontrolu plnění těchto úkolů provádí orgány státní správy. Jak uvádí Peková (2004) rozsah přenesené působnosti je rozsáhlý a vyplývá ze zákona. Jde především o činnosti z oblasti:

- školství (zřizování škol, zajištění jejich provozu a rozvoje),
- kultury (péče o kulturní památky),
- zdravotnictví (zřizování nemocnic a jejich řízení),
- péče o lesy a péče o vody (plány pro velké výměry lesů),

- pozemních komunikací,
- odpadů,
- životního prostředí (ochrana ovzduší, krajiny).

1.2.2 Orgány kraje

Mezi orgány kraje v ČR řadíme:

- zastupitelstvo kraje,
- rada kraje,
- hejtman kraje,
- krajský úřad.

1.2.2.1 Zastupitelstvo kraje

Voleným orgánem je zastupitelstvo kraje. Zastupitelstvo rozhoduje o hospodaření a má rozhodovací pravomoc v otázkách samosprávy kraje. Jednání zastupitelstva jsou veřejná. Mezi důležité činnosti zastupitelstva kraje patří: schvalovat rozpočet kraje, zřizovat či rušit organizační složky a příspěvkové organizace, rozhodovat o majetku, rozhodovat o poskytnutí dotací z rozpočtu kraje obcím, atd. Dále zastupitelstvo volí hejtmana, jeho náměstky a členy rady kraje. Vydává obecně závazné vyhlášky.

Stejně jako zastupitelstvo obce zřizuje zastupitelstvo kraje své výbory. Povinně musí zřídit finanční výbor, kontrolní výbor a výbor pro výchovu, vzdělání a zaměstnanost. Pro kraj je důležitý finanční výbor, který kontroluje hospodaření jak s majetkem, tak s financemi. Výbor pro národnostní menšiny se zřizuje, pokud alespoň 5 % občanů se hlásí k jiné než české národnosti podle posledního sčítání lidu. Počet členů zastupitelstva závisí na počtu obyvatel (viz tabulka č. 2).

Tab. č. 2: Počet členů zastupitelstva kraje

Počet obyvatel	Počet členů
do 600 000	45
nad 600 000 do 900 000	55
nad 900 000	65

Zdroj: vlastní zpracování dle zákona č. 129/2000 Sb., o krajích, 2014

1.2.2.2 Rada kraje

Výkonným orgánem je rada kraje. Za své úkoly zodpovídá v rámci samostatné působnosti zastupitelstvu kraje. V rámci přenesené působnosti rozhoduje podle zmocnění zákona. Rada kraje se skládá z hejtmána, náměstků a dalších členů. Hlavním úkolem rady je zabezpečovat hospodaření kraje podle schváleného rozpočtu a jeho následná kontrola. Schůze rady jsou neveřejné.

1.2.2.3 Hejtmán kraje

Hejtmán kraje reprezentuje kraj vůči okolí. Je volen zastupitelstvem a jemu se také zodpovídá. Jeho kompetence a odpovědnost jsou vymezené v zákoně. Stejně jako starosta obce je odpovědný za provedení auditu hospodaření kraje. Hejtmána v nepřítomnosti zastupují náměstci hejtmána.

1.2.2.4 Krajský úřad

Dalším výkonným orgánem je krajský úřad. V rámci samostatné působnosti plní úkoly zadané zastupitelstvem i radou kraje. V rámci přenesené působnosti plní úkoly vyjma těch, které jsou ze zákona svěřené zastupitelstvu nebo radě. (Peková, 2004; Provazníková, 2009)

1.3 Hospodaření územních samosprávních celků

Hospodaření územních samosprávních celků upravuje v ČR zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v platném znění. Tímto zákonem se dále řídí zřizování nebo zakládání právnických osob územních samosprávních celků.

Dle Pekové (2004) se finanční systém územní samosprávy (obce i kraje) skládá z územního rozpočtu a mimorozpočtových fondů, které jsou jednou ze složek rozpočtové soustavy. Územní rozpočet a mimorozpočtové fondy můžeme chápat jako decentralizované peněžní fondy.

1.3.1 Územní rozpočet

Autoři Hejduková a Pavlásek (2011) uvádějí územní rozpočet a rozpočtový výhled jako základní nástroj hospodaření obcí a krajů.

Rozpočtový výhled je pomocným nástrojem, který slouží pro střednědobé finanční plánování zpravidla na období dvou až pěti let po roce, na který byl sestaven rozpočet.

Obsahuje souhrnné informace o příjmech a výdajích, dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. Rozpočtový výhled slouží jako podklad pro zpracování územního rozpočtu, který se sestavuje obvykle vyrovnaný a na kalendářní rok.

Přebytkový rozpočet smí být schválen v případě, že příjmy daného roku se využijí až v nadcházejících letech nebo jsou určeny ke splácení úvěru. Schodkový rozpočet může být schválen jen tehdy, je-li možné ho uhradit z přebytků z minulých let, nebo půjčkou či úvěrem. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

Územní rozpočet definujeme jako finanční plán, podle kterého se řídí finanční hospodaření územních samosprávních celků. V ČR rozpočet schvaluje zastupitelstvo obce nebo zastupitelstvo kraje.

Během roku působí na rozpočet různé vlivy a tím se může skutečný stav rozpočtu lišit od plánovaného. Během rozpočtového období může tedy dojít k úpravám, které opět schvaluje zastupitelstvo obce či kraje. Územní rozpočet je vymezen jako decentralizovaný peněžní fond, který funguje na principu nenávratnosti, neekvivalentnosti a nedobrovolnosti. Principy si vysvětlíme na příkladu placení daní. Poplatník daně zaplatí daň na základě stanoveného zákona, ale nedostane na základě své platby žádné peníze zpět. Daň je tedy nenávratnou platbou. Za to, co zaplatíme do veřejného sektoru, nedostaneme odpovídající protihodnotu, neboli můžeme říci, že ten, kdo platí méně do veřejného sektoru, z něj více zase čerpá. Ve veřejných financích převažují právě platby neekvivalentní. Princip nedobrovolnosti spočívá v tom, že daně neplatíme, protože to chceme, ale protože je to stanovené zákonem. (Peková, 2004)

Podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů jsou obsahem rozpočtu příjmy a výdaje, kterým se budeme věnovat v dalších podkapitolách.

1.3.2 Mimorozpočtové fondy

Ať už účelové či neúčelové mimorozpočtové peněžní fondy jsou součástí finančního systému územní samosprávy, protože jejich využívání umožňují pravidla hospodaření. Tyto fondy jsou zřizovány zastupitelstvem obce či kraje za účelem zajistit dlouhodobou stabilitu financování potřeb. Územní samospráva však častěji vytváří účelové fondy. Nedoporučuje se příliš velký počet mimorozpočtových fondů na úrovni územní samosprávy, protože je problémové určit vhodné příjmy pro tyto fondy.

Mimorozpočtové financování má mnoho výhod. V případě, že jsou finanční prostředky z mimorozpočtových fondů použity na financování kapitálových potřeb, je zajištěno, že se zabezpečování nebude oddalovat (např. opravy komunikací či památek). (Peková, 2004)

Obec může zřídit fond rezerv a rozvoje, u kterého jeho užití není přísně účelově vymezeno. U účelových mimorozpočtových fondů se jinak musí dodržovat přísná účelovost. Například obec zřizuje bytový fond, kde příjmy tohoto fondu musí být využity jenom pro předem stanovené potřeby, a to včetně účelových dotací. Z tohoto důvodu může docházet k tomu, že v některých mimorozpočtových fondech bude dostatek finančních prostředků a naopak v jiných mimorozpočtových fondech bude nedostatek finančních prostředků. (Peková, 2008)

Mezi zdroje peněžních fondů řadíme podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů:

- přebytky hospodaření z minulých let,
- příjmy běžného roku, které nejsou určeny k využití v běžném roce,
- převody prostředků z rozpočtu během roku do účelových peněžních fondů.

1.3.3 Příjmy územního rozpočtu

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů uvádí tyto příjmy shodně pro obec a kraj:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto zákona nebo jiného zákona příjmem obce či kraje (záleží na tom, kdo organizaci zřídil nebo založil),
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž jsou obec či kraj pověřeny podle zvláštních zákonů (především jsou to správní poplatky, příjmy z vybraných pokut a odvodů v pravomoci obce či kraje),
- výnosy z daní nebo podíly na nich podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávním celkům a některým státním fondům (schéma rozdělení rozpočtového určení daní v letech 2013 až 2015 je uvedeno v příloze B),

- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a sankcí, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce či kraje,
- přijaté peněžité dary a příspěvky,
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce či kraje,
- obec i kraj může použít prostředky poskytnuté z Národního fondu.

Kromě výše uvedených příjmů řadíme mezi příjmy obce následující dva příjmy:

- příjmy z místních poplatků podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v platném znění,
- dotace z rozpočtu kraje.

1.3.4 Výdaje územního rozpočtu

Obdobně jako příjmy územního rozpočtu můžeme i výdaje podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů shodně vypsát následovně:

- závazky vyplývající z plnění povinností kraje či obce,
- výdaje na činnost v samostatné působnosti kraje či obce, zejména výdaje spojené s péčí o majetek a jeho rozvoj,
- výdaje spojené s výkonem státní správy,
- závazky vyplývající pro kraj či obec z uzavřených smluvních vztahů v jeho hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací,
- závazky ze spolupráce s jinými územními celky nebo s dalšími subjekty,
- úhrada úroků z půjček a úvěrů,
- výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů vlastníkům,
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro kraj či obec,
- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti kraje či obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.

Dále mezi výdaje kraje patří:

- dotace do rozpočtů obcí nacházejících se na území kraje,
- dotace Regionální radě regionu soudržnosti.

2 Veřejné statky

Jednou z neodmyslitelných činností územní samosprávy je zabezpečování a financování veřejných statků. Zpravidla se veřejné statky zajišťují v rámci lokálního a regionálního veřejného sektoru. Také je zde stanovena odpovědnost za zabezpečování veřejných statků i rozdělení kompetencí mezi stupně veřejné správy. (Peková, 2004)

V následujících podkapitolách se budeme věnovat nejprve charakteristice veřejných statků a následně jejich zabezpečování a financování na úrovni obce.

2.1 Charakteristika veřejných statků

Za veřejné statky označujeme takové komodity, které mohou užívat všichni občané a nikoho nemůžeme vyloučit z jejich spotřeby. Více či méně jsou tedy užitečné celé společnosti a proto je ve veřejném zájmu tyto statky zabezpečovat. Veřejné statky poskytuje buď přímo stát, nebo jsou poskytovány územní samosprávou. Veřejné statky či veřejné služby jsou spotřebovávány kolektivně a neprochází trhem. Jsou poskytovány na neziskovém principu, protože jejich soukromá výroba není možná. Užitek z poskytování těchto statků je totiž rozprostřen mezi občany a žádná firma nemá motivaci je poskytovat. (Samuelson, Nordhaus, 2013)

Mezi charakteristiky veřejných statků tedy řadíme nevylučitelnost a nedělitelnost. Nevylučitelnost znamená, jak je již výše uvedeno, že nemůžeme nikoho vyloučit ze spotřeby. Druhá vlastnost říká, že spotřeba jedním uživatelem neubírá možnost spotřebování dalšími uživateli a tudíž není možné určit podíl jedince na spotřebě. Pokud veřejný statek splňuje obě tyto vlastnosti, označujeme ho jako čistý veřejný statek. Pokud ne, označujeme ho jako smíšený veřejný statek. Obě formy veřejných statků charakterizujeme v následujících dvou podkapitolách.

2.1.1 Čisté veřejné statky

Jak již bylo uvedeno, čistý veřejný statek je charakterizován nevylučitelností ze spotřeby a nedělitelností. Tyto statky se spotřebovávají automaticky. Spotřeba tohoto statku je tedy nedělitelná, a tudíž nemůžeme stanovit podíl jednotlivce na spotřebě. To znamená, že nemůžeme ocenit spotřebu čistého veřejného statku tzv. uživatelským poplatkem, jako tomu je u smíšených veřejných statků. Dále nemůžeme nikoho vyloučit ze spotřeby těchto statků. U některých by to teoreticky šlo, ale museli bychom vynaložit

veliké náklady, což je neefektivní. Zde nastává problém tzv. „černého pasažéra“ (neplaticího spotřebitele). Jinými slovy můžeme říci, že spotřebitel získá požitek z poskytovaného statku, ale vyhne se placení za tento statek. Další vlastností čistých veřejných statků je, že spotřeba jedním uživatelem neubírá možnost spotřeby dalšími uživateli. Proto můžeme říci, že mezní náklady na každého dalšího spotřebitele jsou nulové. Z tohoto faktu se také někdy označují jako **nerivalitní statky**. Kvalita čistého veřejného statku je nedělitelná. Avšak je-li statek nadměrně spotřebováván, hrozí zde snížení kvality pro všechny. (Peková, 2004)

Příkladem ryze čistého veřejného statku je veřejná správa. Nemůžeme nikomu zakázat, aby využíval služeb úřadu práce – tedy nemůžeme nikoho vyloučit ze spotřeby. Teoreticky bychom například mohli rozdat přístupové karty, které by umožnily využívat služeb úřadu práce jen lidmi, kteří by na to měli právo. Ale jak zjistíme, kde je ta hranice lidí, kteří mají právo využívat služeb úřadu práce a kteří by byli tzv. černí pasažéři? Bylo by to velice nákladné, neefektivní a v podstatě nereálné zrealizovat. Dále úřad práce vykonává svoji činnost, ať už přijde využít jeho služeb jeden člověk nebo 100 lidí za den. Tudíž nemůžeme určit podíl jednotlivce na celkové spotřebě a můžeme konstatovat, že mezní náklady (tj. náklady na dodatečného spotřebitele) jsou nízké až téměř nulové. Do skupiny čistých veřejných statků můžeme dále zařadit například: veřejné osvětlení, armádu, policii, hasiče či veřejné komunikace.

2.1.2 Smíšené veřejné statky

Smíšené veřejné statky nespĺňujú jednu z podmínek veřejných statků a tím se odlišují od čistých veřejných statků. U těchto statků můžeme říci, že kvantita je dělitelná, tudíž můžeme určit podíl jednotlivce na spotřebě a náležitě ocenit spotřebu tohoto statku tzv. uživatelským poplatkem. Uživatelský poplatek stanovíme jako modifikovanou cenu, protože se o této ceně nerozhoduje na trhu, ale politickými hlasy. Kvalita smíšeného veřejného statku je mezi spotřebitele nedělitelná.

Smíšené veřejné statky můžeme z hlediska spotřeby dělit na statky s přikázanou a fakultativní spotřebou. Statky s přikázanou (neboli preferovanou) spotřebou, jsou statky, které jsou přikázány státem (zákonem). Zde můžeme uvést jako typický příklad základní vzdělání. Mezi statky s fakultativní spotřebou řadíme například městskou hromadnou dopravu či kulturní služby. V tomto případě je na občanech, zda tohoto statku využijí. (Peková, 2004)

2.2 Způsoby zabezpečování veřejných statků

Tam, kde je uplatňován smíšený model místní správy, jsou veřejné statky zabezpečovány územní samosprávou. Protože v ČR máme smíšený dvoustupňový model, i u nás přenáší stát zabezpečování a financování některých veřejných statků na územní samosprávu. Tím je přenesena i odpovědnost za tyto statky. Územní samospráva zabezpečuje veřejné statky na lokální či regionální úrovni. Tyto statky jsou spotřebovávány zejména občany žijícími v dané obci.

Územní samospráva může tedy zajišťovat veřejné statky prostřednictvím:

- veřejného sektoru, tedy prostřednictvím vlastních neziskových organizací (v ČR jsou to organizační složky a příspěvkové organizace),
- soukromého sektoru, tento způsob se realizuje prostřednictvím veřejné zakázky na základě výběrového řízení,
- spolupráce soukromého a veřejného sektoru v rámci společných projektů označovaných jako PPP (Public Private Partnership – Partnerství veřejného a soukromého sektoru).

Rozhodování o způsobu zajišťování veřejných statků je v pravomoci voleného orgánu územní samosprávy. Každý způsob má svůj specifický dopad do rozpočtu obce či kraje. Především při volbě způsobu zajišťování u smíšených veřejných statků záleží na charakteru trhu. Například na dokonale konkurenčním trhu je výhodnější zajišťovat veřejné statky prostřednictvím soukromého sektoru (z důvodu, že sama obec či kraj si vyberou poskytovatele, který zvolí způsob zajišťování s maximální hospodárností a přitom bude dbát na kvantitu a kvalitu veřejných statků). Ale ať už zvolí územní samospráva jakýkoliv způsob zajišťování veřejných statků, měla by při rozhodování zvolit nejefektivnější způsob zajišťování, tedy měla by respektovat maximální hospodárnost a užitečnost pro uživatele. (Peková, 2004)

2.2.1 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím veřejného sektoru

Tento způsob zajišťování veřejných statků se v ČR realizuje prostřednictvím vlastních neziskových organizací. Obce či kraje mohou zřizovat dle zákona č 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů následující:

- organizační složky,
- příspěvkové organizace,

- obchodní společnosti,
- ústavy,
- školské právnické osoby či výzkumné instituce.

Dále se budeme zabývat jen organizačními složkami a příspěvkovými organizacemi, neboť právě ty jsou pro naši práci relevantní.

2.2.1.1 Organizační složky

Zastupitelstvo obce či kraje rozhoduje o vzniku organizační složky a ta hospodaří jménem svého zřizovatele. Jinými slovy můžeme říci, že organizační složka sestavuje vlastní rozpočet, eviduje si své příjmy a výdaje a veškeré prostředky jdou z rozpočtu zřizovatele. Tudíž organizační složka není účetní jednotkou a tyto organizace nemají právní subjektivitu. Organizační složka zajišťuje především čisté veřejné statky. (Hejduková, Pavlásek, 2011)

Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů zvolíme organizační složku v případě, že organizace bude zajišťovat činnosti, které

- nevyžadují velký počet zaměstnanců,
- nepotřebují složité a rozsáhlé strojní nebo jiné technické vybavení,
- nejsou vnitřně odvětvově či jinak organizačně členěné,
- nevstupují do složitých ekonomických nebo právních vztahů.

Zřizovatel dává pravomoc organizační složce disponovat s takovými příjmy a výdaji, které se vztahují k běžné, opakující se činnosti. Tyto peněžní prostředky jsou poskytnuty ve formě zálohy buď v hotovosti anebo zřízením běžného účtu u banky. Tato záloha musí být vyúčtována po skončení období, na které byla poskytnuta, nejpozději do konce rozpočtového roku. V průběhu roku si organizační složka vede peněžní deník, kde eviduje své příjmy a výdaje. Tyto příjmy a výdaje se měsíčně, nejpozději však před koncem roku přenáší do rozpočtu příjmů a výdajů zřizovatele. Zálohu, kterou organizační složka nevyčerpala, musí před koncem roku vrátit. Rozpočet organizační složky je tedy nedílnou součástí rozpočtu územní samosprávy. Zřizovatel provádí kontrolu nad hospodařením organizační složky. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

2.2.1.2 Příspěvkové organizace

Především pro zabezpečování smíšených veřejných statků, které jsou poskytovány za uživatelský poplatek, zřizují obce či kraje své příspěvkové organizace. Dále se zřizují pro zabezpečování činností, které jsou na neziskovém principu a jsou tak složité, že vyžadují právní subjektivitu. Z tohoto důvodu se příspěvková organizace zapisuje do obchodního rejstříku a návrh na zápis podává zřizovatel.

Příspěvková organizace je účetní jednotkou, tudíž samostatně hospodaří s peněžními prostředky získanými vlastní činností, sestavuje si vlastní rozpočet a spravuje majetek, který je ve vlastnictví zřizovatele. Protože zabezpečování veřejných statků je na neziskovém principu, uživatelské poplatky často nepokryjí vynaložené náklady. Z tohoto důvodu dostávají příspěvkové organizace finanční prostředky z rozpočtu zřizovatele (tzv. příspěvek – odtud „příspěvkové organizace“). Stejně jako u organizačních složek zřizovatel provádí kontrolu nad hospodařením příspěvkové organizace. (Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů)

Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů musí příspěvkové organizace na rozdíl od organizačních složek vytvářet tyto peněžní fondy:

- **rezervní fond**, který se používá k dalšímu rozvoji činnosti příspěvkové organizace, k časovému překlenutí dočasného nesouladu mezi výnosy a náklady, k úhradě případných sankcí za porušení rozpočtové kázně či k úhradě ztráty z minulých let;
- **investiční fond**, který příspěvková organizace používá k financování investic, k úhradě úvěrů či půjček, k odvodu do rozpočtu zřizovatele (je-li odvod uložen), k posílení zdrojů na financování údržby a oprav majetku, které se následně převádějí do výnosů;
- **fond odměn**, z kterého jsou hrazeny odměny zaměstnancům organizace;
- **fond kulturních a sociálních potřeb**, který je tvořen k zabezpečování kulturních, sociálních a dalších potřeb a je určen zaměstnancům příspěvkové organizace, žákům středních odborných učilišť, interním vědeckým aspirantům, důchodcům, jež pracovali u příspěvkové organizace, dalším rodinným příslušníkům zaměstnanců či jiným fyzickým i právnickým osobám.

Zůstatky na těchto fondech se převádějí na konci roku do následujícího roku. Je-li vytvářen zisk z doplňkové činnosti, musí tento zisk být použit ve prospěch hlavní

činnosti a jen zřizovatel může povolit jiné využití. Tento zisk je předmětem daně z příjmů právnických osob, nicméně na příspěvkové organizace se vztahují určitá daňová zvýhodnění, popřípadě jsou v některých případech od daně osvobozeny. (Hejduková, Pavlásek, 2011)

2.2.2 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím soukromého sektoru

Jestliže územní samospráva zvolí tento způsob zabezpečování veřejných statků, je to z toho důvodu, že je hospodárnější než zajišťování veřejných statků prostřednictvím veřejného sektoru či jejich spolupráce při respektování požadované kvality. Důraz na hospodárnost je kladen proto, že finanční prostředky na financování veřejné zakázky, ač jde o soukromý sektor, jdou z veřejných rozpočtů. Předpokladem je zde konkurenční prostředí v soukromém sektoru. Územní samospráva by tedy měla vybrat takovou soukromou firmu, která vyhovuje zadaným podmínkám na kvantitu a kvalitu veřejného statku při dodržení nabídkové ceny.

Ještě než se budeme věnovat problémům veřejných zakázek, měli bychom definovat, co to je veřejná zakázka a co je jejím předmětem.

Veřejná zakázka je zakázka různých zadavatelů, kteří ji financují z veřejných rozpočtů či z nadnárodních rozpočtů. Předmětem této veřejné zakázky může být poskytnutí dodávek či služeb nebo provedení stavebních prací. Vše je upraveno zákonem č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách.

I přesto, že byl tento zákon mnohokrát upravován, stále se vyskytují problémy s dodržováním pravidel při zadávání veřejných zakázek. Aby soukromé firmy získaly veřejnou zakázku, sahají často k uplácení nebo jiným formám korupce. Nakonec z tohoto důvodu může veřejnou zakázku získat i taková firma, která nedodrží termín či rozpočet anebo výsledná kvalita veřejného statku může být špatná. (Peková, 2004)

2.2.3 Zajišťování veřejných statků prostřednictvím spolupráce veřejného a soukromého sektoru

Tento způsob zajišťování veřejných statků se v posledních desetiletích velice rozšířil zejména ve vyspělých evropských zemích. Vzorem pro nás může být Velká Británie, kde se tento způsob úspěšně realizuje už od roku 1992. Ale i v ČR dosahují v současné době projekty PPP územních samosprávních celků hodnoty téměř 54 miliard Kč

(viz tabulka č. 3). Důvodů použití tohoto způsobu je mnoho. Jako příklad můžeme uvést to, že veřejný sektor nemá znalosti v oblasti stavebnictví a stavebních technologií, a proto využívá vědomosti a zkušenosti soukromých firem. Tato spolupráce většinou funguje na takovém principu, že veřejný sektor poskytne movitý či nemovitý majetek a soukromý sektor vloží kapitál. (Peková, 2004)

Tab. č. 3: Přehled projektů PPP ÚSC v ČR ke dni 02.05.2013

Předmět KS	Předpokládaná hodnota předmětu KS v Kč	Podíl na celkovém objemu koncesních projektů
Vodohospodářství	46.242.904.381	86 %
Energie	2.941.404.000	5 %
Sociální služby	999.831.000	2 %
Ostatní	3.488.859.618	7 %
Celkem	53.672.998.999	100 %

Zdroj: Ministerstvo financí České republiky, dostupné z <http://www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/monitoring/hodnota-koncesnich-smluv-ppp/2013/aktualizovany-prehledprojektu-ppp-v-cr-12007>, 2014

Cílem této spolupráce je nabídka většího a kvalitnějšího množství statků a služeb a zajištění vyšší hospodárnosti. Zajišťování veřejných statků prostřednictvím PPP projektů přináší výhody jak na straně veřejného sektoru, tak i na straně soukromého sektoru. Výhodou pro veřejný sektor je rozšíření dostupných veřejných statků díky finančním zdrojům soukromého sektoru, zajištění vyšší hospodárnosti a částečné či plné přenesení rizik při zajišťování veřejných statků na soukromý sektor. Naopak výhodou pro soukromý sektor je to, že smlouva mezi veřejným a soukromým sektorem je uzavřena na několik let a tím se podnikatelské prostředí stává stabilním. Někdy dochází dokonce i k absenci konkurence, protože není možný vstup další soukromé firmy po dobu uzavřené smlouvy. Soukromá firma má též garantovanou výši zisku.

Typickou oblastí, kde se využívají PPP projekty veřejnou správou, je:

- školství, kde například probíhají výstavby univerzitních komplexů;
- zdravotnictví, kde se budují nemocnice;
- dopravní infrastruktura, kde probíhají stavby tunelů či dálnic;
- oblast obrany či výstavby administrativních budov, v posledních letech i vědy a výzkumu.

Existuje celá řada forem spolupráce veřejného a soukromého sektoru. Jednou z forem je smluvní vztah (kontrakt) o poskytování služeb. Tato forma se realizuje na základě smlouvy, kde se soukromý sektor zavazuje, že bude poskytovat veřejné statky. Dále může obec či kraj založit se soukromým sektorem společný podnik, popř. veřejný sektor pronajme prostory soukromému sektoru, protože je přesvědčen, že soukromý sektor zajistí veřejné statky levněji. Spolupráce veřejného a soukromého sektoru může být také zajišťována prostřednictvím koncese či licence. Prostřednictvím koncese dává veřejný sektor soukromému sektoru povolení k činnosti a ten může za tuto činnost vybírat poplatky, které plynou do jeho rozpočtu. Tato koncese se uděluje na základě veřejné soutěže. Zajišťování veřejných statků prostřednictvím licence je podobné jako u koncese. U licence nejsou sice takové vazby jako u koncese, ale může být časově, z hlediska náplně či rozsahu omezena. Neobvyklou, ale v posledních letech v ČR rozvíjející se formou, je franchising. Samotný překlad slova „franchising“ znamená doslova „býti svobodným“ a v tomto duchu franchising nabízí svobodu ve vedení a řízení firmy. S touto svobodou jde ale v ruku v ruce i odpovědnost. Franchising funguje na principu, že prostřednictvím licence poskytne poskytovatel (franchisor) odběrateli (franchisantovi) právo užívat obchodní značku a znalosti pro své podnikání. Franchisant zaplatí vstupní poplatek za licenci a v průběhu platí franchisorovi určité procento z příjmů. Dále můžeme využít pro zabezpečování veřejných statků například leasing, subvence a granty či různé finanční výpomoci. (PROFIT system franchise services s. r. o., 2014)

2.3 Zdroje financování veřejných statků

Jak již bylo uvedeno výše, územní samospráva zabezpečuje veřejné statky na lokální a regionální úrovni a tyto statky jsou hlavně spotřebovávány občany na území dané obce či kraje. Způsob jejich financování závisí na tom, zda se jedná o čisté či smíšené veřejné statky. To ovlivňuje výběr využití daňových příjmů nebo uživatelských poplatků či dalších možností financování. (Peková, 2004)

2.3.1 Zdroje financování z daňových příjmů územní samosprávy

Do této kategorie řadíme daň z nemovitých věcí, která je výlučným příjmem rozpočtu obce, daň z příjmů (fyzických i právnických osob) a daň z přidané hodnoty (DPH), jejichž rozpočtové určení je uvedeno v příloze B.

Dále sem řadíme místní poplatky, které jsou upraveny zákonem č. 656/1990 Sb., o místních poplatcích a může je vybírat jen obec. Tyto poplatky mají fakultativní charakter. To znamená, že obec se sama rozhodne, jestli bude poplatek vybírat. Zákon pouze vymezuje základní náležitosti pro vybírání poplatků. Obec může vybírat následující místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace. (Zákon č. 656/1990 Sb., o místních poplatcích)

Jako poslední uvedeme v této kategorii příjmy z vlastní správní činnosti, za kterou obec vybírá správní poplatky. Správní poplatky jsou vybírány za úkony, které obec či kraj provádí v rámci přenesené působnosti. Zákonem je stanoveno, které úkony mohou provádět orgány obce, pověřené obecní úřady a obce s rozšířenou působností. Obce vybírají správní poplatky například za vystavení dokladů, výpisy z matrik nebo ověření pravdivosti podpisů. Vše je upraveno zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích. Tento zákon obsahuje přílohu, ve které je sazebník správních poplatků za úkony spojené s činností správních orgánů. Tento sazebník obsahuje 163 položek, způsob zpoplatnění a někdy i osvobození od poplatku. (Peková, 2004; Hejduková, Pavlásek, 2011)

2.3.2 Zdroje financování z nedaňových příjmů územní samosprávy

Do této skupiny řadíme příjmy z vlastního podnikání. Zde můžeme zmínit například příjmy od organizačních složek a příspěvkových organizací zřízených územní samosprávou, příjmy z pronájmu a prodeje majetku, příjmy z finančního investování (tzn. příjmy z obchodování s cennými papíry či z termínovaných vkladů) a příjmy z municipálních podniků, tj. od podniků, ve kterých má obec či kraj majetkovou účast.

U smíšených veřejných statků se často využívá tzv. uživatelský poplatek jako modifikovaná cena za spotřebu těchto statků. O této ceně nerozhoduje trh, ale volený orgán územní samosprávy, tedy zastupitelstvo kraje či obce. Financování prostřednictvím uživatelských poplatků je považováno za efektivnější a hlavně spravedlivější, protože platí více ti uživatelé, kteří spotřebovávají tyto statky vícekrát. Uživatelský poplatek vždy nemusí plynout do územního rozpočtu. To je v takovém případě, kdy se obec či kraj rozhodne zajišťovat veřejné statky prostřednictvím soukromé firmy. Zde většinou je uživatelský poplatek příjmem soukromé firmy. Prostřednictvím uživatelských poplatků se nejčastěji zabezpečuje vodné, stočné nebo například poplatky za odvoz komunálního odpadu.

Nedaňovými příjmy územní samosprávy a tím pádem i zdrojem financování veřejných statků mohou také být finanční prostředky z mimorozpočtových fondů územní samosprávy. (Peková, 2004)

2.3.3 Dotace ze státního rozpočtu a státních fondů

Obce či kraje mohou požádat o dotace jednotlivá ministerstva, např. Ministerstvo pro místní rozvoj nebo Ministerstvo kultury. Na žádost mohou získat i dotace od státních fondů. Tyto dotace jsou účelové a způsob čerpání je striktně kontrolován.

Mezi státní účelové fondy v ČR patří:

- Státní zemědělský intervenční fond,
- Státní fond životního prostředí ČR,
- Státní fond kultury ČR,
- Státní fond pro podporu a rozvoj české kinematografie,
- Státní fond dopravní infrastruktury,
- Státní fond rozvoje bydlení.

Další možností jak získat zdroje na financování veřejných statků jsou dotace z Evropské Unie.

3 Obec Kostelec

Na území naší republiky můžeme najít celkem pětadvacet Kostelců. Obec Kostelec u Stříbra co do velikosti a počtu obyvatel řadíme někam doprostřed a ze všech obcí tohoto jména leží úplně nejzápadněji v mírně zvlněné části Holýšovské pahorkatiny. Do působnosti jeho obecního úřadu patří kromě samotného Kostelce ještě obec Nedražice, Ostrov, Vrhavěč, Popov, Lšelín a další dvě malé části, Alfrédov a Beraní Dvůr. Na obrázku č. 1 je zobrazen znak obce Kostelec. (Čechura, 2002)

Obr. č. 1: Znak obce Kostelec



Zdroj: www.obeckostelec.cz/cs/obec/symboly-obce/, 2014

3.1 Historie obce Kostelec

Název Kostelec, tedy obec s kostelem, má původ v latinském slově castellum, což se dá přeložit jako pevnůstka. V nejstarších dobách totiž první křesťané obklopovali své chrámy hradbami na způsob římských pevnůstek, aby okolní obyvatelé v nich našli ochranu a mohli se tak snáze ubránit nepříteli.

První písemná zmínka o Kostelci pochází z roku 1352, kdy je obec jmenována jako součást horšovskotýnského děkanátu. Za svůj původ ale vděčí nedalekému kladrubskému klášteru, na jehož pozemcích vznikl a jehož opati zde od prvních počátků plnili také prezentační právo ke zdejšímu kostelu sv. Jana Křtitele, to znamená, že jmenovali a potvrzovali k němu ustanovené faráře.

Od 14. století tedy vlastnili podací právo ke zdejšímu kostelu opati kladrubského kláštera. Po husitských válkách přešel Kostelec do majetku světských feudálů a klášteru byl navrácen teprve v 16. století. Během třicetileté války žilo v Kostelci převážně české obyvatelstvo. V roce 1654 ale už převažovalo obyvatelstvo s německou národností.

V roce 1785, po zrušení kladrubského kláštera, přešel nejprve Kostelec i s ostatním klášterním majetkem do vlastnictví Náboženského fondu a po následném prodeji do majetku Alfréda Windischgrätze.

Do první světové války nebyly mezi občany Kostelce žádné vážné rozpory. Ty se začaly objevovat až po vzniku ČSR v roce 1918, když začali být ustanovováni čeští úředníci na poštu a zřízení české školy, která za těžkých podmínek a v silné konkurenci se školou německou vznikla v roce 1925.

V roce 1928 začala podle kroniky elektrifikace obce, kterou prováděla firma Spěváček a Nývlt z Plzně. Někteří pamětníci však tvrdí, že ještě po druhé světové válce elektřina v obci zavedena nebyla. V době druhé světové války byl Kostelec s celým okolím zabrán jako součást Německé říše. Během této války zde bylo 96 usedlostí a žilo 353 obyvatel. Poválečným odsunu německého obyvatelstva byly některé domy zbořeny a počet obyvatel klesl. V roce 1991 stálo v Kostelci jen 51 domů s 256 obyvateli. (Čechura, 2002)

3.2 Současnost obce Kostelec

Dnes žije v obci Kostelec a v jeho částech 574 obyvatel a tento počet stále roste. Aktuální stav obyvatel v konkrétních obcích ukazuje tabulka č. 4. V obci je rozveden vodovod i kanalizace a obec je plně plynofikována. V Kostelci můžeme nalézt obecní úřad, poštu, obecní knihovnu, která poskytuje veřejný internet, mateřskou školu a obchod se smíšeným zbožím. Není zde zřízeno zdravotnické zařízení (nejbližší je ve městě Stříbře vzdáleném přibližně 12 km), obecní policie (nejbližší je opět ve městě Stříbře) ani základní škola. Děti z Kostelce a okolí tedy dojíždí do města Kladruby vzdáleného přibližně 9 km.

Tab. č. 4: Aktuální počet obyvatel ke dni 30.11.2014

Obec	Ženy	Muži	Celkem
Kostelec	177	182	359
Nedražice	48	47	95
Ostrov	41	34	75
Popov	9	9	18
Lšelín	4	4	8
Vrhaveč	9	10	19
Celkem	288	286	574

Zdroj: občasník Kostecko č. 12, 2014

V roce 2007 bylo v Kostelci vybudováno dětské hřiště. Byly revitalizovány oba rybníky na vsi, které slouží také jako požární nádrže. Zdevastovaná plocha bývalého hřbitova byla s občanskou pomocí upravena na Meditační zahradu. Dále byl Kostelec rozšířen

o dvě bytové zóny Sever a Jih. Zde vznikly i první ulice: U Meditační zahrady, Sluneční a U stadionu. To si vynutilo i vybudování druhé autobusové zastávky v bytové zóně Sever. (Obec Kostelec, 2015)

Starostou obce Kostelec je František Trhlík, který vykonává tuto funkci již čtvrté funkční období (od roku 2002 – dosud) a je pro tuto funkci dlouhodobě uvolněn. Místostarostkou obce je Dagmar Smolíková, která je též pro tuto funkci dlouhodobě uvolněná. Obecní úřad zaměstnává na plný úvazek Janu Soukupovou jako účetní, Libora Touše jako topiče nemovitostí (např. mateřská škola) a Viléma Hakela také jako topiče pro 36 bytů. Dále obecní úřad zaměstnává pracovníky na sezónní práce (od 01.02. do 30.10.), tzn. na úklid a údržbu zeleně. Tito pracovníci jsou obyvatelé Kostelecka, kteří jsou vedeni v evidenci úřadu práce v Tachově. Obecní úřad na tyto pracovníky dostává dotaci od úřadu práce, která činí minimální mzdu a odvody na sociální a zdravotní pojištění. Z důvodu motivace a dobře odvedené práce platí obecní úřad těmto pracovníkům ke mzdě další peněžní příspěvek.

Obec Kostelec podle zákona o obcích spadá do kategorie obcí, které mají 500 až 3 000 obyvatel, a proto může zřídit 7-15ti členné zastupitelstvo. Obec Kostelec se rozhodla pro nejnižší možnou alternativu, tj. sedmičlenné zastupitelstvo obce. Zastupitelstvo projednává vedení i hospodaření obce na veřejných zasedáních, které se pravidelně konají jednou za měsíc vždy poslední úterý v měsíci. V Kostelci jsou zřízeny finanční a kontrolní výbor, které musí zastupitelstvo povinně zřídit. Dále jsou zřízeny osadní výbory obcí Kostelec, Nedražice, Ostrov a Popov a Komise tvorby a ochrany životního prostředí a Komise pro občanské záležitosti. Celková organizační struktura obecního úřadu včetně jména předsedů a členů výborů a komisí je uvedena v příloze C.

3.2.1 Obec Kostelec – Vesnice Plzeňského kraje roku 2014

Obec Kostelec získala ocenění Vesnice roku 2014 Plzeňského kraje. Václav Šlajs, hejtman Plzeňského kraje, předal obci zlatou stuhu a příspěvek v hodnotě šedesát tisíc korun. Kostelec se do soutěže hlásil pravidelně od roku 2005. Do boje o zlatou stuhu se v roce 2014 přihlásilo celkem 16 obcí Plzeňského kraje. Vítězstvím v krajském kole (získáním zlaté stuhu) si Kostelec zajistil účast v celostátní soutěži. Celostátní kolo proběhlo v srpnu a září roku 2014 a Kostelec získal Koláčovou cenu (tj. cena za nejlepší koláč) a Mimořádné ocenění za mimoškolní vzdělávání mládeže. Cílem této soutěže v Programu obnovy venkova je snaha povzbudit obyvatele venkova k aktivní účasti na

rozvoji svého domova, zveřejnit rozmanitost a pestrost uskutečňování programů obnovy vesnic a upozornit širokou veřejnost na význam venkova. Obec obdobnou soutěž každoročně organizuje na svém správním území, kde mezi sebou soutěží osadní výroby, spolky a sdružení a další instituce, jako například mateřská škola. Další významná ocenění chronologicky seřazená ukazuje tabulka č. 5. (Vítejte v Kostelci, 2014)

Tab. č. 5: Významná ocenění obce Kostelec

Rok	Ocenění
2005	Zvláštní ocenění za plánovaný a dynamický rozvoj obce
2006	Bílá stuha za činnost mládeže
2007	Zvláštní ocenění za pospolitost a společenský život
2008	Cena hejtmana Plzeňského kraje
2009	Modrá stuha za společenský život
2010	Mimořádné ocenění za nejlepší projekt ze Strukturálních fondů
2011	Oranžová stuha za spolupráci obce a zemědělského subjektu a Zlatá cihla za kapli sv. Václava a Vojtěcha v Ostrově u Stříbra
2012	Cena hejtmana Plzeňského kraje
2013	Čestný diplom za trvalou údržbu veřejné zeleně
2014	Zlatá stuha – Vesnice roku 2014 Plzeňského kraje

Zdroj: vlastní zpracování dle informační publikace Vítejte v Kostelci, 2014

3.2.2 Spolupráce obcí

Obec Kostelec je členem následujících pěti sdružení.

Dobrovolný svazek obcí – Stříbrský region, který se nachází v severozápadní části Plzeňského kraje a je svazkem celkem 16 obcí. Tyto obce jsou si podobné v kulturněhistorických tradicích a hospodářské i geografické skladbě. Jeho centrem je hornické město Stříbro. Starosta obce Kostelec, František Trhlík, je místopředseda tohoto sdružení. (Stříbrský region, 2015)

MAS Český západ – místní partnerství. MAS je součástí programu LEADER iniciovaný Evropskou unií, který od roku 1991 podporuje rozvoj venkovských oblastí v celé Evropě. Každá MAS je právnickým subjektem, který vytvoří vlastní integrovanou strategii daného území. MAS Český západ má mezi členy celkem 32 obcí, 37 subjektů z neziskového sektoru a 18 subjektů ze soukromého sektoru. MAS Český západ je tvořena oblastmi Stříbrska, Plánska, Konstantinolázeňska a oblastí Hracholusek. (LEADER – Český západ, 2015)

Regionální sdružení obcí a měst EUREGIO EGRENSIS. Je to tzv. společná příhraniční instituce, která zahrnuje spolupráci mezi Bavorskem, Saskem a ČR, konkrétně pohraničí západních Čech. Sdružení bylo založeno v roce 1993 za účelem dobrého sousedství a přátelství a podporuje přeshraniční spolupráci a rozvoj. (EUREGIO EGRENSIS, 2015)

Svaz měst a obcí ČR. Je založené jako zájmové sdružení právnických osob a je celostátní, dobrovolnou, nepolitickou a nevládní organizací. Svaz sdružuje 2 586 obcí (tj. 41 % z celkového počtu obcí v ČR) a tyto obce zastupují více než osm miliónů obyvatel ČR (údaje platné k 26.02.2015). Obec Kostelec je členem od roku 2003. (Svaz měst a obcí ČR, 2015)

Spolek pro obnovu venkova (SPOV). Spolek byl založen v roce 1993 za účelem přispívat k rehabilitaci venkova, k obnově a prohloubení společenského a duchovního života na venkově, k posílení hospodářské stability a prosperity venkova. Tento spolek pořádá jako jeho nejvýznamnější akci soutěž Vesnice roku, která se vyhlašuje už od roku 1995. (SPOV, 2015)

3.3 Spolky v obci Kostelec

V této kapitole se věnujeme spolkům v obci Kostelec. Historie kosteleckých spolků je dlouhá a velmi bohatá. Do kosteleckých spolků řadíme Sbor dobrovolných hasičů, fotbalový klub TJ Sokol Kostelec, Rybářský spolek, Myslivecké sdružení „TETŘEV“, Honební společenstva Ostrov a Kostelec a Občanské sdružení „Za Lšelín krásnější“.

Sbor dobrovolných hasičů Kostelec (SDH)

Historie dobrovolných hasičů v Kostelci sahá až do roku 1892, kdy vznikla první organizace a měla tehdy 24 členů. Dnes má sbor 47 členů. Klubovna a garáž techniky jsou majetkem obce, ale ve správě SDH. V roce 2005 obec realizovala její přístavbu, kde sami členové pomáhali při vybudování sociálního zařízení a odpracovali zdarma 520 brigádnických hodin. Členové SDH Kostelec pomáhají obci i jinými aktivitami, např.: čištění kanalizací hasičskou technikou nebo oprava střechy bývalé fary.

Obec ustanovuje požární jednotku záchranného systému, která je plně financována z obecních prostředků včetně vybavení materiálního i strojního. Z obecních prostředků se také přispívá na požární sport, společenský život a zařízení. Finanční prostředky se

každoročně pohybují mezi 250.000 až 300.000 Kč. Nad rámec této částky obec přispívá na vlastní údržbu svěřeného majetku.

TJ Sokol Kostelec

Místní oddíl kopané vznikl v roce 1963 pod hlavičkou Statky Kostelec. V současné době hraje oddíl pod hlavičkou Sokola Kostelec a má 69 členů. Sportovní areál včetně kabin a společenské klubovny vlastní obec, která je pronajímá bezúplatně a dlouhodobě až na 25 let. Tělovýchova sport je součástí rozpočtu obce, kde údržba všech nemovitostí je financována z obecních prostředků. Finanční prostředky se tedy zase pohybují mezi 200.000 až 300.000 Kč a opět nad rámec této částky přispívá obec na běžné opravy a údržbu.

Rybářský spolek

V roce 2007 byl založen Rybářský spolek, který vznikl v důsledku organizačních změn jako nástupce spolku založeného v roce 1990. V současné době má spolek 67 členů. Svoji činnost vykonává na rybnících, které mu přenechal do užívání obecní úřad. Tři z nich slouží k chovu ryb a poslední, ten největší, slouží k rybolovu. Finanční prostředky poskytuje obec na údržbu a opravu vodních nádrží a pohybují se okolo 50.000 Kč ročně, pokud se nejedná o další možnou investici. V roce 2015 bude zažádáno o dotaci na revitalizaci dvou rybníků.

Myslivecké sdružení „TETŘEV“ Nedražice, Honební společenstvo Kostelec a Honební společenstvo Ostrov

Obec Kostelec je členem těchto společenstev, kam vložila své nájemní pozemky a stanovením minimální částky za pronájem (1 Kč) umožňuje lepší podmínky pro jejich činnost. Společenství na oplátku pomáhají organizovat akce pro děti a mládež a přispívají každoročně ulovenou zvěří do tomboly obecního plesu. (Obec Kostelec, 2015)

Občanské sdružení „Za Lšelín krásnější“

Občanské sdružení bylo založeno v roce 2005. Občané Lšelína se svou dobrovolnou činností podílejí na zvelebování obce, úpravy zeleně a údržbě místní kaple.

3.4 Cestovní ruch v obci Kostelec

Kostelec a jeho okolí nabízí turistům velké množství kulturních památek. V Kostelci se nachází kostel sv. Jana Křtitele, který pochází z doby kolem roku 1356 a který byl několikrát přestaven. Na návsi najdeme také pomník věnovaný obětem druhé světové války.

V Nedražicích uprostřed bývalého dvora se nachází zámek. První zmínky o zámku se datují do roku 1542. Po druhé světové válce přešel zámek do majetku státního statku a sloužil jako byty až do 80. let. Dnes je zámek v kritickém stavu a je veřejnosti nepřístupný. V Nedražicích také najdeme kapli sv. Jana Nepomuckého, která stojí na protilehlém okraji obce než zámek a byla postavena v roce 1750.

V Ostrově byla vystavěna kolem roku 1740 kaple sv. Václava a Vojtěcha údajně podle plánů Jana Blažeje Santiniho Aichla. Kaple prošla rekonstrukcí v letech 2009 a 2010 a stála devět milionů korun. Rekonstrukce slavila úspěch hned následující rok, kdy získala cenu v soutěži Stavba roku Plzeňského kraje a zlatou cihlu v soutěži Vesnice roku.

V Alfrédově, který je částí obce Kostelec, se nacházel zámek. Historie objektu Alfrédov, kdysi patřícího pod kladrubský klášter, sahá až do 12. století. V roce 1994 tento předchozím režimem zdevastovaný majetek odkoupil pan Vladislav Karlík, který je dosud majitelem resortu Alfrédov. Původně měl statek sloužit pro zemědělské podnikání, ale v roce 1999 se začalo budovat devítijamkové golfové hřiště pro několik nadšenců z okolních měst. Postupný vývoj hřiště i zázemí si získával stále větší zájem hráčů a po dobudování 18 jamek má dnes golfový klub více než 700 členů. Golfovým areálem prochází staletá lipová alej, která patří mezi chráněné přírodní památky a v roce 2013 získala titul Alej Plzeňského kraje. (Vítejte v Kostelci, 2014)

Fotografie výše uvedených historických památek jsou přiloženy v příloze D.

3.5 Hospodaření obce Kostelec

V rámci samostatné působnosti obce spravuje obec svůj majetek a samostatně hospodaří. Do této působnosti patří také zajišťování veřejných statků a k tomu potřebuje obec finanční prostředky. Než se budeme věnovat zabezpečování a financování veřejných statků v obci Kostelec, zanalyzujeme příjmy a výdaje rozpočtu obce.

Rozpočet obce se sestavuje každoročně na základě 2-3 let výsledku hospodaření obce, předpovědi výběru daní státu a plánování investičních a neinvestičních činností v souladu s programem obnovy venkova a strategie obce. V rozpočtu obce se také zohledňují předběžně nastavené priority komisí, výborů a zastupitelstva. V říjnu, tedy tři měsíce před začátkem účetního období, na které se rozpočet sestavuje, je předložena pracovní verze rozpočtu. Před samotnou realizací pracovní verze jsou písemně osloveni spolky, příspěvkové a dobrovolné organizace, aby předložili náměty a doporučení k vlastnímu financování prostřednictvím samotné obce. Po předložení návrhu rozpočtu je tento návrh projednáván v jednotlivých komisích a výborech. Následně je v listopadu předložen zastupitelstvu a poté v zákonné lhůtě zveřejněn pro občany. V prosinci se návrh ještě jednou projednává a poté je schválen.

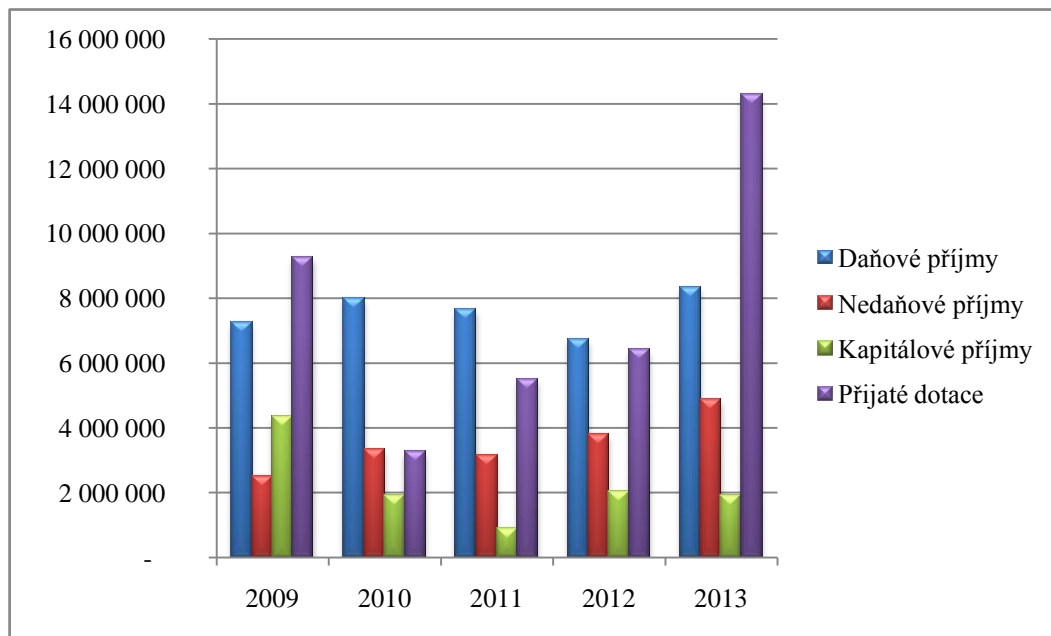
Rozpočet na rok 2015 je uveden v příloze E. Na příjmy a výdaje obce se zaměříme v následujících dvou kapitolách.

3.5.1 Příjmy obce Kostelec v letech 2009 – 2013

Příjmy, které uvádí zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, klasifikujeme do následujících čtyř skupin: daňové příjmy, nedaňové příjmy, kapitálové příjmy a přijaté dotace. Do daňových příjmů řadíme daň z nemovitých věcí, která je daní svěřenou a tudíž plyne celá do rozpočtu obce. Tato daň je upravena zákonem č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, kterou tvoří daň z pozemků a daň ze staveb a jednotek. Základní sazba této daně se násobí koeficientem, který závisí na počtu obyvatel obce podle posledního sčítání lidu. Obec může obecně závaznou vyhláškou koeficient zvýšit o jednu kategorii či naopak snížit až o tři kategorie. Obec Kostelec spadá do obcí s počtem do 1 000 obyvatel. Zde je koeficient nastavený podle zákona ve výši 1,0 a tak ho i obec Kostelec ponechala. Zákon také umožňuje na základě obecně závazné vyhlášky stanovit jeden místní koeficient pro všechny nemovitosti ve výši 2, 3, 4 nebo 5. Z důvodu sociálního složení obyvatelstva obce a venkovského charakteru tuto možnost Kostelec nevyužil. Naopak příjem z daně nemovitých věcí se bude v následujících letech zvyšovat z důvodu razantního rozvoje průmyslové zóny v Ostrově u Stříbra. Dále do daňových příjmů řadíme daň z příjmů fyzických a právnických osob a DPH, které jsou daněmi sdílenými, a do rozpočtu obce plyne pouze jejich podíl. Problematika sdílených daní je upravena zákonem č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní. Daňové příjmy obce Kostelec v letech 2009 – 2013 se

pohybují přibližně ve stejné výši. Mírné kolísání těchto příjmů může být způsobeno výběrem místních a správních poplatků. Kolísání je patrné z následujícího obrázku č. 2.

Obr. č. 2: Příjmy obce Kostelec v letech 2009 – 2013 (v Kč)



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Kostelec, 2015

V rámci přenesené působnosti vybírá obec správní poplatky. Další způsob jak získat potřebné finanční prostředky do svého rozpočtu je vybírání místních poplatků. Ty se vybírají na základě obecně závazných vyhlášek, které vydává obec Kostelec. Místní poplatky vybírané obcí Kostelec jsou splatné buď jednorázově do 31.03. nebo ve dvou stejných splátkách do 31.03. a do 31.10. příslušného roku. Obec Kostelec vybírá následující místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Obec Kostelec vlastní velké množství pozemků, které jsou stavebními parcelami. Příjem z prodeje těchto pozemků je kapitálovým příjmem obce. Do kapitálových příjmů řadí obec také svoji pěstební a těžební činnost (tzn., že obec má ve svém majetku lesy a s nimi hospodaří). Kapitálové příjmy jsou jednorázové a většinou se neopakují. Do nedaňových příjmů zařadíme příjmy za pronájem bytů, nebytových prostor a pozemků. Dále do nedaňových příjmů patří i příjem za pronájem kulturního domu.

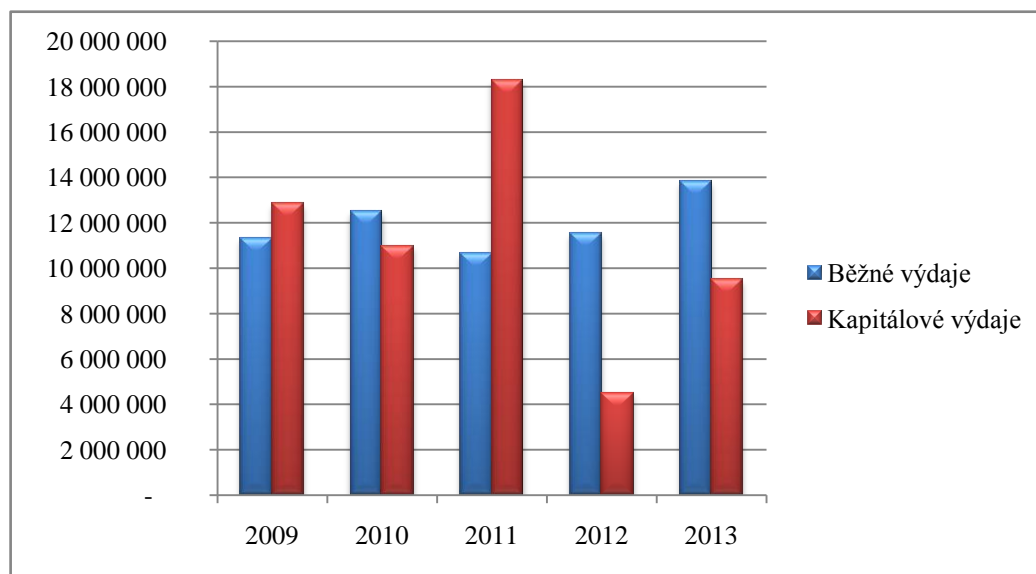
Nyní se zaměříme na přijaté dotace. Celková výše dotací v letech 2009 až 2013 se vyšplhala na 38.787.140 Kč. V roce 2009 byla přiznána dotace na infrastrukturu bytové zóny Sever od Programu pro obnovu venkova (POV) ve výši 7.991.000 Kč. V roce 2010 poskytly Norské fondy EU dotaci ve výši 6.196.000 Kč na rekonstrukci kaple sv. Václava a Vojtěcha v Ostrově. V roce 2011 mateřská škola prošla významnou rekonstrukcí, která zahrnovala nástavbu mateřské školy a vybudování centra pro mimoškolní činnost dětí v Kostelci. Tato rekonstrukce dosáhla rekordních nákladů ve výši 14.762.071,30 Kč. ROP Jihozápad poskytl na rekonstrukci 12.788.286,05 Kč, zbytek financovala obec. V roce 2012 a 2013 byly poskytnuty dotace např. na přestavbu hasičské zbrojnice na společenskou klubovnu v Nedražicích, revitalizaci rybníka v Ostrově nebo na rekonstrukci střechy bytového domu v Kostelci. V uvedených letech byly dotace obci přiznány, ale finančně proplacené jsou až v následujících letech. Proto výkyv přijatých dotací v roce 2013 způsobilo to, že finálně byla proplacena dotace na rekonstrukci mateřské školy a na další projekty.

Z výše uvedeného a z obrázku č. 2 je evidentní, že přijaté dotace tvoří poměrně velkou část příjmů. Mnoho dotací obci Kostelec poskytuje Program pro obnovu venkova Plzeňský kraj anebo například na plynofikaci obcí byla poskytnuta dotace od akciové společnosti Plzeňská plynárenská. Dotace jsou tedy pro obec Kostelec podstatným příjmem a pomáhají obci v rozvoji. Díky těmto dotacím mohla obec Kostelec vybudovat dětská hřiště, zkvalitnit prostory mateřské školy, zrekonstruovat historické památky, zlepšit podmínky pro činnost spolků a mnoho dalších investičních akcí. V současné době v Kostelci probíhá několik projektů. Největší a zároveň nejdražší je výstavba místních komunikací v bytové zóně Jih v Kostelci, na kterou poskytne dotaci ROP Jihozápad ve výši 6.000.000 Kč. Dále se plánuje výstavba komunikace v rozšířené bytové zóně Sever v Kostelci, na kterou by měl opět přispět dotací ROP Jihozápad ve výši 3.000.000 Kč. V mateřské škole už nyní probíhá rekonstrukce zahrady v přírodním stylu. Zde byla poskytnuta dotace z Fondu ministerstva životního prostředí ve výši 1.400.000 Kč. Poslední dvě dotace budou poskytnuty od Programu obnovy venkova Plzeňský kraj na výstavbu chodníků v Kostelci ve výši 280.000 Kč a na rekonstrukci střechy bytového domu č. p. 88 také v Kostelci ve výši 250.000 Kč.

3.5.2 Výdaje obce Kostelec v letech 2009 – 2013

Výdaje, které opět uvádí zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, klasifikujeme stejně jako příjmy, ale tentokrát jenom do dvou skupin: běžné a kapitálové výdaje. Běžné výdaje se každoročně opakují a financují se z nich pravidelné potřeby v příslušném roce. Obec Kostelec řadí do běžných výdajů například nákup různého materiálu pro činnost spolků, energie, pohonné hmoty, platy zaměstnanců a odvody sociálního a zdravotního pojištění. Běžné výdaje se pohybují v analyzovaných letech přibližně ve stejné výši. Kapitálové výdaje jsou určeny k financování dlouhodobých potřeb a jsou zpravidla jednorázové. Tyto potřeby se běžně neopakují a financují se z nich především investiční akce. U kapitálových výdajů došlo k výkyvům v letech 2011 a 2012. Výkyv v roce 2011 je způsobený rekonstrukcí mateřské školy, jak už bylo zmíněno výše, rekonstrukcí střechy kulturního domu a obecního úřadu, rekonstrukcí střechy bývalé církevní fary a dobíhající rekonstrukcí kaple sv. Václava a Vojtěcha v Ostrově. Naopak v roce 2012 bylo získáno málo finančních prostředků a zrealizováno jen několik investičních akcí. Vývoj výdajů obce Kostelec zachycuje obrázek č. 3.

Obr. č. 3: Výdaje obce Kostelec v letech 2009 – 2013 (v Kč)



Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Kostelec, 2015

3.6 Zajišťování a financování veřejných statků v obci Kostelec

Veřejné statky jsou v Kostelci zabezpečovány samotnou obcí nebo na základě spolupráce obce se soukromým sektorem. Obec zřídila pouze jednu příspěvkovou organizaci v roce 2003 a tou je Mateřská škola, které se věnujeme v následující podkapitole. Dále jsou veřejné statky zabezpečovány prostřednictvím spolků obce (například kulturní a společenské akce). Spolupráce obce se soukromým sektorem funguje například u veřejného osvětlení.

3.6.1 Mateřská škola

Mateřská škola byla v Kostelci zřízena 19. ledna 1978. V této době fungovala jako jednotřídní mateřská škola s celodenním provozem. Právní subjektivitu získala až v roce 2003 a stala se tak jedinou příspěvkovou organizací, jejímž zřizovatelem je obec Kostelec. V červnu roku 2011 prošla budova mateřské školy kompletní rekonstrukcí. Byly zrekonstruovány třídy, šatny, umývárny i kuchyně. Druhá etapa rekonstrukce byla dokončena v prosinci téhož roku. V této etapě byla rozšířena o nástavbu. Zde vznikla druhá třída mateřské školy, nové zázemí pro učitelky (sborovna, ředitelna) a také volnočasové centrum pro mimoškolní činnost dětí zvané „Uličník“. Toto centrum je odloučené pracoviště Domu dětí a mládeže ve Stříbře. Dětem školního věku, ale i dospělým zájemcům, jsou nabídnuty činnosti pracovní, výtvarné, dramatické, jazykové i pohybově zaměřené. (Mateřská škola, 2015)

Mateřská škola po rekonstrukci má nyní kapacitu 48 dětí. Školní rok 2014/2015 zahájila s počtem 42 dětí a k 01.01.2015 naplní celou kapacitu. Proměna mateřské školy během rekonstrukce je zachycena v příloze F. Tento projekt byl financován z Evropského fondu pro regionální rozvoj prostřednictvím ROP Jihozápad a jeho náklady dosáhly na 14.762.071,30 Kč. Konkrétní náklady na jednotlivé části a finanční účast obce na tomto projektu ukazuje tabulka č. 6.

Tab. č. 6: Podíl obce na financování projektu Mateřská škola (v Kč)

	Financováno z rozpočtu obce	Financováno z dotace
Budova	1.441.414,02	11.472.326,05
Nábytek	77.496,43	490.100,00
Vybavení kuchyně	454.874,80	825.860,00
Celkem	1.973.785,25	12.788.286,05

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Protože mateřská škola je příspěvkovou organizací, dostává finanční prostředky od zřizovatele. Obec Kostelec tedy poskytuje příspěvek na činnost mateřské školy, který činil v roce 2015 405.000 Kč. Školní jídelna zajišťuje stravování pro děti a zaměstnance. Úplata za stravování je určena výší finančního normativu, který je stanoven podle cen potravin. Finanční normativy jsou uvedené v příloze vyhlášky o školním stravování. Mateřská škola v Kostelci stanovila cenu stravného u dětí do šesti let 31 Kč/den, u dětí od šesti let 33 Kč/den a u zaměstnanců 29 Kč/den, z toho je 6 Kč hrazeno z fondu kulturních a sociálních potřeb. Díky zrekonstruované kuchyni nabízí také stravování pro cizí strážníky formou doplňkové činnosti. Cizí strážníky vyjde oběd na 62 Kč. Oběd si mohou odnést domů nebo se stravovat v nové jídelně v budově. Stravování pro cizí strážníky jako doplňková činnost byla zřízena od 01.09.2011. Tato činnost vykazuje sice jen minimální zisk, ale nikdy nebyla ztrátová. Dalším příjmem jsou dotace od MŠMT poskytované prostřednictvím krajského úřadu v Plzni. Jsou to přímé náklady na vzdělávání podle počtu dětí stanovené podle normativů. Dále jsou finanční prostředky získávány z úplaty za předškolní vzdělávání. Nejvyšší možná úplata je stanovena jako 50 % skutečných průměrných měsíčních neinvestičních nákladů mateřské školy připadající na vzdělávání dítěte v uplynulém roce. Mateřská škola v Kostelci už třetím rokem ponechala úplatu ve výši 300 Kč/měsíc při plné docházce a 200 Kč/měsíc při polodenní docházce, přestože se tyto náklady každým rokem zvyšují. Posledním příjmem, který ale není pravidelný, jsou sponzorské dary například od rodičů dětí, místních spolků či živnostníků. Tyto dary jsou využívány na činnost mateřské školy. Příjmy z úplaty za předškolní vzdělávání jsou použity například na platbu elektrické energie, nákup učebních materiálů, hraček či školení pracovníků. Z krajských peněz se hradí platy zaměstnanců (provozních i pedagogických), metodické pomůcky či knížky. Tabulka č. 7 ukazuje hospodaření mateřské školy.

Tab. č. 7: Hospodaření mateřské školy (v Kč)

	2011	2012	2013
Příspěvek od zřizovatele	281.000,00	350.000,00	405.000,00
Výsledek hospodaření	5.378,31	5.423,08	4.200,56

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Kostelec, 2015

Podle tabulky č. 7 byl v uvedených letech vytvořen zisk, který byl schválen zastupitelstvem obce a byl převeden do rezervního fondu. Příspěvek od zřizovatele se zvyšoval z důvodu rozšíření mateřské školy do roku 2013. Od tohoto roku zůstal ve výši

405.000 Kč. Velikým zlomem v poskytování služeb mateřské školy byla rekonstrukce budovy a přístavba druhého patra. Tím se rozšířila kapacita na 48 dětí, která od rekonstrukce byla skoro vždy naplněna, a zkvalitnily se také poskytované služby. Rekonstrukce umožnila rozdělení dětí do dvou tříd. V tomto případě výuka probíhá v malých skupinách a to přináší kvalitnější vzdělávání. Pozitivní je i každoroční vytváření zisku formou doplňkové činnosti ze stravného cizích strávníků.

V současné době probíhá výstavba nové zahrady v přírodním stylu. Na tento projekt byla poskytnuta dotace ze Státního fondu ministerstva životního prostředí ČR ve výši 1.400.000 Kč. V tabulce č. 8 jsou uvedené jednotlivé činnosti, jejich náklady a firmy, které na uvedené činnosti vyhrály výběrové řízení.

Tab. č. 8: Náklady na rekonstrukci zahrady

Činnost	Náklady (v Kč)	Firma
Stavba plotu	572.133,78	Stabo plus trade, s. r. o. Kostelec
Zahradnické služby	371.247,36	JVV GINKGO s. r. o. Plzeň
Dodávka herních prvků	520.240,76	Šumavské zahrady s. r. o. Plzeň
Ostatní náklady	135.000,00	-
Celkem	1.598.621,90	-
Dotace	1.400.000,00	-

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

V rámci jednoho výběrového řízení vyhrála firma s nejvýhodnější nabídkou. Na stavbu plotu byla vybrána firma Stabo plus trade s. r. o., jejímž jednatelem je Tomáš Starý, který je občanem Kostelce. Nejenom že tato firma měla nejvýhodnější nabídku, ale i výběrem této firmy podporuje obec své občany v podnikání. Dále je pozitivní, že obec získala dotaci, která tvoří přibližně až 90 % celkových nákladů a jen minimální část finančních prostředků jde z rozpočtu obce. Na zahradě se vysadí ovocné stromy, okrasné dřeviny a vzniknou zde i bylinkové záhony. Dále se postaví zahradní domek, kde budou mít děti své dětské nářadí. Pod altán se umístí lavice, stoly a environmentální tabule a může tak probíhat výuka i venku. Jako herní prvky zde budou umístěny žebřiny, houpačky, skluzavky či strom k lezení. Vznikne také nové ohniště a brouzdaliště. Vše bude vybudováno s ohledem na životní prostředí, protože veškeré herní prvky budou z přírodních či recyklovaných materiálů. Do položky ostatní náklady se zahrnují náklady na projektovou dokumentaci, výběrové řízení, administrativní řízení projektu a autorský a stavební dozor.

3.6.2 Veřejné osvětlení

Veřejné osvětlení je typickým příkladem čistého veřejného statku. Dodavatelem elektrické energie pro obec Kostelec je obecně prospěšná společnost Energie pod kontrolou. Tato společnost vznikla z iniciativy starostů měst a obcí a je jimi i řízena a dozorována. Výdaje na spotřebu energie se v Kostelci a ostatních obcích pohybuje každoročně přibližně kolem 90.000 Kč. Výdaje na opravy kolísají kolem 50.000 Kč. Počet lamp a náklady na spotřebu elektrické energie jedné lampy v konkrétních obcích na správním území Kostelce ukazuje tabulka č. 9.

Tab. č. 9: Pasport veřejného osvětlení v roce 2014

Obec	Počet lamp	Roční záloha	Roční náklady	Náklady na jednu lampu
Kostelec	52	36.000 Kč	24.512,69 Kč	471,38 Kč
Lšelín	5	12.000 Kč	7.725,33 Kč	1.545,07 Kč
Nedražice	19	15.600 Kč	15.488,28 Kč	815,15 Kč
Ostrov	16	26.400 Kč	19.733,63 Kč	1.233,35 Kč
Popov	4	6.600 Kč	7.490,71 Kč	1.872,68 Kč
Vrhavěč	5	6.000 Kč	5.743,48 Kč	1.148,60 Kč

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Z uvedené tabulky je evidentní, že náklady na jednu lampu jsou nejnižší v Kostelci. Je to z toho důvodu, že v nových bytových zónách proběhla výstavba veřejného osvětlení s moderními technologiemi, které jsou více úsporné. Naopak nejdražší je veřejné osvětlení v obci Popov, kde ani nestačila roční záloha, a muselo se doplácet.

Celkové výdaje se navyšují v momentu výstavby nových bytových zón a postupné rekonstrukce veřejného osvětlení (tj. výměny světelných těles). Navýšení není ale tak razantní, protože se přistupuje na modernější technologie (dochází k výměně 70 W osvětlení na 37 W LED osvětlení s namontovaným usměrňovačem, který zabezpečí snížení napětí o půlnoci na 16 W až do ranních hodin aniž by se snížila svítivost). Z tohoto důvodu by mohlo dojít v budoucnu dokonce i ke snížení celkových nákladů. Dotace na výstavbu veřejného osvětlení v nové bytové zóně Sever poskytl ROP Jihozápad jako součást dotace na výstavbu místních komunikací.

Současnou situaci veřejného osvětlení hodnotíme velice kladně. Přestože se výdaje v posledních letech navyšovaly, bylo to jen z toho důvodu, že se obec Kostelec rozšiřuje o nové bytové zóny nebo se finanční prostředky použily na modernizaci veřejného osvětlení, kde ale byla část financována z dotace. V případě další rekonstrukce

veřejného osvětlení je možnost získat dotace z EU. Tyto dotace se mohou čerpat až do výše 40 % a použijí se na rekonstrukci či zřízení veřejného osvětlení ale pouze s moderními technologiemi. Zbylé náklady by obec postupně splácela z provozních úspor. (Dotace z EU, 2015)

Jako alternativní řešení se v současné době vyskytla nabídka, která předpokládá např. 10letý pronájem veřejného osvětlení s tím, že nájemce v 10leté lhůtě zajistí výměnu světelných těles a vedení. Pronajímatel, tedy obec Kostelec, by odvedl každoročně po 10 let stávající rozpočtovanou částku před realizací nové technologie. Tzn., že v roce 2015 má obec Kostelec rozpočtovanou částku na veřejné osvětlení 265.500 Kč a tato částka by se platila každoročně po dobu nájmu firmě, která si vezme veřejné osvětlení do pronájmu. Firmy, které podaly svou nabídku obci Kostelec, jsou: Energie pod kontrolou obecně prospěšná společnost a EL-INSTA ENERGO s. r. o. Obecně prospěšná společnost Energie pod kontrolou podala obci Kostelec konkrétní nabídku, která je uvedena v tabulce č. 10.

Tab. č. 10: Navrhované výdaje s Energií pod kontrolou (v Kč)

Kalkulace	
Celková investice do obnovy	2.757.510
Hodnota peněz	689.378
Čistá investice do obnovy	2.068.133
Údržba a provoz měsíčně	6.566
Náklady na obnovu ročně	183.834
Náklady na provoz ročně	78.792
Celkové roční náklady	262.626

Zdroj: nabídka obecně prospěšné společnosti Energie pod kontrolou, 2015

Nabídku sestavila společnost na základě počtu světelných a zapínacích míst a provozních nákladů, které se skládají z nákladů na údržbu a energii. Provozní náklady byly analyzovány od roku 2008 do roku 2012 a v průměru se pohybovaly okolo 254.400 Kč. Na rok 2015 rozpočtované výdaje na veřejné osvětlení (tzn. výdaje na elektrickou energii, opravy a v tomto roce se plánuje i výměna veřejného osvětlení v obci Beraní dvůr) činí 265.500 Kč. Srovnáme-li všechny tři údaje (tj. průměr nákladů, rozpočtovanou částku na rok 2015 a celkové roční náklady z nabídky), pohybují se přibližně ve stejné výši. V minulých letech se ale skutečné celkové náklady na veřejné osvětlení obce Kostelec pohybovaly kolem 140.000 Kč. Částka, kterou by obec musela platit společnosti, je téměř dvojnásobná a nabídka není tedy výhodná.

Nabídka od firmy EL-INSTA ENERGO s. r. o. není vyčíslení celkových ročních nákladů. Tato firma chce přesvědčit obec Kostelec na základě vyčíslení ročních úspor a návratnosti investice. Nabídka firmy spočívá v tom, že sodíkové výbojky se plnohodnotně nahradí LED svítidlem. Kromě modernizace či vybudování úsporného osvětlení firma dále nabízí vyřízení až 50% dotace na tuto investici. Výhodou dotace na veřejné osvětlení je to, že ji obec může spojit s dalšími plánovanými akcemi (např. rekonstrukce obecních budov, revitalizace náměstí, parků či zateplení budov). Všechny tyto dotace by firma sama vyřídila a obec by se nemusela o nic starat. Další možností je, že firma zaplatí celou investici sama a poté ji bude obec splácet z ušetřených nákladů podle splátkového kalendáře. Tabulka č. 11 srovnává osvětlení se sodíkovou výbojkou a LED osvětlení.

Tab. č. 11: Srovnání osvětlení se sodíkovou výbojkou 70 W a 32 W LED osvětlení

	Sodíkové výbojky	LED svítidla
Životnost	cca 15 000 hodin	70 000 hodin
Roční náklady za spotřebovanou elektrickou energii jednoho svítidla	1.144 Kč	455 Kč
Cena svítidla bez DPH	2.500 Kč	5.000 Kč
Celkové pořizovací a provozní náklady za 4 roky	2.950 Kč	5.000 Kč

Zdroj: vlastní zpracování dle nabídky od firmy EL-INSTA ENERGO s. r. o., 2015

Z tabulky č. 11 je evidentní, že LED svítidla mají téměř až pětkrát delší životnost než sodíkové výbojky. Tzn., že jejich životnost je až 16 let při průměrné době svícení 4 100 hod za rok. Roční náklady za spotřebovanou elektrickou energii předpokládají cenu cca 3 Kč/1kWh a již zmiňovanou průměrnou dobu svícení. Z těchto nákladů a doby svícení vypočítala společnost roční úsporu jednoho svítidla, která činí 689 Kč. Pro obec Kostelec se 101 svítidly to znamená, že její roční úspora bude ve výši 69.589 Kč. Dalším výdajem u sodíkových výbojek je jejich výměna přibližně každé 4 roky, která stojí cca 450 Kč. Přepočítáme-li pořizovací a provozní náklady za 4 roky, dostaneme u sodíkové výbojky náklady 2.950 Kč. LED svítidlo má životnost 16 let a není potřeba žádných dalších provozních nákladů. Zde tedy počítáme jen pořizovací náklady ve výši 5.000 Kč. Sodíkové výbojky jsou tedy levnější v celkových nákladech o 2.050 Kč, ale tyto vyšší náklady na LED svítidla se vrátí na úsporách energie a provozních nákladech do tří let ($2.050 / 689 = 2,9$ roku). V případě využití dotace na veřejné osvětlení se doba návratnosti investice pohybuje kolem dvou let.

Bohužel nabídky nelze srovnat, protože každá firma poskytla jiné údaje a každá chce obec zaujmout jiným způsobem. U firmy EL-INSTA ENERGO s. r. o. je výhodou to, že tato firma vyřídí až 50% dotaci na zřízení či modernizaci veřejného osvětlení a lze tuto investiční akci spojit i s jinými. Protože obec Kostelec plánuje v budoucnu mnoho investičních akcí, doporučujeme výše zmíněnou firmu, z důvodu využití dotací i na jiné investiční akce. Obec Kostelec má tedy dvě možnosti financování výstavby či modernizace veřejného osvětlení (využít dotace od EU nebo pronájem, který je doplněn určitými podmínkami). V každém případě doporučujeme obci Kostelec využít jednu z možností, protože investice do veřejného osvětlení se v případě firmy EL-INSTA ENERGO s. r. o. s využitím dotace vrátí už za dva roky. Provozní náklady po modernizaci budou jen minimální oproti současné situaci.

Další možností získání finančních prostředků je spolupráce s neziskovou společností EKOLAMP. Výrobci a dovozci totiž plyne ze zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech povinnosti týkající se zpětného odběru světelných zdrojů a svítidel. Tyto povinnosti za ně plní právě společnost EKOLAMP. Finanční prostředky jsou získávány z příspěvků na recyklaci, které výrobci a dovozci musí odvádět společnosti EKOLAMP. Obec tedy může na základě smlouvy s touto společností zřídit sběrné místo a získávat tak finanční prostředky za nasbírané světelné zdroje a svítidla. (EKOLAMP, 2015)

3.6.3 Likvidace komunálního odpadu

Problematiku odpadu v ČR upravuje zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech. Tento zákon umožňuje obci stanovit obecně závaznou vyhláškou systém shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, které vznikly na katastrálním území obce. Povinností obce je podle uvedeného zákona zabezpečit místa pro odkládání komunálního odpadu minimálně tříděného na nebezpečný odpad, papír, plasty, skla, kovy a biologicky rozložitelné odpady. V působnosti obce je vybírat poplatek za komunální odpad, který musí stanovit obecně závaznou vyhláškou. Tento poplatek však nelze stanovit současně s místním poplatkem za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích a jeho maximální výše se stanoví podle skutečných nákladů. Existují tedy dva druhy užitelských poplatků. (Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech)

Obec Kostelec zvolila uživatelský poplatek podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Tento zákon pouze stanoví poplatníka a maximální možnou částku 750 Kč/osobu. Kostelec na základě obecně závazné vyhlášky vybírá místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů ve výši 650 Kč/osobu na rok. Chalupáři, kteří nemají trvalý pobyt na území obce, platí též 650 Kč ale za celou nemovitost. Obec Kostelec může občanům pronajmout popelnice. V tomto případě se platí roční nájemné popelnic ve výši 150 Kč. Termíny vývozu popelnic jsou nastaveny podle ročního období. V letním období, které začíná od 01.05. příslušného roku, se vyváží popelnice jednou za 14 dní. V zimním období, které začíná od 01.10. příslušného roku, se popelnice vyváží jednou za týden. Vyvážecí dny jsou v úterý. Tato služba je v obci zabezpečována firmou EKO-SEPAR s. r. o. Nýřany. S touto firmou má obec dlouholetou spolupráci. Každým rokem totiž konzultuje obec s firmou ekonomickou situaci a případně dochází k úpravám cenové nabídky jednotlivých komodit. Díky letité spolupráci získala obec od firmy nejrůznější výhody. Například si obec vyjednala bezúplatný pronájem všech kontejnerů, v případě potřeby není problém doplnění kontejnerů do obcí a dlouhodobě nejsou zvyšovány ceny za vývoz a skládkování. Obec také v rámci snižování nákladů ve smyslu úspor v objemu vyvážených odpadů obešla všechny obyvatele. Průzkum spočíval v tom, jestli dané domácnosti postačuje objem popelnice a vyhovuje frekvence vyvážení a zda není možné upravit například frekvenci vyvážení a tím snížit obci náklady. Jinak by musela obec přistoupit ke zvýšení místního poplatku, protože příjmy z těchto poplatků nestačí na pokrytí výdajů spojených s touto službou.

V každé obci je umístěný kontejner na papír, barevné a bílé sklo a plasty. V obci Kostelci je navíc umístěn kontejner na textil. Tento kontejner poskytla firma DIMATEX CS spol. s r. o. do pronájmu, který je bezúplatný. Navíc každoročně obec dostane odměnu od této společnosti smluvně dohodnutou ve výši 908 Kč. V roce 2014 nedostala obec plnou výši odměny, ale pouze 454 Kč, protože smlouva s touto společností byla podepsána v červnu 2014. Kontejnery na plast jsou vyváženy jednou za 14 dní a ostatní kontejnery jsou vyváženy na základě potřeby po telefonické domluvě. Na hřbitově je umístěn kontejner na hřbitovní opad, který je vyvážen jednou za tři týdny. Pro občany je dále dvakrát ročně (v květnu a říjnu) zabezpečován vývoz nebezpečného a velkoobjemového odpadu. Službu zabezpečuje firma EKO-F Praha a obec na ní vyčlení v rozpočtu obce každoročně 70.000 Kč.

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů přinese do rozpočtu obce příjmy každoročně přibližně kolem 351.000 Kč. Celkové roční výdaje na likvidaci komunálního odpadu činí 578.000 Kč. Příjmy z místních poplatků nepokryjí celkové výdaje a je tedy nutné získat finanční prostředky odjinud. Obec Kostelec spolupracuje se společností EKO-KOM, která v ČR provozuje systém sběru a recyklace obalových odpadů. Na základě smlouvy o zajištění zpětného odběru a využití odpadů z obalů má obec nárok na finanční odměnu za zajišťování zpětného odběru odpadů z obalů, které se následně využijí. Výše odměny je ovlivněna množstvím vytříděných odpadů. ELEKTROWIN a. s. je další společnost, s kterou obec spolupracuje. Tato společnost zabezpečuje systém pro zpětný odběr, oddělený sběr, zpracování, využití a odstranění elektrozařízení a elektroodpadu (např. domácích spotřebičů). Dále obec spolupracuje se společností ASEKOL s. r. o. Tato společnost také organizuje systém zpětného odběru elektrozařízení. Tabulka č. 12 ukazuje dodatečné příjmy od těchto společností.

Tab. č. 12: Dodatečné příjmy obce od společností EKO-KOM a. s., ELEKTROWIN a. s. a ASEKOL s. r. o. (v Kč)

Společnost	Příjem obce v roce 2014
EKO-KOM a. s.	31.659
ELEKTROWIN a. s.	0
ASEKOL s. r. o.	0
Celkem	31.659

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Tyto dodatečné finanční prostředky snižují náklady spojené s likvidací komunálního odpadu. Bohužel v roce 2014 nebyly žádné příjmy od společnosti ELEKTROWIN a ASEKOL. S těmito společnostmi byly smlouvy podepsány právě v roce 2014. Od roku 2015 se očekávají i příjmy od těchto dvou společností. I přes tyto dodatečné příjmy a každoročního jednání s firmou kvůli lepším podmínkám je tato služba ztrátová a obec musí ztrátu hradit z obecního rozpočtu. Jestli se s občany nevyjednájí jiné podmínky (např. změna frekvence vyvážení odpadu na jeden měsíc pro osoby, které během 14 dní nenaplní objem popelnice), bude muset obec zvýšit místní poplatek. Dále by se mohl zvýšit pronájem občanům za popelnice. Jak už bylo řečeno výše, dalším příjmem by v následujících letech mohl přijít od společností zabývajících se zpětným odběrem elektrozařízení, protože do této doby byla elektrozařízení v obci vhazována do nebezpečného a velkoobjemového odpadu. Od roku 2015 se budou elektrozařízení

separovat. Další alternativou je změna firmy zajišťující svoz a likvidaci komunálního odpadu. Změna firmy by nebyla rozumná z důvodu dlouholeté spolupráce s firmou EKO-SEPAR s. r. o. Nýřany. S firmou je dobré jednání a s obcí se vždy domluví na kompromisu. Změna by se uvažovala jen tehdy, kdyby přišla nabídka s výrazně nižšími náklady.

3.6.4 Ostatní veřejné statky v obci Kostelec

Czech POINT

Czech POINT neboli Český ověřovací informační národní terminál je služba, která umožňuje komunikaci se státem z jednoho universálního místa, například jako v Kostelci z obecního úřadu. Zde mohou lidé získat a ověřit si data například z těchto veřejných i neveřejných informačních systémů: katastr nemovitostí, obchodní rejstřík, živnostenský rejstřík, trestní rejstřík a bodové hodnocení řidiče. Dále si zde mohou úředně ověřit dokumenty a listiny či je převést do elektronické podoby. Dnes je i možné získat výpis z informačních systémů v elektronické podobě. Služba Czech POINT tak přinesla podstatné ulehčení komunikace se státem. Za tuto službu občané platí obci správní poplatky. (Ministerstvo vnitra ČR, 2015)

Službu Czech POINT zajišťuje obecní úřad v Kostelci, kde byla zavedena od 01.01.2009. Pro pracoviště bylo nutné pořídit počítačovou sestavu (tj. počítač, tiskárnu s faxem, monitor, sluchátka a čtečku). Počítačová sestava stála 43.597 Kč a byla financována z dotace od Ministerstva vnitra z Integrovaného operačního programu prostřednictvím Plzeňského kraje. Tato služba je pravidelně využívána občany Kostelce i ostatních obcí. Správní poplatky a příspěvek od státu zdaleka nezajistí provoz této služby, a proto obec zajistí dofinancování z vlastních prostředků.

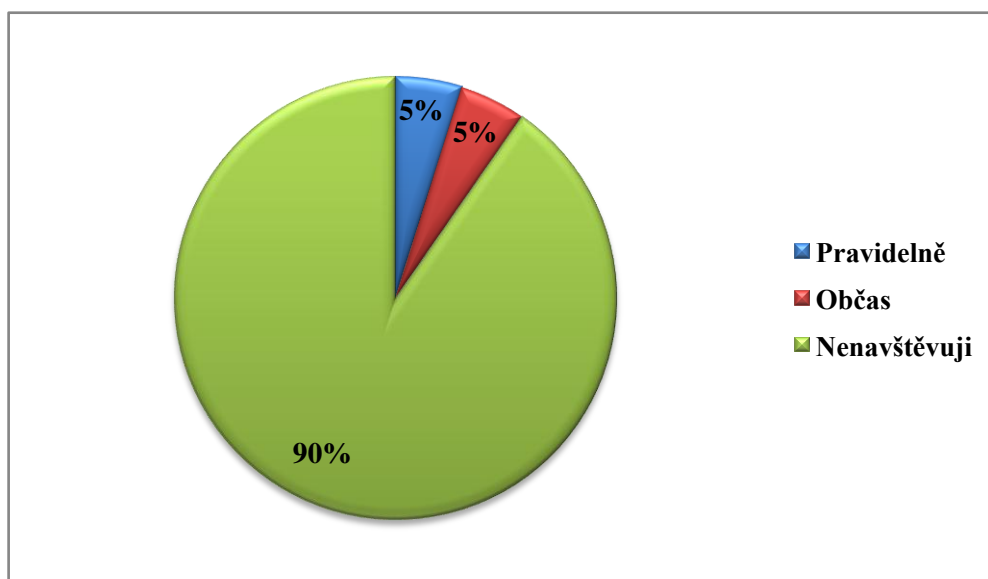
Obecní knihovna a veřejný internet

Obecní knihovna se nachází v budově č. p. 2 v Kostelci, kde se v roce 1925 nacházela obecní veřejná škola. Příloha G ukazuje budovu v roce 1925 a dnes. Vidíme, že se budova za 90 let téměř nezměnila. Knihovna funguje v obci Kostelec od roku 2004. V obecní knihovně si čtenář vybere přibližně z 2 000 titulů všech žánrů, včetně literatury pro děti a mládež. Nenažde-li si čtenář požadovanou knihu, knihovna zprostředkuje výpůjčku z městské knihovny Stříbro. V obecní knihovně je celkem registrováno 61 čtenářů. Během roku 2014 se žádný čtenář nezaregistroval. Knihovna

poskytuje také veřejný internet. Půjčování knih a využívání veřejného internetu je zdarma. Otevírací doba knihovny je pouze v sobotu mezi 16 a 17 hodinou. Za nevrácení publikace ve stanovené lhůtě účtuje knihovna čtenáři poplatek z prodlení ve výši 30 Kč. Za manipulaci a vystavení náhradního čtenářského průkazu při ztrátě se účtuje manipulační poplatek 10 Kč. To jsou jediné příjmy knihovny. Výdaje knihovny se financují z rozpočtu obce a ročně se pohybují kolem 18.000 Kč. Mezi tyto výdaje patří mzda knihovníka (6.000 Kč/rok), nákup knih (1.400 Kč/rok), nákup materiálu (2.700 Kč/rok) a poplatků Městské knihovně ve Stříbře (8.000 Kč/rok).

Současnou situaci knihovny jsme analyzovali prostřednictvím dotazníku, který je uvedený v příloze H. V tomto dotazníku byly tři otázky věnované knihovně, zbytek otázek analyzujeme v další kapitole. V první otázce odpovídali respondenti na to, jestli knihovnu navštěvují. Následující obrázek ukazuje výsledky této otázky.

Obr. č. 4: Návštěvnost knihovny

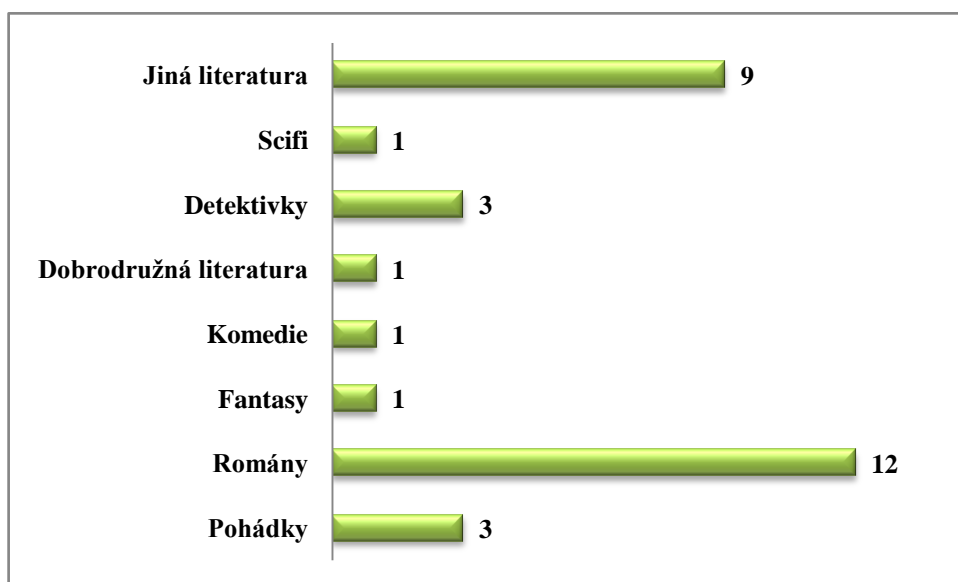


Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Z 62 respondentů pouze 6 navštěvuje knihovnu (3 z nich pravidelně a 3 občas) a tedy 90 % dotazovaných (tj. 56) knihovnu nenavštěvuje. Nejčastější důvod byl, že si knihy občané kupují. Tento důvod uvedlo až 30 respondentů. Druhé nejčastější zastoupení (11 odpovědí) měly odpovědi „knihy nečtu“ a „jiný důvod“, kdy dotazovaní například uváděli, že navštěvují knihovnu ve Stříbře či nevyhovující žánry v knihovně v Kostelci. 4 respondenti uvedli odpověď „nevím, že obec knihovnu provozuje“.

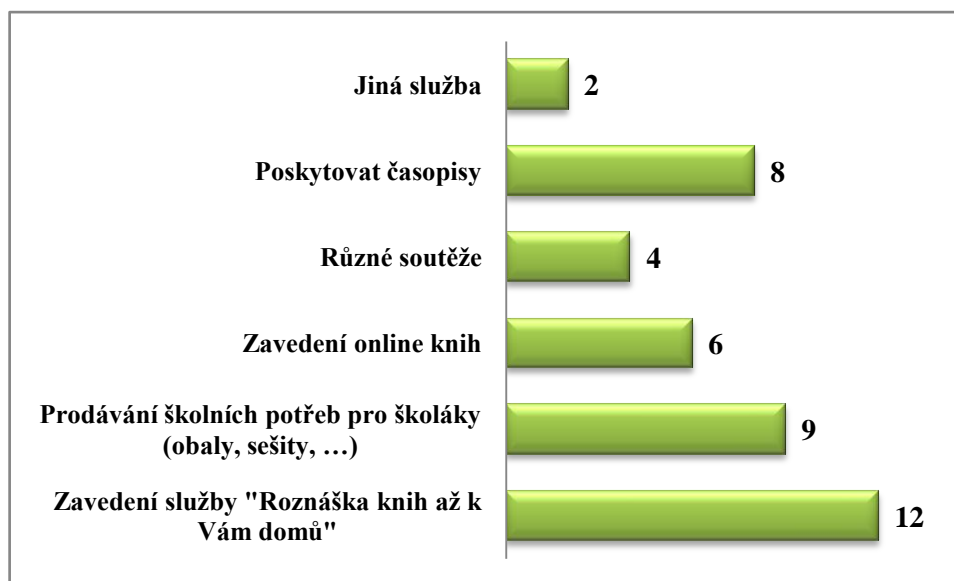
Další dvě otázky byly zaměřené na zlepšení této situace. Jedna z otázek byla zaměřená na to, jaká literatura by se měla do knihovny pořídit. Ze všech možností získala nejvíce hlasů možnost „romány“. Druhou nejčastější možností byla jiná literatura, kde respondenti mohli napsat jakýkoliv další druh literatury. Zde nejčastěji uváděli literaturu naučnou či knihy o historii (viz obrázek 5). Dále jsme se zeptali, jaké nové služby knihovny by občané uvítali, aby začali knihovnu častěji navštěvovat. Zde zvítězila možnost „zavedení služby Roznáška knih až k Vám domů“, kde odpověď zvolilo 12 respondentů. Tato služba by sice přinesla další náklady především mzdové, ale zejména starší lidé by tuhle službu ocenili. To také vyplývá z dotazníku, kde možnost roznášky knih nejčastěji zaškrtili lidé ve věkové skupině 55 a více. Jako druhou nejčastější možnost volili respondenti „prodávání školních potřeb“. Prodávaly by se obaly, sešity, tužky, atd. Tato služba je oproti roznášce knih reálnější. Třetí nejčastější odpovědí bylo, aby knihovna začala poskytovat časopisy (viz obrázek 6). Bohužel u předcházející otázky až 31 respondentů nezaškrtno žádnou možnost a u otázky s doplňujícími službami knihovny nezaškrtno odpověď 21 respondentů.

Obr. č. 5: Druhy literatury



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Obr. č. 6: Doplnkové služby knihovny



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Veřejný internet je zaveden v obci od prosince roku 2006. Projekt veřejného internetu byl financován z rozpočtu Plzeňského kraje v rámci projektu Internetizace knihoven Plzeňského kraje a byl spolufinancován EU. V tomto projektu bylo připojeno 275 knihoven v kraji. Bohužel od zavedení internetu v obci v obecní knihovně je internet téměř veřejností nevyužíván, neboť většina domácností má své připojení k internetu. Z tohoto důvodu byl v roce 2007 zaveden celoplošně bezdrátový internet na celém správním území obce firmou MAIVA Holýšov. Firma umístila přijímače a vysílače na budovu kostela a kulturního domu v Kostelci. Občané tak mohli využít internetové služby od firmy MAIVA za úplatu a smluvně bylo dohodnuto bezplatného využívání internetu na obecním úřadu, v mateřské škole, knihovně, nízkoprahovém klubu Uličník a klubovnách spolků SDH a Sokola Kostelce.

Problém s nevyužíváním veřejného internetu v knihovně se netýká pouze obce Kostelec, ale potýkají se s ním i obce stejné velikosti. V roce 2013 podle internetového serveru www.lupa.cz je připojeno k internetu 67 % domácností v ČR. Řešení obce Kostelec bylo přijatelné. Vyjednala si podmínky zdarma poskytovaného internetu pro organizace obce a umožnila občanům využít služby firmy MAIVA, která pokryla celé správní území. (Lupa.cz, 2015)

Zpravodaj Občasník Kostelecko

Obec Kostelec vydává jednou ročně zpravodaj „Občasník Kostelecko“. Tento zpravodaj je vydáván obecním úřadem. V roce 2014 vyšel již 12 ročníků. Ve zpravodaji obecní úřad informuje o zasedání zastupitelstva obce, o aktuálním stavu majetku a počtu občanů Kostelce a spádových obcí a rozpočtu na další rok. Ve zpravodaji také občané najdou ohlédnutí za kulturními a společenskými akcemi za uplynulý rok, pozvánky na další akce v následujícím roce, informace o hospodaření a činnostech organizací a spolků obce Kostelec. Oblíbenou rubrikou je Historie Kostelecka. Do této rubriky přispívá historik Jiří Čechura z nedalekých Kladrub, bývalý učitel ZŠ Kladruby, kam dojíždí děti z Kostelce a okolních obcí.

Obsah zpravodaje si obecní úřad zpracovává sám nebo do zpravodaje přispívají i externí autoři. Grafickou úpravu a tisk zajišťuje Tiskárna Lieblprint Planá. Celkové náklady na vydání zpravodaje činí každoročně kolem 30.000 Kč (v roce 2013 to bylo konkrétně 32.373 Kč). Náklady na grafickou úpravu a tisk jsou hrazeny s rozpočtu obce. Obec si nechává vždy vytisknout 250 výtisků. Po jednom výtisku dostane každá domácnost v obci a spádových obcích zcela zdarma vždy ke konci roku do svých schránek. Výhodou pro občany je také umístování starších výtisků na web obce. V archivu na internetových stránkách obce najdeme zpravodaj od roku 2010 do roku 2014.

Protože je zpravodaj poskytován občanům zdarma, celkové náklady se hradí z rozpočtu obce. Z toho důvodu je zpravodaj ztrátový. Když vypočítáme cenu jednoho výtisku, dostaneme cenu okolo 130 Kč. To by byla cena, kdy by zpravodaj nebyl ani ztrátový ani ziskový. Tak vysokou cenu občané za zpravodaj nezaplatí. V minulosti obecní úřad zkoušel zavést cenu 10 Kč za kus. Bohužel se našli i občané, kteří ani takto symbolickou cenu nepřispěli na náklady obce a obecní úřad zpravodaje nevyprodal. Obecní úřad se tedy rozhodl, že bude občasník poskytovat zadarmo z důvodu maximální informovanosti občanů o dění v obci a o jednání a rozhodnutí zastupitelstva a ostatních orgánů. Zde se nabízí alternativní řešení změnit dodavatele grafické úpravy a tisku, který by nabídl nižší náklady, anebo umístovat občasník jen v elektronické formě na webové stránky obce. Každopádně obec chce informovat občany o dění v obci a nehodlá měnit systém poskytování zpravodaje. Náklady na zpravodaj jsou každoročně zohledněny v rozpočtu obce na další rok.

Varovný a informační systém obce Kostelec

Obec Kostelec disponuje místním rozhlasem, a tak může občanům předat okamžité informace nebo varovné upozornění. Před obecním úřadem stojí také úřední deska, kde jsou vyvěšeny aktuální informace, tzn. rozhodnutí správních orgánů a obecně závazné předpisy, doručované formou veřejné vyhlášky. Úřední deska je také umístěna na webových stránkách obce. (Dalším zdrojem informací je zpravodaj a již zmiňované webové stránky obce.) Varovný a informační systém (místní rozhlas) byl vybudován v roce 2007 firmou EMPEMONT s. r. o. z Valašského Meziříčí. Na tento projekt nebyla poskytnuta dotace, a tak celkové náklady ve výši 752.879 Kč byly financovány z rozpočtu obce Kostelec.

Přestože byly náklady na varovný a informační systém vysoké, vybudování tohoto systému bylo pro obec jistě přínosné. Prostřednictvím místního rozhlasu se občané dozívají o nejrůznějších společenských a kulturních akcích či dostávají upozornění na termíny splatnosti místních poplatků. Rozhlas je také velikou výhodou při živelné katastrofě. Už několikrát vypukl v Kostelci nebo spádových obcích požár a díky rozhlasu mohla místní hasičská jednotka rychle zasáhnout. Finanční prostředky byly tedy vynaloženy správným směrem.

Bydlení – obecní byty

Obec Kostelec hospodaří s byty, které má ve svém vlastnictví. Byty přenechává k nájmu na základě nájemní smlouvy. Zájemce o obecní byt musí podat žádost. Žádost mohou podat především občané bez vlastního bytu, kteří mají trvalý pobyt v obci a zároveň v obci žijí, nebo na území obce pracují a nemají vůči obci dluh nebo závazek. Žádost se zaeviduje do seznamu žadatelů, který vede obecní úřad v Kostelci. Tento seznam vyhodnocuje majetkoprávní komise, která může přizvat zástupce Osadního výboru. Po vyhodnocení tato komise navrhuje přidělení bytu. Poskytnutí bytu schvaluje zastupitelstvo obce Kostelec, které má právo prověřit skutečný stav bytové situace jednotlivých žadatelů vlastním místním šetřením. Kostelec má ve své správě celkem 6 bytových domů po 6 bytech. V tabulce č. 13 jsou uvedeny příjmy a výdaje.

Tab. č. 13: Příjmy a výdaje z obecních bytů v Kostelci (v Kč)

Příjmy	Nájem	547.000
	Zálohy na služby	1.957.000
Výdaje		1.908.000

Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Výdaje zahrnují veškeré služby spojené s užíváním bytů a náklady na provoz a opravy (např. výměna oken či rekonstrukce střech). Každým rokem obec rekonstruuje střechu jednoho bytového domu. Jak již bylo zmíněno výše, v roce 2015 se bude opravovat střecha bytového domu č. p. 88, na kterou byla poskytnuta dotace od POV Plzeňského kraje ve výši 250.000 Kč.

Místní komunikace

Místní komunikace v současné době procházejí rekonstrukcí. Výstavba komunikací také proběhla v nových bytových zónách v Kostelci. V bytové zóně Sever dosáhly celkové náklady na výstavbu komunikací 12.339.383 Kč. Na výstavbu byla poskytnuta dotace ve výši 7.991.000 Kč od ROP Jihozápad. V bytové zóně Jih začala výstavba komunikací na začátku roku 2015. Zde již byla v roce 2014 schválena dotace také od ROP Jihozápad ve výši 6.000.000 Kč. Vždy na výstavbu komunikací bylo vyhlášeno výběrové řízení. Firmy musely splňovat podmínky a mít oprávnění pro danou činnost. Obec také ověřovala reference uchazečů v posledních třech letech. Tzn., že když obec vyhlásila výběrové řízení na výstavbu komunikace, musela daná firma projít během tří let podobnou investiční akcí. V roce 2015 je ještě naplánováno vystavět nové komunikace v rozšířené bytové zóně Sever. Zde by měl opět dotaci poskytnout ROP Jihozápad.

V zimě je hlavním úkolem obce zajistit bezpečnost a sjízdnost komunikací. Tento úkol obec zabezpečuje sama vlastními pracovníky a příslušnou technikou. Z rozpočtu obce byl pořízen traktor a radlice. Na multikáru s radlicí a posypem byla poskytnuta dotace na snížení emise prachu z operačního programu Životní prostředí od ministerstva životního prostředí ve výši 1.900.000 Kč. Rozhodnutí jakou techniku použít učiní starosta podle aktuálního stavu komunikace. Někdy postačí jen protažení komunikace traktorem s radlicí, někdy se musí silnice posypat štěrkem.

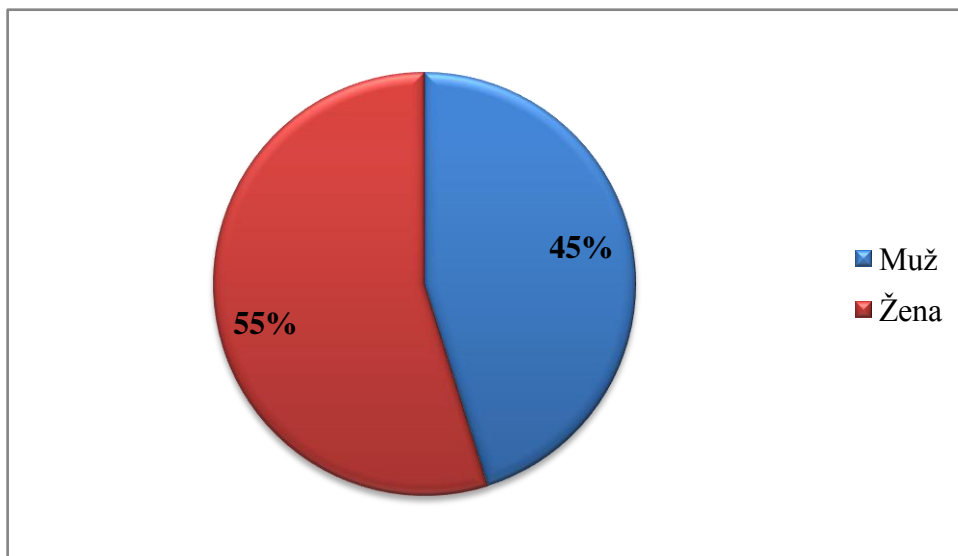
Velikou výhodou je zabezpečování sjízdnosti silnic vlastními pracovníky. Obec tedy vynakládá jen náklady na naftu do strojů, nákup posypu a mzdové náklady. Celkové náklady dosáhnou každoročně přibližně 40.000 Kč. Alternativním řešením je najmout si na tuto službu soukromou firmu. Náklady, které by mimo výše uvedených zahrnovali např. cestu firemních pracovníků do obcí Kosteletka, by ale byly mnohem vyšší.

3.7 Dotazníkové šetření

Dotazníkové šetření bylo prováděno na základě dotazníku, který je uvedený v příloze H. V dotazníku občané odpovídali na 11 otázek. Tři otázky týkající se obecní knihovny jsme již analyzovali výše. Zbývající otázky byly zaměřené na ostatní veřejné statky v obci Kostelec a spádových obcí. Dotazník byl prostřednictvím osadních výborů poskytnut každému občanu a ten tak měl možnost anonymně vyjádřit svůj názor. Získané podklady využije také obec k aktualizaci programových dokumentů (tj. Strategie rozvoje venkova a Program obnovy venkova).

Z 574 obyvatel Kostelecka bylo zodpovězeno 62 dotazníků, které tvoří 10,8 %, což je dostačující reprezentativní vzorek. Z 62 respondentů se podařilo oslovit 28 mužů a 34 žen. Procentuální rozdělení je vidět na obrázku č. 7.

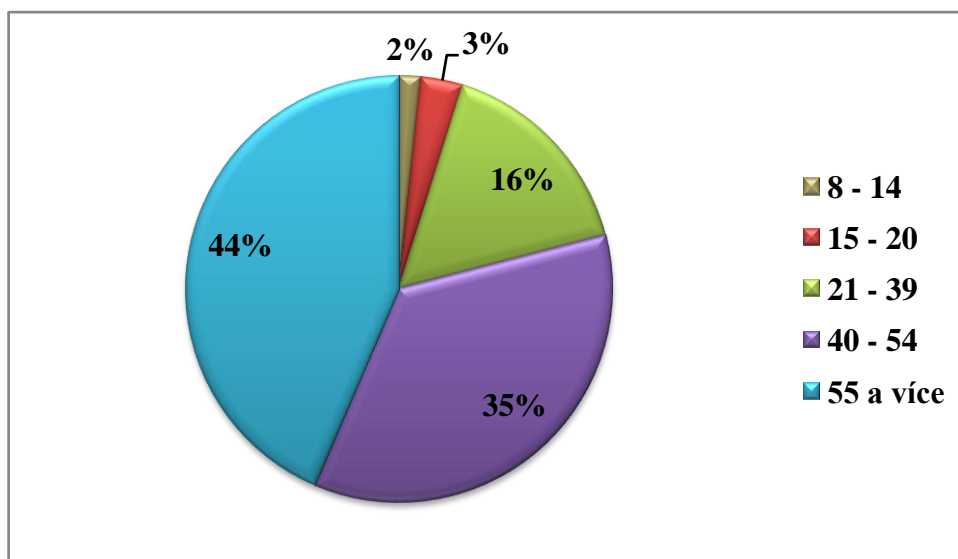
Obr. č. 7: Pohlaví respondentů



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Věkové skupiny už tak vyrovnané nebyly. Bohužel mladí lidé asi nemají zájem na budoucnosti svého bydlení na Kostelecku. Nejvíce respondentů bylo z věkové skupiny 55 a více. Naopak skupina ve věku 8 – 14 let byla zastoupena pouze 1 respondentem a skupina 15 – 20 let pouze 2 respondenty. Věkové rozložení ukazuje obrázek č. 8.

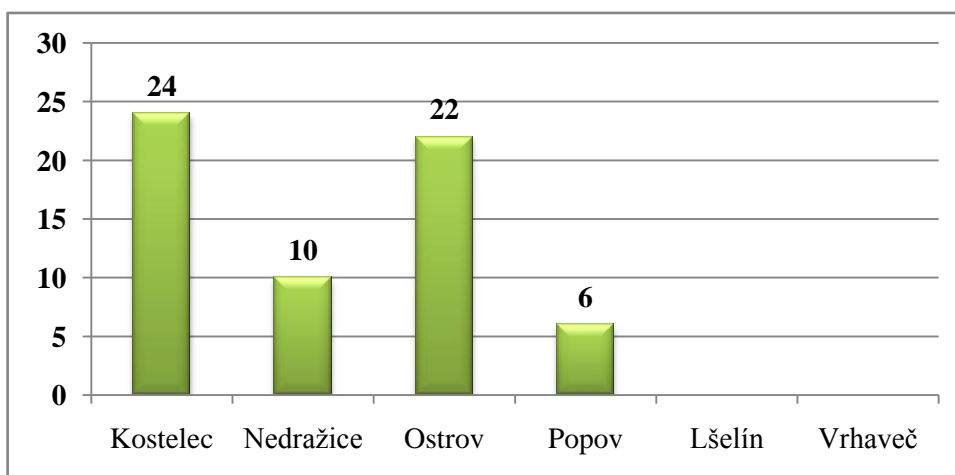
Obr. č. 8: Věkové skupiny respondentů



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Ani návratnost dotazníků z jednotlivých obcí nebyla vyrovnaná. Nejvíce respondentů bylo z Kostelce (24) následovaných respondenty z Ostrova (22). Jen 10 občanů z 95 odevzdalo dotazník v Nedražicích. V obci Popov odevzdalo dotazník jen 6 občanů z 18. Bohužel z obcí Lšelín a Vrhavěč nebyl žádný respondent. Návratnost dotazníku z jednotlivých obcí Kostecka je na obrázku č. 9.

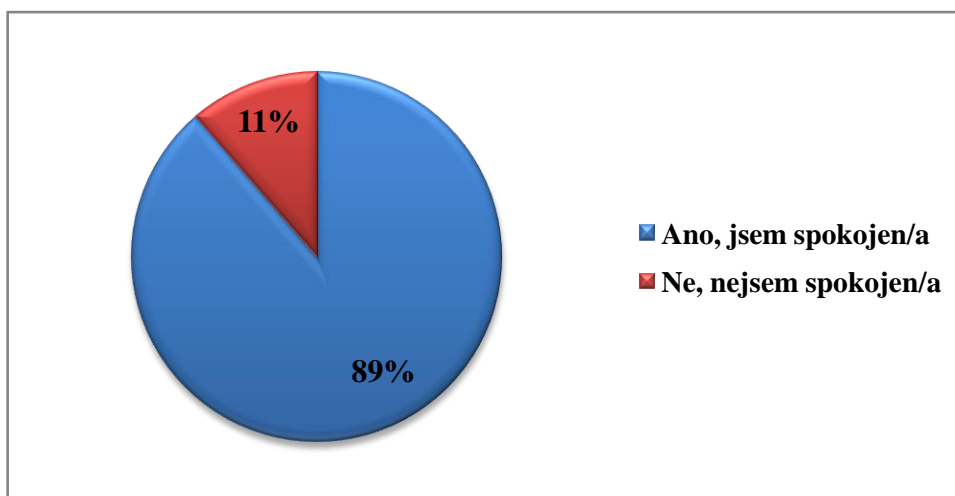
Obr. č. 9: Návratnost dotazníku z jednotlivých obcí



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Na otázku spokojenosti s bydlením a životní úrovní v Kostelci a okolních obcích odpovědělo 7 respondentů, že nejsou spokojeni (viz obrázek 10). Z těchto respondentů byly 3 z Nedražic, 3 z Ostrova a 1 z obce Popov.

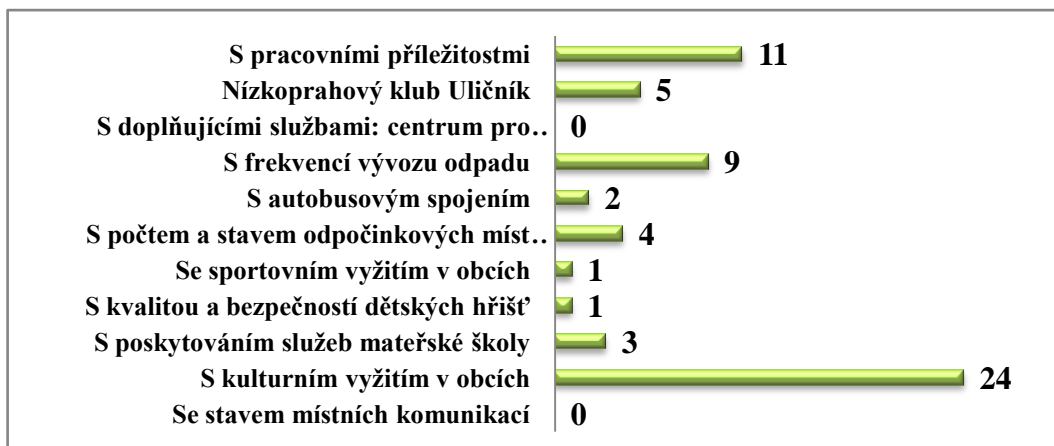
Obr. č. 10: Spokojenost obyvatel s bydlením a životní úrovní na Kostelecku



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

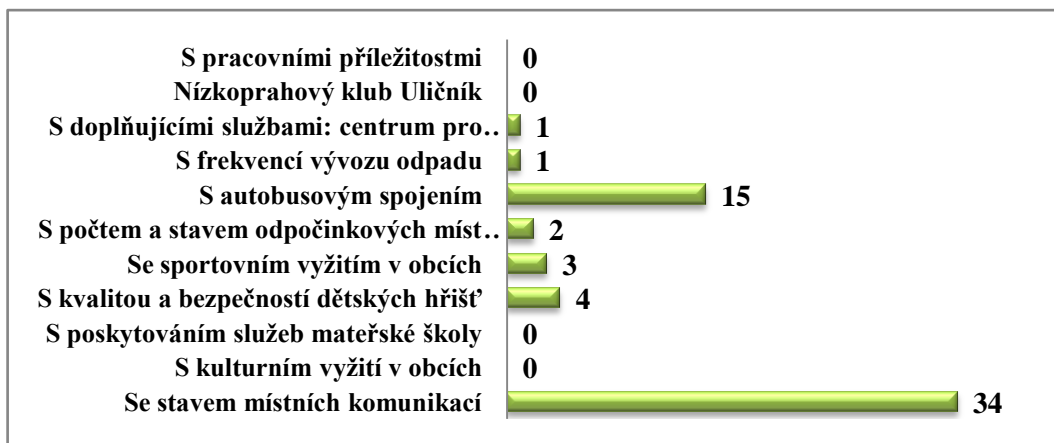
Následující otázky se již týkaly veřejných statků poskytovaných obcí Kostelec. Nejprve měli respondenti odpovídat na otázky, s čím jsou nejvíce a naopak nejméně spokojeni v Kostelci a okolních obcích. Z obrázku č. 11 vyplývá, že nejvíce jsou občané spokojeni s kulturním vyžitím v obcích (24 respondentů), s pracovními příležitostmi (11 respondentů) a s frekvencí vývozu odpadu (9 respondentů). Kulturní vyžití zvolilo 14 respondentů z obce Kostelec, kde se opravdu koná mnoho kulturních a společenských akcí. Možnost pracovní příležitosti zvolilo 6 respondentů z Ostrova, kde se vybuďovala průmyslová zóna a občané tak mají práci „za rohem“. Naopak na otázku, s čím jsou občané spokojeni nejméně (viz obrázek č. 12), dominovala možnost „stav místních komunikací“ (34 respondentů). Druhá nejčastější odpověď byla „s autobusovým spojením“ (15 respondentů). Uvedenou možnost zvolilo všech 6 respondentů z obce Popov. Zde totiž nemají žádné autobusové spojení. Následující otázka v dotazníku jen potvrdila odpověď respondentů, že nejméně jsou spokojeni se stavem komunikací. Obrázek č. 13 totiž ukazuje výsledky na otázku „Do jaké oblasti by měla obec investovat v následujících letech“. 34 respondentů chce, aby obec investovala do místních komunikací. Další možnosti, které respondenti nejčastěji uvedli, byly, aby se investovalo do dětských hřišť a sportu (10 respondentů) a do historických památek (9 respondentů).

Obr. č. 11: Výsledky otázky „S čím jsou občané Kostelecka spokojeni nejvíce“



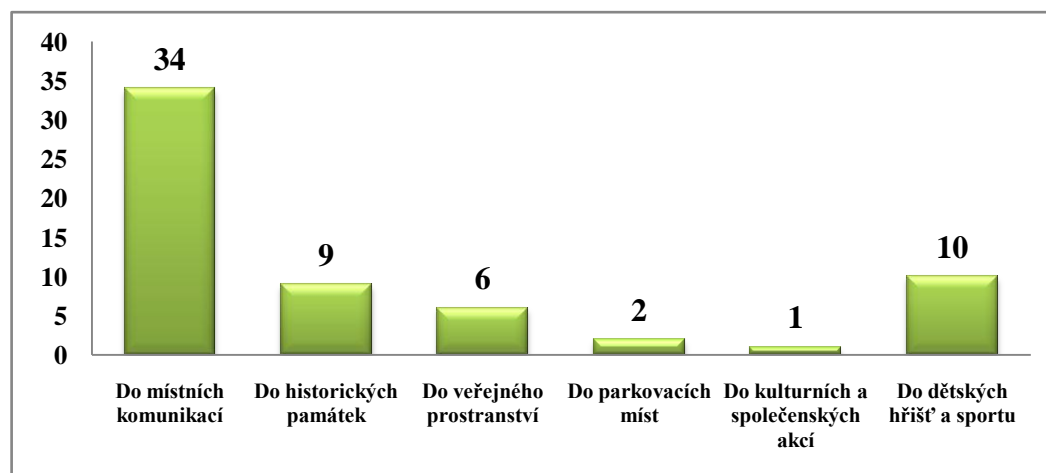
Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Obr. č. 12: Výsledky otázky „S čím jsou občané Kostelecka spokojeni nejméně“



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

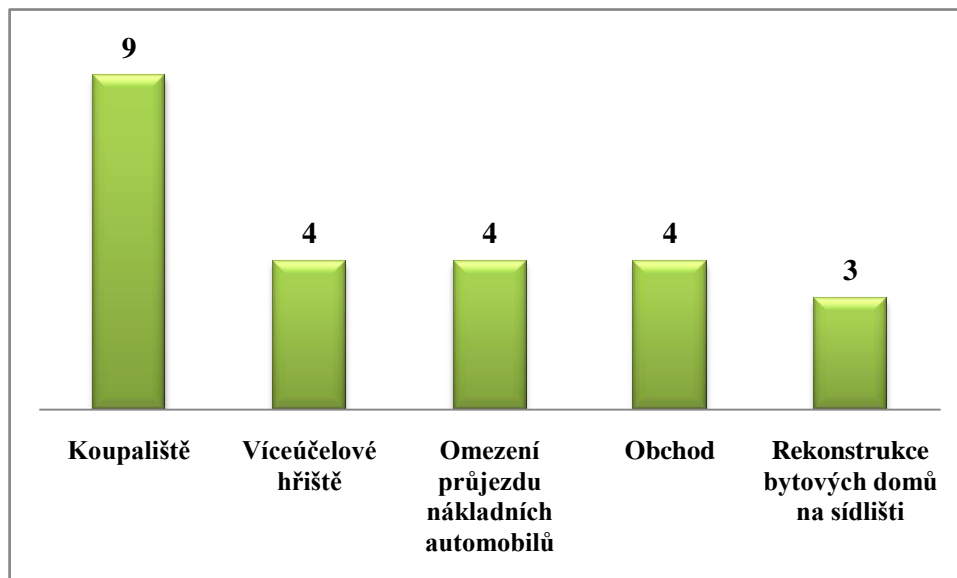
Obr. č. 13: Výsledky otázky „Do jaké oblasti by měla obec investovat“



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Poslední otázka v dotazníku byla otevřená. Zde mohli dotazovaní vyjádřit svůj názor svými slovy. Na obrázku č. 14 je pět nejčastějších odpovědí.

Obr. č. 14: Výsledky otázky „Co jiného by občané uvítali v Kostelci a jeho okolí“



Zdroj: vlastní zpracování, 2015

Podle slov pana starosty se v současné době připravuje projekt na přírodní koupaliště. Možnost „víceúčelové hřiště“ se objevovala jen u respondentů z obce Kostelec. Omezení průjezdu nákladních aut psali respondenti jen z obce Ostrov, kde s výstavou průmyslové zóny se určitě zvýšil provoz nákladních automobilů. Možnost „obchod“ také psali jen obyvatelé z Ostrova, kde není bohužel žádný obchod. Rekonstrukce bytových domů na sídlišti napsali jen občané z Kostelce. Zde doplňovali například výměnu oken, střech nebo zateplení domů. V každém roce obec vyčlení v rozpočtu obce finanční prostředky na rekonstrukci střech bytových domů, a jak již bylo výše zmíněno, v roce 2015 bude rekonstrukce střechy probíhat na bytovém domě č. p. 88.

Závěr

Vzhledem k velikosti obce poskytuje Kostelec velké množství veřejných statků. V bakalářské práci byly analyzovány jen některé z nich. U těchto statků nelze posuzovat jen ziskovost, ale naopak kvalitu poskytovaných statků či služeb a uspokojení potřeb občanů Kostelce. Některé veřejné statky jsou zabezpečovány samotnou obcí či zřízením příspěvkové organizace (mateřská škola), některé naopak spoluprací se soukromým sektorem.

V prvé řadě je potřeba vyzdvihnout rekonstrukci mateřské školy, na kterou bylo vyčleněno z rozpočtu obce jen minimum finančních prostředků, protože byla poskytnuta vysoká dotace. Rekonstrukcí se zkvalitnily služby a rozšířila se kapacita. To uvítali především mladí lidé. Mateřská škola vytváří každoročně zisk a i vedlejší činnost nebyla nikdy ztrátová. Není tedy potřeba navrhopvat nějaké zlepšení ať už v poskytování služeb či financování mateřské školy.

Naopak u veřejného osvětlení by bylo dobré investovat do výměny světelných těles za tělesa s modernější technologií. Tělesa s moderní technologií jsou již v nových bytových zónách v Kostelci a je zde vidět snížení nákladů na jedno těleso. Tím se docílí snížení nákladů na spotřebu elektrické energie a na údržbu těchto těles a uspořené finanční prostředky mohou být použity například při likvidaci komunálního odpadu.

Na úhradu likvidace komunálního odpadu nestačí příjem z místních poplatků ani z dodatečných příjmů od společností EKO-KOM, ELEKTROWIN a ASEKOL a obec tak musí financovat službu z rozpočtu. Nedohodne-li se obec s občany na úspornější vyvážení odpadu, bude nucena zvýšit místní poplatek.

Některé statky poskytované obcí Kostelec jsou ztrátové (knihovna či zpravodaj), ale obec je přesto chce nadále udržovat. Na základě dotazníku je knihovna prakticky nevyužívána. Jako reálná doplňková služba knihovny by se mohlo stát prodávání školních potřeb (obaly, sešity, tužky, atd.). V Kostelci je totiž mnoho dětí školního, ale i předškolního věku a takovou službu by mohly ocenit především rodiče těchto dětí.

Velikou výhodou obce Kostelec je získávání finančních prostředků prostřednictvím dotací od Plzeňského kraje či z fondů EU. Touto formou bylo zrekonstruováno a zkvalitněno mnoho veřejných statků. Další příjmy by mohly být získány zvýšením místního koeficientu u daně z nemovitých věcí.

Za deset let již byly naplněny některé cíle strategie stanovené obcí Kostelec a některé dosud čekají na své splnění. Tato práce a především údaje získané z dotazníků mohou napomoci obci Kostelec při aktualizaci starých cílů a stanovení nových cílů na další desetiletí. Práce, na které autorka pracovala osm měsíců, navrhuje doporučení obci, která by mohla přispět k získání dalších finančních prostředků a ke zkvalitnění poskytovaných statků a služeb. Jestli budou splněny cíle stanovené na základě této práce, budou moci ohodnotit občané Kostelecka opět po uplynutí jednoho desetiletí.

Seznam tabulek

Tab. č. 1: Počet členů zastupitelstva obce

Tab. č. 2: Počet členů zastupitelstva kraje

Tab. č. 3: Přehled projektů PPP ÚSC v ČR ke dni 02.05.2013

Tab. č. 4: Aktuální počet obyvatel ke dni 30.11.2014

Tab. č. 5: Významná ocenění obce Kostelec

Tab. č. 6: Podíl obce na financování projektu Mateřská škola (v Kč)

Tab. č. 7: Hospodaření mateřské školy (v Kč)

Tab. č. 8: Náklady na rekonstrukci zahrady

Tab. č. 9: Pasport veřejného osvětlení v roce 2014

Tab. č. 10: Navrhované výdaje s Energií pod kontrolou (v Kč)

Tab. č. 11: Srovnání osvětlení se sodíkovou výbojkou 70 W a 32 W LED osvětlení

Tab. č. 12: Dodatečné příjmy obce od společností EKO-KOM a. s., ELEKTROWIN a. s. a ASEKOL s. r. o. (v Kč)

Tab. č. 13: Příjmy a výdaje z obecních bytů v Kostelci (v Kč)

Seznam obrázků

Obr. č. 1: Znak obce Kostelec

Obr. č. 2: Příjmy obce Kostelec v letech 2009 – 2013 (v Kč)

Obr. č. 3: Výdaje obce Kostelec v letech 2009 – 2013 (v Kč)

Obr. č. 4: Návštěvnost knihovny

Obr. č. 5: Druhy literatury

Obr. č. 6: Doplnkové služby knihovny

Obr. č. 7: Pohlaví respondentů

Obr. č. 8: Věkové skupiny respondentů

Obr. č. 9: Návratnost dotazníku z jednotlivých obcí

Obr. č. 10: Spokojenost obyvatel s bydlením a životní úrovní na Kostelecku

Obr. č. 11: Výsledky otázky „S čím jsou občané Kostelecka spokojeni nejvíce“

Obr. č. 12: Výsledky otázky „S čím jsou občané Kostelecka spokojeni nejméně“

Obr. č. 13: Výsledky otázky „Do jaké oblasti by měla obec investovat“

Obr. č. 14: Výsledky otázky „Co jiného by občané uvítali v Kostelci a jeho okolí“

Seznam použitých symbolů a zkratek

AU	Analytický účet
ČR	Česká Republika
ČSR	Československá Republika
DPH	Daň z přidané hodnoty
EU	Evropská Unie
KS	Koncesní smlouva
LEADER	Liaison Entre Actions Développement de l'Économie Rurale (Propojení aktivit rozvíjející venkovskou ekonomiku)
LED	Light-Emitting Diode – dioda emitující světlo
MAS	Místní akční skupina
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
ORG	Organizace
POV	Program pro obnovu venkova
PPP	Public Private Partnership – Partnerství veřejného a soukromého sektoru
ROP	Regionální operační program
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SOKA	Státní okresní archiv
SPOV	Spolek pro obnovu venkova
SU	Syntetický účet
TJ	Tělovýchovná jednota
ÚSC	Územní samosprávný celek
UZ	Účelový znak
VÚSC	Vyšší územní samosprávný celek
ZŠ	Základní škola

Seznam použité literatury

Tištěné publikace

DOBEŠ, Jan., HLEDÍKOVÁ, Zdeňka., JANÁK, Jan. *Dějiny správy v českých zemích: od počátků státu po současnost*. 2. vydání, Praha: Lidové noviny, 2007, 570 s., ISBN 978-80-7106-906-5

HEJDUKOVÁ, Pavlína., PAVLÁSEK, Vlastimil. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2. vydání, Plzeň: Nava, 2011, 182 s., ISBN 978-80-7211-395-8

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. 1. vydání, Praha: Management Pres, NT Publishing s.r.o., 2004, 375 s., ISBN 80-7261-086-4

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: Úvod do problematiky*. 4. vydání, Praha: ASPI, 2008, 579 s., ISBN 978-80-7357-358-4

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*. 2. vydání, Praha: Grada Publishing a.s., 2009, 304 s., ISBN 978-80-247-2789-9

SAMUELSON, Paul., NORDHAUS, William. *Ekonomie*. 19. vydání, Praha: NS Svoboda, 2008, 715 s., ISBN 80-205-0590-3

Zákony

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích

Zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích

Elektronické zdroje

Co je Czech POINT. [online] Praha: Ministerstvo vnitra České republiky, 2015, [cit. 20.3.2015] Dostupné z: <http://www.czechpoint.cz/web/?q=node/22>

Dotace na veřejné osvětlení. [online] Pelhřimov: Dotace z EU, 2015, [cit. 15.3.2015] Dostupné z: <http://www.dotacez.eu/dotace-na-verejne-osvetleni>

Často kladené otázky. [online] Praha: EKOLAMP s. r. o., 2015, [cit. 15.3.2015] Dostupné z: <http://www.ekolamp.cz/cz/casto-kladene-otazky>

EUREGIO EGRENSIS. [online] Karlovy Vary: Regionální sdružení obcí a měst Euregio Egrensis, 2015, [cit. 5.2.2015] Dostupné z: <http://www.euregio-egrensis.cz/>

Franchising – co to je?. [online] Praha: PROFIT system franchise services s. r. o., 2014, [cit. 15.12.2014] Dostupné z: <http://franchising.cz/abc-franchisingu/2/franchising-co-to-je/>

Co je to MAS? Co je to LEADER?. [online] Černošín: Leader Český západ, 2015, [cit. 5.2.2015] Dostupné z: <http://www.leader-ceskyzapad.cz/index497e.html?rubrika=67>

Pětina Čechů se připojuje na Internet prostřednictvím mobilu. [online] Praha: Lupa.cz, 2015, [cit. 18.3.2015] Dostupné z: <http://www.lupa.cz/clanky/petina-cechu-pristupuje-na-internet-prostrednictvim-mobilu/#ic=gallery-slide&icc=backlink>

Mateřská škola Kytička. [online] Kostelec: Mateřská škola, 2015, [cit. 13.3.2015] Dostupné z: <http://skolkakostelec.webnode.cz/>

Obec. [online] Kostelec: Obec Kostelec, 2015, [cit. 7.2.2015] Dostupné z: <http://www.obeckostelec.cz/cs/obec-1/>

Spolky v obci. [online] Kostelec: Obec Kostelec, 2015, [cit. 5.2.2015] Dostupné z: <http://www.obeckostelec.cz/cs/obec/spolky-v-obci/>

O spolku pro obnovu venkova. [online] Spolek pro obnovu venkova, 2015, [cit. 5.2.2015] Dostupné z: <http://www.spov.org/o-spolku-pro-obnovu-venkova.aspx>

Stříbrský region. [online] Stříbro: Stříbrský region, 2015, [cit. 5.2.2015] Dostupné z: <http://www.stibrsky-region.cz/>

Kdo jsme. [online] Praha: Svaz měst a obcí České republiky, 2015, [cit. 5.2.2015] Dostupné z: <http://www.smocr.cz/cz/svaz-mest-a-obci-cr/kdo-jsme/kdo-jsme.aspx>

The Council of European Municipalities and Regions (CEMR). [online] Brusel: The Council of European Municipalities and Regions, 2015, [cit. 1.4.2015] Dostupné z: <http://www.ccre.org/>

Ústavní zákon o vytvoření vyšších územních samosprávních celků. [online] Brno: Ústavní soud, 2014, [cit. 15.11.2014] Dostupné z: [http://www.usoud.cz/dalsi-ustavnizakony/?tx_ttnews\[tt_news\]=379&cHash=5cbe0056f7375fe333f07a418dbbcf88](http://www.usoud.cz/dalsi-ustavnizakony/?tx_ttnews[tt_news]=379&cHash=5cbe0056f7375fe333f07a418dbbcf88)

1 český protektorát obec Prameny už nebude řídit starosta, ale státní úředník. [online] Praha: Zpravy.idnes.cz, 2015, [cit. 13.11.2014] Dostupné z: http://zpravy.idnes.cz/1-cesky-protektorat-obec-prameny-uz-nejbude-ridit-starosta-ale-statni-urednik-1sd-/zpr_archiv.aspx?c=A091124_100921_kavarna_bos

Materiály obecního úřadu v Kostelci

ČECHURA, Jiří. *Kostelec historie a současnost*. 1. vydání, Kostelec: Obecní úřad Kostelec, 2002, 76 s.

Vítejte v Kostelci – po deseti letech v soutěži Vesnice roku ČR, 2014

Závěrečný účet obce Kostelec z roku 2009

Závěrečný účet obce Kostelec z roku 2010

Závěrečný účet obce Kostelec z roku 2011

Závěrečný účet obce Kostelec z roku 2012

Závěrečný účet obce Kostelec z roku 2013

Zpravodaj „Občasník Kostecko“ č. 12

Seznam příloh

Příloha A: Kraje a okresy České Republiky v letech 1949 – 1960

Příloha B: Rozpočtové určení daní v letech 2013 – 2015

Příloha C: Organizační struktura obecního úřadu

Příloha D: Historické památky Kostelecka

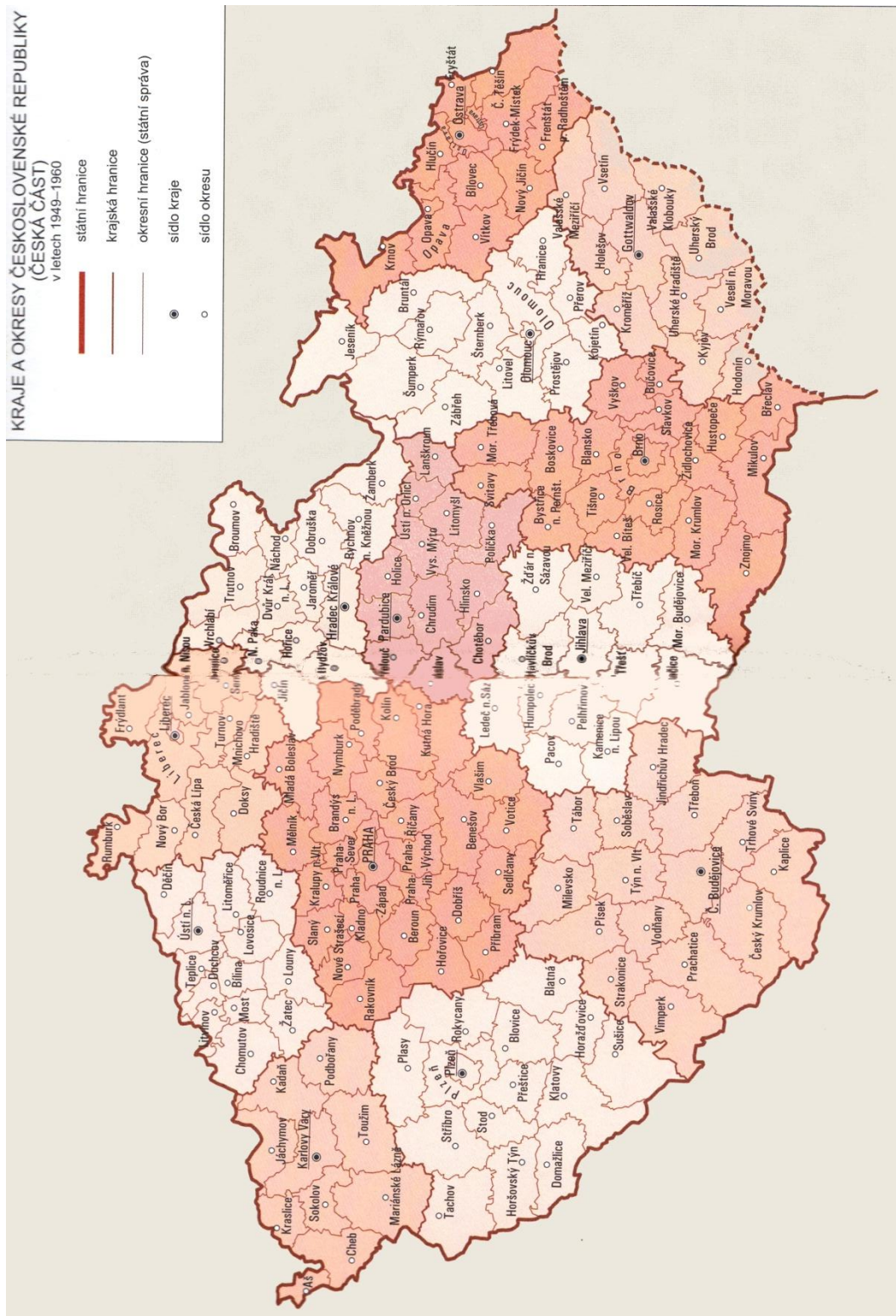
Příloha E: Rozpočet obce Kostelec na rok 2015

Příloha F: Rekonstrukce mateřské školy

Příloha G: Budova obecní knihovny v roce 1925 a 2015

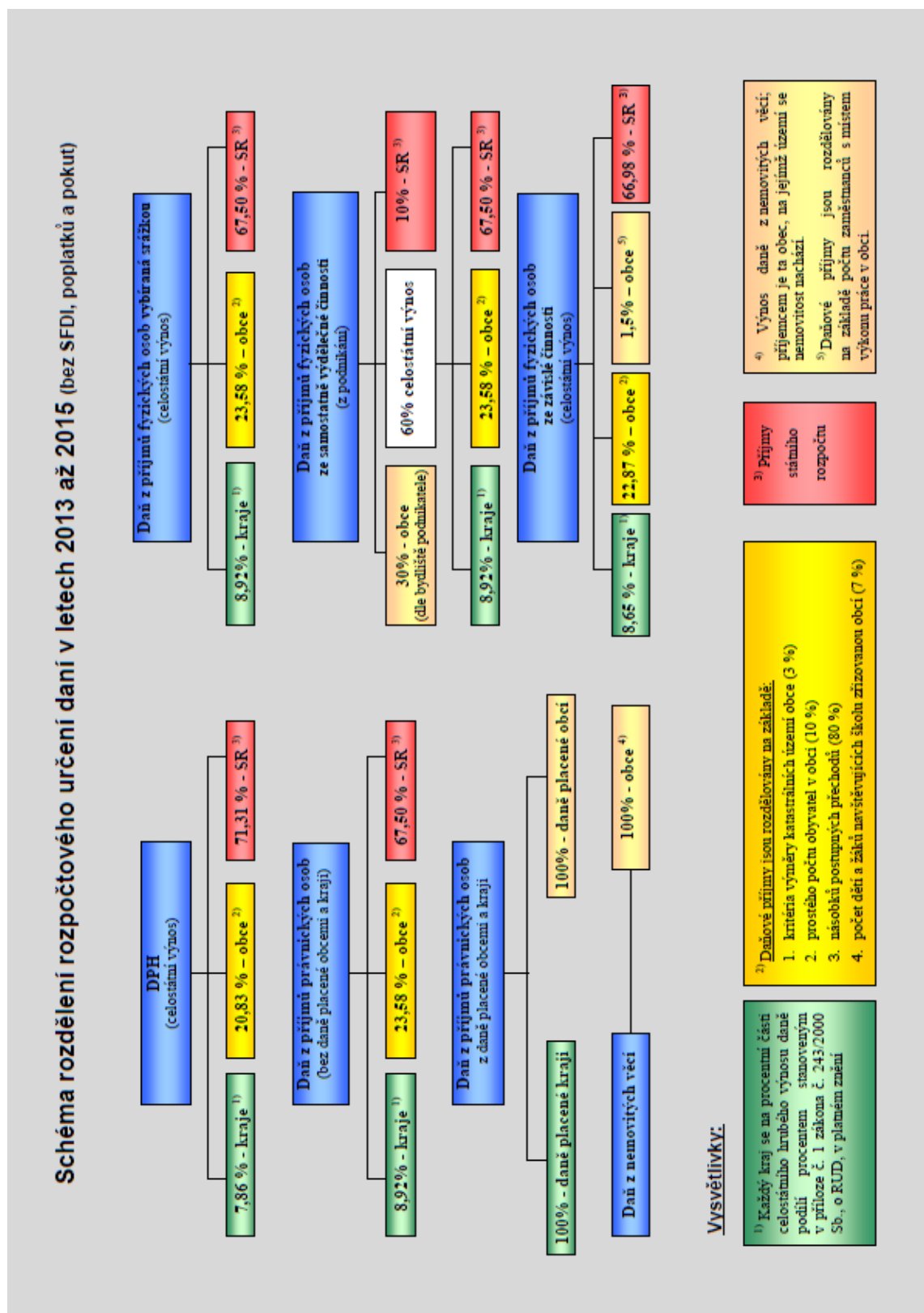
Příloha H: Dotazník

Příloha A: Kraje a okresy České Republiky v letech 1949 – 1960



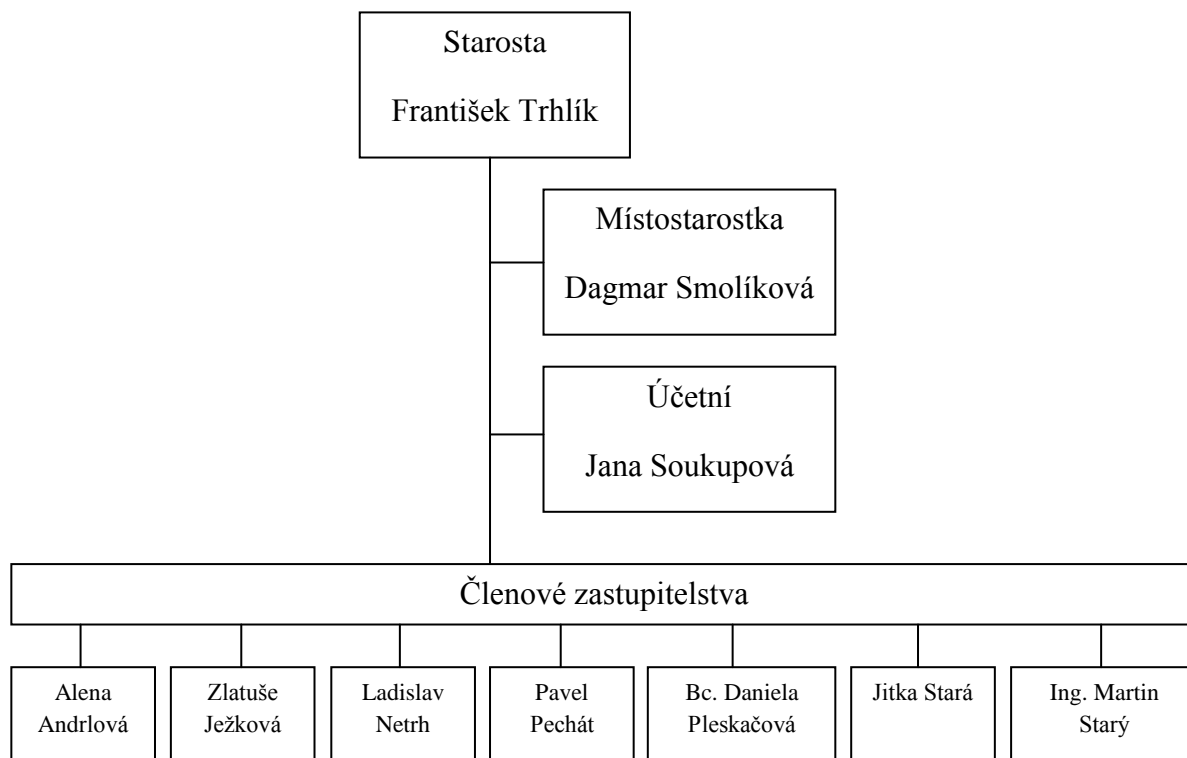
Zdroj: Hledíková, Janák, Dobeš, 2005

Příloha B: Rozpočtové určení daní v letech 2013 – 2015



Zdroj: Ministerstvo financí České republiky, dostupné z: www.mfcr.cz/cs/verejny-sektor/prognozy/prijmy-kraju-a-obci/2013/novy-model-sdilenych-dani-pro-obce-10890, 2015

Příloha C: Organizační struktura obecního úřadu



Osadní výbor Kostelec	
Předseda:	Dagmar Smolíková
Členové:	Ladislav Nethr, Ladislav Pechát, Jaromír Pokorný, Ivana Danicsová, Jan Volf, Jitka Stará
Osadní výbor Nedražice	
Předseda:	Petra Vojáková
Členové:	Pavel Voják, Iveta Masařová, Pavel Masař, Zlatuše Ježková, Libor Zeithamel, Pavla Sojková
Osadní výbor Ostrov	
Předseda:	Karel Albl
Členové:	Martin Fifka, Alexandra Látalová, Magda Alblová, Eduard Suchna, Hana Přivřelová, Mgr. Stanislav Mraček
Osadní výbor Popov	
Předseda:	Milan Rohm
Členové:	Lenka Rohmová, Anna Žáčková

Finanční výbor	
Předseda:	Alena Andrllová
Členové:	Bc. Daniela Pleskačová, Ing. Tomáš Dytrych, Ladislav Netrh, Ing. Martin Starý, Libor Touš, Václav Smolík
Kontrolní výbor	
Předseda:	Ing. Martin Starý
Členové:	Pavel Pechát, Jitka Stará, Zlataše Ježková, Pavel Zeman
Komise tvorby a ochrany životního prostředí	
Předseda:	Pavel Pechát
Členové:	Vlastislav Janouch (místopředseda), Mgr. Stanislav Mraček, Petr Šimek, Petra Marešová, Zlataše Ježková
Komise pro občanské záležitosti	
Předseda:	Jitka Stará
Členové:	Hana Šimková, Soňa Holubová, Jana Trhlíková, Marie Netrhová, Anna Kasková, Václav Smolík, Alena Andrllová, Dagmar Smolíková

Zdroj: www.obeckostelec.cz/cs/obecni-urad/popis-uradu-1.html, 2015

Příloha D: Historické památky Kostelecka

Kostel sv. Jana Křtitele v Kostelci



Zdroj: vlastní fotografie, 2015

Pomník obětem II. světové války v Kostelci



Zdroj: vlastní fotografie, 2015

Zámek v Nedražicích



Zdroj: vlastní fotografie, 2015

Kaple sv. Jana Nepomuckého v Nedražicích



Zdroj: vlastní fotografie, 2015

Kaple sv. Václava a Vojtěcha v Ostrově



Zdroj: vlastní fotografie, 2015

Zámek Alfrédov



Zdroj: www.alfredov.cz/konference/vip-akce/, 2015

Příloha E: Rozpočet obce Kostelec na rok 2015

Rozpočet obce Kostelec na r. 2015							
PŘÍJMOVÁ ČÁST							
Obec Kostelec				list č. 1			
SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
231	10			1111		1.234.212	Daň z př. FO záv. činností
231	10			1112		151.179	Daň z př. FO samost. činn.
231	10			1113		152.994	Daň z př. FO z kap. výnosů
231	10			1119		148.535	Zrušené daně, příjem FO
231	10			1121		1.312.720	Daň z př. právnických osob
231	10			1211		2.919.947	Daň z přidané hodnoty
231	10			1334		300.000	Odvody za odnětí zem. půdy
231	10			1340		350.450	Poplatek za provoz syst. KO
231	10			1341		28.000	Poplatek ze psů
231	10			1345		1.500	Poplatek z ubyt. kapacity
231	10			1351		24.622	Odvod z výtěžku prov. loter.
231	10			1361		6.000	Správní poplatky
231	10			1511		1.800.000	Daň z nemovitých věcí
231	10			4112		92.496	Dotace z K. Ú.
231	10			2111	1031	1.379.400	Pěstební činnost – Lesnictví
231	10			2111	2310	17.000	Vodné – Popov
231	10			2111	3612	1.860.684	Bytové hosp. – služby
231	10			2132	3612	505.356	Bytové hosp. – nájem
231	10			2132	3613	160.000	Pronájem nebyt. prostor
231	10			2329	3722	30.000	Příjmy EKO-KOM
231	10			2111	6171	8.000	Správa (VTS)
231	10			2131	6171	131.482	Nájemné z pozemků
231	10			3111	6171	1.520.000	Za prodej pozemků
231	10			2141	6310	1.000	Příjmy z úroků
231	10			2132	3319	2.000	Nájemné KD
231	10			2132	2321	30.000	Nájem Slepíčka
231	10			4116		512.550	VPP
231	10			4223		6.771.716,25	Dotace ROP komunikace
Celkové příjmy						21.451.843,25	

Rozpočet obce Kostelec na r. 2015

VÝDAJOVÁ ČÁST

Obec Kostelec

list č. 2

SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
Lesnictví							
231	10			5169	1031	669.420	Pěstební činnosti
231	10			5169	1036	161.928	Obecní hospodář
Celkem						831.348	
Nákup pozemků							
231	10			6130	1012	300.000	Nákup pozemků
Celkem						300.000	
Doprava - komunikace							
231	10			6121	2212	8.040.523,75	Opravy, výst. byt. zóny Jih
231	10			5193	2221	31.260,00	Dopravní obslužnost
Celkem						8.071.783,75	
Pitná voda							
231	10			5139	2310	10.000	Voda – materiál
231	10			5154	2310	6.600	Voda – el. energie
231	10			5169	2310	160.000	Voda – služby
231	10			5171	2310	50.000	Voda – oprava
Celkem						226.600	
Odvádění a čištění odpadních vod							
231	10			5169	2321	150.000	Kanalizace – služby
231	10			5171	2321	20.000	Údržba, oprava kanalizace
231	10			6121	2321	500.000	Invest. – BZ Jih, kanal. Boubín
Celkem						670.000	
Mateřská škola a ŠJ MŠ							
231	10			5331	3111	405.000	Dotace MŠ
Celkem						405.000	
Kultura – knihovna							
231	10			5021	3314	20.000	OOV, internet, www
231	10			5136	3314	2.000	Knihy
231	10			5139	3314	2.000	Materiál
231	10			5169	3314	8.500	Městská knihovna Stříbro
Celkem						32.500	

SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
Kultura – KD:							
231	10			5037	3319	200.000	Zástěny přísálí
231	10			5139	3319	114.500	Jedn. plán KVSC, Vesnice r.
231	10			5169	3319	225.000	Koncerty, 900 let Ostrov
Celkem						539.500	
Kaple Ostrov							
231	10			5021	3326	12.000	OOV
231	10			5154	3326	1.200	El. energie
231	10			5171	3326	226.500	Opravy
Celkem						239.700	
Stříbrský region, Dobrovolný svazek obcí							
231	10			5229	3392	13.000	Ost. nerv. transf. nezisk. org.
231	10			5329	3392	5.210	Ost. nerv. transf. nezisk. org.
Celkem						18.210	
SPOZ – balíčky							
231	10			5139	3399	10.000	Balíčky
Celkem						10.000	
Tělovýchova a zájmová činnost							
231	10			5139	3419	30.000	Materiál TJ
231	10			5154	3419	122.000	El. energie, veřejné osvětlení
231	10			5169	3419	25.000	Služby TJ, malování
231	10			5171	3419	15.000	Opravy, toalety, dlažba
231	10			5229	3419	55.000	Přísp. TJ, žáci, přípravka
Celkem						247.000	
Využití volného času dětí – hřiště							
231	10			5021	3421	16.000	OOV
231	10			5137	3421	100.000	DHDM, prvky
231	10			5139	3421	20.000	Materiál
231	10			5154	3421	24.000	El. energie – Popov, Nedr.
231	10			5153	3421	13.200	Plyn Nedražice
Celkem						173.200	

SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
Zájmová činnost – Klub „Uličník“							
231	10			5011	3429	91.200	Plat
231	10			5031	3429	22.800	Sociální pojištění
231	10			5032	3429	8.300	Zdravotní pojištění
231	10			5139	3429	6.000	Materiál
Celkem						128.300	
Bytové hospodářství							
231	10			5011	3612	372.000	Plat
231	10			5021	3612	56.000	OOV
231	10			5031	3612	93.000	Sociální pojištění
231	10			5032	3612	34.000	Zdravotní pojištění
231	10			5134	3612	2.000	Prádlo, oděv, obuv
231	10			5139	3612	22.000	Materiál
231	10			5151	3612	180.000	Voda
231	10			5154	3612	164.000	El. energie
231	10			5155	3612	655.000	Pevná paliva
231	10			5169	3612	45.000	Služby
231	10			5171	3612	526.237,80	Opravy, měřiče, okna, střecha čp. 88
Celkem						2.149.237,80	
Veřejné osvětlení							
231	10			5154	3631	115.500	El. energie
231	10			5171	3631	150.000	Opravy, VO B. Dvůr
Celkem						265.500	
Pohřebnictví							
231	10			5139	3632	10.000	Materiál
231	10			5169	3632	50.000	Služby
231	10			5171	3632	20.000	Oprava
Celkem						80.000	
Územní plánování – stavebnictví – výstavba							
231	10			5169	3635	50.000	Geo. plány v rámci ÚPD
231	10			5121	3635	400.000	Projekty, klub. Ostr., čp. 2
Celkem						450.000	

SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
PDO a skladování							
231	10			5169	3722	600.000	Odvoz PDO, separ. nebezpeč.
Celkem						600.000	
Ochrana životního prostředí – veřejná zeleň							
231	10			5011	3745	720.000	Platy zaměstnanců
231	10			5021	3745	125.000	OOV
231	10			5031	3745	180.000	Sociální pojištění
231	10			5032	3745	65.000	Zdravotní pojištění
231	10			5134	3745	15.000	OPP pro VPP
231	10			5137	3745	600.000	DHM – traktůrek
231	10			5139	3745	100.000	Materiál
231	10			5156	3745	180.000	PHM
231	10			5167	3745	2.000	Školení
231	10			5169	3745	350.000	Služby
231	10			5171	3745	76.000	Údržba a opravy
231	10			5173	3745	8.500	Cestovné
231	10			5175	3745	5.000	VPP – vody
Celkem						2.426.500	
Požární ochrana – SDH Kostelec							
231	10			5139	5512	35.000	Mat. výzbr., výstroj-sport. odd.
231	10			5153	5512	13.500	Plyn
231	10			5154	5512	22.000	El. energie
231	10			5156	5512	11.500	PHM
231	10			5169	5512	10.000	Služby, STK
231	10			5171	5512	25.000	Údržba a opravy
231	10			5222	5512	50.000	Dotace, krizové řízení
Celkem						167.000	
Zastupitelstva obcí							
231	10			5023	6112	880.000	Platy funkcionářů
231	10			5031	6112	190.000	Sociální pojištění
231	10			5032	6112	80.000	Zdravotní pojištění
231	10			5492	6112	36.000	Dary obyvatelstvu
Celkem						1.186.000	

SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
Správa obce							
231	10			5011	6171	570.000	Platy zaměstnanců
231	10			5021	6171	11.000	OOV
231	10			5031	6171	143.000	Sociální pojištění
231	10			5032	6171	52.000	Zdravotní pojištění
231	10			5136	6171	3.000	Tisk, sbírky
231	10			5137	6171	50.000	DHM
231	10			5139	6171	80.000	Materiál
231	10			5141	6171	40.000	Úroky vlastní – úvěr
231	10			5151	6171	11.000	Voda
231	10			5154	6171	90.000	El. energie
231	10			5155	6171	22.000	Palivo
231	10			5156	6171	55.000	Pohonné hmoty
231	10			5161	6171	15.000	Poštovné
231	10			5163	6171	32.000	Telefony
231	10			5163	6171	115.000	Poplatky, poj. majetku, daně
231	10			5165	6171	2.500	Nájemné za půdu
231	10			5167	6171	6.000	Školení, vzdělávání
231	10			5169	6171	200.000	Služby, cedule Vesnice roku
231	10			5171	6171	70.000	Údržba a opravy
231	10			5172	6171	15.000	Programové vybavení
231	10			5173	6171	1.000	Cestovné
231	10			5175	6171	5.000	Občerstvení
231	10			5321	6171	10.420	Přestupky
231	10			5361	6171	15.000	Nákup kolků
231	10			5493	6171	60.000	Finanční dary – obyvatelé
231	10			6121	6171	50.000	Investice, rekonstrukce zahrady MŠ
Celkem						1.723.920	
Příspěvek na zdravotně postižené							
231	10			5229	6409	10.000	Zdravotně postižení
Celkem						10.000	

SU	AU	UZ	ORG	Položka	§	Částka v Kč	Text
Finanční vypořádání minulých let							
231	10			5364	6402	8.543,70	Vratka za volby 2014
Celkem						8.543,70	
Celkem výdaje						20.959.843,25	

Financování

Splátka úvěru

- 492.000,00

231 10 8124

492.000,00

21.451.843,25**Vyvěšeno: 03.12.2014 – 18.12.2014****Schváleno: 19.12.2014**

Příloha F: Rekonstrukce mateřské školy

Mateřská škola před rekonstrukcí (jaro 2011)



Zdroj: www.obeckostelec.cz/cs/promena-kostelecka/kostelec/materska-skola.html, 2011

Mateřská škola po rekonstrukci (jaro 2015)



Zdroj: vlastní fotografie, 2015

Příloha G: Budova obecní knihovny v roce 1925 a 2015

Budova knihovny v roce 1925 (tehdy obecní škola)



Zdroj: Matrika školy, SOkA Tachov, 1925

Budova knihovny v roce 2015



Zdroj: vlastní fotografie, 2015



Dotazník

Život v obci Kostelec a jeho okolí

Výzkum provádí: Romana Barnášová, studentka Fakulty ekonomické ZČU v Plzni

Tento dotazník byl vytvořen a bude použit ke zpracování bakalářské práce na téma:
„Zajišťování a financování veřejných statků na úrovni územního celku“ a dále samotná obec získané podklady využije k aktualizaci programových dokumentů:

- Strategie rozvoje obce,
- Program obnovy venkova.

1. Pohlaví: Muž Žena
2. Věk: 8 – 14
 15 – 20
 21 – 39
 40 – 54
 55 a více
3. Z jaké jste obce?
- Kostelec Lšelín
 Nedražice Vrhavěč
 Ostrov Popov

4. Jste spokojen/a s bydlením a životní úrovní v Kostelci a okolních obcích?

- Ano, jsem spokojen/a
 Ne, nejsem spokojen/a

5. S čím jste v Kostelci a jeho okolí spokojen/a **nejvíce**? Zvolte pouze jednu možnost, s kterou jste spokojen/a **nejvíce**.

- Se stavem místních komunikací
- S kulturním vyžitím v obcích
- S poskytováním služeb mateřské školy
- S kvalitou a bezpečností dětských hřišť
- Se sportovním vyžitím v obcích
- S počtem a stavem odpočinkových míst (parky, veřejná zeleň)
- S autobusovým spojením
- S frekvencí vývozu odpadu
- S doplňujícími službami: centrum pro mimoškolní činnost (zájmové kroužky)
- Nízkoprahový klub Uličník
- S pracovními příležitostmi

6. S čím jste v Kostelci a jeho okolí spokojen/a **nejméně**? Zvolte pouze jednu možnost, s kterou jste spokojen/a **nejméně**.

- Se stavem místních komunikací
- S kulturním vyžitím v obcích
- S poskytováním služeb mateřské školy
- S kvalitou a bezpečností dětských hřišť
- Se sportovním vyžitím v obcích
- S počtem a stavem odpočinkových míst (parky, veřejná zeleň)
- S autobusovým spojením
- S frekvencí vývozu odpadu
- S doplňujícími službami: centrum pro mimoškolní činnost (zájmové kroužky)
- Nízkoprahový klub Uličník
- S pracovními příležitostmi

7. Do jaké oblasti podle Vašeho názoru by měla obec investovat v následujících letech?
Zvolte pouze **jednu** možnost!

- Do místních komunikací
- Do historických památek
- Do veřejného prostranství (parky, odpočinková místa)
- Do parkovacích míst
- Do kulturních a společenských akcí
- Do dětských hřišť a sportu

8. Navštěvujete knihovnu v obci Kostelec:

- Pravidelně
- Občas
- Nenavštěvuji, protože:
 - nevím, že obec knihovnu provozuje
 - knihy nečtu
 - knihy si kupuji
 - provozní doba mi nevyhovuje
 - jiný důvod:

9. Jaká literatura by se měla do knihovny pořídit? Zakroužkujte pouze **jednu** možnost, v případě možnosti „jiná literatura“ napište jaká.

Pohádky, romány, komedie, fantasy, dobrodružná literatura, detektivky, sci-fi
jiná literatura:

10. Jaké služby byste uvítal/a, abyste knihovnu častěji využíval/a? Zvolte pouze **jednu** možnost!

- zavedení služby „Roznáška knih až k Vám do domu“
- prodávání školních potřeb pro školáky (obaly, sešity, ...)
- zavedení online knih
- různé soutěže
- poskytovat časopisy
- jiná služba:
-

11. Co jiného byste v Kostelci a jeho okolí uvítali?

.....

.....

.....

.....

.....

Děkujeme za Váš čas a ochotu vyplnit krátký dotazník a zároveň vás prosíme o předání do rukou předsedy Osadního výboru a nebo přímo na Obecní úřad v Kostelci nejpozději do **26.3.2015**.

Abstrakt

BARNÁŠOVÁ, Romana. *Zajišťování a financování veřejných statků na úrovni obce Kostelec*. Bakalářská práce. Plzeň: Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 69 s., 2015

Klíčová slova: územní samospráva, obec, veřejné statky

Předložená bakalářská práce je zaměřena na zajišťování a financování veřejných statků na úrovni obce Kostelec. Práce je rozdělena na teoretickou a praktickou část. V teoretické části jsou nejdříve charakterizovány územní samosprávní celky (obce a kraje) a jejich hospodaření, dále definovány veřejné statky a jejich členění a způsoby jejich zajišťování a financování. Praktická část je zaměřena na situaci v obci Kostelec. Hlavní částí bakalářské práce je rozbor zajišťování a financování veřejných statků v obci Kostelec. U některých veřejných statků jsou navržena případná opatření ke zlepšení současné situace. Práce je doplněna dotazníkovým šetřením.

Abstract

BARNÁŠOVÁ, Romana. *Providing and financing public goods on the level of Kostelec municipality*. Bachelor thesis. Pilsen: Faculty of Economics, University of West Bohemia, 69 p., 2015

Key words: regional self-governing unit, municipality, public goods

The submitted bachelor thesis is focused on providing and financing of public goods on the level of Kostelec municipality. The thesis is divided into a theoretical and a practical part. In the theoretical part the local government units (villages and regions) and their economy are described at first, then the public estates and its division and also the ways of securing and financing are defined. The main part of the thesis is focused on the situation in Kostelec municipality. The main part of the bachelor thesis is an analysis of securing and financing of the public estates in Kostelec municipality. In some cases, possible measures to improve the current situation are suggested. The thesis is supplemented by a questionnaire.