

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

# Bakalářská práce

Místní poplatky

Předkládá: Pacák Vilém

Vedoucí bakalářské práce: JUDr. Tomáš Louda, Csc.





## Prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Místní poplatky“ zpracoval samostatně a že jsem vyznačil prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpal způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

V Plzni dne 29. března 2015

.....

Vilém Pacák

## Poděkování

Na začátku bakalářské práce mi dovoluje poděkovat vedoucímu práce, panu JUDr. Tomáši Loudovi, CSc., za jeho vedení, odbornou pomoc, konzultace a poskytnutí odborných materiálů při zpracovávání tématu „Místní poplatky“.

## Obsah

1. Úvod .....	str. 1
2. Obec .....	str. 2
2.1. Obecně závazná vyhláška obce .....	str. 2-3
2.2. Obecní rozpočet .....	str. 3
2.2.1. Příjmy rozpočtu obce .....	str. 3
2.2.2. Výdaje rozpočtu obce .....	str. 4
3. Soustava místních poplatků .....	str. 5
3.1. Poplatek ze psů .....	str. 5-9
3.2. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt .....	str. 9-13
3.3. Poplatek za užívání veřejného prostranství .....	str. 13-17
3.4. Poplatek ze vstupného .....	str. 17-19
3.5. Poplatek z ubytovací kapacity .....	str. 19-21
3.6. Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst .....	str. 21-23
3.7. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů .....	str. 23-26
3.8. Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace .....	str. 26-28
4. Praha a místní poplatky .....	str. 28
4.1. Hlavní město Praha .....	str. 28-29
4.1.1. Územní vývoj Prahy .....	str. 29-30
4.1.2. Statut hlavního města Prahy .....	str. 30-31
4.1.3. Městské části .....	str. 31-33
4.2. Místní poplatky v Praze .....	str. 33-34
4.2.1. Poplatek ze psů .....	str. 34-36
4.2.2. Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt .....	str. 36-37
4.2.3. Poplatek za užívání veřejného prostranství .....	str. 37-40
4.2.4. Poplatek z ubytovací kapacity .....	str. 40-41
4.2.5. Poplatek ze vstupného .....	str. 41-43
5. Závěr .....	str. 44
6. Resumé .....	str. 45
7. Použité zdroje .....	str. 45-49

# 1. Úvod

Téma místních poplatků jsem si vybral proto, že od dob středoškolského studia tuto látku považuji za zajímavou. Jednak je zajímavé, jak stát propůjčuje pravomoc obcím, aby místní poplatky vybírali, ale i jak obce s touto pravomocí nakládají. Myslím si, že každý občan by měl být co možná nejpodrobněji seznámen s místními poplatky, ať už jako jeden ze subjektů poplatku či pouhý pozorovatel.

Formu jakým práci zpracovávám jsem převzal z jedné z hlavních knih, která mě práci provázela. Proto jsem se rozhodl psát v teoretické části formou jakýchsi komentářů k zákoně. Tato forma mi přišla vhodná kvůli tomu, že má člověk přehled jak v přesném znění právní úpravy, tak i k náhledu na ní, jejímu pochopení a upřesnění.

Cílem práce je v první části seznámení se s tématem místních poplatků. Dozvíme se jak se poplatky zřizují, kdo je oprávněn je zřídit, jaké právní normy je upravují, kdo je jejich správcem a v neposlední řadě jejich soustavu a přesný obsah těchto poplatků.

V druhé části této práce jsem se snažil ukázat fungování místních poplatků v praxi a to ve hlavní městě naší republiky Praze. Zaměřil jsem na rozdíly mezi normálními obcemi a Prahou, na způsobu správy poplatků a na to, jaké a za jakých podmínek jsou vybírány místní poplatky v Praze. U jednotlivých poplatků nepopisuji doslova jejich znění, ale pouze rozdíly oproti všeobecné úpravě zákona o místních poplatcích, na kterou je zaměřena teoretická část práce.

## 2. Obec

Obec je pro téma místních poplatků stěžejní. Místní poplatky se totiž vybírají na území obce, která je svojí obecně závaznou vyhláškou obce může zavést. Příjmy z místních poplatků jdou čistě do rozpočtu obce. Stanovení jestli bude obec místní poplatky vybírat záleží čistě na obci, resp. na zastupitelstvu obce.

Obec je základním uzemním samosprávním celkem. Obec má vlastní území, obyvatelstvo, samosprávné orgány, majetek a rozpočet. Obec je právnickou osobou, která na vymezeném území v rámci své působnosti uskutečňuje veřejnou moc. Obec na svém území vykonává samosprávu a v případě přenesené působnosti i státní správu. Stát může do činnosti obce zasahovat jen ze zákonných důvodů (vyžaduje-li to ochrana zákona) a jen zákonem stanoveným způsobem. Obec hospodář samostatně se svým majetkem a má svůj rozpočet. Obec pečuje o potřeby svých občanů a rozvoj svého území.

### 2.1. Obecně závazná vyhláška obce

Obec může v rámci své činnosti vydávat právní předpisy<sup>1</sup>. Jedná se o právní předpisy tzv. podzákonné. Obec může v rámci přenesené působnosti vydávat nařízení<sup>2</sup> obce. V samostatné působnosti může obec vydávat obecně závazné vyhlášky obce. Obec může vydávat vyhlášky na základě zákona o obcích, nebo stanoví-li tak zvláštní zákon.<sup>3</sup>

Obecně závazná vyhláška je vydávána zastupitelstvem obce<sup>4</sup>. Je závazná pro obyvatele obce která tuto vyhlášku vydala. Má v sobě uvedený okruh adresátů, kteří jsou abstraktně určeni a je formální. Vyhlášku podepisuje starosta a místostarosta<sup>5</sup>.

Obecně závazná vyhláška obce musí být vyvěšená na úřední desce<sup>6</sup> po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení je první den, kdy byla vyhláška uveřejněna na úřední desce. Pokud obecně závazná vyhláška nestanoví jinak, nabývá vyhláška účinnosti patnáctým dnem ode dne vyhlášení. Vyhláška může nabýt účinnosti nejdříve dnem vyhlášení na úřední desce. Obec vede evidenci vyhlášek, které vydá a zaručuje každému přístup k této evidenci a právním předpisům u

---

<sup>1</sup> Čl. 79 odst. 3 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

<sup>2</sup> § 11 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>3</sup> § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>4</sup> § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>5</sup> § 104 odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>6</sup> § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád



obecního úřadu v obci. Obecně závaznou vyhlášku zašle obec neprodleně po dni vyhlášení ministerstvu vnitra. Tyto náležitosti související s vyhlášením obecně závazné vyhlášky nalezneme v zákoně o obcích.<sup>7</sup>

Obecně závazná vyhláška obce je pro téma místních poplatků stěžejní, neboť právě obecně závaznou vyhláškou se místní poplatky na území obce zřizují<sup>8</sup>.

## **2.2. Obecní rozpočet**

Obce mají pravomoc danou Ústavou mít majetek a hospodařit podle vlastního rozpočtu.<sup>9</sup> Obecní rozpočet není součástí státního rozpočtu. Tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků upravuje zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů<sup>10</sup>. Rozpočet je dokument, který stanoví předpokládané příjmy a výdaje obce a je schválený nejvyšším orgánem obce (zastupitelstvem obce). Je sestavován zpravidla na jedno funkční období. Toto období je shodné s kalendářním rokem<sup>11</sup>. Rozpočtová samostatnost musí mít dvě roviny:

- Formální: Orgán územní samosprávy (obec) musí mít svůj vlastní rozpočet, který nesmí být součástí žádného jiného veřejného rozpočtu. Sestavování rozpočtu nemůže být ani závislé na sestavení jiného rozpočtu.
- Obsahová: obsahem rozpočtu jsou příjmy, výdaje a ostatní peněžité operace. Náklady na rozvoj samosprávy musí být kryty z prostředků samosprávy. Rozpočet, z něhož se financují základní funkce obce nesmí být vázán.

### **2.2.1. Příjmy rozpočtu obce**

Dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů je tvoří<sup>12</sup> například:

Příjmy z majetku obce, příjmy z vlastní činnosti obce, příjmy z hospodaření právnických osob založených obcí, příjmy z místních poplatků, výnosy a podíly z výnosů na daních.

<sup>7</sup> § 12 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>8</sup> § 14 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>9</sup> Čl. 101 odst. 3 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

<sup>10</sup> Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

<sup>11</sup> § 4 odst. 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

<sup>12</sup> § 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

## 2.2.2. Výdaje rozpočtu obce

Dle zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů je tvoří<sup>13</sup> například:

Výdaje na činnost obce, úhrada úroků obce, závazky vyplývající pro obec, výdaje na emise vlastních dluhopisů, jiné výdaje v rámci působnosti obce.

Příjmy	Výdaje
<p><b>Běžné:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- <b>Daňové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Svěřené (výlučné) daně</li> <li>o Sdílené daně</li> <li>o Místní poplatky</li> <li>o Správní poplatky</li> </ul> </li> <li>- <b>Nedaňové</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>o Poplatky za služby</li> <li>o Příjmy z pronájmu majetku</li> <li>o Příjmy od OS, PO</li> <li>o Zisk obecních podniků</li> <li>o Dividendy z akcií</li> <li>o Ostatní: <ul style="list-style-type: none"> <li>o Doplnkové</li> <li>o Přijaté sankční pokuty apod.</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> <p><b>Přijaté dotace:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- běžné neinvestiční dotace a to <ul style="list-style-type: none"> <li>o neúčelové (všeobecné)</li> <li>o účelové (specifické)</li> </ul> </li> </ul> <p><b>Kapitálové:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- z prodeje majetku – nemovitého a movitého dlouhodobého majetku</li> <li>- z prodeje akcií a majetkových podílů</li> <li>- přijaté střednědobé a dlouhodobé úvěry</li> <li>- příjmy z emise komunálních obligací</li> <li>- přijaté splátky půjček</li> <li>- ostatní</li> </ul> <p><b>Přijaté dotace:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- kapitálové <ul style="list-style-type: none"> <li>o investiční transfery</li> <li>o účelové</li> <li>o neúčelové</li> </ul> </li> </ul> <p>(od jiné vládní úrovně, tj ze SR, stát. fondů, rozpočtů kraje apod.)</p>	<p><b>Běžné:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- mzdy a platy</li> <li>- povinné pojistné za zaměstnance</li> <li>- materiálové</li> <li>- energie</li> <li>- nájemné</li> <li>- sociální dávky</li> <li>- výdaje na municipální podniky</li> <li>- sankce za porušení rozpočtové kázně</li> <li>- placené pokuty</li> <li>- placené úroky</li> <li>- dotace vlastním OS a jiným subjektům</li> <li>- neinvestiční příspěvky PO</li> <li>- výdaje na sdružování finančních prostředků (neinvestiční)</li> <li>- příspěvky DSO</li> <li>- ostatní (poskytnuté dary apod.)</li> </ul> <p><b>Kapitálové – investiční výdaje:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- na pořízení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku</li> <li>- na investiční příspěvky PO</li> <li>- na kapitálové investiční poskytnuté dotace OS a různým subjektům</li> <li>- na nákup cenných papírů</li> <li>- na investiční půjčky poskytnuté různým subjektům</li> <li>- splátky úvěrů</li> <li>- ostatní</li> </ul>

**Tabulka 1:** Rozpočet obce v ČR v současné době<sup>14</sup>

<sup>13</sup> § 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

<sup>14</sup> PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: úvod do problematiky. 4., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008, 579 s. ISBN 978-80-7357-358-4. s. 184

### 3. Soustava místních poplatků

Obce mohou vybírat tyto místní poplatky (dále jen poplatky)<sup>15</sup>

- a) poplatek ze psů,
- b) poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- c) poplatek za užívání veřejného prostranství,
- d) poplatek ze vstupného,
- e) poplatek z ubytovací kapacity,
- f) poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- g) poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- h) poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.

#### 3.1. Poplatek ze psů

*„Poplatek ze psů platí držitel psa. Držitelem je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky.“<sup>16</sup>*

Subjektem místního poplatku za psa je držitel psa, nikoli jeho majitel. Toto je změna, která byla provedena na základě novely zákona z roku 2004.<sup>17</sup> *„Poplatníkem místního poplatku ze psů je držitel psa, kterým může být osoba, která ho vlastní, ale i osoba jiná, která se k němu chová a nakládá s ním, jako by byl její vlastní; poplatkově povinná je osoba, která se o psa stará a zajišťuje péči spojenou s jeho životem.“<sup>18</sup>* Tato změna byla uvítána především obcemi, které tento poplatek vybírali, neboť jim zjednodušila práci s vybíráním tohoto poplatku. Do té doby mohli neplatiči prohlašovat, že nejsou vlastníky psů, nýbrž jen držiteli a jako vlastníka označovali jiné osoby v obci, které ovšem platili nižší poplatek. Nebo označili

---

<sup>15</sup> § 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

<sup>16</sup> § 2 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>17</sup> § 2 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění zákona č. 229/2003 Sb. kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů

<sup>18</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 27

za vlastníka psa osobu žijící v jiné obci, kde byl místní poplatek nižší než v té obci, kde pes skutečně přebýval.<sup>19</sup>

Poplatek ze psů platí fyzická osoba mající trvalý pobyt na území České republiky. V tomto případě není rozhodující, jestli je fyzická osoba občanem České republiky. Rozhodující je, kde má osoba trvalé bydliště. Při stanovování místního poplatku za psa, není důležité, kde se držitel psa vyskytuje. Není ani důležité, kde psa chová. Rozhodující u místního poplatku za psa, je trvalý pobyt nebo sídlo držitele.<sup>20</sup> „Místem trvalého pobytu se rozumí adresa pobytu občana v České republice, která je vedena v registru obyvatel ve formě referenční vazby (kódu adresního místa) na referenční údaj o adrese v základním registru územní identifikace, adres a nemovitostí, kterou si občan zvolí zpravidla v místě, kde má rodinu, rodiče, byt nebo zaměstnání. Občan může mít jen jedno místo trvalého pobytu, a to v objektu, který je podle zvláštního právního předpisu označen číslem popisným nebo evidenčním, popřípadě orientačním číslem a který je určen pro bydlení, ubytování nebo individuální rekreaci (dále jen „objekt“).“<sup>21</sup>

Podle místa trvalého pobytu nejsou povinni platit místní poplatek za psa pouze občané České republiky, ale poplatek se týká i cizích státních příslušníků. Týká se to těch, kteří zde (na území České republiky) mají hlášený trvalý pobyt.<sup>22</sup> Cizí státní příslušníci s přechodným pobytem na území České republiky poplatkovou povinnost nemají.<sup>23</sup> V případě, že je subjektem poplatku právnická osoba, charakterizuje se povinnost platit místní poplatek podle jejího sídla<sup>24</sup> na území České republiky.

*„Poplatek ze psů se platí ze psů starších 3 měsíců. Od poplatku ze psů je osvobozen držitel psa, kterým je osoba nevidomá, bezmocná a osoba s těžkým zdravotním postižením, která je držitelem průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu<sup>25</sup>, osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob, osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo*

<sup>19</sup> KOUDELKA, Zdeněk. Právní předpisy samosprávy. 2. aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: Linde, 2008, 346 s. ISBN 978-807-2016-907 s. 239

<sup>20</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 27

<sup>21</sup> § 10 odst. 1 zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel)

<sup>22</sup> § 65-87 zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů

<sup>23</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 28

<sup>24</sup> § 136 odst. 1-2 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník

<sup>25</sup> Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů

*opuštěné psy nebo osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis“<sup>26</sup>*

Předmětem poplatku je pes. Na psa se dříve nahlíželo jako na věc ve smyslu starého občanského zákoníku<sup>27</sup>. Toto se ovšem změnilo v souvislosti s účinností nového občanského zákoníku, kde se na psi (přesněji na všechna živá zvířata) nenahlíží jako na věci ale jako na živé tvory<sup>28</sup>. Aby mohl být pes předmětem poplatku, musí být starší 3 měsíců, počínaje následujícím kalendářním měsícem po měsíci, ve kterém pes tohoto věku dosáhl. „*Je třeba dodat, že stáří psa je jediným kritériem pro určení předmětu zpoplatnění a na povinnost platit poplatek nemá vliv splnění, resp. nesplnění ohlašovací povinnosti.*“<sup>29</sup> Posuzování stáří psa je stejné s jeho povinností uloženou veterinárním zákonem<sup>30</sup> dát ho očkovat.<sup>31</sup> Jiný způsob zjišťování stáří psa, než podle povinnosti nechat psa očkovat ve smyslu veterinárního zákona nenajdeme.

Zajímavou myšlenku nad předmětem místního poplatku za psa uvádí ve své knize Místní daně autor Michal Radvan. Zamýšlí se nad problematikou křížení psa s vlkem a má-li tento křížený druh spadat do povinnosti platit místní poplatek za psa.<sup>32</sup>

Osoby osvobozené od poplatku:<sup>33</sup>

- osoby nevidomé
- osoby bezmocné
- osoby s těžkým zdravotním postižením, která je držitelem průkazu ZTP/P
- osoby provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob
- osoby provozující útulek zřízený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy
- osoby které mají povinnost držet a používat psa dle zvláštního právního předpisu<sup>34</sup>

<sup>26</sup> § 2 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>27</sup> § 118 odst. 1 zákona č. 40/1964 Sb., Občanský zákoník

<sup>28</sup> § 494 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník

<sup>29</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 55

<sup>30</sup> § 4 odst. 1 písm. f) zákona č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a některých souvisejících zákonů, (veterinární zákon)

<sup>31</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 31

<sup>32</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 56

<sup>33</sup> Viz citace zákona uvedená výše

<sup>34</sup> Zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti

Osoby bezmocné kde pojem „osoba bezmocná“ stanovovala vyhláška ministerstva vnitra<sup>35</sup>. Tento pojem zrušil zákon o sociálních službách, kde nám § 120<sup>36</sup> nahrazuje pojem „osoba bezmocná“ novým pojmem „osoba závislá na pomoci jiné fyzické osoby“<sup>37</sup>.

U poplatníků s právem myslivosti je nutno vycházet ze znalosti zákona o myslivosti<sup>38</sup> a z prováděcí vyhlášky<sup>39</sup> k tomuto zákonu. Vyhláška stanoví<sup>40</sup> počet psů s ohledem na velikost a charakter honitby. Je důležité, že se musí jednat pouze o lovecké psy<sup>41</sup> nikoli o psy osob vykonávajících myslivost. Nejedná se o osobní osvobození, nýbrž zde dochází ke kombinaci osvobození věcného a osobního, protože poplatník musí být držitelem psa, který splňuje určité podmínky<sup>42</sup>.<sup>43</sup>

Další případné osoby, které budou od poplatku osvobozeny může uvést obec ve své obecně závazné vyhlášce, kterou poplatek zřizuje. Osvobození od tohoto poplatku by mohli být například psi dovážení k výcviku, rozmnožování, tréninku, veterinárnímu léčení. Dále psi určené pro aktivní výcvik (policejní psi, hledací psi, psi pro slepce) k záchranným pracím. Osvobození by se mohlo týkat i psů chovaných v zoologických zahradách.<sup>44</sup>

*„Sazba poplatku ze psů činí až 1 500 Kč za kalendářní rok a jednoho psa. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu, který je jeho jediným zdrojem příjmů, anebo poživatel sirotčího důchodu, činí až 200 Kč za kalendářní rok. U druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit až o 50 %. V případě držení psa po dobu kratší než jeden rok se platí poplatek v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců. Poplatek ze psů platí držitel obci příslušné podle místa trvalého pobytu nebo sídla.*

*Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí držitel psa poplatek od počátku kalendářního měsíce následujícího po měsíci, ve kterém změna nastala, nově příslušné obci.*

<sup>35</sup> § 2 vyhlášky č. 284/1995 Sb., kterou se provádí zákon o důchodovém pojištění

<sup>36</sup> § 120 odst. 2 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách

<sup>37</sup> § 8 zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách

<sup>38</sup> Zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti

<sup>39</sup> Vyhláška č. 244/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti

<sup>40</sup> § 15 vyhlášky č. 244/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti

<sup>41</sup> § 44 odst. 1 zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti

<sup>42</sup> § 14-18 vyhlášky č. 244/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti

<sup>43</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 60.

<sup>44</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 35.

*Při změně místa trvalého pobytu nebo sídla platí pro výpočet poměrné výše poplatku obdobně odstavec 3.*“<sup>45</sup>

Sazbu poplatku určuje obec ve své obecně závazné vyhlášce. Stanovení výše je čistě v kompetenci obce v mezí, které jí ukládá zákon. U tohoto poplatku nám zákon stanovuje, že sazba poplatku činí až 1 500 Kč za kalendářní rok a psa. Obec se tedy může rozhodnout pro jakoukoliv částku, jež nepřesáhne tuto hranici udávanou zákonem. Stejně tak může obec stanovit částku pro poživatele invalidního, starobního, vdovského nebo vdoveckého důchodu za předpokladu, že je to jejich jediný příjem. V tomto případě je horní částka kterou může obec stanovit 200 Kč.

U druhého a každého dalšího psa může obec horní hranici sazby zvýšit o 50%. To znamená že maximální částka, kterou mohou obce stanovit je 2 250 Kč. Do této sazby se nezaznamenává počet psů žijících v jedné domácnosti, ale pouze počet psů osoby držitele.<sup>46</sup> V případě držení psa na kratší dobu než je jeden rok, se poplatek vypočítá v poměrné výši. Tato výše musí odpovídat počtu i započatých měsíců. Stejně se bude poplatek vypočítávat v případě změny trvalého místa bydliště nebo sídla.

### **3.2. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt**

*„Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu.*“<sup>47</sup>

Lázeňská místa

Problematiku lázeňských míst upravuje lázeňský zákon<sup>48</sup>

*„Lázeňským místem se rozumí území nebo část území obce nebo více obcí, v němž se nacházejí přírodní léčebné lázně, stanovené za lázeňské místo podle tohoto zákona.*“<sup>49</sup>

---

<sup>45</sup> § 2 odst. 3-4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>46</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 31.

<sup>47</sup> § 3 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>48</sup> Zákon č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon)

<sup>49</sup> § 2 odst. 4 zákona č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon)

*„Lázeňské místo a statut lázeňského místa stanoví vlada nařízením. Lázeňské místo a statut lázeňského místa vlada nařízením zruší, pokud důvody pro stanovení lázeňského místa podle tohoto zákona zanikly.“<sup>50</sup>*

Místa soustředěného turistického ruchu

*„Není-li obec lázeňským místem, může být ještě místem soustředěného turistického ruchu. Žádný právní předpis v České republice totiž termín „místo soustředěného turistického ruchu“ nezná a nedefinuje. Podle Ministerstva pro místní rozvoj je třeba za místo soustředěného turistického ruchu považovat sídelní útvar, jehož hlavním funkčním využitím a ekonomickým přínosem je právě cestovní ruch. Jedná se o lokalitu nabízející relativně komplexní infrastrukturu cestovního ruchu, která návštěvníkovi umožňuje realizaci variantních kombinací jeho forem. Za kritéria pro stanovení území obce „místem soustředěného cestovního ruchu“ lze tak obecně dovodit dostupnost a vybavenost územní základní (dostatek ubytovacích a stravovacích kapacit, snadná dopravní dostupnost) a doplňkovou (kulturně – historická aktivita území, možnost léčení, kulturní a sportovní zařízení, možnost trávení volného času) infrastrukturu cestovního ruchu.<sup>51</sup> Podle mého názoru není takové zužující kritérium možné. Podle Ministerstva pro místní rozvoj by místem soustředěného turistického ruchu nemohla být ani Praha, neboť zcela jistě není „hlavním funkčním využitím a ekonomickým přínosem“ našeho hlavního města „právě cestovní ruch“. Naopak místo soustředěného turistického ruchu je třeba vymezit co nejšířěji, aby nedošlo k omezení ekonomické autonomie obcí. Postačí tak i jedno jedině ubytovací zařízení na území obce, pro to, aby mohla být obec považována za místo soustředěného turistického ruchu. Tím, že obec vydá vyhlášku o poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt de facto prohlašuje, že je místem soustředěného turistického ruchu.“<sup>52</sup>*

---

<sup>50</sup> § 28 odst. 2 zákona č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon)

<sup>51</sup> Matějková, L.; Pešková, A. Kubíková, B.; Svobodová, Z. (eds.). *Doporučení pro obce a města. Obecní daně (místní poplatky, daň z nemovitosti, poplatek za komunální odpad)*. 2. vyd. Brno : Kancelář veřejného ochránce práv a Praha : Ministerstvo vnitra a Ministerstvo Financí, 2010, s. 22.

<sup>52</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 67-68.



Subjekty místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt:

Prvním subjektem je poplatník. Poplatníkem tohoto poplatku jsou pouze fyzické osoby, které dle zákona o místních poplatcích splňují stanovené podmínky<sup>53</sup>. Fyzická osoba bude poplatníkem tehdy když:<sup>54</sup>

- a) půjde o pobyt fyzické osoby (tento poplatek se nevztahuje na osoby právnické pouze na fyzické)
- b) jedná se o pobyt této osoby v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu
- c) jedná se o pobyt přechodný
- d) jedná-li se o pobyt za úplatu<sup>55</sup>
  - a. *„Pobytem za úplatu dle § 3 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, je i pobyt fyzické osoby hrazený plně z prostředků veřejného zdravotního pojištění v rámci komplexní lázeňské péče. Tato fyzická osoba je poplatníkem místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt.“<sup>56</sup>*
- e) jedná-li se o pobyt za účelem léčení nebo rekreace
  - a. poplatník zde musí dokázat, že jeho účelem je jiný než léčebný nebo rekreační pobyt, jinak musí poplatek zaplatit

Druhým subjektem je plátcem místního poplatku. Plátcem místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je ubytovatel. Musíme ovšem rozlišit ubytovatele a například majitele ubytovacího zařízení, protože to nemusí být jedna a tatáž osoba. Pro potřeby stanovení plátcem místního poplatku z lázeňského nebo rekreačního pobytu (dle zákona o místních poplatcích) je irelevantní vztah ubytovatele k ubytovacímu zařízení. Může se jednat o nájemce, vlastníka nebo i jiný právní vztah.<sup>57</sup>

*„Poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt nepodléhají*

*a) osoby nevidomé, bezmocné a osoby s těžkým zdravotním postižením, které jsou držiteli průkazu ZTP/P podle zvláštního právního předpisu 1a a jejich průvodci,*

---

<sup>53</sup> § 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>54</sup> PELC, Vladimír. Místní poplatky: oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505. s. 39

<sup>55</sup> Za úplatu v jakékoliv podobě, například i nepeněžní

<sup>56</sup> Rozsudek Nejvyššího správního soudu ze dne 25.11.2009, čj. 2 Afs 51/2009 - 85

<sup>57</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 68

*b) osoby mladší 18 let a starší 70 let nebo osoby, na které náležejí přídavky na děti (výchovné) anebo vojáci v základní službě a osoby, které vykonávají civilní službu.* <sup>58</sup>

Osoby které nepodléhají poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt <sup>59</sup>

- a) osoby nevidomé
- b) osoby bezmocné<sup>60</sup>
- c) osoby s těžkým zdravotním postižením, které jsou držiteli průkazu ZTP/P<sup>61</sup> a jejich průvodci
- d) osoby mladší 18 let a starší 70 let
- e) osoby na které náleží přídavky na děti<sup>62</sup> (výchovné)
- f) vojáci v základní službě
- g) osoby, které vykonávají civilní službu

Od poplatkové povinnosti mohou být ovšem osvobozeni, nebo vyjmuti z této povinnosti i další osoby, které zákon neuvádí. Je ovšem nutné, aby tyto osoby stanovila obce a uvedla je v obecně závazné vyhlášce.

*„Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt ve stanovené výši vybere a obci odvede ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytla; tato osoba je plátcem poplatku.“* <sup>63</sup>

Jak jsme se již výše dozvěděli, plátcem poplatku je ubytovatel. Plátce poplatku zajistí, že od poplatníka místní poplatek vybere a ve stanovené výši tento poplatek obci (co by správci poplatku) odvede. V případě, že plátce opomene poplatek od poplatníka vybrat, bude mu stanoven správcem poplatku platebním výměrem. Nedochozí zde k interakci mezi správcem poplatku a poplatníkem. <sup>64</sup>

---

<sup>58</sup> § 3 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>59</sup> Viz výše uvedená citace zákona

<sup>60</sup> Tento pojem byl nahrazen viz citace 37

<sup>61</sup> Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>62</sup> § 17-19 zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů

<sup>63</sup> § 3 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>64</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 68.

*„Ubytovatel je povinen vést v písemné podobě evidenční knihu, do které zapisuje dobu ubytování, účel pobytu, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu nebo cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy do evidenční knihy musí být vedeny přehledně a srozumitelně. Tyto zápisy musí být uspořádány postupně z časového hlediska. Evidenční knihu ubytovatel uchovává po dobu 6 let od provedení posledního zápisu. Zpracování osobních údajů v evidenční knize se řídí zvláštním právním předpisem.*

*Sazba poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt činí až 15,- Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento dnem příchodu. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.“<sup>65</sup>*

Zvláštním právním předpisem, kterým se musí ubytovatel řídit v evidenční knize při zpracování osobních údajů je zákon o ochraně osobních údajů<sup>66</sup>.

Sazba poplatku může činit až 15 Kč, za každý započatý rok. Opět záleží pouze na obci, jakou sazbu (nepřekračující 15 Kč) zvolí. Tato sazba se platí za osobu a za každý započatý den. Platí se zpravidla společně s ubytováním. Oproti místnímu poplatku ze psa, zde můžeme najít rozdíl v období, za které se poplatek odvádí. Obec totiž může stanovit, jestli bude plátce poplatek hradit týdenní, měsíční či roční paušální částkou. Zákonodárce toto ponechal na vůli obce, kterou z možností si zvolí.

### **3.3. Poplatek za užívání veřejného prostranství**

*„Poplatek za užívání veřejného prostranství se vybírá za zvláštní užívání veřejného prostranství, kterým se rozumí provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, pro umístění stavebních nebo reklamních zařízení, zařízení cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, umístění skládek, vyhrazení trvalého parkovacího místa a užívání tohoto prostranství pro kulturní, sportovní a reklamní akce nebo potřeby tvorby filmových a televizních děl. Z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.*

<sup>65</sup> § 3 odst. 4-5 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>66</sup> Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů

*Poplatek za užívání veřejného prostranství platí fyzické i právnické osoby, které užívají veřejné prostranství způsobem uvedeným v odstavci 1. “<sup>67</sup>*

Tento poplatek se vybírá pouze za zvláštní užívání veřejného prostranství. Je velmi důležité držet se výčtu co to zvláštní užívání je. Jedná se o přesný výčet, který uvádí citace paragrafu viz výše. Za žádné jiné využívání veřejného prostranství se nemůže ukládat povinnost místní poplatek za užívání veřejného prostranství platit. Žádná odchylka v podobě zpoplatnění jiné činnosti aby bylo možné místní poplatek vybírat není možná a to ani obecně závaznou vyhláškou obce, kterou se tento poplatek zřizuje. Dalším důležitým aspektem zde je pojem veřejné prostranství. *„Veřejným prostranstvím jsou všechna náměstí, ulice, tržiště, chodníky, veřejná zeleň, parky a další prostory přístupné každému bez omezení, tedy sloužící obecnému užívání, a to bez ohledu na vlastnictví k tomuto prostoru.“<sup>68</sup>* Tuto definici potvrdil svým rozsudkem nejvyšší soud *„... jedinou legální definicí veřejného prostranství tak nyní obsahuje v § 34 zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. Podle § 34 zákona o obcích je nyní veřejným prostranstvím prostor, splňující zákonné znaky veřejného prostranství ze zákona.“<sup>69</sup>*

Ovšem všechna prostranství splňující charakter veřejného prostranství nejsou zpoplatňována místním poplatkem. Obec dle zákona o místních poplatcích musí v obecně závazné vyhlášce stanovit místa, která budou místnímu poplatku za užívání veřejného prostranství podléhat. V souvislosti se stanovením těchto míst je žádoucí, aby tato místa byla označena co nejpřesněji. Je důležité, aby upřesnění těchto míst bylo dostatečné a neumožňovala záměnu s jinými místy.<sup>70</sup> Pouze v případě, že bude lokace míst dostatečně přesná, může být zaručen jednoznačný výklad a právní jistota poplatníků. Rozhodně se nedoporučuje obecné stanovení těchto míst, kde by obec ve své vyhlášce stanovila, že pod tato místa spadají všechny silnice, náměstí, ulice, tržiště, parky a jakákoliv další přesněji neidentifikující označení. Naopak za nejvhodnější bývá označení pomocí místních názvů a ještě lépe podložené mapkou či plánkem.<sup>71</sup>

Jak je ze zákona vidno, nezáleží u veřejného prostranství na tom, kdo je vlastníkem tohoto prostoru. Dostáváme se zde do podobné situace jako tomu je u poplatku za lázeňský

<sup>67</sup> § 4 odst. 1-2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>68</sup> § 34 zákona č. 128/2000Sb., o obcích (obecní zřízení)

<sup>69</sup> Rozsudek nejvyššího soudu čj. 33 Odo 396/2004

<sup>70</sup> KOUDELKA, Zdeněk. Právní předpisy samosprávy. 2. aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: Linde, 2008, 346 s. ISBN 978-807-2016-907 s. 241.

<sup>71</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 83.

nebo rekreační pobyt, kde nezáleželo na osobě vlastníka ubytovacího zařízení ale na osobě ubytovatele. U tohoto poplatku je tomu obdobně. Pro poplatkovou povinnost není rozhodující vlastnictví tohoto prostranství, ale jeho zvláštní užívání. Tím se můžeme dostat do poplatníka zatěžujících situací. V jednom případě může být poplatníkem vlastník, který se na svém pozemku označeném jako „veřejné prostranství“ dopouští zvláštního užívání. „*Veřejný ochránce práv zastává názor, že pokud vlastník (nájemce) neobecního pozemku, který je veřejným prostranstvím, konkrétním způsobem zvláštního užívání nezneužívá svého vlastnického práva (práva odvozeného od práva vlastníka), není poplatníkem místního poplatku za užívání takového veřejného prostranství. Názor vychází z nezbytného ústavně konformního výkladu zákona o místních poplatcích, případně zákona o obcích, který lze opřít i o nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 21/02. Zpoplatnění popsáního užívání by odporovalo ústavní ochraně vlastnictví, neboť by došlo ke zpoplatnění výkonu vlastnického práva veřejnou mocí. Podle č. 11 Listiny základních práv a svobod je nucené omezení vlastnického práva možné jen ve veřejném zájmu, a to na základě zákona a za náhradu.*“<sup>72</sup>

V druhém případě může být poplatníkem například najímatel veřejného prostranství. Zde může být zatěžující, že v takovém případě bude najímatel krom nájmu nucen platit i místní poplatek za užívání veřejného prostranství.<sup>73</sup> Toto je možné i v případě, kdy bude vlastníkem pronajímaného veřejného prostranství obec. Obec pak může vybírat jak nájem, tak i (v případě zvláštního využívání) místní poplatek za užívání veřejného prostranství.<sup>74</sup>

„*Poplatku za užívání veřejného prostranství spočívajícího ve vyhrazení trvalého parkovacího místa nepodléhají osoby zdravotně postižené.*“<sup>75</sup>

Místní poplatek za využívání veřejného prostranství spočívajícího ve vyhrazení trvalého parkovacího místa nepodléhají osoby zdravotně postižené<sup>76</sup>. Další osoby, které nemusí místní poplatek za využívání veřejného prostranství hradit, může stanovit obec ve své obecně závazné vyhlášce.

---

<sup>72</sup> Doporučení pro obce a města: Obecní daně : (místní poplatky, daň z nemovitostí, poplatek za komunální odpad). 2. vyd. Editor Lenka Matějková. Praha: Ministerstvo financí, sekce Daň a cla, 2009, 159 s. Edice dobré správní praxe. ISBN 978-80-85045-42-0. s. 26

<sup>73</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 77-80.

<sup>74</sup> KOUDELKA, Zdeněk. Právní předpisy samosprávy. 2. aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: Linde, 2008, 346 s. ISBN 978-807-2016-907 s. 241-242.

<sup>75</sup> § 4 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>76</sup> Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů.

Dalším druhem jakéhosi osvobození od tohoto poplatku jsou akce pořádané na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely. V tomto případě se také místní poplatek neplatí.

*„Sazba poplatku za užívání veřejného prostranství činí až 10,- Kč za každý i započatý 1 m<sup>2</sup> užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. Za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu až na její desetinásobek. Obec může stanovit poplatek týdenní, měsíční nebo roční paušální částkou.“<sup>77</sup>*

Základem pro stanovení místního poplatku je výměra veřejného prostranství v metrech čtverečních, které je užíváno ke zvláštním účelům stanovenými zákonem o místních poplatcích. Tato výměra se počítá za každý započatý metr čtvereční. *„Je třeba připomenout, že poplatek je vybírán za omezené obecné užívání a stavba či zařízení, které neomezuje obecné užívání, nemůže být podrobena zpoplatnění. V této souvislosti je třeba zvážit výměru reklamních poutačů – billboardů, tedy základ poplatku za užívání veřejného prostranství. Billboardy stojí obvykle celou svou plochou na zemi; v takovém případě se základ poplatku stanoví vynásobením jejich šířky a hloubky. Pokud stojí na sloupech, avšak s ohledem na jejich výšku, je znemožněn pohyb pod billboardem, postup by byl stejný. Naopak pokud by obecné užívání plochy pod billboardem omezeno nebylo, je třeba stanovit počet ploch sloupů (stále jde o jediné reklamní zařízení) a jen tato hodnota by byla základem poplatku. Zcela nemožné je vybírání poplatku za užívání veřejného prostranství z reklam umístěných na sloupech veřejného osvětlení. Reklamním zařízením je v tomto případě reklamní panel, připevněný ke sloupu veřejného osvětlení. Sloup už na veřejném prostranství umístěný je ( a obvykle patří městu), nešlo by proto o umístění reklamního zařízení na veřejném prostranství. Umístění reklamního panelu na sloupu veřejného osvětlení se nad to v zásadě nijak neprojeví na způsobu obecného užívání veřejného prostranství a proto nemůže jít o zvláštní užívání veřejného prostranství.“<sup>78</sup>*

Sazba poplatku je možná o maximální výši 10 Kč za každý započatý metr čtvereční a den takového užívání stanoveného zákonem o místních poplatcích. Opět si tuto sazbu může obec ve své obecně závazné vyhlášce změnit, nepřesáhne-li její maximální výše 10 Kč za

<sup>77</sup> § 4 odst. 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>78</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 88.

započatý metr čtvereční a den. Obec může stanovit jednotnou cenu pro všechny způsoby zvláštního používání, nebo pro každý cenu rozdílnou. Žádná z nich však nesmí překročit částku 10 Kč za započatý metr čtvereční a den.

Sazba může být jiná v případě využívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí. U těchto jmenovaných může horní hranici sazby zvýšit na její desetinásobek, tedy na částku nepřesahující 100 Kč za započatý metr čtvereční a den. Ovšem zvýšení této částky až o desetinásobek se vypočítává na základě sazby stanovené obecně závaznou vyhláškou obce. V případě tedy, že obec stanoví poplatek za užívání veřejného prostranství k umístění reklamních zařízení na 5 Kč za každý započatý metr čtvereční a den, bude možné násobit pouze tuto částku. V tomto případě by to tedy znamenalo, že by maximální hranice poplatku nemohla přesáhnout výši 50 Kč za každý započatý metr čtvereční a den.

I u tohoto poplatku, podobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, má obec možnost stanovení paušální částky poplatku. Paušální částka poplatku může být stanovena na týden, měsíc nebo rok. Opět toto ale musí uvést ve své obecně závazné vyhlášce obce.

### **3.4. Poplatek ze vstupného**

*„Poplatek ze vstupného se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena. Vstupným se pro účely tohoto zákona rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit. Z akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely, se poplatek neplatí.“<sup>79</sup>*

Místní poplatek ze vstupného se platí z taxativně zákonem vymezených akcí. Jsou to kulturní akce, sportovní akce, prodejní akce a reklamní akce. Tento výčet akcí nesmí obec ve své obecně závazné vyhlášce nijak rozšířit, avšak může stanovit, že poplatek bude vybírat pouze za některé z těchto akcí a ne ze všech. Poplatek se vybírá ze vstupného. Pro potřeby místního poplatku ze vstupného se vstupným rozumí taková částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může zúčastnit.

---

<sup>79</sup> § 6 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Místní poplatek ze vstupného ale nebudeme platit při návštěvě kulturních památek. „Nelze tedy zpoplatňovat vstupné z prohlídek kulturních památek a návštěvu hradu či zámku pokládat za kulturní akci ve smyslu zákona o místních poplatcích..

„zákon o místních poplatcích předpokládá vybírání poplatku ze vstupného v případech, kdy jde o jednorázovou kulturní akci, např. výstavu, taneční zábavu, konkrétní divadelní představení apod., nikoliv však ze vstupného na stálou expozici v zařízeních trvalého charakteru. Kromě toho jsou prostředky z vybraného vstupného na hrady a zámky jednoznačně určeny pro veřejně prospěšné účely se zaměřením na financování oprav a údržby objektů chráněných památkovými úřady a v takovém případě se poplatek neplatí.“<sup>80</sup>

„Poplatek ze vstupného platí fyzické a právnické osoby, které akci pořádají.“<sup>81</sup>

Poplatníkem tohoto poplatku jsou pořadatele kulturních akcí, sportovních akcí, prodejních akcí nebo reklamních akcí. Poplatníkem budou pořadatelé akce bez ohledu na to, zda jsou fyzické nebo právnické osoby. Pořadatelé jsou osoby, které akci organizují a zajišťují její průběh, hradí náklady spojené s akcí a jejím uskutečněním. Pořadatel akce, na které se vybírá vstupné, má dle daňového řádu<sup>82</sup> povinnost vést průběžnou evidenci plateb v hotovosti a to v případě, že se akce koná v rámci podnikatelské či jiné výdělečné činnosti subjektu pořadatele. Způsob vedení ani forma evidence není zákonem stanovená. V případě, že pořadatel akce pořádá akci na základě jiné než podnikatelské či jiné výdělečné činnosti, žádnou evidenci ze zákona vést nemusí. Ovšem aby bylo možné u těchto osob získat informace nezbytné pro stanovení výše poplatku, může správce poplatku těmto osobám uložit vedení zvláštních záznamů.<sup>83</sup>

„Sazba poplatku ze vstupného činí až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Obec může po dohodě s poplatníkem poplatek stanovit paušální částkou.“<sup>84</sup>

Stanovení sazby u místního poplatku ze vstupného se počítá ze vstupného na akci (kulturní, reklamní, prodejní, sportovní), které bylo sníženo o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného započtena. Sazba může být až 20% z úhrnné částky vybraného vstupného.

<sup>80</sup> Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl.ÚS 20/93

<sup>81</sup> § 6 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>82</sup> § 97 odst. 1 zákona č. 289/2009 Sb., správní řád

<sup>83</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 94.

<sup>84</sup> § 6 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích



Opět záleží na obci, aby si obecně závaznou vyhláškou stanovila jako sazbu zvolí. Tato sazba nesmí však překročit 20% z úhrnné vybrané částky vybraného vstupného. V obecně závazné vyhlášce může obec po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek paušální částkou. Děje se tak většinou u opakujících se akcí během určitého časového úseku. Paušál může být ale stanoven i u jednorázových akcí.<sup>85</sup>

### **3.5. Poplatek z ubytovací kapacity**

*„Poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v obcích a městech v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu.“<sup>86</sup>*

Tento místní poplatek se vybírá z ubytovací kapacity na území obce v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu. Na otázku co jsou to zařízení určená k přechodnému ubytování nám odpoví zákon o obecných požadavcích na využívání území a jeho § 2<sup>87</sup>. Zde se dozvíme, že místy určenými k přechodnému ubytování jsou: hotel, motel, penzion, ubytovny, koleje, internáty, kempy a skupiny chat nebo bungalovů. Všechna tato místa musí splňovat to, že jsou vybavena pro poskytování přechodného ubytování.

Další důležitou podmínkou, která musí být splněna pro zavedení poplatkové povinnosti je, že pobyt v těchto zařízeních je za úplatu. Je to obdobné jako v případě místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. Může se jednat jak o úplatu peněžitou i nepeněžitou.<sup>88</sup>

*„Poplatku z ubytovací kapacity nepodléhá*

*a) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků,*

*b) zrušeno*

*c) ubytovací kapacita ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení,*

*d) ubytovací kapacita v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům.“<sup>89</sup>*

---

<sup>85</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 96.

<sup>86</sup> § 7 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>87</sup> § 2 písm. c) zákona č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území

<sup>88</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 68-69

<sup>89</sup> § 7 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Z výše zmíněného znění zákona je patrné, v jakých případech se poplatek neplatí. U bodů b) až d) je vyjádření přesné. Ovšem jinak je tomu u bodu a). Poplatku nepodléhá ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků. Toto vyjádření je nešťastné, neboť jeho výklad se dostává za hranici zamýšlenou zákonodárcem. Dle tohoto výkladu by bylo možné se na tento bod dívat tak, že osoby ubytované v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků, nemusí platit místní poplatek z ubytovací kapacity. Co když ovšem těmito osobami nejsou vůbec studenti ani žáci? V létě tato zařízení totiž bývají otevřena zpravidla pro všechny. V tomto případě by nedocházelo k zvýhodnění a nezatěžování studentů a žáků ale k zvýhodnění určitých ubytovacích kapacit. Proto je potřeba se na tento bod podívat z pohledu zákonodárce, který chtěl ulehčit finančnímu zatěžování studentů a žáků.<sup>90</sup>

Tento problém řeší i publikace Ministerstva vnitra, Ministerstva financí a kanceláře veřejného ochránce práv. Zde rovněž uvádějí, že je potřeba vycházet ze znění a úmyslu zákona. Dále uvádějí, že by se v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků neměl vybírat jen tehdy, „...pokud slouží k poskytování ubytování žákům a studentům, neboli pokud provozovatel takového ubytovacího zařízení poskytuje ubytování v rámci své hlavní činnosti, která je dotována zřizovatelem a která souvisí s činností poskytovanou v souvislosti se vzděláváním a přispívá k naplnění podmínky jeho všeobecné dosažitelnosti.“<sup>91</sup>

Další osoby, které nepodléhají tomuto místnímu poplatku si může obec sama stanovit ve své obecně závazné vyhlášce.

*„Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodné ubytování poskytl. Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt (§ 3 odst. 4) s výjimkou údaje o účelu pobytu.“<sup>92</sup>*

Subjektem poplatku, tedy poplatníkem je ubytovatel ať už jako fyzická nebo právnická osoba, která poskytl přechodné ubytování. Nastává zde rozdíl od poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, kde byl ubytovatel pouze plátcem poplatku. Stejně zde ovšem je to, že nás pro účely tohoto místního poplatku nezajímá osoba vlastníka zařízení určených pro přechodný

---

<sup>90</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 69

<sup>91</sup> Doporučení pro obce a města: Obecní daně : (místní poplatky, daň z nemovitostí, poplatek za komunální odpad). 2. vyd. Editor Lenka Matějková. Praha: Ministerstvo financí, sekce Daně a cla, 2009, 159 s. Edice dobré správní praxe. ISBN 978-80-85045-42-0. s. 69-70

<sup>92</sup> § 7 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

pobyt. Opět nás zajímá osoba ubytovatele, která ubytování poskytla. Ovšem konečné břemeno tohoto poplatku ponese opět ubytovaný, neboť ubytovatel mu poplatek zahrne do ceny za ubytování.

Podobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, i zde je vhodné stanovení, kde se bude poplatek vybírat. Obec by ve své obecně závazné vyhlášce měla stanovit, kde na svém území bude poplatek vybírat, nechce-li ho vybírat na celém území obce. Tato území by měla být co možná nepřesněji vyjádřena. Nejlépe pomocí místních a vžitých názvů.<sup>93</sup>

*„Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí až 6 Kč za každé využití lůžko a den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou.“<sup>94</sup>*

Horní hranice sazby za místní poplatek z ubytovací kapacity je 6 Kč za každé využití lůžko a den. Obec tedy může stanovit sazbu poplatku jakoukoliv, ovšem maximální částka může být 6 Kč za využití lůžko a den. Tuto sazbu obec musí uvést ve své obecně závazné vyhlášce. Podobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt je i zde možnost, po dohodě s poplatníkem, stanovení paušální částky. Rozdíl zde ovšem je v tom, že je možné zavedení pouze ročního paušálu.

### **3.6. Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst**

*„Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst (dále jen „vybraná místa“) platí fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst. Poplatek neplatí fyzické osoby mající trvalý pobyt nebo vlastníci nemovitosti ve vybraném místě, osoby jim blízké, manželé těchto osob a jejich děti. Dále osoby, které ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti nebo osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci.“<sup>95</sup>*

---

<sup>93</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 66-69

<sup>94</sup> § 7 odst. 4 zákona č. 565/190 Sb., o místních poplatcích

<sup>95</sup> § 10 odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Subjektem tohoto poplatku je fyzická, nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem<sup>96</sup> do vybraných míst a částí měst (dále jen povolení k vjezdu). Tato osoba je poplatníkem. Povolení může být buď jednorázové (myslí se jím spíše jednodenní) nebo platné na dobu určitou (obvykle po dobu jednoho roku). V případě udělení více povolení k vjezdu pro různá motorová vozidla, bude poplatník muset zaplatit, za každé povolení pro různá vozidla, na které bylo povolení vydáno.<sup>97</sup>

Místní poplatek za povolení k vjezdu neplatí fyzické osoby, které mají ve vybraném místě trvalý pobyt, nebo ve vybraném místě vlastní nemovitost. Dále jsou to manželé těchto osob, jejich děti a osoby blízké<sup>98</sup>. Dále poplatek neplatí osoby využívající ve vybraném místě nemovitost ke své hospodářské činnosti a osoby, které jsou držiteli průkazu ZTP a jejich průvodci.

Další osoby, které tomuto poplatku nepodléhají, může stanovit obec ve své obecně závazné vyhlášce.

*„Poplatek se vybírá za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán příslušnou dopravní značkou.“<sup>99</sup>*

U tohoto poplatku není zpoplatněn přímo vjezd, ale už samotné vydání povolení k vjezdu.

Vybraná místa musí být stanovena obecně závaznou vyhláškou, neboť zákon sám je neupravuje a je tedy na obci, aby se rozhodla, která místa zpoplatní. Stanovení vybraného místa ovšem nesmí narušit sjízdnost pozemních komunikací (např. řidiči nesmí být bráněno dostat se z jedné strany města na druhou).<sup>100</sup> Obec se musí snažit stanovit tato místa co možná nejpřesněji, aby nedocházelo k více možnostem. Nejlepší pro určení míst uvnitř území obce je použití vžitých a užívaných názvů, popřípadě názvů ulic.

*„Sazba poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 20 Kč za den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek také paušální částkou.“<sup>101</sup>*

---

<sup>96</sup> § 2 písm. g) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu)

<sup>97</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 102-103

<sup>98</sup> § 22 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník

<sup>99</sup> § 10 odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>100</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 102-103

<sup>101</sup> § 10 odst. 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Rozhodující pro sazbu tohoto poplatku je počet vydaných povolení k vjezdu. Jak jsem již uváděl výše, tak jeden poplatník může pro několik motorových vozidel obdržet více povolení a musí zaplatit poplatek za všechna povolení.

Horní hranice sazby je 20 Kč za den (na který bylo povolení poskytnuto). Obec si může ve své obecně závazné vyhlášce tuto sazbu stanovit sama, ale její maximální výše nesmí překročit 20 Kč za den.

Obec může stanovit tento poplatek také paušální částkou, pokud se dohodne s poplatníkem. Může se jednat o denní, měsíční nebo roční paušální částku.

### **3.7. Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů**

*„Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí*

*a) fyzická osoba,*

*1. která má v obci trvalý pobyt,*

*2. které byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,*

*3. která podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,*

*4. které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců,*

*b) fyzická osoba, která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; má-li ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.“<sup>102</sup>*

V případě zpoplatnění komunálního odpadu má obec možnost volit mezi třemi způsoby zpoplatnění. Ovšem je podmínkou, že nemůže tyto způsoby kombinovat a vždy si

---

<sup>102</sup> § 10b odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

musí zvolit pouze jeden.<sup>103</sup> Těmito třemi způsoby, mezi kterými mohou obce volit, jsou místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů<sup>104</sup>, poplatek za komunální odpad podle zákon o odpadech<sup>105</sup> a v poslední řadě se může obec domluvit na smluvní úhradě<sup>106</sup> za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Existuje zde ale i další možnost a to ta, že obec nemusí vybírat žádný poplatek.<sup>107</sup> Většina obcí (80%) na svém území volí formu vybírání skrz místní poplatky.<sup>108</sup>

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů (dále jen poplatek za komunální odpad) je nefrekventovanější a nejvýnosnější ze všech místních poplatků.<sup>109</sup>

Poplatníky místního poplatku za komunální odpad jsou fyzické osoby<sup>110</sup>, mající v obci trvalý pobyt, mající povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů<sup>111</sup>, pobývajících na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců<sup>112</sup>, kterým byla udělena mezinárodní ochrana<sup>113</sup> nebo dočasná ochrana<sup>114</sup>. Dále jsou to fyzické osoby, které vlastní byt, rodinný dům nebo stavbu určenou k rekreaci. V těchto stavbách nesmí být hlášena k pobytu žádná fyzická osoba (v tomto případě bude výš poplatku odpovídat poplatku za jednu fyzickou osobu). V případě že tyto uvedené stavby jsou ve vlastnictví více osob, platí poplatek všechny nerozdílně.

*„Za fyzické osoby tvořící domácnost může poplatek platit jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce. Osoby, které platí*

---

<sup>103</sup> KOUDELKA, Zdeněk. Právní předpisy samosprávy. 2. aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: Linde, 2008, 346 s. ISBN 978-807-2016-907 s. 245

<sup>104</sup> § 10b zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>105</sup> § 17a zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů

<sup>106</sup> § 17 odst. 6 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů

<sup>107</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 107

<sup>108</sup> DRAHOVZAL, Pavel. Novela zákona o odpadech aneb žádná velká změna k lepšímu. [online]. [cit. 2015-03-23]. Dostupné z: <http://www.enviweb.cz/clanek/paragraf/76809/novela-zakona-o-odpadech-aneb-zadna-velka-zmena-k-lepsimu>

<sup>109</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 107

<sup>110</sup> Viz citace zákona výše

<sup>111</sup> Dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů

<sup>112</sup> Dle zákona č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů

<sup>113</sup> Dle zákona č. 325/1999 Sb., o azylu

<sup>114</sup> Dle zákona č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců

*poplatek za více fyzických osob, jsou povinny obecnímu úřadu oznámit jméno, popřípadě jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek platí.*<sup>115</sup>

U tohoto místního poplatku může v případě společné domácnosti odvádět poplatek jedna osoba, která hradí poplatek za všechny tyto osoby ve společné domácnosti. Stejně tak může majitel nebo správce v bytovém nebo rodinném domě platit poplatek za fyzické osoby, žijící v těchto domech. Důležité u těchto osob, které platí poplatek za více osob je, že tak konají dobrovolně. Není to jejich povinnost, což znamená, že poplatková povinnost je stále na každém poplatníkovi. V případě osob, které platí za více fyzických osob, mají povinnost oznámit správci poplatku především jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek odvádějí.<sup>116</sup>

*„Poplatek se platí obci, na jejímž území je fyzická osoba hlášena k pobytu, nebo obci, na jejímž území se nachází stavba určená k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům.*

*Sazbu poplatku tvoří*

- a) částka až 250 Kč za osobu uvedenou v odstavci 1 a kalendářní rok a*
- b) částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750 Kč za osobu uvedenou v odstavci 1 a kalendářní rok; obec v obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.*<sup>117</sup>

Jak říká zákon citovaný výše, poplatek se platí obci, na jejímž území jsou hlášeny k pobytu fyzické osoby, nebo obci, kde se nachází stavba určená k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, na jejím území. U tohoto poplatku může dojít k zajímavé situaci a to k jakémusi dvojímu zpoplatnění komunálního odpadu. Například osoba s trvalým pobytem ve městě, kde je zaveden místní poplatek za komunální odpad (např. Brno), která ale žije ve městě, kde je systém poplatku za komunální odpad podle zákona o odpadech (např. Praha), musí platit v obou městech poplatky za komunální odpad.<sup>118</sup>

---

<sup>115</sup> § 10b odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>116</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 112

<sup>117</sup> § 10b odst. 3 a 4 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>118</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 110

Sazba poplatku tvoří dvě částky. První částka je fixní za každou osobu povinnou platit místní poplatek. Tuto částku si stanoví obce, ovšem nesmí překročit částku 250 Kč za osobu a kalendářní rok. Druhá částka je variabilní, protože vychází ze skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu. Variabilní částka může výt maximálně 750 Kč za osobu a kalendářní rok. Obec pak musí ve své obecně závazné vyhlášce uvést, rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na jednoho poplatníka. Toto rozúčtování musí uvést jak u osob s trvalým bydlištěm, tak u osob s vlastnictvím rekreačního objektu.<sup>119</sup>

*„V případě změny místa pobytu fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu v průběhu kalendářního roku, se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu nebo vlastnictví v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.“<sup>120</sup>*

U případů, kdy poplatník mění místo pobytu, změní se vlastník stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu a to v průběhu kalendářního roku, tak se poplatek platí v poměrné výši. Tato výše odpovídá počtu kalendářních měsíců, kdy poplatník měl pobyt na území obce, nebo kdy vlastnil stavbu určené k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům. Ve vypočítání poměrné výše se tedy postupuje stejně jako v případě místního poplatku ze psů.

### **3.8. Poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace**

*„Poplatek platí vlastník stavebního pozemku zhodnoceného možností připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace po nabytí účinnosti zákona o vodovodech a kanalizacích. Má-li k tomuto stavebnímu pozemku vlastnické právo více subjektů, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.“<sup>121</sup>*

---

<sup>119</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 117

<sup>120</sup> § 10b odst. 5 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

<sup>121</sup> § 10c odst. 1 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích



Poplatníkem tohoto poplatku je fyzická, nebo právnická osoba, která je v době vzniku poplatku (okamžik zhodnocení pozemku) zapsána jako vlastník stavebního pozemku<sup>122</sup> v katastru nemovitostí. U staveb, kde má vlastnické právo více osob, platí poplatek všichni a nerozdílně na základě solidární odpovědnosti. Poplatkové povinnosti se lze nejde vyhnout, ani v případě, kdy vlastník nemá zájem o připojení pozemku k vodovodu<sup>123</sup> či kanalizaci<sup>124</sup>. Důležitým faktem pro tento poplatek je už možnost připojení a ne až jeho faktické připojení.<sup>125</sup>

Poplatek se platí za stavební pozemek, u kterého je možnost připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace vybudované obcí. Pod pojmem „zhodnocení stavebního pozemku“ je třeba si představit zvýšení ceny tohoto pozemku v důsledku možnosti, která je nová (do té doby neexistovala) napojení stavebního pozemku na stavbu vodovodu nebo kanalizace. Jak je patrné, poplatek se platí pouze poprvé, což znamená že poplatku nepodléhá oprava, rekonstrukce a podobné úpravy již existujících vodovodů či kanalizací. Ovšem v případě, kde již existuje vodovod a kanalizace se teprve začíná budovat, tak se poplatek platí (a to i v opačném případě).<sup>126</sup>

*„Poplatek se platí obci, na jejímž území se nachází stavební pozemek uvedený v odstavci 1.*

*Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Cena stavebního pozemku v obci se stanoví podle zvláštního právního předpisu v kalendářním roce, ve kterém nabylo právní moci kolaudační rozhodnutí pro stavbu vodovodu nebo kanalizace obcí vybudované. Výše sazby na 1m<sup>2</sup> zhodnoceného stavebního pozemku stanoví obec v obecně závazné vyhlášce.“<sup>127</sup>*

Jak patrné z výše citovaného zákona, poplatek se platí té obci, na jejímž území se stavební pozemek nachází. Správu poplatku zde tedy vykonává stejně jako u dalších poplatků obecní úřad.

---

<sup>122</sup> § 9 zákona č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)

<sup>123</sup> § 2 odst. 1 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích)

<sup>124</sup> § 2 odst. 2 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích)

<sup>125</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 124

<sup>126</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 125-126

<sup>127</sup> § 10c odst. 2-3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

Tento místní poplatek je zajímavý tím, že zákon o místních poplatcích nestanovuje přesnou (nebo procentuální jako u poplatku ze vstupného) horní sazbu tohoto poplatku. Místo stanovení horní sazby nám zákon pouze říká, že maximální sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl v ceně stavebního pozemku bez možnosti připojení a stavebního pozemku s možností připojení na vodovod nebo kanalizaci.<sup>128</sup> Například kdybychom měli stavební pozemek, který by bez možnosti připojení měl cenu 100 000 Kč a stavební pozemek s možností připojení jehož cena je 120 000 Kč, tak by maximální sazba poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace nesměla přesáhnout rozdíl těchto cen (tedy 20 000 Kč). Konkrétní výše sazby je určena za m<sup>2</sup> zhodnoceného stavebního pozemku. Stanovení cen upravuje zákon o oceňování majetku<sup>129</sup>. Výši sazby zhodnoceného stavebního pozemku za m<sup>2</sup> stanoví obec ve své obecně závazné vyhlášce. Tuto sazbu mohou obce stanovit buď pro všechny pozemky stejně, nebo rozdílně pro každý pozemek.<sup>130</sup>

---

<sup>128</sup> RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326 s. 127

<sup>129</sup> Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku)

<sup>130</sup> Matějková, L.; Pešková, A. Kubíková, B.; Svobodová, Z. (eds.). *Doporučení pro obce a města. Obecní daně (místní poplatky, daň z nemovitosti, poplatek za komunální odpad)*. 2. vyd. Brno : Kancelář veřejného ochránce práv a Praha : Ministerstvo vnitra a Ministerstvo Financí, 2010, s. 36.

## 4 Praha a místní poplatky

### 4.1. Hlavní město Praha

Praha je hlavním městem<sup>131</sup> České republiky. Praha je vyšším územně samosprávným celkem.<sup>132</sup> Praha je veřejnoprávní korporací, která má právo mít vlastní majetek a hospodařit s ním, na základě zákona o hlavním městě Praze<sup>133</sup> nebo zvláštního zákona, podle vlastního rozpočtu.<sup>134</sup> Praha vystupuje vlastním jménem a na vlastní odpovědnost.<sup>135</sup> Orgánem samostatně spravující Prahu je zastupitelstvo hlavního města Prahy.<sup>136</sup> Dalšími orgány Prahy jsou rada hlavního města Prahy, Magistrát hlavního města Prahy, primátor hlavního města Prahy, zvláštní orgány hlavního města Prahy a městská policie hlavního Města Prahy.<sup>137</sup>

Praha se člení na městské části<sup>138</sup>, jejichž postavení, orgány a působnost stanoví Statut<sup>139</sup>, zákon o hlavním městě Praze a zvláštní zákony.<sup>140</sup> Praha a její městské části pečují o své území, o potřeby svých občanů a chrání veřejný zájem.<sup>141</sup> V případě přenesené působnosti je území hlavního města Prahy správním obvodem.<sup>142</sup>

#### 4.1.1. Územní vývoj Prahy

Jádro hlavního města Prahy začalo vznikat pozvolna v 8.-10. století. Město se rozkládalo přibližně na území Malé strany a Pražského hradu, tedy po levé straně Vltavy. Jsou doloženy archeologické zlomky z velkého opevnění na Malé Straně, které vznikalo od poloviny 9. století.

Dalším opevněným místem v Praze byl Vyšehrad vznikající v polovině 10. století, na opačném břehu Vltavy. Právě Vyšehrad byl po krátký čas naší historie (11.-12. století) sídlem českých panovníků.

---

<sup>131</sup> Čl. 13 zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

<sup>132</sup> Čl. 1 zákona č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona

České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

<sup>133</sup> Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>134</sup> § 1 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>135</sup> § 1 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>136</sup> § 1 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>137</sup> § 1 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>138</sup> § 3 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>139</sup> § 17 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>140</sup> § 3 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>141</sup> § 2 odst. 2 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>142</sup> § 2 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

V druhé polovině 11. století se pozvolna osidluje pravý břeh Vltavy, což vede k procesu vzniku Starého Města. Během dalších let osidlování tohoto území bylo nutné postavit opevnění kolem Starého Města.

Kromě těchto pomyslných základních pilířů vzniku Prahy (Pražský Hrad, Malá Strana, Vyšehrad a Staré Město), byly v těchto dobách na území dnešního centra Prahy i příměstské osady (např. Opatovice, Chudobice, Poříčí na pravém břehu Vltavy, Obora a Újezd na levém břehu).

V roce 1257 založil Přemysl Otakar II. Menší Město pražské (Malá Strana). Jako další město vznikly Hradčany (30. léta 14. století) určené jako poddanské město spravované purkrabím Pražského hradu. Po vzniku Nového Města v roce 1348 začalo docházet k mohutnému rozvoji. Nové Město se rychle po své vzniku začalo rozšiřovat a zvětšilo území Prahy o téměř dvojnásobek. Praha začala pohlcovat své okolí. V období mezi 11.-15. stoletím byl utvořen základ dnešního velkoměsta.

V 19. století se díky hospodářskému rozvoji začínala rozrůstat pražská předměstí. Některá předměstí se rychle rozrostla do velkých měst, která se hned spojila s Prahou. Roku 1920 došlo k vytvoření Velké Prahy, která byla tvořena 38 obcemi. Praha ale měla problém se zastavěnou plochou, kterou měla využítu pouze z jedné pětiny.

Výstavba naplno začala až v 60. letech, kdy začala výstavba velkých zpravidla panelových sídlišť (např. Petřiny, Malešice, Pankrác, Novodvorská). V 70. a 80. letech se připojují další území a i na nich začíná výstavba obrovských sídlišť.<sup>143</sup>

#### **4.1.2. Statut hlavního města Prahy**

Statut je pro městské části nejdůležitějším právním předpisem. Právě statut městské části upravuje nejvíce ze všech právních předpisů. Statut hlavního města Prahy musí stanovit zastupitelstvo hlavního města Prahy formou obecně závazné vyhlášky.<sup>144</sup> Statut upravuje vnitřní poměry správy města.

***Statut hlavního města Prahy se dělí na osm částí:***<sup>145</sup>

##### **I. Část - Názvy a území městských částí**

---

<sup>143</sup> Správní a územněsprávní členění Prahy: Územní vývoj Prahy. [online]. [cit. 2015-03-22]. Dostupné z: <http://www.ahmp.cz/index.html?mid=47&wstyle=0&page=%27%27>

<sup>144</sup> § 17 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>145</sup> Obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

- II. Část - Záležitosti, které se svěřují do působnosti městských částí nad rozsah stanovený zákonem
- III. Část - Rozpočet hlavního města Prahy a rozpočty městských částí
- IV. Část - Majetek hlavního města Prahy, který se svěřuje městským částem, a rozsah oprávnění městských částí při nakládání s tímto majetkem
- V. Část - Způsob projednání návrhů obecně závazných vyhlášek a nařízení hlavního města Prahy s městskými částmi a způsob jejich vyhlášení v městských částech
- VI. Část - Způsob projednání územně analytických podkladů hlavního města Prahy, územně plánovací dokumentace hlavního města Prahy a programu rozvoje hlavního města Prahy s městskými částmi
- VII. Část - Vzájemná součinnost mezi orgány hlavního města Prahy a orgány městských částí
- VIII. Přejídná a závěrečná ustanovení

### **4.1.3. Městské části**

Praha se člení do městských částí. Městské části jsou upravovány jednak zákonem o hlavním městě Praze a jednak i Statutem hlavního města Prahy<sup>146</sup>. Městské části v právních vztazích vystupují svým jménem a na svojí zodpovědnost, stanoví-li to tak zákon o hlavním městě Praze, nebo Statut. Podle zvláštního právního<sup>147</sup> předpisu městské části zajišťují výkon finanční kontroly.<sup>148</sup> Rozsah samostatné působnosti městských částí je stanoven zvláštním zákonem nebo zákonem o hlavním městě Praze a Statutem hlavního města Prahy.<sup>149</sup> Městská část dbá o veřejný zájem a o rozvoj svého území. Orgány městské části jsou zastupitelstvo, rada městské části, starosta městské části, úřad městské části a zvláštní orgány městské části.

#### ***Členění městských částí***

Na území hlavního města Prahy se nalézají 57 městských částí. Jejich název a území nalezneme ve Statutu hlavního města Prahy.<sup>150</sup>

---

<sup>146</sup> Obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

<sup>147</sup> Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole)

<sup>148</sup> § 3 odst. 4 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>149</sup> § 2 odst. 1 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>150</sup> Příloha č. 1 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

Názvy městských částí:

Praha 1	Praha-Dolní Chabry	Praha-Nedvězí
Praha 2	Praha-Dolní Měcholupy	Praha-Petrovice
Praha 3	Praha-Dolní Počernice	Praha-Přední Kopanina
Praha 4	Praha-Dubeč	Praha 16
Praha 5	Praha-Ďáblice	Praha-Řeporyje
Praha 6	Praha 20	Praha 17
Praha 7	Praha 19	Praha-Satalice
Praha 8	Praha-Klánovice	Praha-Slivenec
Praha 9	Praha-Koloděje	Praha-Suchdol
Praha 10	Praha-Kolovraty	Praha-Šeberov
Praha 11	Praha-Královice	Praha-Štěrboholy
Praha 12	Praha-Křeslice	Praha-Troja
Praha 13	Praha-Kunratice	Praha 22
Praha 14	Praha 18	Praha-Újezd
Praha 15	Praha-Libuš	Praha 21
Praha-Benice	Praha-Lipence	Praha-Vinoř
Praha-Běchovice	Praha-Lochkov	Praha-Velká Chuchle
Praha-Březiněves	Praha-Lysolaje	Praha-Zbraslav
Praha-Čakovice	Praha-Nebošice	Praha-Zličín

**Tabulka 2:** Názvy městských částí<sup>151</sup>

### *Městské části ve vztahu k místním poplatkům*

V případě městských částí je tomu jinak než u obcí, co se týká místních poplatků. V obci si vybírání místních poplatků určuje sama obec resp. zastupitelstvo obce v rámci samostatné působnosti. V rámci přenesené působnosti obec tyto poplatky spravuje a vystupuje jako správce poplatku.

U městských částí je tomu jinak. Místní poplatky je možné v Praze zavést jen na základě obecně závazné vyhlášky, kterou vydává zastupitelstvo hlavního města Prahy. Zastupitelstvu městské části totiž nepřísluší vydávat obecně závazné vyhlášky.<sup>152</sup> Městská

<sup>151</sup> Příloha č. 1 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

<sup>152</sup> § 89 odst. 3 zákona č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

část může do místních poplatků zasahovat jen na základě přenesené působnosti. Městské části mají svěřeny do své přenesené působnosti řízení o místních poplatcích a to v rozsahu stanoveném vyhláškami o místních poplatcích.<sup>153</sup>

Stejně jako u obcí tak i u městských částí tvoří výnosy z místních poplatků jednu kategorii příjmů<sup>154</sup> do jejího rozpočtu. Rozdíl je ale v tom, že na rozdíl od obce, nenáleží všechny výnosy z místních poplatků městské části. Městské části náleží výnos z místních poplatků v pouze rozsahu stanoveném přílohou č. 6 Statutu hlavního města Prahy.<sup>155</sup>

Rozsah výnosu	Místní poplatek
75%	poplatek ze psů
50%	poplatek za lázeňský a rekreační pobyt, kde správu poplatku vykonává městská část
100%	poplatek za užívání veřejného prostranství, kde správu poplatku vykonává městská část
100%	poplatek z ubytovací kapacity, kde správu poplatku vykonává městská část
100%	poplatek ze vstupného

**Tabulka 3:** Rozsah výnosů z místních poplatků<sup>156</sup>

## 4.2. Místní poplatky v Praze

Jak jsem již uváděl v této práci výše, místní poplatky v Praze zavádí zastupitelstvo hlavního města Prahy formou obecně závazné vyhlášky. Dále jsem zmiňoval, že Statut uvádí, že městské části vykonávají správu poplatků v rámci přenesené působnosti. Hlavní město Praha na svém území vybírá pět místních poplatků.

<sup>153</sup> Příloha č. 3 pole 8 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

<sup>154</sup> § 9 odst. 1 písm. f) obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

<sup>155</sup> § 9 odst. 1 písm. f) obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

<sup>156</sup> Příloha č. 6 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy

Jedná se o tyto místní poplatky:

- Poplatek ze psů
- Poplatek za lázeňský a rekreační pobyt
- Poplatek za užívání veřejného prostranství
- Poplatek z ubytovací kapacity
- Poplatek ze vstupného

#### 4.2.1. Poplatek ze psů

O tom, co nám zákon o místní poplatcích o poplatku ze psů říká jsme si rozebrali už v kapitole Soustava místních poplatků. Jak se ale tento poplatek liší v hlavním městě Praze? Odpověď nalezneme v obecně závazné vyhlášce hlavního města Prahy č. 23/2003<sup>157</sup>.

Tato obecně závazná vyhláška stanovuje přesnou sazbu poplatku ze psů. Praha se nedrží pouze jedné sazby ale využila svého práva na stanovení více sazeb tohoto poplatku. Sazba poplatku, není-li uvedeno jinak, je ročně.<sup>158</sup>

- a) 1.500 Kč za prvního psa
- b) 2.250 Kč za druhého a každého dalšího psa

V případě, jsou-li psy chováni v rodinném domě, je sazba poplatku ročně.<sup>159</sup>

- V městských částech Praha 1 až Praha 15 a Praze 17
  - o 600 Kč za prvního psa
  - o 900 Kč za druhého a každého dalšího psa
- V ostatních městských částech
  - o 300 Kč za jednoho psa
  - o 600 Kč za druhého a každého dalšího psa

Pokud je držitelem psa osoba požívající invalidní, starobní, vdovský nebo vdovecký důchod, v případě že je to jediný příjem této osoby, a osoba požívající sirotčí důchod, je roční sazba poplatku:<sup>160</sup>

- o 200 Kč za prvního psa
- o 300 Kč za druhého a každého dalšího psa

---

<sup>157</sup> Obecně závazná vyhláška č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>158</sup> § 2 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>159</sup> § 2 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>160</sup> § 2 odst. 3 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů



Za psa, který je určen a užíván k hlídání objektů a jehož držitelem je právnická osoba, které objekt patří (je vlastníkem objektu), je roční sazba:

- 600 Kč za prvního psa
- 900 Kč za druhého a každého dalšího psa

Další věcí, kterou tato obecně závazná vyhláška upravuje, je stanovení ohlašovací povinnosti. Vyhláška stanovuje, že poplatník je povinen nahlásit do 15 dnů skutečnost, která vede ke vzniku poplatkové povinnosti. Existuje-li skutečnost rozhodující o výši poplatku, je poplatník povinen jí také do 15 dnů oznámit. Po splnění oznamovací povinnosti (přihlášení psa) obdrží poplatník evidenční známku. Psa musí přihlásit i držitel psa, který je od poplatku osvobozen.<sup>161</sup>

Tato vyhláška hlavního města Prahy upravuje i splatnost tohoto místního poplatku. Bez vyměření je poplatek spatný předem a to:<sup>162</sup>

- V případě kdy je částka menší než 600 Kč ročně, je splatnost do 31. března každého roku
- V případě kdy činí částka více než 600 Kč ročně, je poplatek splatný ve dvou stejných splátkách a to vždy do 31. března a 31. srpna každého roku

Kdyby poplatková povinnost vznikla přede dnem splatnosti 31. března, je poplatek splatný do tohoto data. V případě, kdyby poplatková povinnost vznikla až po uvedených datech splatnosti, je poplatek splatný najednou a to do 15 dnů od vzniku poplatkové povinnosti.<sup>163</sup>

Osoby osvobozené od poplatku navíc oproti zákonu jsou dle vyhlášky hlavního města Prahy o místní poplatku ze psů držitelé psů:<sup>164</sup>

- a) chovaných k vědeckým účelům (musí být chováni v zařízeních k tomu určeným)
- b) delegovaní diplomatičtí zástupci, konzulové z povolání a jiné osoby, které jsou státními příslušníky cizích států, požívající výsady a imunity (podle mezinárodního práva<sup>165</sup>)
- c) služebních sloužících pro Policii ČR, městskou policii a speciálně vycvičených záchranářských a lavinových psů, za předpokladu, že mají příslušné osvědčení a držitel psa je členem Svazu záchranných brigád

---

<sup>161</sup> § 4 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>162</sup> § 5 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>163</sup> § 5 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>164</sup> § 6 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>165</sup> Vyhláška č. 157/1964 Sb., o Vídeňské úmluvě o diplomatických stycích

- d) kteří převezmou psa z útulků, které jsou provozovány na území Prahy a to po dobu dvou let od převzetí

Úleva z roční sazby poplatku bude poskytnuta držiteli psa, který nechal psa označit mikročipem a současně ho nechal zanést do databáze Prahy, a to ve výši 350 Kč po dobu dvou let. Tato lhůta se počítá od roku následujícího po tom roce, ve kterém byl pes označen mikročipem a současně ho nechal zanést do databáze Prahy.<sup>166</sup>

Hlavní město Praha si v souvislosti s místním poplatkem ze psů zavedlo i způsob trvalého označení psů.<sup>167</sup>

Praha si ve své obecně závazné vyhlášce<sup>168</sup> stanovila povinnost chovatelů psů (chovaných na území Prahy) nechat psa staršího 6 měsíců, označit na trvalo mikročipem<sup>169</sup> nebo tetováním. Označení mikročipem provádí veterinární lékař. Tetování provádí osoba k tomu odborně způsobilá.<sup>170</sup> Veterinární lékař zavádějící mikročip, nebo osoba provádějící tetování vystaví potvrzení o označení psa na vyžádání chovatele.<sup>171</sup> Náklady na trvalé označení psů jsou hrazeny chovatelem, který dal psa označit.<sup>172</sup>

Společně s trvalým označením psů, má Praha i vedenou evidenci chovatelů psů.<sup>173</sup> Tuto evidenci vede magistrát hlavního města a chovatel je povinen zde přihlásit psa do 30 dnů od označení psa.<sup>174</sup> V příloze této obecní vyhlášky nalezneme registrační kartu chovatele, pomocí které se provádí přihlášení do evidence. Povinnosti chovatele psa ve vztahu k evidenci chovatelů psů nalezneme v § 7b této obecně závazné vyhlášky<sup>175</sup>.

#### 4.2.2. Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Jak jsme již zjistili, na území hlavního města Prahy vykonávají správu poplatku (řízení o poplatku) městské části. U místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt tomu ale

---

<sup>166</sup> § 6 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>167</sup> § 7a obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>168</sup> Obecně závazná vyhláška č. 18/2004 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

<sup>169</sup> Odpovídajícímu standartu evropské unie ISO 11784, ISO 11785

<sup>170</sup> § 7a odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>171</sup> § 7a odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>172</sup> § 7a odst. 3 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>173</sup> § 7b obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>174</sup> § 7b odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

<sup>175</sup> § 7b odst. 2-4 obecně závazné vyhlášky č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

může být i jinak. Městské části vykonávají řízení o poplatku podle toho, na území které městské části se ubytovací zařízení nachází. Výjimkou zde tvoří území městské části Praha 2 a hotelů \* až \*\*\*\*\* na území celé Prahy. Zde řízení o poplatku vykonává hlavní město Praha.<sup>176</sup>

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt byl magistrátem hlavního města Prahy stanoven na 15 Kč za osobu a každý i započatý den (pokud tento den není dnem příchodu).<sup>177</sup> To znamená, že poplatková povinnost začíná dnem, který následuje po dni příchodu. Poplatková povinnost končí dnem ukončení pobytu.<sup>178</sup>

Ubytovatel musí nahlásit zahájení činnosti a to ve lhůtě do 30 dnů ode dne, kdy nabylo právní moci povolení či oprávnění k činnosti ubytování. V jiných případech do 30 dnů ode dne, kdy zahájil činnost ubytování.<sup>179</sup> Při plnění ohlašovací povinnosti je ubytovatel povinen uvést údaje, které stanovuje § 4 odst. 2 této vyhlášky.<sup>180</sup>

Ubytovatel je povinen odvést vybraný poplatek včas a ve správné výši na účet příslušného správce poplatku.<sup>181</sup> Takto vybrané poplatky je ubytovatel povinen odvést do patnáctého dne každého následujícího měsíce na účet správce poplatku. Ubytovatel musí vybrat poplatek nejpozději v den ukončení pobytu poplatníka.<sup>182</sup>

Krom osob osvobozených od poplatku ze zákona, osvobozuje obecně závazná vyhláška i osoby, které jsou ubytovány v turistických ubytovnách tělovýchovných jednot a klubů. Dále pak osoby ubytované v ubytovnách sdruženích dětí a mládeže pro skupiny dětí a mládeže. Podmínkou ale je, že cena za ubytování nesmí přesáhnout trojnásobek výše poplatku za osobu a každý i započatý den (krom dne příchodu).<sup>183</sup>

Pro osoby, které stěžují správu daní a neplní procesní povinnosti nepeněžité povahy, může správce poplatku uložit pořádkovou pokutu ve výši až 50 000 Kč.<sup>184</sup>

---

<sup>176</sup> Obecně závazná vyhláška č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>177</sup> § 2 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>178</sup> § 3 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>179</sup> § 4 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>180</sup> § 4 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>181</sup> § 5 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>182</sup> § 6 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>183</sup> § 7 obecně závazné vyhlášky č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt

<sup>184</sup> Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt: Sankce. [online]. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z: [http://www.praha.eu/jnp/cz/potrebuji\\_resit/zivotni\\_situace/poplatky/mistni\\_poplatek\\_za\\_lazensky\\_nebo.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/potrebuji_resit/zivotni_situace/poplatky/mistni_poplatek_za_lazensky_nebo.html)

### 4.2.3. Poplatek za užívání veřejného prostranství

U poplatku za užívání veřejného prostranství se zastupitelstvo hlavního města Prahy rozhodlo, že nezavede pouze jednu sazbu poplatku, ale vytvoří více sazeb. Sazby jsou zavedeny různě pro různá území Prahy, ale také podle toho, jakým způsobem je veřejné prostranství využíváno.

„Sazby poplatku za každý i započatý m<sup>2</sup> a každý i započatý den činí:

- a) za umístění stavebního zařízení pro provádění staveb a jejich změn a pro související skládky materiálů ..... Kč 10
- a  
za umístění stavebního zařízení u havárií inženýrských sítí, zejména energetických, telekomunikačních, tepelných a jiných vedení a pro skládky materiálů atd.  
..... Kč 3,
- b) za umístění reklamních zařízení ..... Kč 100,
- c) za umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje (včetně restauračních zahrádek sloužících k občerstvení, a to i samostatně umístěných)
  - 1. mimo tržiště ..... Kč 100
  - 2. na tržišti ..... Kč 10,
- d) za umístění zařízení lunaparků a jiných obdobných atrakcí ..... Kč 50,
- e) za umístění zařízení cirkusů ..... Kč 10,
- f) za umístění zařízení sloužících pro poskytování služeb ..... Kč 5,
- g) pro potřeby tvorby filmových a televizních děl ..... Kč 10,
- h) za umístění skládek ..... Kč 10,
- i) pro kulturní akce ..... Kč 4,
- j) pro sportovní akce ..... Kč 2,
- k) za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro motorová vozidla ..... Kč 10,
- l) za provádění výkopových prací ..... Kč 10,
- m) za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje a služeb ..... Kč 10,
- n) pro reklamní akce ..... Kč 10.<sup>185</sup>

Tyto sazby platí pouze v případě, že příloha<sup>186</sup> této obecně závazné vyhlášky pro území městských částí nestanoví jinak.<sup>187</sup> Místa, která v Praze podléhají poplatku najdeme určena v další příloze<sup>188</sup> této obecně závazné vyhlášky.<sup>189</sup>

<sup>185</sup> § 2 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Ohlašovací povinnost je poplatník povinen ohlásit správci poplatku nejméně 7 dní před tím, než začne užívat veřejné prostranství. U užívání veřejného prostranství po dobu do 6 dnů, je poplatník povinen splnit ohlašovací povinnost nejméně 1 den předem. Ohlašovací povinnost u havárie je nutno splnit do 3 dnů od prvního záboru, který souvisí s pracemi vedoucími k odstranění havárie. Nastane-li v údajích, které byly potřeba pro ohlášení ke změnám, musí poplatník tyto změny oznámit správci poplatku. Tyto změny je nutno nahlásit do 15 dnů od doby, kdy změny nastaly. Ohlášení je nutno podat, i když je užívání veřejného prostranství osvobozeno od poplatku.<sup>190</sup> Poplatník v ohlášení musí uvést údaje, které stanovuje § 4 této obecně závazné vyhlášky.<sup>191</sup>

Splatnost poplatku začíná ode dne, kdy začalo být využíváno veřejné prostranství. Splatnost u poplatku, kdy užívání veřejného prostranství trvá déle než 30 dní, je částka rozdělena do splátek. První splátka musí být splacena v den, kdy se začalo s užíváním veřejného prostranství. Následující splátky musí být spláceny vždy ke každému třicátému dni užívání veřejného prostranství. Splátky musí být rozvrženy tak, aby celá částka byla splacena s poslední splátkou. U havárie je možnost splatit poplatek do 15 dne od doby, kdy započalo užívání veřejného prostranství, vedoucího k odstranění havárie.<sup>192</sup>

Poplatek se vedle osob osvobozených ze zákona neplatí v následujících případech:<sup>193</sup>

- a) trvalého vyhrazení parkovacího místa
  1. pro technickou správu komunikací hlavního města
  2. vozům Policie ČR, záchranné služby, městské policie hlavního města Prahy, Magistrátu hlavního města Prahy a městským úřadům
  3. pro motorová vozidla, pakli že provozují knihovnické služby
- b) umístění objektů, u níž se město zavázalo, že poplatky vybírat nebude
- c) užívání veřejného prostranství jeho vlastníkem
- d) umístění stavebního zařízení<sup>194</sup> a provádění výkopových prací<sup>195</sup> v případě:

---

<sup>186</sup> Příloha č. 1 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění pozdějších předpisů

<sup>187</sup> § 2 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>188</sup> Příloha č. 2 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství,

<sup>189</sup> § 7 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>190</sup> Místní poplatek za užívání veřejného prostranství: Lhůty. [online]. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/potrebuji\\_resit/zivotni\\_situace/poplatky/mistni\\_poplatek\\_za\\_uzivani\\_verejneho.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/potrebuji_resit/zivotni_situace/poplatky/mistni_poplatek_za_uzivani_verejneho.html)

<sup>191</sup> § 4 odst. 1-2 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>192</sup> § 5 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>193</sup> § 6 závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

1. Staveb, které jsou hrazeny buď z rozpočtu hlavního města Prahy nebo z rozpočtu městských částí
2. staveb u kterých je cílem udržovat, rekonstruovat, opravovat nebo budovat nové stavby dráhy pro metro, tramvaje, železniční tratě (ať už celostátní nebo regionální) kde převažuje podíl městské a příměstské dopravy osob na území Prahy

e) umístění stavebního zařízení u havárií inženýrských sítí<sup>196</sup> a výkopové práce<sup>197</sup>

f) sportovních akcí, které sponzorují městské části nebo hlavní město Praha

Další osvobození od tohoto poplatku na území městských částí je uvedeno v příloze č. 1 vyhlášky o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.<sup>198</sup>

Řízení o poplatku náleží příslušnému úřadu městské části, v jejichž území leží veřejné prostranství za které se poplatek vybírá. U užívání veřejného prostranství, které zasahuje do území více městských částí, platí se poplatek té městské části, na které se nachází největší část veřejného prostranství. Veřejné prostranství, které je pozemní komunikací kde působnost vykonává Magistrát hlavního města Prahy, vykonává Magistrát také řízení o poplatku.<sup>199</sup>

#### 4.2.4. Poplatek z ubytovací kapacity

Co do vlastní úpravy tohoto poplatku oproti zákonné úpravě, se jedná o jednu z nejstručnějších obecně závazných vyhlášek o místních poplatcích v Praze. Nad rámec oproti zákonné úpravě toho tato obecně závazná vyhláška o místním poplatku<sup>200</sup> moc nepřidává.

Sazba místního poplatku z ubytovací kapacity bývala na území hlavního města Prahy 4 Kč za každé využití lůžko a den. Tato sazba byla nahrazena od 1. července 2012 novou sazbou, která poplatek zvýšila na 6 Kč za každé využití lůžko a den.<sup>201</sup>

---

<sup>194</sup> Dle § 2 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>195</sup> Dle § 2 odst. 1 písm. l) obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>196</sup> Dle § 2 odst. 1 písm. a) obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>197</sup> Dle § 2 odst. 1 písm. l) obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>198</sup> Příloha č. 1 obecně závazné vyhlášky č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

<sup>199</sup> Místní poplatek za užívání veřejného prostranství: Na kterém úřadě se tato situace řeší. [online]. [cit. 2015-03-15]. Dostupné z:

[http://www.praha.eu/jnp/cz/potrebuji\\_resit/zivotni\\_situace/poplatky/mistni\\_poplatek\\_za\\_uzivani\\_veřejneho.html](http://www.praha.eu/jnp/cz/potrebuji_resit/zivotni_situace/poplatky/mistni_poplatek_za_uzivani_veřejneho.html)

<sup>200</sup> Obecně závazná vyhláška č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

<sup>201</sup> Obecně závazná vyhláška č. 12/2012 Sb. hl.m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

Údaje, které musí poplatník uvést v ohlášení místního poplatku z ubytovací kapacity nalezneme v obecně závazné vyhlášce<sup>202</sup>. V případě, kdy dojde ke změně údajů, které poplatník uvedl v ohlášení, musí tuto změnu nahlásit do 15 dnů (od doby, kdy změna nastala) správci poplatku.<sup>203</sup> Poplatník je povinen nahlásit správci poplatku po skončení čtvrtletí (kalendářního) celkový počet obsazených lůžek ve čtvrtletí. Takto musí učinit do konce měsíce následujícího po skončení kalendářního čtvrtletí.<sup>204</sup> Poplatek je spatný bez vyměření. Splatnost poplatku je do konce měsíce, který následuje po skončení kalendářního čtvrtletí.<sup>205</sup>

Výkon řízení o poplatku náleží městské části, na jejímž území se nachází ubytovací zařízení.<sup>206</sup> Platí zde ale stejná výjimka jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt. To znamená, že u hotelů \* až \*\*\*\*\* na území celého hlavního města Prahy, vykonává řízení o poplatku hlavní město Praha.<sup>207</sup>

#### 4.2.5. Poplatek ze vstupného

Obecně závazná vyhláška hlavního města Prahy o místním poplatku ze vstupného<sup>208</sup> vymezuje pojmy, které jsou využívány pro účely této vyhlášky.

„Pro účely této vyhlášky se za:

a) *kulturní akce pokládají*

1. *veřejnosti přístupná provádění literárních a uměleckých děl, která jsou výsledkem tvůrčí činnosti autora, zejména děl slovesných, divadelních, hudebních, tanečních, výtvarných, designerských (včetně děl módního návrhářství), audiovizuálních, fotografických a kartografických a vystoupení výkonných umělců;*
2. *módní přehlídky, diskotéky, taneční párty, vystoupení DJ, taneční zábavy, plesy, vystoupení artistů, erotické podívané a podniky lidové zábavy (např. lunaparky, cirkusy a poutě);*

b) *sportovní akce pokládají utkání, či vystoupení celostátní sportovní a tělovýchovné soutěže dospělých (první liga, extraliga, mistrovství republiky, celostátní pohárová*

<sup>202</sup> § 4 odst. 1-2 obecně závazné vyhlášky č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

<sup>203</sup> § 4 odst. 3 obecně závazné vyhlášky č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

<sup>204</sup> § 4 odst. 4 obecně závazné vyhlášky č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

<sup>205</sup> § 5 obecně závazné vyhlášky č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

<sup>206</sup> § 6 obecně závazné vyhlášky č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

<sup>207</sup> Položka č. 8 přílohy č. 3 obecně závazné vyhlášky č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 2/2003 Sb. hl. m. Prahy, obecně závazné vyhlášky č. 11/2004 Sb. hl. m. Prahy, obecně závazné vyhlášky č. 8/2006 Sb. hl. m. Prahy a obecně závazné vyhlášky č. 17/2006 Sb. hl. m. Prahy

<sup>208</sup> Obecně závazná vyhláška č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

soutěž), a to ve všech sportovních odvětvích, a dále všechna mezinárodní či mezistátní utkání dospělých nebo jejich benefiční a exhibiční vystoupení;

- c) prodejní akce pokládají burzy, veletrhy, aukce, prodejní výstavy (mimo děl výtvarných a fotografických);
- d) reklamní akce pokládají akce mající za cíl podporu podnikatelské činnosti, zejména podporu spotřeby nebo prodeje zboží, výstavby, pronájmu nebo prodeje nemovitostí, prodeje nebo využití práv nebo závazků, podporu poskytování služeb, propagaci ochranné známky<sup>209</sup>, tj. např. předvedení či jiná prezentace výrobků a služeb, kontrakční výstavy a veletrhy, módní přehlídky směřující k prodeji a spotřebě módního zboží.<sup>210</sup>

Zastupitelstvo hlavního města Prahy zde opět využilo svého práva a stanovilo více sazeb poplatku ze vstupného.

Sazby poplatku činí:<sup>211</sup>

- pro kulturní akce<sup>212</sup> (které se konají v prostorách s kapacitou nad 3000 osob) .....5%
- pro kulturní akce spojené s restauračním a u dalších akcí<sup>213</sup> .....20%
- u akcí, které jsou uvedeny v § 2 písm. b) ..... 10%

Tyto sazba platí pouze v případě, že příloha<sup>214</sup> této obecně závazné vyhlášky nestanoví jinak, pro vybrané druhy akcí, které jsou pořádány na územích jednotlivých městských částí.<sup>215</sup>

Stejně jako v případech jiných místních poplatků, i u tohoto poplatku vykonává řízení o poplatku městská část, na jejímž území se akce koná.

Místní poplatek ze vstupného je splatný do 15 dnů po konání akce. U pravidelně se opakujících akcí vyhláška stanovuje, že poplatek je splatný do 15 dnů po uplynutí kalendářního čtvrtletí.<sup>216</sup> Poplatek, který je stanovený v roční paušální splátkou, je splatný ve čtyřech splátkách (tyto splátky musí být stejné). Tyto splátky musí být uhrazeny vždy do 15.3., 15.6, 15.9. a 15.12. příslušného kalendářního roku.<sup>217</sup>

<sup>209</sup> § 1 odst. 2 zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů

<sup>210</sup> § 2 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>211</sup> § 3 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>212</sup> Akce uvedené v § 2 písm. a) bod 1 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>213</sup> Akce uvedené v § 2 písm. a) bod 2 a písm. c) a d) obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>214</sup> Příloha k obecně závazné vyhlášce č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>215</sup> § 3 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>216</sup> § 6 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>217</sup> § 6 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného



Od poplatku jsou osvobozeny touto obecně závaznou vyhláškou tyto akce:<sup>218</sup>

- 1) kulturní akce
- 2) kurzy společenského chování a taneční kurzy (a akce pořádané v rámci těchto kurzů), maturitní plesy
- 3) akce, jejichž je hlavní město Praha nebo městská část pořadatelem

V příloze<sup>219</sup> této vyhlášky najdeme i další akce, které jsou od poplatku osvobozeny.<sup>220</sup>

## 5. Závěr

Ve své práci jsem se snažil vystihnout aktuální právní úpravu místních poplatků. Uváděl jsem jak úplná znění těchto právních předpisů, tak i komentáře, které je upřesňují. Hlavním cílem práce bylo seznámení se místním poplatky na území České republiky a speciálně na území hlavního města Prahy.

Dle mého názoru by právní úprava místních poplatků zasloužila rozsáhlejší a hlavně přesnější právní úpravu. V některých částech vystupuje zákon jako nedostatečný, v jiných zase nepřesný. Jako jednu z dalších chyb tohoto tématu je velká benevolence úpravy právních předpisů ze strany obcí. Toto by nevadilo, protože by to tak mělo fungovat. Problémem je spíše nedostatečná znalost toho, co obec ještě může a co ne. Mnohdy jediným řešením jsou až rozhodnutí soudu, který problém dovede do správného řešení.

Ohledně místních poplatků v Praze jsem byl příjemně překvapen. Důvodem nebyla právní úprava, ale vztah zastupitelstva města k poplatníkům. Jen občas využije Praha nejvyšší sazbu poplatku, což hodnotím jako pozitivní. Můžeme v tom vidět, že se Praha snaží plnit spíše regulační než fiskální funkci poplatků. Další věcí, která mě příjemně překvapila je solidarita místních poplatků k znevýhodněným osobám.

Nesmím opomenout práci pánů Pelce a Radvana, kteří svou prací v oblasti publikování odborné literatury mojí práci ulehčili a přispěli k tomu k mému pochopení místních poplatků. Díky jejich odborné práci jsem mohl pozorovat jak fungují místní poplatky v teorii, tak i v praxi.

---

<sup>218</sup> § 7 odst. 1 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>219</sup> Příloha k obecně závazné vyhlášce č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

<sup>220</sup> § 7 odst. 2 obecně závazné vyhlášky č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

## 6. Resumé

In my study work i was trying to describe actual legislation of local taxes. I showed full meanings of these laws, aswell as commentaries, which describe them further. The point of this work was to get familiar with local taxes on the lands of the Czech Republic, and on the domain of the capital, Prague, respectively.

In my opinion, the legislation deserves expanded and more exact interpretation. In some cases, the law interpretation appears unsatisfactory, and in other scenarios, it's definition isnt accurate enough. One of another flaws on this subject is huge benevolence of allowed modifications of binding general notices. This shouldn't be an issue, as this is the way it should work.

The problem is the insufficient knowledge of what the community can and can not announce within the notice. Mostly, the only solution is to let the court decide.

It was a pleasant surprise for me to see the taxes in Prague. The reason wasn't the legislation, but the relations of the district council to the tax-payers. Prague rarely uses the highest tariff rate and i find the fact positive. We can see that Prague is trying cover the expenses, rather than accomodate the taxes. Another thing that surprised me well is the solidarity of the local taxes to indisposed individuals.

I can't forget to mention the work of Mr. Pelc and Mr. Radvan, who helped me in this study work with their specialized publications, and therefore contributed to my knowledge of local tax. Thanks to their work i was able to see the work of the tax in theory and practical use.

## 7. Použité zdroje

### Literatura:

PELC, Vladimír. Místní poplatky : oprávnění obcí : povinnosti podnikatelů , živnostníků a občanů. 1. vyd. V Praze: C.H. Beck, 2011, xvi, 199 p. ISBN 978-807-4001-505.

KOUDELKA, Zdeněk. Právní předpisy samosprávy. 2. aktualiz. a přeprac. vyd. Praha: Linde, 2008, 346 s. ISBN 978-807-2016-907

RADVAN, Michal. Místní daně. Vyd. 1. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2012, 243 s. Téma (Wolters Kluwer). ISBN 978-807-3579-326

Matějková, L.; Pešková, A. Kubíková, B.; Svobodová, Z. (eds.). *Doporučení pro obce a města. Obecní daně (místní poplatky, daň z nemovitosti, poplatek za komunální odpad)*. 2. vyd. Brno : Kancelář veřejného ochránce práv a Praha : Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí, 2010

Doporučení pro obce a města: Obecní daně : (místní poplatky, daň z nemovitostí, poplatek za komunální odpad). 2. vyd. Editor Lenka Matějková. Praha: Ministerstvo financí, sekce Daně a cla, 2009, 159 s. Edice dobré správní praxe. ISBN 978-80-85045-42-0

PEKOVÁ, Jitka. Veřejné finance: úvod do problematiky. 4., aktualiz. a rozš. vyd. Praha: ASPI, 2008, 579 s. ISBN 978-80-7357-358-4

### Právní předpisy:

Úplné znění ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, jak vyplývá ze změn provedených ústavními zákony č. 347/1997 Sb., č. 300/2000 Sb., č. 395/2001 Sb., č. 515/2002 Sb., č. 319/2009 Sb., č. 71/2012 Sb. a č. 98/2013 Sb.

Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění zákonů č. 273/2001 Sb., č. 320/2001 Sb., č. 450/2001 Sb., č. 313/2002 Sb., č. 311/2002 Sb., č. 59/2003 Sb., č. 22/2004 Sb., č. 216/2004 Sb., č. 257/2004 Sb., č. 421/2004 Sb., č. 501/2004 Sb., č. 626/2004 Sb., č. 413/2005 Sb., č. 61/2006 Sb., č. 186/2006 Sb., č. 234/2006 Sb., č. 245/2006 Sb., č. 261/2007 Sb., č. 169/2008 Sb., č. 298/2008 Sb., č. 305/2008 Sb., č. 477/2008 Sb., č. 227/2009 Sb., č. 281/2009 Sb., č. 326/2009 Sb., č. 347/2010 Sb., č. 424/2010 Sb., č. 246/2011 Sb., č. 364/2011 Sb., č. 72/2012 Sb., č. 142/2012 Sb., č. 239/2012 Sb., č. 257/2013 Sb., č. 303/2013 Sb., č. 64/2014 Sb. a č. 24/2015 Sb.

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním města Praze ve znění zákonů č. 145/2001 Sb., č. 273/2001 Sb., č. 320/2001 Sb., č. 450/2001 Sb., č. 311/2002 Sb., č. 312/2002 Sb., č. 320/2002 Sb., č. 22/2004 Sb., č. 216/2004 Sb., č. 257/2004 Sb., č. 387/2004 Sb., č. 421/2004 Sb., č. 499/2004 Sb., č. 501/2004 Sb., č. 626/2004 Sb., č. 109/2006 Sb., č. 186/2006 Sb., č. 234/2006 Sb., č. 261/2007 Sb., č. 66/2008 Sb., č. 169/2008 Sb., č. 298/2008 Sb., č. 305/2008 Sb., č. 477/2008 Sb., č. 227/2009 Sb., č. 281/2009 Sb., č. 326/2009 Sb., č. 199/2010 Sb., č. 347/2010 Sb., č. 424/2010 Sb., č. 246/2011 Sb., č. 364/2011 Sb., č. 457/2011 Sb., č. 142/2012 Sb., č. 239/2012 Sb., č. 350/2012 Sb., č. 303/2013 Sb., č. 64/2014 Sb. a č. 24/2015 Sb.

Zákon č. 565/1990 SB., o místních poplatcích ve znění zákonů č. 184/1991 Sb., č. 338/1992 Sb., č. 48/1994 Sb., č. 305/1997 Sb., č. 149/1998 Sb., č. 185/2001 Sb., č. 274/2001 Sb., č. 320/2002 Sb., č. 229/2003 Sb., č. 270/2007 Sb., č. 281/2009 Sb., č. 348/2009 Sb., č. 183/2010 Sb., č. 30/2011 Sb., č. 300/2011 Sb., č. 329/2011 Sb., č. 458/2011 Sb., č. 142/2012 Sb. a č. 174/2012 Sb.

Zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění zákonů č. 413/2005 Sb., č. 384/2008 Sb., č. 227/2009 Sb., č. 227/2009 Sb., č. 167/2012 Sb., č. 303/2013 Sb., č. 250/2014 Sb.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění zákonů č. č. 450/2001 Sb., č. 320/2001 Sb., č. 320/2002 Sb., č. 421/2004 Sb., č. 557/2004 Sb., č. 562/2004 Sb., č. 557/2004 Sb., č. 635/2004 Sb., č. 342/2005 Sb., č. 245/2006 Sb., č. 138/2006 Sb., č. 140/2006 Sb., č. 270/2007 Sb., č. 27/2008 Sb., č. 477/2008 Sb., č. 421/2009 Sb., č. 306/2008 Sb., č. 227/2009 Sb., č. 281/2009 Sb., č. 465/2011 Sb., č. 466/2011 Sb., č. 458/2011 Sb., č. 171/2012 Sb., č. 457/2011 Sb., č. 303/2013 Sb., č. 24/2015 Sb.

Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 166/1999 Sb., o veterinární péči a o změně některých souvisejících zákonů (veterinární zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 449/2001 Sb., o myslivosti, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 284/1995 Sb., kterou se provádí zákon o důchodovém pojištění

Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 244/2002 Sb., kterou se provádí některá ustanovení zákona č. 449/2001 Sb., o myslivosti

Zákon č. 164/2001 Sb., o přírodních léčivých zdrojích, zdrojích přírodních minerálních vod, přírodních léčebných lázních a lázeňských místech a o změně některých souvisejících zákonů (lázeňský zákon), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 329/2011 Sb., o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením a o změně souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře

Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, v platném znění

Obecně závazná vyhláška č. 55/2000 Sb. hl. m. Prahy, kterou se vydává Statut hlavního města Prahy, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů

Obecně závazná vyhláška č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů, ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 157/1964 Sb., o Vídeňské úmluvě o diplomatických stycích, v platném znění

Obecně závazná vyhláška č. 18/2004 Sb. hl. m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 23/2003 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze psů

Obecně závazná vyhláška č. 27/2003, Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, ve znění pozdějších předpisů

Obecně závazná vyhláška č.5/2011 Sb. hl.m. Prahy, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, ve znění pozdějších předpisů

Obecně závazná vyhláška č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity, ve znění pozdějších předpisů

Obecně závazná vyhláška č. 12/2012 Sb. hl.m. Prahy, kterou se mění obecně závazná vyhláška č. 6/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku z ubytovací kapacity

Obecně závazná vyhláška č. 10/2011 Sb. hl. m. Prahy, o místním poplatku ze vstupného

Zákon č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 325/1999 Sb., o azylu, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 221/2003 Sb., o dočasné ochraně cizinců, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích), ve znění pozdějších předpisů

### **Internetové zdroje:**

Portál hlavního města Prahy, dostupné z <http://www.praha.eu/jnp/cz/index.html>

Internetové stránky Archivu hlavního města Prahy, dostupné z <http://www.ahmp.cz/>

Internetové stránky EnviWebu s.r.o., dostupné z <http://www.enviweb.cz/>

### **Seznam tabulek:**

**Tabulka 1:** Rozpočet obce v ČR v současné době

**Tabulka 2:** Názvy městských částí

**Tabulka 3:** Rozsah výnosů z místních poplatků