

**ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI**

**FAKULTA EKONOMICKÁ**

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

Plzeň 2012

Karolina NOVÁ

**ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI**  
**FAKULTA EKONOMICKÁ**

Bakalářská práce

**Hospodaření a financování konkrétní obce**  
**Financial management of specific municipality**

Karolina Nová

Plzeň 2012

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI  
Fakulta ekonomická  
Akademický rok: 2011/2012

**ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE**  
(PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Karolina NOVÁ**  
Osobní číslo: **K09B0130P**  
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**  
Studijní obor: **Podniková ekonomika a management**  
Název tématu: **Hospodaření a financování konkrétní obce.**  
Zadávací katedra: **Katedra financí a účetnictví**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Charakterizujte financování obcí v ČR.
2. Na příkladu konkrétní obce proveďte analýzu hospodaření a struktury příjmů a výdajů.
3. Zjistěte další možnosti finančních zdrojů pro danou obec, zejména možnosti čerpání dotací.
4. Zhodnoťte hospodaření a navrhněte případná řešení stávající situace.

Rozsah grafických prací:

Rozsah pracovní zprávy: 40 - 60 stran

Forma zpracování bakalářské práce: tištěná/elektronická

Seznam odborné literatury:

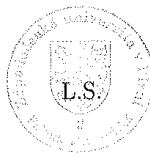
- PEKOVÁ, J. *Veřejné finance - úvod do problematiky*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-049-1
- PEKOVÁ, J.; PILNÝ, J.; JETMAR, M. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5
- Zákon č. 250/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění
- Zákon č. 128/2000 Sb. o obcích, v platném znění

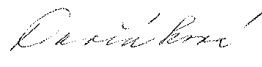
Vedoucí bakalářské práce: Ing. Lucie Kuldová, Ph.D.  
Katedra financí a účetnictví

Datum zadání bakalářské práce: 30. listopadu 2011

Termín odevzdání bakalářské práce: 4. května 2012

  
Doc. Dr. Ing. Miroslav Pilyň  
děkan



  
Prof. Ing. Lilia Dvořáková, CSc.  
vedoucí katedry

V Plzni dne 30. listopadu 2011

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma

*„Hospodaření a financování konkrétní obce“*

vypracovala samostatně pod odborným dohledem vedoucího bakalářské práce za použití pramenů uvedených v příložené bibliografii.

V Plzni, dne 4. 5. 2012

.....

podpis autora

## **Poděkování**

Na tomto místě bych chtěla poděkovat všem, kteří přispěli k vypracování mé bakalářské práce, především velký dík patří paní Ing. Lucii Mádlové, Ph.D., vedoucí bakalářské práce, za cenné rady, připomínky, ochotu a čas, který mi věnovala.

Dále bych chtěla poděkovat všem pracovníkům Obecního úřadu Osek, jmenovitě místostarostce paní Jaroslavě Výborné, za poskytnuté informace a podklady pro praktickou část bakalářské práce.

## Obsah

<b>ÚVOD</b> .....	<b>7</b>
<b>1 SAMOSPRÁVA</b> .....	<b>8</b>
1.1 SAMOSPRÁVNÉ SUBJEKTY .....	8
1.2 KOMPETENCE SAMOSPRÁVY .....	9
<b>2 ÚZEMNÍ SAMOSPRÁVA</b> .....	<b>11</b>
2.1 DRUHY ORGANIZACÍ ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ .....	11
2.2 MAJETEK A ROZPOČET ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ .....	11
2.3 ZÁSAHY STÁTU DO ČINNOSTI ÚZEMNÍCH SAMOSPRÁVNÝCH CELKŮ .....	12
<b>3 OBEC</b> .....	<b>13</b>
3.1 POSTAVENÍ OBCÍ .....	13
3.2 DRUHY OBCÍ .....	15
3.3 CHARAKTERISTIKA PŮSOBNOSTI OBCÍ .....	17
3.3.1 Územní působnost .....	17
3.3.2 Věcná působnost .....	17
3.3.3 Samostatná působnost.....	18
3.3.4 Přenesená působnost .....	19
3.4 ORGÁNY OBCÍ A JEJICH ČINNOST .....	20
3.5 HOSPODAŘENÍ OBCÍ .....	23
3.6 PŘÍJMY A VÝDAJE OBCÍ .....	24
3.7 ROZPOČET OBCÍ - BILANCE.....	26
3.8 ZÁVĚREČNÝ ÚČET OBCÍ .....	26
<b>4 OBEC OSEK</b> .....	<b>27</b>
4.1 CHARAKTERISTIKA A HISTORIE OBCE.....	27
4.2 SPOLKY A SDRUŽENÍ V OBCI OSEK.....	28
4.3 ORGANIZACE OBCE .....	28
4.3.1 Základní škola a Mateřská škola Osek .....	28
4.3.2 Osecká obecní vodárenská s. r. o. ....	31
4.4 SAMOSPRÁVA OBCE OSEK .....	31

4.5	ANALÝZA HOSPODAŘENÍ OBCE OSEK .....	31
4.5.1	<i>Příjmová část</i> .....	32
4.5.2	<i>Výdajová část</i> .....	39
4.5.3	<i>Financování</i> .....	40
4.5.4	<i>Zpráva o přezkoumání hospodaření obce</i> .....	41
4.6	ZHODNOCENÍ .....	41
<b>5</b>	<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>46</b>
<b>6</b>	<b>SEZNAM TABULEK</b> .....	<b>47</b>
<b>7</b>	<b>SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK</b> .....	<b>48</b>
<b>8</b>	<b>SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY</b> .....	<b>50</b>
<b>9</b>	<b>SEZNAM PŘÍLOH</b> .....	<b>54</b>



# ÚVOD

Bakalářská práce se zabývá rozbohem hospodaření a financování obce Osek, kde autorka žije od narození, tedy 22 let. Má tak možnost posoudit, co se zde za poslední dobu změnilo. Toto téma bylo zvoleno záměrně, neboť autorku zajímalo, jak obec nakládá s prostředky, které jsou jí poskytovány, jak účelně s nimi hospodaří a na co jsou vynakládány.

Práce se skládá z části teoretické a praktické. Teoretická část s použitím odborné literatury přibližuje a vysvětluje samosprávu, její subjekty a kompetence. Dále popisuje územní samosprávu, druhy organizací zřizovaných územní samosprávou, jejich majetek a rozpočet. Největší část teorie je věnovaná obci, která je základním územním samosprávným společenstvím občanů a dotýká se všech, protože každý má bydliště v nějaké obci nebo městě. Každý chce nejlepší podmínky k životu, ať se to týká životního prostředí, služeb, kulturního vyžití nebo vzdělávání. Tato pasáž vyobrazuje postavení obcí, druhy obcí, charakteristiku působnosti obcí. Dále se zabývá orgány obcí a jejich činnostmi a především hospodařením obcí. V praktické části jsou aplikovány teoretické poznatky na konkrétní obec. V úvodu praktické části je charakterizována a představena obec Osek, popsána zřízená organizace obce, kde je na několika stránkách proveden rozbor zřízené příspěvkové organizace, což je Základní škola a Mateřská škola Osek. Dále je popsáno hospodaření obce Osek, její příjmy, výdaje a provedeno srovnání za jednotlivé roky 2007 – 2010. V závěru práce je na základě analyzovaných údajů obci navrženo doporučení ke zlepšení stávající situace.

**Cílem této bakalářské práce je zhodnotit příjmy a výdaje konkrétní obce a podle zjištěných skutečností doporučit řešení ke zlepšení stávajícího stavu.**

Bakalářské práce a související tabulky jsou vypracované v textovém editoru MS Word. Úprava práce je v souladu s Metodikou k vypracování bakalářské práce z roku 2011. Použitá literatura je uvedena dle citační normy ČSN ISO 690:2011.

# 1 Samospráva

Samospráva je v nejobecnějším smyslu vymezována jako samostatná, nezávislá, svobodná sebespráva, kde základními definičními znaky jsou svoboda, nezávislost a samostatnost. Dalším znakem jsou záležitosti, které jsou spravovány. Samospráva je realizovatelná pouze ve společenství lidí a jejím základem musí být svobodný jedinec. Přírozenoprávní pojetí samosprávy bývá v právním řádu vyjádřeno jako soubor přirozených práv a oprávnění samosprávných společenství. O delegované samosprávě hovoříme tehdy, jsou-li její pravomoci a působnost odvozené od jiné moci. Právním aspektem samosprávy je především její zakotvení v právním řádu, a také její nezávislost na státní správě. Politickým aspektem myslíme účast občanů na výkonu veřejné správy. Ekonomický aspekt popisuje ekonomické aktivity samosprávného společenství. Jde především o tvorbu zdrojů, jejich obnovu a čerpání, vytváření ekonomických hodnot a poté i jejich distribuci. Sociologický aspekt samosprávy je dán tím, že samosprávný subjekt je vždy sociální skupinou, definovanou vnitřními sociálními vztahy a svými vnějšími funkcemi, kde vnější sociální funkce vymezuje její místo mezi ostatními sociálními skupinami a určuje její pozici v nadskupinovém společenském systému. Pod sociálně psychologickým aspektem si lze představit sebeidentifikaci samosprávného společenství (Pavlíček a kol., 1998); (Hendrych, 2009).

## *1.1 Samosprávné subjekty*

Pavlíček a kol. (1998) a Peková (2004) uvádějí, že za samosprávný subjekt se považuje společenství občanů, které vzniklo na základě svobodné volby občanů, nebo je jeho vznik na projevu vůle občanů nezávislý a vzniká tedy samosprávné společenství ze zákona. Nejčastěji se setkáváme se samosprávou ve spojitosti s územní samosprávou, která je reprezentantem svých občanů a zároveň by měla se svými občany spolupracovat (zapojení občanů v iniciativních a poradních orgánech). Územní samosprávné společenství je zde vymezeno územím obce, regionu či země a společenstvím občanů, kteří na tomto území žijí. Členství v územním samosprávném společenství se stále častěji váže na trvalé bydliště či trvalý pobyt, který má pouze evidenční význam. V některých případech stačí i přechodný pobyt. Bydliště, přechodný nebo trvalý pobyt závisí hlavně na volbě občana, kde chce žít. Nicméně může také dojít

ke změně území důsledkem změny v příslušnosti k územně samosprávnému společenství. Mezi další samosprávné společenství se řadí profesní samospráva mající dlouhou tradici. Mezi konkrétní příklady patří komory, např. lékařské, advokátní, notářské, inženýrské, obchodní, živnostenské atd. Obhajoba, podpora a ochrana zájmů byly hlavními důvody vzniku komory. Vznikly z důvodu řešení sporů mezi svými členy, vyšetřování stížností proti nim, měly své čestné soudy, uplatňovaly disciplinární odpovědnost vůči členům a vedly s nimi disciplinární řízení. Profesní komory dohlížely na kvalitu služeb a plnily funkce za stát. Tento způsob byl očividně výhodný jak pro komory, tak i pro stát.

Dalším typem samosprávných subjektů podle Pavlíčka a kol. (1998) je např. národnostní samospráva, zájmová samospráva atd. Národnostní samospráva je příslušnost k samosprávnému společenství daná národností. Realizuje se ve státech s národnostními menšinami. Zájmová samospráva představuje sdružení občanů na základě společných zájmů. Tento typ sdružení občanů nevykonává žádné státem svěřené funkce, není na ně přenášén výkon státní správy a členství v těchto společenstvích nevzniká ze zákona. Příkladem může být samosprávné společenství rybářské.

## ***1.2 Kompetence samosprávy***

Pavlíček a kol. (1998) popisuje, že kompetence samosprávy je hlavně dána právem spravovat vlastní záležitosti. Kromě toho je celou řadou zákonů pověřena vykonávat funkce, které samosprávnému společenství nepřísluší, to znamená, že nepatří do správy vlastních záležitostí, ale jsou mu zákonem svěřeny. Znamená to přenos některých funkcí, které z povahy věci přísluší státu. Přenos kompetencí je výhodný pro stát i samosprávná společenství z hlediska efektivity a menších nákladů. „V rámci tzv. přeneseného výkonu státní správy jednají samosprávná společenství vlastním jménem a vlastní odpovědností. Současně jsou povinna jednat v rámci pokynů a výkladů přijímaných nadřízenými orgány státní správy“ (Pavlíček a kol., 1998, s. 337).

Územní samosprávná společenství jsou nejtypičtějším příkladem. Územní samospráva se většinou rozkládá do dvou či více samosprávných hladin. První je tvořena obcemi

a městy, druhá hladina je utvořena regiony s názvy, které odpovídají místním zvyklostem a tradicím. Spadá-li daná kompetence pod vyšší územní samosprávné celky, pak ta samá kompetence není již svěřena nižší. Nemyslí se tím zužování kompetencí municipalit, avšak jde o zajištění úkolů nadobecního charakteru (Pavlíček a kol., 1998).

## **2 Územní samospráva**

Pavliček a kol. (2001), Hendrych a kol. (2009) uvádějí, že z hlediska ústavy jsou územní samosprávné celky popsány jako územní společenství občanů s právem na samosprávu, patřící mezi podstatné a významné náležitosti demokratického právního státu, samy sebespravují své záležitosti, mají vlastní majetek, hospodaří podle vlastního rozpočtu a jsou odpovědné z právních vztahů, do kterých vstupují.

Ústava zaručuje samosprávu územních samosprávných celků (čl. 8). Územní samospráva je v Ústavě České republiky upravena v hlavě sedmé. Základním územním samosprávným celkem je obec. Vyššími územními samosprávnými celky jsou kraje. Každá obec je součástí vyššího územního samosprávného celku (čl. 100, odst. 2). Obec je samostatně zastupována zastupitelstvem (čl. 101, odst. 1), jeho působnost může být stanovena pouze zákonem (čl. 104, odst. 1). Zastupitelstva obcí mohou v mezích své působnosti vydávat obecně závazné vyhlášky (čl. 104, odst. 3). Obecně závazné vyhlášky jsou podzákonné právní předpisy, které mají územní působnost na území samosprávného celku, který je vydal (Hendrych a kol., 2009); (Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., ve znění pozdějších předpisů).

### ***2.1 Druhy organizací územních samosprávných celků***

Podle zákona č. 250/2000 Sb. a Pavlásková, Hejduková (2011) může územní samosprávný celek k plnění svých úkolů zřizovat vlastní organizační složky (bez právní subjektivity), příspěvkové organizace jako právnické osoby, obchodní společnosti (akciové společnosti a společnosti s ručením omezeným) a obecně prospěšné společnosti.

### ***2.2 Majetek a rozpočet územních samosprávných celků***

Majetek krajů a obcí je tvořen hmotným majetkem (věcmi), který je v jejich vlastnictví, a majetkovými právy. Orgány obcí a krajů mají povinnost spravovat majetek územních samosprávných celků v souladu se zájmy příslušných územních společenství občanů, usilovat o jeho rozrůstání, chránit jej před poškozením, odcizením, zneužitím a zničením. Územní samosprávný celek nakládá se svým majetkem sám, existuje pouze omezení dané zákonem. Obce a kraje mají povinnost vést účetnictví o stavu a pohybu majetku. Základním nástrojem hospodaření územních samosprávných celků je rozpočet,

který sestavují na příslušný kalendářní rok a hospodaří podle něho (Pavlíček, 2001); (Peterová, 2005).

### ***2.3 Zásahy státu do činnosti územních samosprávných celků***

Podle Pavlíčka (2001) obce a kraje svými aktivitami realizují samosprávu i státní správu. Ústava respektuje samostatné a nezávislé spravování vlastních záležitostí obcí. „Právu na samosprávu je nadřazena pouze ochrana takového zákona, který územní samosprávu neruší, který jí nezasahuje do správy vlastních záležitostí, který chrání práva a svobody občanů“ (Pavlíček, 2001, s. 458).

Pravidla státní kontroly a dozoru nad činností obcí upravuje obecní zřízení. Primárním účelem kontroly je zjistit, zda obecní orgány neporušují při výkonu samostatné i přenesené působnosti zákony, jiné právní předpisy a ostatní neprávní směrnice a opatření příslušných státních orgánů. Kontrola je vyhledávací činnost, při které kontrolní orgány nenapravují nedostatky, ale dávají podnět k jejich odstranění. Hodnotí i hledisko hospodárnosti a účelnosti. Zvláštním případem kontroly je přezkoumávání hospodaření obcí za uplynulý rok, které provádí krajský úřad. Správní dozor patří mezi garance zákonnosti veřejné správy. Dozor je vykonáván následně, jeho předmětem je zákonnost správních aktů územních samosprávných celků (obecně závazné vyhlášky, usnesení, nařízení v přenesené i samostatné působnosti). V případě zjištění nezákonnosti právního aktu může být účinnost tohoto aktu pozastavena a předán návrh soudu k jeho zrušení (Hendrych a kol., 2009); (Vavrochová, Kuš, 2011).

## 3 Obec

Daná kapitola se zabývá obcemi jakožto základními územními samosprávnými celky, popisuje postavení, druhy obcí a jejich orgány. Charakterizuje působnost obcí z hlediska územní, věcné, samostatné a přenesené. Dále rozebírá hospodaření obcí, jejich příjmy a výdaje, rozpočet a závěrečný účet. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění, upravuje obecní zřízení.

### 3.1 *Postavení obcí*

Základním územním samosprávným společenstvím občanů na územním celku vymezeném hranicí území je obec. Je vymezena jako veřejnoprávní korporace, která má vlastní majetek, má vlastní finanční prostředky a sestavuje svůj vlastní rozpočet (Provazníková, 2007).

V právních vztazích vystupuje svým jménem a za to nese svoji odpovědnost. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a potřeby občanů, při plnění úkolů chrání také veřejný zájem (Vavrochová, Kuš, 2011).

Podle Pavlíčka a kol. (2001), Vavrochové, Kuše (2011) může být území obcí měněno na základě sloučení obcí, připojení obcí a oddělení obcí, eventuálně v důsledku jiných změn hranic obcí. K danému sloučení a připojení obcí je zapotřebí dohody mezi obcemi. Pro případ, že jde o oddělení obce, je podmínkou, aby na každém z rozdělených území mělo trvalý pobyt alespoň 1 000 občanů, každé z těchto území mělo vlastní katastrální území a tvořilo souvislý územní celek. Je zde možnost uzavřít dohodu o sloučení či připojení obcí na základě rozhodnutí zastupitelstev týkajících obcí, pokud není do 30 dní po zveřejnění takového rozhodnutí podán návrh na konání referenda. Dojde-li k tomu, koná se referendum v té obci, ve které byl návrh podán. Dohodu o sloučení nebo připojení lze uzavřít v tomto případě jen tehdy, pokud byl se sloučením nebo připojením obce v referendu vysloven souhlas. Když nedochází ke sloučení, připojení ani rozdělení obcí, změnu hranic obcí lze provést pouze na základě dohody příslušných obcí a musí mu předcházet projednání s příslušným katastrálním úřadem.

„Osobním základem obce je územní společenství občanů obce, tj. fyzických osob, které jsou státními občany České republiky a mají v obci trvalý pobyt. Zvláštní kategorii tvoří cizinci, kterým je podle § 84 odst. 2 písm. s) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), uděleno čestné občanství, a dále cizí státní příslušníci, kteří mají práva občanů obce z mezinárodní smlouvy, kterou je Česká republika vázána a která byla vyhlášena, pokud jsou v obci hlášeni k trvalému pobytu“ (Pavlíček a kol., 2001, s. 447).

Čestní občané obce nemající státní občanství mají všechna práva občanů obce mimo práva volit, být volen a účastnit se místního referenda. To stejné oprávnění mají fyzické osoby starší 18 let vlastníci na území obce nemovitost (Pavlíček a kol., 2001).

Peková (2004) uvádí, že postavení obce je stále významnější především díky probíhající decentralizaci kompetencí a odpovědnosti za zabezpečování různých druhů veřejných statků pro obyvatelstvo ze státu na územní samosprávu.

Obec se vymezuje třemi základními znaky, mezi které patří:

1. území;
2. občané ČR s trvalým pobytem, občané s čestným občanstvím obce (města). Dále v hranicích obce vstupují do různých vztahů k obci i právnické osoby či podnikatelé se sídlem na území obce nebo s provozovnou na území obce a další fyzické osoby s přechodným pobytem;
3. samospráva veřejných záležitostí v hranicích obce (Peková, 2004).

Peková (2004 a 2005) shodně charakterizuje podíl občanů na řízení obce:

1. nepřímým prostřednictvím volených zástupců, kteří jsou voleni do zastupitelstva obce, a to ve veřejných komunálních volbách vyhlášených prezidentem republiky podle volebního zákona;
2. přímo – např. dobrovolná práce v různých komisích či aktivní účastí na veřejných schůzích obce. K nejdůležitějším věcem, týkajících se rozvoje obcí, se mohou vyjadřovat v místním referendu, které se koná buď v celé obci, nebo jen v její určité části na návrh potřebného počtu občanů. O jeho vyhlášení rozhoduje rada obce, jejíž povinností je seznámit zastupitelstvo obce s návrhem.



### 3.2 *Druhy obcí*

Hendrych a kol. (2009) uvádějí, že zákon o obcích je právním předpisem upravujícím právní postavení všech obcí v České republice, výjimkou je hlavní město Praha, pro které platí zvláštní zákon. Jednotlivé obce se od sebe výrazně odlišují svou velikostí, ekonomickým i ekologickým bohatstvím, počtem obyvatel atd. V České republice se mohou nacházet obce s méně než 100 obyvateli, ale i 100 a více tisícová města. V zákonodárství dochází k prolínání dvou zásad:

1. zásada jednotné právní úpravy pro všechny obce – právní normy stanovující základy vnitřní organizace a samosprávy jsou zásadně jednotné pro všechny obce. Tato zásada vyjadřuje vzájemnou rovnoprávnost jednotlivých obcí, a to bez ohledu na jejich počet obyvatel, velikost, ekonomickou sílu atd.;
2. zásada rozdělení obcí na několik druhů, z čehož vyplývají určité rozdíly v jejich právním postavení. Jde o difference v rozsahu jimi vykonávaných agend státní správy a v některých záležitostech formálního charakteru.

Česká republika rozeznává tři základní druhy obcí:

1. obce „základní“;
2. městyse – městys je obec, která významem a velikostí stojí mezi městem a „základní“ obcí. Předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády stanoví a určí den, od kdy se obec stává městysem. Je to u obcí, které byly oprávněny používat označení městys před 17. květnem 1954 a požádaly o jeho znovuuudělení. V minulosti městys plnil úlohu spádového městečka pro okolní vesnice (Vavrochová, Kuš, 2011);
3. města – město je zvláštním typem obce. Liší se od „základní“ obce a městysu především velikostí, hustotou osídlení a zástavby, sociální a profesní strukturou obyvatel (většina pracuje v obchodu, průmyslu a službách, nikoli v zemědělství), plněním správních, vzdělávacích a kulturních služeb pro širší veřejnost. Městem je taková obec, která má alespoň 3 000 obyvatel (Vavrochová, Kuš, 2011); (Hendrych a kol. 2009).

Podle Hendrycha a kol. (2009) lze obce rozlišovat i podle dalších kritérií, např.:

1. Vnitřní organizace se zřetelně odlišuje v obcích, ve kterých se volí rada obce, a v obcích, kde vykonává pravomoc rady starosta. „Podle § 99 odst. 3 OZř se rada obce nevolí v obcích, kde má zastupitelstvo méně než 15 členů. S ohledem na § 67, 68 OZř to bude v obcích s nejvýše 3 000 obyvateli, v nichž zastupitelstvo určí, že nové zastupitelstvo bude mít méně než 15 členů“ (Hendrych a kol., 2009, s. 155).
2. Dané obce se od sebe odlišují rozsahem státní správy (přenesené působnosti) vykonávané jejich orgány. Jestliže orgán obce neplní zákonem svěřenou státní správu, krajský úřad rozhodne, že pro obec bude vykonávat tuto působnost nebo její část pověřený obecní úřad, obci může být tedy odňat výkon přenesené působnosti (její části). V obcích stanovených zákonem působí pověřené obecní úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností vykonávající stanovený výkon státní správy pro správní obvody, který zahrnuje i území dalších obcí (Hendrych a kol., 2009).
3. Vavrochová, Kuš (2011), Hendrych a kol. (2009) a stejně tak zákon č. 128/2000 Sb. vymezují, že města můžeme členit z hlediska obecního zřízení na města „základní“, statutární města a hlavní město Praha. Statutárními městy jsou města, která jsou vyjmenovaná v obecním zřízení, a je jich 23. Jmenovitě jsou to Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná a Mladá Boleslav. Na základě rozhodnutí statutárních měst je možné jejich území členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy, proto statutární města členíme na územně členěná statutární města a ostatní statutární města. Ostatní statutární města se v podstatě neliší od jiných měst. Orgány statutárních měst vykonávají v oblasti výkonu státní správy působnost, která je zákonem svěřena pověřeným obecním úřadům a obecním úřadům obcí s rozšířenou působností. Jinak rozdíly od jiných měst jsou po právní stránce pouze formálního charakteru a hlavně se týkají označení orgánů (např. starosta – primátor). Územně členěnými statutárními městy jsou statutární města, jejichž

území je buď celé rozloženo na městské obvody či části, nebo na části, na jejichž území jsou zřízeny městské obvody nebo části, které jsou organizačními jednotkami statutárního města, za které jednají jen v záležitostech, které jsou jim svěřeny zákonem a v mezích zákona statutem.

„Zvláštní úpravu vůči zákonu o obcích tvoří zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů („PrhZ“), zákon o obcích se na hlavní město Prahu nevztahuje (§ 150 OZř). Podle § 1 PrhZ je hlavní město České republiky Praha obcí. Vedle svého postavení hlavního města České republiky má Praha postavení kraje a obce (srov. § 1 odst. 1 PrhZ). Hlavní město Praha se člení na městské části tak, že každá část území Prahy náleží k právě jedné městské části“ (Hendrych a kol., 2009, s. 157).

### ***3.3 Charakteristika působnosti obcí***

Vavrochová, Kuš (2011) říkají, že působností obcí v širším slova smyslu rozumíme okruh úkolů, které mají obce vykonávat. Autoři Hendrych a kol. (2009), Vavrochová, Kuš (2011), Provazníková (2007) a Peková (2004) člení působnost obcí na územní, věcnou, samostatnou a přenesenou.

#### **3.3.1 Územní působnost**

Územní působnost je vymezena územními hranicemi územních samosprávných celků, kde obce a kraje a jejich orgány jsou oprávněny vykonávat své úkoly. V případě rozšíření územní působnosti mimo rámec vlastního územního samosprávného celku musí mít zákonný základ, např. podle § 1 odst. 6 ObcPol může obecní policie jako orgán jedné obce vykonávat na základě veřejnoprávní smlouvy úkoly i na území jiné obce nebo obcí (Hendrych a kol., 2009).

#### **3.3.2 Věcná působnost**

Do věcné působnosti územních samosprávných celků se zařazují veřejné záležitosti různého charakteru. Obce a kraje vystupují jako nositelé veřejné správy s veřejnými oprávněními vůči právnickým a fyzickým osobám (vydávání obecně závazných vyhlášek a nařízení), ale také jako nositelé práv a povinností v oblasti soukromoprávní zásadně se stejným postavením jako jiné právnické osoby (uzavírání obchodních smluv) (Hendrych a kol., 2009).

### 3.3.3 Samostatná působnost

Působnost lze také dělit na samostatnou, která se někdy nazývá vlastní, a přenesenou v rozsahu stanoveném zákony. Do samostatné působnosti by měly být řazeny takové záležitosti, které se dotýkají hlavně života obyvatel územních samosprávných celků. Tyto záležitosti vykonávají samosprávné jednotky především vlastními prostředky s možnými dotacemi ze státního rozpočtu. Jedná se o samostatné rozhodování obcí či krajů. Do přenesené působnosti se řadí záležitosti, u nichž má stát zájem na možném intenzivnějším ovlivňování jejich výkonu (Provazníková, 2007); (Hendrych a kol., 2009).

Dle Pekové (2004) v rámci samostatné působnosti obec:

1. je veřejnou korporací představující společenství členů – občanů s trvalým pobytem a firem se sídlem v hranicích obce;
2. je reprezentantem veřejných zájmů, zájmů občanů a ostatních subjektů na svém území;
3. pečuje o všestranný sociálně ekonomický rozvoj svého území, který se zaměřuje na uspokojování potřeb občanů v oblasti bydlení, dopravy, vzdělání, zlepšování zdraví, celkového kulturního rozvoje a informovaností občanů, a zabezpečování veřejných statků;
4. zabezpečuje veřejné služby pro své občany, a to i tím způsobem, že k tomu může zřizovat neziskové organizace (organizační složky obce, příspěvkové organizace, obecně prospěšné společnosti). Je zde možnost zakládat neziskové organizace i s jinými subjekty, z čehož plynou úspory ve fixních nákladech. Pod jinými subjekty si můžeme představit jiné obce, kde bude docházet ke společnému zabezpečování veřejných statků;
5. je samostatným ekonomickým subjektem (právní osobou) mající právní subjektivitu. Ve smluvních vztazích a právních záležitostech vystupuje svým vlastním jménem, nese však také právní odpovědnost za důsledky svých rozhodnutí;

6. vlastní majetek a může s ním nakládat, musí o něj pečovat, ochraňovat před zcizením a udržovat ho apod.;
7. může být členem dobrovolných svazků obcí či sdružení obcí. Tato forma spolupráce umožňuje společné zabezpečování lokálních veřejných statků;
8. může zakládat obecní podniky a může vkládat svůj majetek do společných podniků zakládaných společně s jinými obcemi nebo se soukromým sektorem pro zabezpečování polotržních a tržních statků;
9. musí mít určitou finanční suverenitu, která je vymezena zákony o rozpočtových pravidlech (Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů; zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů), zaručující alespoň z části finanční nezávislost na státu. Má také právo hospodařit podle vlastního rozpočtu;
10. v mezích zákona je nositelem veřejné moci dovolující např. zřídit obecní policii. Veřejné záležitosti upravuje obecně závaznými vyhláškami, které musí být v souladu s platnými zákony;
11. schvaluje územní plán obce, kde by měly být jasně formulovány obytné zóny, zóny pro výstavbu podniků apod.;
12. může přímo nebo nepřímo ovlivňovat svými aktivitami růst ekonomického potenciálu svého území. Je důležité zprvu analyzovat současný stav, aby bylo možné navrhnout vhodné aktivity, které by vedly k dalšímu zvýšení ekonomického potenciálu daného území;
13. rozhoduje o směrech dalšího sociálně ekonomického rozvoje, a to vytvářením podmínek pro podnikání a pro další pracovní místa v rámci lokálního veřejného sektoru (Peková, 2004).

#### **3.3.4 Přenesená působnost**

Přenesená působnost je různá a upravuje ji nejen Obecní zřízení, ale i řada dalších zvláštních zákonů. Většina obcí zajišťuje v rámci této působnosti evidenci občanů a vedení matriky ve správním obvodu obce. Rozsah působnosti pověřeného obecního úřadu a obecního úřadu obce s rozšířenou působností je vymezen zvláštními zákony.

Pověřený obecní úřad např. vydává stavební povolení v rámci svého stavebního úřadu. Obecní úřad obce s rozšířenou působností nad rámec působnosti obce s pověřenými obecními úřady vykonává další činnosti, např. vydávání osobních a cestovních dokladů, řidičských průkazů a živnostenských oprávnění (Vavrochová, Kuš, 2011); (Peková, 2004).

Podle výkonu státní správy v přenesené působnosti se obce rozdělují na obce se základním rozsahem přenesené působnosti (do této kategorie patří všechny obce) a obce s širším rozsahem působnosti, což jsou obce, které vykonávají státní správu v přenesené působnosti i na území dalších obcí, tj. pro obce náležející do jejich správního obvodu. Obcím náleží za plnění úkolů v přenesené působnosti příspěvek ze státního rozpočtu (Provazníková, 2007).

Česká republika využívá smíšený model, kdy nejdůležitější je zajištění vlastní samosprávy, tzn. samostatná působnost. Obce a města rovněž vykonávají za stát úkoly v rámci tzv. přenesené působnosti, neboli výkonu státní správy na svém území, a to v tzv. obcích s pověřenými obecními úřady a v obcích s rozšířenou působností (Peková, 2004).

### ***3.4 Orgány obcí a jejich činnost***

Mezi orgány obcí patří:

1. Dle Pekové (2004), Vavrochové, Kuše (2011) je zastupitelstvo kolektivní, vrcholný volený orgán. Počet členů obecního zastupitelstva závisí na velikosti územního obvodu obce a počtu obyvatel. Členů může být minimálně 5, maximálně 55. Zastupitelstvo má rozhodovací pravomoci. Pro rozhodnutí či volbu musí být přítomna nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání zastupitelstva jsou veřejná. Členové zastupitelstva ze svých řad volí radu obce.

V rámci samostatné působnosti zastupitelstvo rozhoduje a schvaluje zejména:

- rozpočet obce a závěrečný účet obce za uplynulé období;
- rozpočtová opatření;
- poskytnutí půjčky;

- smlouvy o poskytnutí dotace;
  - přijetí úvěru nebo půjčky;
  - založení, zřízení či zánik svých organizačních složek, příspěvkových organizací, obecně prospěšných společností;
  - založení či rušení právnických osob;
  - smlouvy o sdružení;
  - obecně závazné vyhlášky;
  - nabytí a převod nemovitostí v majetku obce;
  - bezúplatný převod movitých věcí;
  - zastavení movitých a nemovitých věcí.
2. Vavrochová, Kuš (2011), Peková (2004) popisují radu obce jako výkonný a kolektivní orgán. V rámci výkonu státní správy se řídí zákonem, v rámci samostatné působnosti podléhá zastupitelstvu. Jednání rady jsou neveřejná. Pro rozhodnutí či volbu musí být nadpoloviční většina všech jejích členů. Počet členů rady obce je lichý, přičemž nesmí přesahovat jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Členů může být minimálně 5, maximálně 11. Pokud má zastupitelstvo méně než 15 členů, rada obce se nevolí. V čele rady je starosta a jeho zástupci.

Pravomoci rady obce jsou zejména:

- příprava materiálů pro jednání zastupitelstva obce;
- zabezpečení plnění usnesení zastupitelstva obce;
- zabezpečení hospodaření obce podle rozpočtu;
- řízení organizačních složek a dalších organizací;
- ukládání pokut v samostatné působnosti;
- vydávání nařízení obce v přenesené působnosti.

3. Starosta je představitelem obce, který zastupuje obec navenek. Svolává zastupitelstvo a schůze rady. Jmenuje a odvolává tajemníka. Další funkcí je odpovědnost za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Místostarosta zastupuje v době nepřítomnosti starostu (v obcích, kde je funkce místostarosty zřízena) (Peková, 2004).
4. Obecní úřad vykonává administrativně organizační činnosti, které souvisí se samostatnou a přenesenou působností obce. Pověřený obecní úřad a obecní úřad obce s rozšířenou působností zajišťuje významnější stupeň přenesené působnosti z hlediska rozsahu. Ve městech je na stejné úrovni obecního úřadu městský úřad. Obecní úřad tvoří starosta, kterému pomáhají místostarostové a jmenovaný tajemník. Tajemník je zaměstnanec obecního úřadu, tato funkce se zřizuje u pověřených obecních úřadů a v obcích s rozšířenou působností. Jedna z jeho náplní je řízení a kontrolování pracovníků obecního úřadu.

Funkce obecního úřadu jsou:

- plnění úkolů zastupitelstva a rady obce;
  - pomoc výborům a komisím v samostatné působnosti;
  - výkon v přenesené působnosti (Peková, 2004); (Provazníková, 2007).
5. Odbory představují výkonné orgány obce. Počet odborů a jejich náplň je závislá na velikosti obce či města, rozsahu samostatné působnosti a přenesené působnosti. Struktura jednotlivých odborů a jejich názvy nejsou žádným předpisem předepsány, proto se mohou lišit na různých místech (Peková, 2004).
  6. Výbor je kontrolní a iniciativní orgán zastupitelstva obce. Vždy musí být zřízen podle zákona finanční a kontrolní výbor. Minimální počet členů musí být 3. Finanční výbor provádí kontrolu hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. Kontrolní výbor kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady, provádí kontrolu dodržování právních předpisů. V obcích, kde je alespoň 10 % národnosti jiné než české, se zřizuje výbor pro národnostní menšiny. Dále mohou být zřízeny další výbory plnící úkoly zastupitelstva (Peková, 2004); (Peková a kol., 2008); (Vavrochová, Kuš, 2011).



7. Komise je poradní a iniciativní orgán rady. Je výkonným orgánem v přenesené působnosti na určitém úseku činnosti, za který odpovídá starostovi (Peková, 2004).

Podle Pekové a kol. (2008) se za poradní orgán může považovat i veřejná schůze občanů, kde by se měli občané seznámit s činností a hospodařením obce. Veřejné schůze slouží k zjišťování názorů občanů. Gantick, Lipe (2002) říkají, že rozvoj obce nemůže využít svého potenciálu bez podpory vedení obce, které hraje důležitou roli.

### ***3.5 Hospodaření obcí***

Podle zákona č. 128/2000 Sb. a Provazníkové (2007) musí být majetek využíván účelně, hospodárně a je evidován. O majetek musí obec pečovat a chránit před zničením, odcizením, zneužitím a poškozením. Podle zvláštních předpisů obec nakládá s nepotřebným majetkem. Majetek může prodat, darovat, pronajmout nebo směnit. Tento záměr musí obec zveřejnit 15 dnů předem v příslušném orgánu obce a na úřední desce. Za hospodaření a závazky obce stát neručí, výjimkou je smluvní převzetí státem. Obec má povinnost sledovat úhradu závazků svých dlužníků a zabezpečovat, aby nedocházelo k jejich promlčení a zániku z nich vyplývajících práv.

Zákon č. 250/2000 Sb. popisuje, že finanční hospodaření obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Obsah rozpočtu tvoří příjmy, výdaje a ostatní peněžní operace. Obec zpracovává svůj rozpočet v návaznosti na předcházející rozpočtový výhled a na základě rozpisu platného státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria, v němž státní rozpočet určuje finanční vztahy k rozpočtu obcí. Návrh rozpočtu obce musí být před dnem projednání zastupitelstva obce po dobu 15 dnů zveřejněn na úřední desce a v elektronické podobě. Přípomínky k návrhu lze uplatňovat písemně či ústně na jednání zastupitelstva, které bude návrh rozpočtu projednávat. Po schválení rozpočtu se provádí jeho rozpis. Schválený rozpočet může být poté měněn rozpočtovými opatřeními, která se evidují podle časové posloupnosti.

Obec musí požádat v souladu se zákonem č. 128/2000 Sb. o přezkoumání svého hospodaření za uplynulý kalendářní rok, a to buď příslušný krajský úřad, nebo auditorskou společnost.

McCann (1959) zastává názor, že veřejnost by měla být schopna určit odpovědnost za dané úkony obecního úřadu.

### **3.6 Příjmy a výdaje obcí**

Podle Provazníkové (2007), Pekové (2004 a 2005), Peterové (2005) a Pekové a kol. (2008) lze rozdělit zdroje příjmů obcí do 4 oblastí:

1. daňové příjmy – daně sdílené a svěřené. Sdílené daně představují nejpodstatnější část příjmů obcí. Mezi tyto daně patří: daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti, daň z příjmů fyzických osob vybíraná srážkou, daň z příjmů právnických osob bez daně placené obcemi, DPH – celostátní výnos, daň z podnikání fyzických osob. Každá obec se na procentní části celostátního hrubého výnosu podílí určitým procentem. Je stanoveno podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, v platném znění, kde mají obce podle počtu obyvatel přiděleny koeficienty.

Mezi svěřené daně patří daň z nemovitosti – 100% podíl, daň z příjmů právnických osob placených obcemi – 100% podíl.

Vlastní místní daně obcí jsou místní poplatky. Místní poplatky mají fakultativní charakter, tzn., že zastupitelstvo obce rozhoduje, jaké místní poplatky bude vybírat a v jaké výši. Mezi tyto poplatky patří: poplatek ze psů, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity, poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, poplatek za lázeňský a rekreační pobyt atd.;

2. nedaňové příjmy – výši a strukturu může obec ovlivnit. Mezi nedaňové příjmy patří příjmy z pronájmu a prodeje majetku, příjmy od občanů za odvoz komunálního odpadu atd.;
3. dotace a transfery – v rámci souhrnného dotačního vztahu, při schvalování státního rozpočtu obce obdrží příspěvek na výkon státní správy. Další dotace jsou nenárokovatelné a obce je například získají na základě žádostí z rozpočtových kapitol některých ministerstev v rámci grantových programů. Z kapitoly všeobecná pokladní správa, kterou spravuje Ministerstvo financí, může obec například získat dotace na protiradonová opatření, na úhradu nákladů spojených s volbami do zastupitelstev obcí, Senátu a Parlamentu České republiky a zastupitelstev krajů.

Z dalších rozpočtových kapitol jsou to hlavně prostředky z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy pro obecní školy, z Ministerstva práce a sociálních věcí a Ministerstva pro místní rozvoj. V poslední době se jedná také o dotace z Evropské unie, vyplácené ze strukturálních fondů. Tento druh dotací získává v poslední době na významu. Tyto dotace mohou mít charakter jak kapitálový, tak i běžný. Obce mohou v neposlední řadě získávat dotace také od krajů, mimo jiné na dobrovolné hasičské požární sbory, rozvoj technické infrastruktury, podporu cestovního ruchu apod.;

4. úvěry a půjčky – povinnost obcí za určitých podmínek a v určité době je splatit. Tyto příjmy jsou rovněž spojeny s úrokovým zatížením v dalším období.

Peková (2004) a Peková a kol. (2008) člení výdaje na:

1. běžné výdaje – k financování pravidelně se opakujících běžných potřeb. Jedná se převážně o mandatorní výdaje (např. obec je odpovědná za likvidaci komunálního odpadu, údržba místních komunikací, veřejné osvětlení);
2. kapitálové výdaje – k financování dlouhodobých běžně se neopakujících potřeb.

Podle Peterové (2005) se výdaje rozdělují do 5 skupin:

1. výdaje, které vyplývají ze zákonných povinností (daně, odvody, poplatky, sankční postihy);
2. výdaje na úhradu vlastní činnosti (v rámci samostatné působnosti výdaje na péči o majetek);
3. výdaje spojené s výkonem státní správy v přenesené působnosti (na úhradu těchto výdajů dostávají obce příspěvek ze státního rozpočtu, který pokrývá pouze část těchto výdajů);
4. výdaje, které vznikají rozhodnutím obce vstoupit do právně závazných vztahů (obec jako zřizovatel nebo zakladatel svých organizací);
5. výdaje, které vznikají obci při veřejně prospěšné činnosti (veškeré dary, dotace a příspěvky).

Peterová (2005) dále uvádí, že mimo výše uvedených výdajů mohou obci vzniknout výdaje vyplývající z přijatých úvěrů, půjček a návratných finančních výpomocí.

### **3.7 Rozpočet obcí - bilance**

Peková (2004) a Pavlíček (2001) uvádějí, že rozpočet běžného roku je bilance běžných příjmů a výdajů vztahující se k rozpočtovému roku. Cílem hospodaření by měl být vyrovnaný rozpočet. Jestliže jsou běžné příjmy větší než běžné výdaje, je rozpočet přebytkový. Když je tomu naopak, je rozpočet schodkový. Tento schodek může být dorovnán z rezervy z předcházejících let, nebo se využívá krátkodobý úvěr. Dlouhodobý schodkový běžný rozpočet vede k zadluženosti a většinou bývá způsoben špatným hospodařením. Stane-li se, že rozpočet není schválen, hospodaří se podle rozpočtového provizoria.

Podle Pavláška, Hejdukové (2011) obec vypracovává svůj roční rozpočet v návaznosti na svůj rozpočtový výhled a na základě údajů z rozpisu státního rozpočtu nebo rozpočtového provizoria. Z toho vyplývá určitá posloupnost od vyššího rozpočtu k nižšímu. Obec nemusí vyčkávat na schválení rozpočtu vyššího stupně. Tento rozdíl se řeší rozpočtovými opatřeními. Rozpočet se vypracovává a schvaluje v třídění podle platné rozpočtové skladby. Po schválení rozpočtu se provádí jeho rozpis jednotlivým subjektům, které jsou povinny se těmito ukazateli řídit.

### **3.8 Závěrečný účet obcí**

Dle Peterové (2005) musí být hospodaření průběžně analyzováno, a to alespoň na konci období, k němuž se vztahuje. U obcí je takovou analýzou závěrečný účet. V závěrečném účtu musí být údaje o plnění rozpočtu a dalších finančních operací. Součástí je i vyúčtování finančních vztahů se státním rozpočtem, státními fondy a jinými rozpočty. Toto je tzv. finanční vypořádání, při kterém se vyhodnocuje použití dotací a eventuelně jejich vratky poskytovatelům.

Závěrečný účet společně se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok musí projednat zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku. V případě zjištěných nedostatků musí přijmout opatření na jejich odstranění (Zákon č. 128/2000 Sb.).

## 4 Obec Osek

Kapitola pojednává o konkrétní obci, kterou je Osek u Rokycan. Charakterizuje danou obec, její historii, organizaci a hospodaření.

### 4.1 Charakteristika a historie obce

Obec Osek leží v Plzeňském kraji, pět kilometrů severně od Rokycan směrem na Radnice. Obec se nachází ve dvou částech a katastrálních územích, jedná se o část Osek a část Vitinka, která je vzdálena od Oseka 3 kilometry. Katastrální výměra je celkem 1 807 ha. Ve svém znaku má obec osekaný kmen stromu s pěti suký a kořeny v červeném štítě. Znak je uveden v příloze A (obecosek.cz, 2012).

Osek vznikl kolem roku 1240 kolonizační činností plaského kláštera jako původní gotická tvrz. Obec byla postupně vlastněna různými panovnickými rody. Název Osek se odvozuje od vykácení, osekaní lesa (obecosek.cz, 2012a).

Turisté v Oseku mohou v obci zhlédnout zajímavé pamětihodnosti. V Oseku se nachází kostel Nanebevzetí Panny Marie, který podle dostupných informací pochází z 2. poloviny 13. století, dále původní gotická tvrz přestavěná na renesanční ve 2. polovině 16. století a zřícenina letohrádku Kamýk, který byl údajně postaven před rokem 1750 (obecosek.cz, 2012b).

**Tabulka č. 1: Vývoj obyvatelstva v obci Osek v letech 2007 – 2010**

ROK	2007	2008	2009	2010
Počet obyvatel	1 144	1 160	1 187	1 210

Zdroj: vlastní zpracování dle internetové stránky obecosek.cz, 2012i

Tabulka č. 1 ukazuje vývoj obyvatelstva v obci Osek podle jednotlivých sledovaných roků. Je zde zřejmý nárůst obyvatelstva. V obci v poslední době vznikly nové stavební obvody, tudíž došlo k nové výstavbě a přistěhování obyvatel.

## 4.2 Spolky a sdružení v obci Osek

Mezi místní spolky a sdružení patří:

- JSDH Osek (obecosek.cz, 2012f);
- JSDH Vitinka (obecosek.cz, 2012f);
- Český zahrádkářský svaz – založen 01. 12. 1956 (obecosek.cz, 2012g);
- Klub důchodců (obecosek.cz, 2012h);
- Sportovní klub - TJ Sokol – zastoupen v soutěžích národní házené a stolního tenisu (sokolosek.estranky.cz, 2012).

## 4.3 Organizace obce

Obec Osek, jelikož nemůže vykonávat všechny činnosti sama, má zřízenou příspěvkovou organizaci **Základní školu a Mateřskou školu Osek** (IČO: 60610417) a obchodní společnost **Oseckou obecní vodárenskou s. r. o.** (IČO: 27983781) (Výroční zpráva ZŠ a MŠ Osek, 2009 – 2011); (Ministerstvo spravedlnosti České republiky, 2012).

### 4.3.1 Základní škola a Mateřská škola Osek

Základní škola je neúplná, protože má pouze druhý stupeň, což znamená, že ji navštěvují žáci od 6. do 9. třídy (Výroční zpráva ZŠ a MŠ Osek, 2009 - 2011).

**Tabulka č. 2: Počet žáků ZŠ a MŠ Osek v letech 2009 – 2011**

	Školní rok 2008/2009	Školní rok 2009/2010	Školní rok 2010/2011
<b>Základní škola</b>	59	74	77
<b>Mateřská škola</b>	48	54	70

Zdroj: vlastní zpracování dle výročních zpráv ZŠ a MŠ Osek 2009 – 2011, 2012

Příspěvková organizace Základní škola a Mateřská škola Osek je malá organizace, jak je patrné z výše uvedené tabulky. Počty žáků se každým rokem zvyšují z důvodu většího počtu narozených dětí v daných ročnících a přistěhování nových obyvatel

do obce. Škola, i když je malá, je oblíbená, dobře vybavena díky různým projektům a dotačním programům. Pravidelně tam dojíždí i několik žáků z nedalekých Rokycan. Je to hlavně z toho důvodu, že zde nedochází k negativním jevům, které jsou typické pro dnešní dobu (šikana, drogy).

**Tabulka č. 3: Příjmy a výdaje ZŠ a MŠ Osek v letech 2009 – 2011**

	<b>Školní rok 2008/2009</b>	<b>Školní rok 2009/2010</b>	<b>Školní rok 2010/2011</b>
<b>Příjmy v Kč</b>	6 921 765	7 605 283	9 162 775,31
<b>Výdaje v Kč</b>	6 544 369	7 601 419	9 161 036,31

Zdroj: vlastní zpracování dle výročních zpráv ZŠ a MŠ Osek 2009 – 2011, 2012

S růstem počtu žáků je zřejmý i nárůst příjmů. U mateřské školy nárůst školného od rodičů a u základní školy se jedná o nárůst v rámci souhrnného dotačního vztahu ze státního rozpočtu – příspěvek na žáky škol.

#### **4.3.1.1 Příjmy a výdaje ZŠ a MŠ Osek**

Mezi příjmy ZŠ a MŠ Osek pro všechny uvedené roky dle výročních zpráv v jednotlivých letech patří:

1. dotace na přímé výdaje ze státního rozpočtu;
2. dotace na přímé výdaje z rozpočtu zřizovatele;
3. dotace na provozní výdaje od zřizovatele;
4. poplatky od rodičů – školné MŠ;
5. doplňková činnost – vaření pro cizí strávníky;
6. příjmy z grantů;
7. sponzorské dary;
8. ostatní (stravné, sběrné suroviny,...).

Mezi výdaje ZŠ a MŠ Osek pro všechny uvedené roky dle výročních zpráv v jednotlivých letech patří například:

1. platy a zákonné odvody, ostatní osobní náklady;
2. energie;
3. opravy a údržba majetku;
4. odpisy majetku;
5. materiál a výdaje na granty;
6. ostatní služby a výdaje.

#### **4.3.1.2 Financování ZŠ a MŠ Osek v jednotlivých letech**

Tato kapitola provede rozbor hospodaření Základní školy a Mateřské školy Osek v jednotlivých školních rocích.

##### **Školní rok 2008/2009**

V tomto školním roce během letních prázdnin proběhla částečná rekonstrukce školy, do které náleží výměna oken a střešní krytiny na polovině střechy na základní škole. V mateřské škole došlo mimo jiné k opravě potrubí a vnitřní podmáčené zdi. Všechny tyto akce byly financovány z dotačních programů Plzeňského kraje: „Podpora obnovy venkova“, „Rekonstrukce a opravy škol a školských zařízení“. Další finanční krytí bylo z prostředků obce (Výroční zpráva ZŠ a MŠ Osek, 2009).

##### **Školní rok 2009/2010**

V rámci tohoto školního roku došlo k rekonstrukci v mateřské škole, a to z důvodu většího zájmu rodičů o umístění dětí do mateřské školy. Z toho důvodu musela být navýšena kapacita, a to rekonstrukcí třídy a sociálního zařízení. Zapojením školy do rozvojových a mezinárodních programů škola získala prostředky z programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Hlavním cílem tohoto programu je zlepšení podmínek pro využívání informačních technologií ve vzdělání. Konkrétně v Základní škole Osek jsou to interaktivní tabule. Průběh realizace celého projektu je naplánován na období 2010 – 2012 a rozpočet byl stanoven na 1 954 854 Kč (Výroční zpráva ZŠ a MŠ Osek, 2010).



## **Školní rok 2010/2011**

V uvedeném školním roce bylo opět investováno i do budovy mateřské školy, kde byla v patře vyměněna okna a došlo k rekonstrukci osvětlení. Obec nezískala dotaci od kraje, proto byla celá oprava financována z provozního příspěvku, jednalo se o neinvestiční výdaje. Druhou nákladnou akcí byla výměna kotle na uhlí, který splňuje ekologické normy a zároveň je ekonomický, uspoří nemalé náklady na vytápění budovy. Z dotace Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy byla poskytnuta dotace na projekt na zkvalitnění a zefektivnění výuky, a to ve výši 621 204 Kč. Jedná se o projekt, který má za pomoci nových metodických pomůcek a materiálů zvýšit efektivitu práce se žáky (Výroční zpráva ZŠ a MŠ Osek, 2011).

### **4.3.2 Osecká obecní vodárenská s. r. o.**

Podle obchodního rejstříku se tato obchodní společnost zabývá provozováním vodovodů a kanalizací, úpravou a rozvodem užitkové vody (Ministerstvo spravedlnosti České republiky, 2012). Hospodářský výsledek za rok 2009 byla ztráta 0,74 tisíc Kč. V roce 2010 hospodářský výsledek byl zisk 0,58 tisíc Kč (Závěrečné účty obce Osek, 2009 – 2010).

## **4.4 Samospráva obce Osek**

Na základě zákona č. 128/2000 Sb., paragrafu 68 je počet členů zastupitelstva stanoven podle počtu obyvatel. Obec Osek náleží do kategorie 500 – 3 000 obyvatel, kde má poté zastupitelstvo 7 – 15 členů. Zastupitelstvo obce, zvolené při volbách v roce 2010, se skládá z 11 členů, počet obyvatel byl v tomto roce 1 210. Funkce starosty obce je uvolněná, funkce místostarosty je neuvolněná. Zastupitelstvo má povinně zřízený finanční a kontrolní výbor, každý má 5 členů včetně svého předsedy. Dále jsou zřízeny dvě komise, a to Komise pro občanské záležitosti a Komise pro posuzování a zadávání zakázek nad 50 000 Kč (obecosek.cz, 2012c,d).

## **4.5 Analýza hospodaření obce Osek**

Analýza obce sleduje plnění příjmové a výdajové stránky rozpočtu. Jako podklad jsem měla rozpočty a závěrečné účty jednotlivých let.

#### 4.5.1 Příjmová část

Níže uvedená tabulka popisuje plnění rozpočtu příjmů od roku 2007 až do roku 2010. Ukazuje, jakým způsobem se vyvíjel rozpočet příjmů.

**Tabulka č. 4: Plnění rozpočtu příjmů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

ROZPOČTOVANÉ PŘÍJMY	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Schválený rozpočet (SR)	11 566,56	14 257,70	14 430,00	11 552,00
Upravený rozpočet (UR)	14 292,37	17 656,82	18 183,77	14 627,35
Skutečnost (SK)	14 704,69	17 701,66	16 877,66	15 403,15
Plnění rozpočtu (SK/SR) v %	127,1	124,2	117,0	133,3
Plnění rozpočtu (SK/UR) v %	102,9	100,3	92,8	105,3

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007- 2010, 2012

Z tabulky č. 4 vychází, že příjmy v roce 2007, 2008 a 2010 byly vyšší vůči schválenému i upravenému rozpočtu, což svědčí o tom, že rozpočet byl nastaven celkem reálně a k překračování příjmů došlo v důsledku celkového příznivého hospodářského vývoje v zemi. V průběhu roku 2009 byl rozpočet navýšen o 3 045 tisíc Kč za odprodej akcií, o 288 tisíc Kč z neinvestiční dotace ze státního rozpočtu a o 460 tisíc Kč z neinvestiční dotace od kraje. Tyto navýšené příjmy byly na 100 % splněny. Nebyl naplněn rozpočet daňových příjmů o 1 270 tisíc Kč, což bylo z důvodu počínající světové hospodářské krize (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

**Tabulka č. 5: Struktura příjmů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

DRUHY PŘÍJMŮ	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Daňové	11 597,51	11 827,03	10 292,83	12 732,92
Nedaňové	2 343,13	3 696,88	2 478,89	534,88
Kapitálové	9,35	805,56	3 084,69	148,24
Dotace	754,70	1 372,19	1 021,25	1 987,11
<b>CELKEM</b>	<b>14 704,69</b>	<b>17 701,66</b>	<b>16 877,66</b>	<b>15 403,15</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

Z uvedené tabulky vyplývá, že nejvýznamnějším zdrojem příjmů po všechna období jsou daňové příjmy. Další podstatnou složkou příjmů jsou nedaňové příjmy, mezi které v jednotlivých letech patří příjmy z poskytovaných služeb, odvody příspěvkových organizací, atd. V jednotlivých letech mají stoupající tendenci dotace, které obec získala jednak ze státního rozpočtu, jednak z jednotlivých dotačních programů Plzeňského kraje (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

#### **4.5.1.1 Daňové příjmy**

Tabulka č. 6 týkající se struktury daňových příjmů bude dále rozčleněna (viz tabulka č. 7), která ukazuje přehled jednotlivých sdílených a svěřených daní, které obec v jednotlivých letech obdržela.

**Tabulka č. 6: Struktura daňových příjmů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

DAŇOVÉ PŘÍJMY	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Daně	10 864,89	11 093,3	9 450,88	11 839,05
Místní poplatky	642,52	641,9	790,41	824,21
Správní poplatky	90,10	91,83	51,54	69,66
<b>CELKEM</b>	<b>11 597,51</b>	<b>11 827,03</b>	<b>10 292,83</b>	<b>12 732,92</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

Tabulka č. 7 konkretizuje jednotlivé daňové příjmy v letech 2007 – 2010. Představuje vývoj nejpodstatnějších zdrojů příjmů v jednotlivých letech obce Osek. Je zde vidět pokles příjmů v roce 2009 z důvodu nastupující světové hospodářské krize.

**Tabulka č. 7: Sdílené a svěřené daňové příjmy v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

DANĚ	ROK			
	2007	2008	2009	2010
DPFO ze záv. čin.	1 955,14	1 972,10	1 913,68	1 996,34
DPFO ze SVČ	860,51	1 275,52	412,13	1 234,72
DPFO z kap. výnosů	121,72	149,73	167,35	172,31
DPPO	3 810,72	2 795,02	1 936,50	2 095,67
DPPO za obce	0	0	0	658,60
DPH	3 239,50	4 064,50	4 092,27	4 428,68
Daň z nemovitosti	877,30	836,43	928,95	1 252,73
<b>CELKEM</b>	<b>10 864,89</b>	<b>11 093,3</b>	<b>9 450,88</b>	<b>11 839,05</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

Výše těchto příjmů se v jednotlivých letech příliš nemění, jelikož se odvíjí od daňových reforem, které určují jednotlivé podíly na daních. Daň z nemovitosti a daň z příjmu

právnických osob za obce patří mezi svěřené daně (zákon č. 377/2007 Sb., o rozpočtovém určení daní, který vstoupil v platnost 01. 01. 2008).

Mezi místní poplatky, které vybírá obec Osek, patří poplatek za znečišťování ovzduší a poplatek za užívání veřejného prostranství. Vyšší příjmy jsou z poplatku za likvidaci komunálního odpadu, z poplatku za provozování výherních hracích přístrojů a z poplatku ze psů.

Dle obecně závazné vyhlášky obce Osek č. 2/2006, platné od 01. 01. 2007 do konce roku 2010, obec vybírala poplatek ze psů ve výši 100 Kč za každého psa v kalendářním roce. Poplatek za užívání veřejného prostranství má několik sazeb podle jednotlivých druhů, za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a den, a to od 2 Kč do 20 Kč:

- za provádění výkopových prací 2 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje 20 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- za umístění dočasných staveb pro poskytování služeb 4 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- za umístění dočasných stavebních zařízení 2 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- za umístění reklamních zařízení 20 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- za umístění cirkusů, lunaparků a jiných obdobných atrakcí, týdenní paušál 5 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství;
- za umístění skládek 2 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- za kulturní, sportovní a reklamní akce 1 Kč za každý i započatý metr čtvereční užívaného prostranství a každý i započatý den;
- nejvyšší sazba 100 Kč je stanovena roční částkou za každý započatý metr čtvereční a je za vyhrazení trvalého parkovacího místa.

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství stanovený výše uvedeným způsobem je splatný v den vzniku poplatkové povinnosti, kromě poplatku za vyhrazení trvalého parkovacího místa, který je splatný buď v den vzniku poplatkové povinnosti, nebo v případě, když dojde k poplatkové povinnosti v průběhu roku, nebo vždy do patnáctého února běžného roku.

Sazba místního poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj je obecně závaznou vyhláškou č. 2/2006 určena ve výši 5 000 Kč na tři měsíce za každý výherní hrací přístroj.

Místní poplatek za odstraňování komunálního odpadu je stanoven postupně ve výši 400 a 500 Kč za každý kalendářní rok a je splatný do 31. března každého kalendářního roku. Osvobození od poplatku jsou poplatníci, kteří se celoročně zdržují v zahraničí, a také domácnosti s šesti a více poplatníky, kdy je od poplatku osvobozen šestý a každý další poplatník. Obecně závazná vyhláška obce Osek č. 3/2006 účinná od 01. 01. 2007 a obecně závazná vyhláška obce Osek č. 2/2007 účinná 01. 01. 2008 stanovila sazbu poplatku 400 Kč. Obecně závazná vyhláška obce Osek č. 2/2008 účinná od 01. 01. 2009 stanovila pro roky 2009 a 2010 poplatek ve výši 500 Kč. Následující tabulka představuje souhrnně příjem obce na likvidaci komunálního odpadu v tis. Kč, kdy je právě patrný rozdíl v jednotlivých rocích podle vybírané částky.

**Tabulka č. 8: Přehled poplatků za likvidaci komunálního odpadu (v tis. Kč)**

<b>ROK</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>
<b>CELKEM</b>	484,5	491,1	637,3	640,8

Zdroj: vlastní zpracování dle výkazů pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí – Fin 2 – 12 M za roky 2007 - 2010, 2012

Obec vybírá následující správní poplatky:

- poplatek za ohlášení změny místa trvalého pobytu (50 Kč);
- poplatek za ověření kopie (30 Kč);
- poplatek za ověření pravosti podpisu (30 Kč);

- poplatek za vydání povolení k provozování sázkových her za každý výherní hrací přístroj (nejdéle na 3 měsíce v kalendářním roce – 10 000 Kč, nejdéle na 6 měsíců v kalendářním roce – 16 000 Kč, nejdéle na 1 kalendářní rok – 30 000 Kč);
- poplatek za vydání povolení ke zvláštnímu užívání dálnice, silnice a místní komunikace na dobu platnosti (10 dní a na dobu kratší než 10 dní – 100 Kč, 6 měsíců a na dobu kratší než 6 měsíců – 500 Kč, delší než 6 měsíců – 1 000 Kč) (obecosek.cz, 2012e).

#### **4.5.1.2 Nedaňové příjmy**

V letech 2007 – 2009 tvoří nejdůležitější část nedaňových příjmů příjmy za zásobování pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod (v roce 2007 příjem činil 1 900,3 tisíc Kč, příjem v roce 2008 byl 2 373,86 tisíc Kč, v roce 2009 příjem dosahoval 2 153,08 tisíc Kč). Od roku 2009 začala svoji činnost Osecká obecní vodárenská s. r. o., proto již v tomto roce byly nižší nedaňové příjmy za zásobování pitnou vodou a odvádění a čištění odpadních vod. Z tohoto důvodu v dalších letech již obec tyto příjmy nebude inkasovat (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

#### **4.5.1.3 Kapitálové příjmy**

V roce 2007 kapitálové příjmy dosáhly hodnoty pouze 9,35 tisíc Kč, protože jediným příjmem byly příjmy z prodeje pozemků. V roce 2008 příjem z prodeje hmotného dlouhodobého majetku činil 805,56 tisíc Kč. V roce 2009 byly příjmy nejvyšší, a to z důvodu prodeje akcií ve výši 3 045 tisíc Kč. Další část příjmů v tomto roce tvořily příjmy z prodeje pozemků, jejichž hodnota byla 4,6 tisíc Kč, a příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku, které byly ve výši 34,30 tisíc Kč. Příjmy v roce 2010 plynuly z prodeje pozemků a ostatního hmotného dlouhodobého majetku v částce 66 tisíc Kč, dále obec obdržela příspěvek na pořízení dlouhodobého majetku v hodnotě 62,24 tisíc Kč (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

#### **4.5.1.4 Dotace**

Dalším významným zdrojem příjmů jsou dotace, ať ze státního rozpočtu, kraje či od ostatních obcí. Strukturu dotací v obci ukazuje níže uvedená tabulka.

**Tabulka č. 9: Dotace v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

DOTACE	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Neinvest. dotace ze SR – souhrn. dotační vztah	153,81	166,06	172,00	474,30
Ostatní neinvestiční dotace ze SR	282,76	559,71	288,52	570,72
Neinvestiční dotace z VPS SR	0	40,00	36,60	82,38
Neinvestiční dotace od krajů	21,02	261,42	460,00	368,71
Investiční dotace od obcí	280,36	278,64	0	0
Investiční transfery od krajů	0	0	0	420,00
Převody z rozpočtových účtů	16,75	66,36	64,13	71,00
<b>CELKEM</b>	<b>754,70</b>	<b>1 372,19</b>	<b>1 021,25</b>	<b>1 987,11</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

V roce 2007 z rozpočtu kraje obec obdržela dotaci 21,02 tisíc Kč pro jednotku sboru dobrovolných hasičů. Ze státního rozpočtu obec obdržela mimo souhrnného dotačního vztahu (na výkon státní správy a na žáky škol) také dotaci z Úřadu práce 63,00 tisíc Kč na veřejné prospěšné služby a z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy 219,75 tisíc Kč pro školu. Od obce Volduchy obdržel Osek investiční dotaci ve výši 280,36 tisíc Kč na čističku odpadních vod (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

V roce 2008 dostal Osek z rozpočtu kraje dotaci v částce 29,41 tisíc Kč pro jednotku sboru dobrovolných hasičů a v částce 232,00 tisíc Kč na fasádu a okna Obecního úřadu Osek. Ze státního rozpočtu obec obdržela mimo souhrnného dotačního vztahu také dotaci z Úřadu práce 86,00 tisíc Kč na veřejné prospěšné služby a z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy 473,7 tisíc Kč pro školu. Od obce Volduchy získala obec dotaci 278,4 tisíc Kč na čističku odpadních vod (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).



V roce 2009 byla největší položkou dotace od kraje na střechu a okna v Základní škole Osek ve výši 450,00 tisíc Kč. Na stejnou akci obec obdržela i v roce 2010 300,00 tisíc Kč (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

V roce 2010 je nárůst dotace v rámci souhrnného dotačního vztahu proti předcházejícím rokům. Je to z důvodu vyšší dotace na žáky školy. Z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy obec obdržela 368,71 tisíc Kč (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

#### 4.5.2 Výdajová část

Tabulka č. 10 vyjadřuje plnění rozpočtu výdajů od roku 2007 do roku 2010. Následující tabulka č. 11 ukazuje strukturu jednotlivých výdajů.

**Tabulka č. 10: Plnění rozpočtu výdajů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

ROZPOČTOVANÉ VÝDAJE	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Upravený rozpočet (UR)	17 311,37	17 908,45	18 183,77	14 946,30
Skutečnost (SK)	16 812,25	17 112,70	17 989,67	14 598,59
Plnění rozpočtu (SK/UR) v %	97,1	95,6	98,9	97,7

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

**Tabulka č. 11: Struktura výdajů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

DRUHY VÝDAJŮ	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Běžné	15 842,04	15 168,05	17 082,01	11 571,06
Kapitálové	970,21	1 944,65	907,66	3 027,53
<b>CELKEM</b>	<b>16 812,25</b>	<b>17 112,70</b>	<b>17 989,67</b>	<b>14 598,59</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

Ve sledovaných letech nebyl v žádném roce překročen upravený rozpočet výdajů. Nejvyšší a opakující se položka běžných výdajů v každém roce je neinvestiční příspěvek zřízené příspěvkové organizaci (rok 2007 – 1 419,76 tisíc Kč, rok 2008 –

2 173,71 tisíc Kč, rok 2009 – 1 760 tisíc Kč, rok 2010 – 2 088,71 tisíc Kč). Dalšími složkami běžných výdajů jsou stále se opakující výdaje, mezi které patří v obci Osek mzdové a související náklady, energie, pohonné hmoty, náklady na svoz a likvidaci komunálního odpadu (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

Vysoké výdaje v jednotlivých letech byly na silnice, položka opravy a udržování (rok 2007 – 3 569,04 tisíc Kč, rok 2008 – 3 322,29 tisíc Kč, rok 2009 – 4 317,42 tisíc Kč, rok 2010 – 1 536,5 tisíc Kč). Celkem tedy bylo za poslední čtyři roky investováno do opravy místních komunikací 12 745,25 tisíc Kč. Obec tak postupně podle možnosti finančních prostředků provádí systematickou obnovu povrchu místních komunikací, což se následně projeví na celkovém vzhledu obce (Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávních celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí Fin 2-12M za roky 2007, 2008, 2009, 2010).

Kapitálové výdaje v jednotlivých letech představují investice do vlastního majetku a investiční dotaci zřízené příspěvkové organizaci. Mezi nejvyšší částky v roce 2007 se řadily například příspěvek zřízené příspěvkové organizaci ve výši 186 tisíc Kč a investice v oblasti pohřebnictví ve výši 235,92 tisíc Kč. V roce 2008 to byla investice do budovy v oblasti zásobování obce pitnou vodou ve výši 1 797,59 tisíc Kč. V roce 2009 představovala nejvyšší položku položka totožná s předcházejícím rokem, jedná se opět o investici do budovy v oblasti zásobování obce pitnou vodou v hodnotě 593,4 tisíc Kč. 280 tisíc Kč bylo v tomto roce zasláno jako dotace TJ Sokol. V roce 2010 bylo znovu investováno do budovy v oblasti zásobování obce pitnou vodou ve výši 1 383,46 tisíc Kč a do budovy školy v hodnotě 850,13 tisíc Kč (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

### **4.5.3 Financování**

Tabulka č. 12 zobrazuje saldo rozpočtu v období od roku 2007 do roku 2010. Jedná se o rozdíl příjmů a výdajů.

**Tabulka č. 12: Saldo rozpočtu v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč)**

	ROK			
	2007	2008	2009	2010
Příjmy	14 704,69	17 701,66	16 877,66	15 403,15
Výdaje	16 812,25	17 112,70	17 989,67	14 598,59
<b>SALDO</b>	<b>-2 107,56</b>	<b>588,96</b>	<b>-1 112,01</b>	<b>804,56</b>

Zdroj: vlastní zpracování dle závěrečných účtů obce Osek v letech 2007 – 2010, 2012

Ve sledovaném období obec Osek hospodařila ve dvou letech s přebytkem a ve dvou letech se ztrátou. Na úhradu ztráty obec nepoužila úvěr ani půjčku. Rozdíl mezi příjmy byl krytý vždy z přebytku předcházejícího roku a v roce 2009 byl doplněn o prostředky na bankovním účtu z předcházejících let. (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

#### **4.5.4 Zpráva o přezkoumání hospodaření obce**

Za sledovaná období bylo vždy provedeno přezkoumání hospodaření Krajským úřadem Plzeňského kraje. Výsledek závěrečného přezkoumání byl takový, že nebyly zjištěny žádné chyby a nedostatky. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce je vždy součástí závěrečných účtů za jednotlivé roky (Závěrečné účty obce Osek, 2007 – 2010).

### **4.6 Zhodnocení**

Tak jak je z tabulky č. 1 patrné, počet obyvatel za poslední léta každým rokem vzrůstá, což má za následek stabilní růst zaručených příjmů obce, kterými jsou daňové příjmy. Jak už bylo uvedeno, v obci vznikají nové stavební obvody, které lákají k nové výstavbě, a tím i k nárůstu obyvatel v obci. Je to z několika důvodů. Obec je situována pouze pět kilometrů od Rokycan, kde jsou možnosti jednak pracovní, kulturní, jednak i vzdělávací. V Rokycanech je velké množství nákupních možností a poskytovatelů služeb. V neposlední řadě se v Rokycanech nachází nemocnice a další zdravotnická péče. Obec Osek leží blízko sjezdu z dálnice Praha – Plzeň a přímo na frekventované trase z Rokycan do Radnic a Kralovic. Dalším důvodem přílivu obyvatel do obce je klidné prostředí s různými možnostmi odpočinku.

Obec v posledních letech investovala do opravy místních komunikací, kdy téměř po celé obci jsou již opraveny komunikace. Na návsi u kostela je upraven park, který skýtá možnosti odpočinku pro starší občany a pro maminky s dětmi. Pro děti jsou zde instalovány různé houpačky, skluzavky a prolézačky. Dalším místem odpočinku a hezké procházky je zřícenina hradu Kamýk. Okolí Kamýku bylo v posledních letech svépomocí občanů Oseka upraveno. Původně bylo okolí dlouhodobě neudržované, zarostlé náletovými křovinami. Občané Oseka ve svém volném čase odstranili křoviny a porosty. Obec financovala výrobu laviček, informační tabule a altánku pro odpočinek a klidné posezení.

Obec přitáhla i řadu obyvatel za účelem nalezení práce. V Oseku působí několik zavedených firem. Jmenovitě se jedná o firmy Houdek a Houdek s. r. o., APOLLON spol. s. r. o., ELEKTROZ Jaroslav Fuja, CESSMA Bohumír Malecha, K-M Vladimír Košař, BOHEMIA TRANS, Autodoprava Bartovský, ELFI – Elektro, BASTEELOS s. r. o.

V obci je též příležitost sportovního vyžití. Sportovní oddíl TJ Sokol je aktivní, organizuje různé sportovní a kulturní akce, mezi které se řadí zájezdy zaměřující se na lyžování, cyklistiku. Pořádá akce pro děti (drakiáda, maškarní ples, cvičení maminek s dětmi, dětský den), pro dospělé (strečink, aerobic, florbal). Každý občan si tedy může najít, co ho zajímá a týká se ho. TJ Sokol Osek provozuje v budově sokolovny turistickou ubytovnu za výhodných podmínek.

Jednotka sboru dobrovolných hasičů slavila v loňském roce 105. výročí svého založení. Dobrovolní hasiči mají v obci dlouholetou tradici. Je to dáno i tím, že si vychovávají své nástupce od školního věku a zúčastňují se různých okresních soutěží mladých požárníků.

V obci je dlouhodobě zavedený také modelářský kroužek. Tento kroužek společně s hasičským a se sportovními aktivitami vyplňuje volný čas mládeže v obci, což je velmi důležité, protože zde nedochází k negativním jevům (drogy, alkohol).

Jako pozitivní jev v obci je, že obec nemá pohledávky. Je to z toho důvodu, že obec je relativně malá, lidé se znají, proto nedochází k prodlevám ve splatnosti. V případě,

že se nějaká pohledávka vyskytne, vždy je na základě upomínky do konce kalendářního roku uhrazena. Toto je výhoda malé obce.

Ne všechno je v obci Osek ideální, jsou zde i stinné stránky. Jedním z příkladů je chybějící cyklostezka, která by spojovala Osek s okolními obcemi nebo městem Rokycany. Silnice jsou úzké a nebezpečné, proto mnohé lidi od jízdy na kole odradí. Vybudování cyklostezek je určitě nákladná záležitost obnášející majetkoprávní vypořádání pozemků pod cyklostezkami a zabezpečení financí. K zabezpečení financování je možné využít sdružování obcí k tomuto účelu. Dalším možným zdrojem je dotace z Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Jihozápad, který je určen pro Jihočeský a Plzeňský kraj – dotační program Rozvoj infrastruktury cestovního ruchu (strukturalni-fondy.cz, 2012). Stejně tak i Plzeňský kraj má na podporu rozvoje cykloturistiky svůj dotační program. Cyklostezka nepředstavuje jen samotnou stavbu, ale souvisí s tím i pořízení informačních tabulí, odpočinkových míst, odpadkových košů. Určitě by to znamenalo i pravidelnou údržbu a kontrolu ze strany obce, proto je nutné předem zvážit klady a zápory. Z hlediska využití volného času a bezpečnosti by mnoho lidí tento počín uvítalo.

Ke zkvalitnění života v obci Osek by jistě přispělo častější otevření sběrného dvora. Sběrný dvůr je otevřen pravidelně od března do listopadu dvakrát do měsíce, vždy v sobotu dopoledne. Kontejner je brzy zaplněn a takto dlouhý interval mezi dalším jeho přistavením vede k zakládání černých skládek v okolí obce, což je jev negativní, který zhoršuje životní prostředí nás všech. Obec k tomuto čtrnáctidennímu intervalu donutila finanční náročnost, poněvadž každý odvoz stojí obec v rozmezí od 3 000 do 4 000 Kč, podle hmotnosti.

Dalším přínosem pro občany obce by bylo prodloužení linek městské hromadné dopravy z Rokycan až do Oseka. Tuto eventualitu by jistě přivítali starší občané, kteří jezdí do Rokycan pravidelně za lékařskou péčí a také za nákupem, protože jediný obchod, který v obci je, nemá vše potřebné, čerstvé a také je dražší. Současná autobusová doprava má velké prodlevy a nenavazuje na vlakové spoje, což vede ke ztrátě času.

Již delší dobu se hovoří o výstavbě domu s pečovatelskou službou pro starší občany, kteří nejsou soběstační. Obec by stavbu budovala na vlastním obecním pozemku,

ale největším problémem je nedostatek finančních prostředků. Starší občané by tento záměr jistě přivítali, jelikož by zbytek svého života mohli strávit v prostředí obce, kde jsou zvyklí.

V těsném sousedství Základní školy a Mateřské školy Osek je velká zahrada, kterou by bylo možné předělat na sportovní hřiště. Žáci školy by nemuseli docházet a využívat hřiště TJ Sokol Osek. Byla by to nákladná akce, ale za pomoci dotací by bylo možné ji realizovat.

Další oblastí, kde by obec mohla získat prostředky, jsou dotace. Tyto dotace plynou ze státního rozpočtu, jednotlivých ministerstev, Regionálního operačního programu regionu soudržnosti Jihozápad, jednotlivých dotačních programů Evropské unie a z rozpočtu Plzeňského kraje. Mezi nejvýznamnější patří Program stabilizace a obnovy venkova Plzeňského kraje 2012 (na projekty obcí, územní plány), Podpora rozvoje cykloturistiky a cyklistické dopravy v Plzeňském kraji v roce 2012, Program podpory venkovského cestovního ruchu v Plzeňském kraji na rok 2012 ([dotace.plzensky-kraj.cz](http://dotace.plzensky-kraj.cz), 2012). Výše uvedené dotační programy byly vyhlášené Plzeňským krajem pro 2012 v systému eDotace a zveřejněny na webových stránkách Plzeňského kraje. V dalších letech může docházet ke změnám dotačních titulů. Obec si musí požádat o všechny dotace na základě žádosti. Program stabilizace a obnovy venkova Plzeňského kraje v roce 2012 – Dotační titul Projekty obcí je určen pro obce mající počet obyvatel menší nebo roven 2 000, což obec Osek splňuje. Další podmínkou poskytnutí dotace je, že žadatel dotace nemá za předcházející rok nevypořádané finanční závazky vůči Plzeňskému kraji, státnímu rozpočtu, státním finančním aktivům nebo Národnímu fondu. Hlavním cílem je podpora harmonického rozvoje venkovských oblastí regionu. Dotace je určena na akce investičního nebo neinvestičního charakteru. Příkladem je veřejné osvětlení, školské zařízení, hřiště, sběrný dvůr, veřejná zeleň, atd. Výše dotace se poskytuje v rozmezí 100 000 až 500 000 tisíc Kč, v maximální výši 70 % celkových nákladů akce. Zastupitelstvo Plzeňského kraje rozhoduje o poskytnutí dotace na základě návrhu Rady Plzeňského kraje, přičemž podklady pro jednání připravuje hodnotící komise, která je oprávněna stanovit priority v rámci podaných žádostí ([dotace.plzensky-kraj.cz](http://dotace.plzensky-kraj.cz), 2012a). Dotace programu Podpora rozvoje cykloturistiky a cyklistické dopravy v Plzeňském kraji v roce 2012 se poskytuje maximálně do 80 %

celkových uznatelných nákladů a podmínkou je opět, že žadatel dotace nemá za předcházející rok nevypořádané finanční závazky vůči Plzeňskému kraji, státnímu rozpočtu, státním finančním aktivům nebo Národnímu fondu. Z daného programu jsou poskytovány dotace na realizaci výstavby nových cyklostezek, budování doprovodné infrastruktury cyklostezek, osazení nevyznačených cyklotras novými dopravními značkami, atd ([dotace.plzensky-kraj.cz](http://dotace.plzensky-kraj.cz), 2012b). Podmínkou pro získání dotace v Programu podpory venkovského cestovního ruchu v Plzeňském kraji na rok 2012 je ta samá podmínka, která byla v předcházejícím programu. Z daného programu budou poskytovány dotace na realizaci projektů Rozvoj řemesel na venkově, Zlepšení infrastruktury pro sport a volný čas, Podpora tvorby místních nebo regionálních tradičních výrobků, atd. Výše dotace se poskytuje v rozsahu od 50 000 až 200 000 tisíc Kč, v maximální výši 80 % celkových nákladů. Jednotlivé žádosti ve dvou posledních zmíněných programech posuzují hodnotící komise jmenované Radou Plzeňského kraje. Všechny dotační programy Plzeňského kraje pro 2012 jsou uvedeny v příloze B ([dotace.plzensky-kraj.cz](http://dotace.plzensky-kraj.cz), 2012b,c). Především tímto způsobem může obec získat prostředky nad rámec svých vlastních příjmů, které následně společně se svými příjmy může investovat. Obec musí aktivně vyhledávat informace o možnosti získávání těchto prostředků.

## 5 Závěr

Teoretickým nastudováním příslušné literatury, právních předpisů a interních zdrojů od obce byl proveden rozbor hospodaření obce Osek v letech 2007 – 2010. Z údajů uvedených v předcházejících částech bakalářské práce je zřejmé, že obec hospodařila s výkyvy v roce 2007 a v roce 2009, což bylo zapříčiněno vysokými investicemi (opravy a udržování místních komunikací) a v roce 2009 navíc ještě způsobeno poklesem daňových příjmů z důvodu začínající světové hospodářské krize. V dalších sledovaných rocích 2008 a 2010 obec vykazovala přebytek hospodaření.

Z výše uvedených údajů je patrné, že i když se jedná o menší obec, dokáže financovat jednak své běžné výdaje, údržbu, rekonstrukci, ale i investice do vlastního nebo svěřeného majetku, a to hlavně bez pomoci úvěrových prostředků. Obec není zadlužena, což je v dnešní době pozitivní a příznivý jev. Protože největší příjem obce jsou daňové příjmy, které nelze přímo ovlivnit, měla by obec aktivně usilovat o získávání jiných finančních zdrojů (dotace, dary). Strukturu výdajů v letech 2007 – 2010 ukazuje, že běžné výdaje jsou jednoznačně rozhodující na výdajové stránce rozpočtu, proto by se obec měla soustředit a zaměřit na úspory těchto provozních výdajů. Obec zrealizovala výměnu oken a kotle na uhlí ve škole, což určitě z dlouhodobého hlediska přinese úspory. Za zvážení by stálo zateplení budovy Základní školy a Mateřské školy Osek. Akce by to byla nákladná a rozsáhlá, jelikož se jedná o dva spojené objekty. Za použití nějakých dotačních programů by dále do budoucna přinesla úspory. Jedině tímto způsobem lze ušetřit provozní výdaje, poněvadž stále rostoucí ceny energií, vody a tepla jsou mandatorními výdaji, které tvoří zásadní výdaje obce.

Spokojenost občanů obce s vedením obce se projevila v tom, že v komunálních volbách v roce 2010 získal nejvyšší počet hlasů stejný starosta, který vedl obec v předcházejícím volebním období.

V závěru bakalářské práce autorka poznamenala, že jejím vypracováním mohla proniknout do hospodaření obce, ve které žije od svého narození, a pochopit složitý proces k zabezpečení hospodaření každého běžného roku, ke kterému by se za normální situace nikdy nedostala a neuvědomila si jej.



## 6 SEZNAM TABULEK

Tabulka č. 1: Vývoj obyvatelstva v obci Osek v letech 2007 – 2010 .....	27
Tabulka č. 2: Počet žáků ZŠ a MŠ Osek v letech 2008 – 2011.....	28
Tabulka č. 3: Příjmy a výdaje ZŠ a MŠ Osek v letech 2008 – 2011.....	29
Tabulka č. 4: Plnění rozpočtu příjmů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč).....	32
Tabulka č. 5: Struktura příjmů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč).....	33
Tabulka č. 6: Struktura daňových příjmů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč) .....	34
Tabulka č. 7: Sdílené a svěřené daňové příjmy v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč) .....	34
Tabulka č. 8: Přehled poplatků za likvidaci komunálního odpadu (v tis. Kč) .....	36
Tabulka č. 9: Dotace v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč) .....	38
Tabulka č. 10: Plnění rozpočtu výdajů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč) .....	39
Tabulka č. 11: Struktura výdajů v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč).....	39
Tabulka č. 12: Saldo rozpočtu v letech 2007 – 2010 (v tis. Kč) .....	41

## 7 SEZNAM POUŽITÝCH ZKRATEK

apod.	a podobně
atd.	a tak dále
č.	číslo
čin.	činnost
čl.	článek
ČR	Česká republika
DPFO	daň z příjmu fyzických osob
DPH	daň z přidané hodnoty
DPPO	daň z příjmu právnických osob
JSDH	jednotka sboru dobrovolných hasičů
kap.	kapitálový
MŠ	mateřská škola
např.	například
neinvest.	neinvestiční
ObcPol	obecní policie
odst.	odstavec
OZř	obecní zřízení
souhrn.	souhrnný
SK	skutečnost
SR	schválený rozpočet
spol. s r. o.	společnost s ručením omezeným
SVČ	samostatná výdělečná činnost
tis.	tisíc

tj.	to jest
tzn.	to znamená
tzv.	takzvaný
UR	upravený rozpočet
VPS	veřejná pokladní správa
záv.	závislé
ZŠ	základní škola

## 8 SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

HENDRYCH, Dušan a kol. *Správní právo. Obecná část*. 7. vydání. Praha: C.H.Beck, 2009. ISBN 978-80-7400-049-2.

GANTICK, Michael J, LIPE, Michele M R. *Successful strategic planning in town government*. ASQ World Conference on Quality Improvement Proceedings, 2002, ProQuest Central, pg. 705.

McCANN, William J. *How a New-Born Municipality May Make Reliable Financial Decisions*. National Association of Accountants. NAA Bulletin; Aug 1959; 40, 112; ProQuest, pg.81

PAVLÁSEK, Vlastimil, HEJDUKOVÁ, Pavlína. *Veřejné finance a daně v České republice*. 2. přepracované vydání. Plzeň: NAVA, 2011. ISBN 978-80-7211-395-8.

PAVLÍČEK, Václav a kol. *Ústavní právo a státověda*. 1. díl Obecná státověda. Linde Praha, a. s.: Právnické a ekonomické nakladatelství a knihkupectví Bohumily Hořínkové a Jana Tuláčka, 1998, opravený dotisk 2007. ISBN 80-7201-141-3.

PAVLÍČEK, Václav a kol. *Ústavní právo a státověda*. II. díl Ústavní právo České republiky. Část 1. Linde Praha, a. s.: Právnické a ekonomické nakladatelství a knihkupectví Bohumily Hořínkové a Jana Tuláčka, 2001, dotisk 2003. ISBN 80-7201-273-8.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: Management Press, 2004. ISBN 80-7261-086-4.

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance - úvod do problematiky*. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-049-1.

PEKOVÁ, Jitka a kol. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. 3. přepracované vydání. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-351-5.

PETEROVÁ, Helena. *Finanční hospodaření územních samosprávných celků a jeho přezkum*. Praha: Institut pro místní správu Praha, 2005.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů: teorie a praxe*. Praha: Grada Publishing, a. s., 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.

VAVROCHOVÁ, Simona, KUŠ, Petr. *Územní samosprávné celky*. Praha: Institut pro místní správu Praha, 2011. ISBN 978-80-86976-21-1.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., v platném znění.

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění.

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, v platném znění.

Zákon č. 377/2007 Sb., o rozpočtovém určení daní, v platném znění.

### **Internetové zdroje**

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Základní informace a statistické údaje o obci Osek 2012*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Historie obce Osek 2012a*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/informace-o-obci/historie/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Informace o obci Osek 2012b*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/informace-o-obci/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Výbory a komise obce Osek 2012c*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/samosprava-obce/vybory-a-komise-zastupitelstva/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Zastupitelstvo obce Osek 2012d*, [cit. 2012-03-16]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/samosprava-obce/zastupitelstvo-obce/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Poplatky obce Osek 2012e*, [cit. 2012-03-16]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/urad-obce/poplatky/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Dobrovolní hasiči obce Osek 2012f*, [cit. 2012-03-16]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/spolky-sdruzeni/dobrovolni-hasici/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Český zahrádkářský svaz obce Osek 2012g*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/spolky-sdruzeni/cesky-zahradkarsky-svaz/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Klub důchodců obce Osek 2012h*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/spolky-sdruzeni/klub-duchodcu/>

Oficiální internetové stránky obce Osek [online]. *Vývoj obyvatelstva v obci Osek 2012i*, [cit. 2012-03-16]. Dostupné z: <http://www.obecosek.cz/informace-o-obci/statisticka-data/>

TJ Sokol Osek u Rokycan [online]. *Sportovní klub TJ Sokol Osek 2012*, [cit. 2012-03-17]. Dostupné z: <http://www.sokolosek.estranky.cz/>

Fondy Evropské unie [online]. *Dotační tituly EU 2012*, [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: <http://www.strukturalni-fondy.cz/Files/91/914baa85-804a-4af6-9bdd-f3b37a688d5e.pdf>

Ministerstvo spravedlnosti České republiky [online]. *Oficiální server českého soudnictví 2012*, [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: <https://or.justice.cz/ias/ui/vypis-vypis?subjektId=isor%3a400011489&typ=full&klic=Bme3NF5UhbhyRARMFOUrag%3d%3d>

System pro dotační řízení Plzeňského kraje [online]. *Krajské dotační programy Plzeňského kraje pro rok 2012*, [cit. 2012-04-17]. Dostupné z: <http://dotace.plzensky-kraj.cz/>

System pro dotační řízení Plzeňského kraje [online]. *Pravidla pro žadatele a příjemce dotace z dotačního programu Program stabilizace a obnovy venkova Plzeňského kraje 2012a*, [cit. 2012-04-17]. Dostupné z: <http://dotace.plzensky-kraj.cz/GrantTitleDetail.aspx?id=122a6124-7c15-4f75-a278-84716ed257a1>

System pro dotační řízení Plzeňského kraje [online]. *Pravidla pro poskytování finančních prostředků z rozpočtu Plzeňského kraje v rámci dotačního programu „Podpora rozvoje cykloturistiky a cyklistické dopravy v Plzeňském kraji v roce 2012“* 2012b, [cit. 2012-04-17]. Dostupné z: <http://dotace.plzensky-kraj.cz/GrantTitleDetail.aspx?id=d23c5c5c-1d58-4b21-9fed-b77c5542d859>

System pro dotační řízení Plzeňského kraje [online]. *Pravidla pro poskytování finančních prostředků na realizaci programu „Program podpory rozvoje venkovského cestovního ruchu v Plzeňském kraji pro rok 2012“* 2012c, [cit. 2012-04-17]. Dostupné z:

<http://dotace.plzensky-kraj.cz/GrantTitleDetail.aspx?id=29905973-dec2-4726-8a32-0fd9c55c78bb>

Základní škola a Mateřská škola Osek [online]. *Výroční zpráva pro školní rok 2008/2009*, [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: <http://www.zs-osek.cz/images/stories/dokumenty/%20vzweb09.doc.pdf>

Základní škola a Mateřská škola Osek [online]. *Výroční zpráva pro školní rok 2009/2010*, [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: <http://www.zs-osek.cz/images/stories/dokumenty/vzweb10.pdf>

Základní škola a Mateřská škola Osek [online]. *Výroční zpráva pro školní rok 2010/2011*, [cit. 2012-03-30]. Dostupné z: [http://www.zs-osek.cz/images/stories/dokumenty/vyrocní\\_zprava\\_2010-2011.pdf](http://www.zs-osek.cz/images/stories/dokumenty/vyrocní_zprava_2010-2011.pdf)

### **Interní zdroje**

Obecně závazná vyhláška obce Osek č. 3/2006 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Obecně závazná vyhláška obce Osek č. 2/2007 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Obecně závazná vyhláška obce Osek č. 2/2008 o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Obecně závazná vyhláška obce Osek č. 2/2006 o místním poplatku ze psů, místním poplatku za užívání veřejného prostranství a místním poplatku za provozovaný výherní hrací přístroj

Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávních celků, regionálních rad a dobrovolných svazků obcí Fin 2-12M za roky 2007, 2008, 2009, 2010

Závěrečný účet obce Osek za roky 2007, 2008, 2009, 2010

## **9 SEZNAM PŘÍLOH**

PŘÍLOHA A – Znak obce Osek

PŘÍLOHA B – Dotační programy Plzeňského kraje pro rok 2012



## **PŘÍLOHA A – Znak obce Osek**



Zdroj: [obecosek.cz](http://obecosek.cz), 2012

# PŘÍLOHA B – Dotační programy Plzeňského kraje pro rok 2012

## Systém pro dotační řízení Plzeňského kraje

*Přihlásit se do aplikace oDotace*

Dotační portál Plzeňského kraje je výhradně určen pro podávání žádosti o finanční podporu veřejně prospěšných projektů.

Jsou zde zveřejňovány:

- vyhlášené dotační programy,
- pravidla pro žadatele a příjemce dotace z dotačního programu,
- aktuální kontakty na jednotlivé administrátory dotačních programů
- další důležité dokumenty a informace pro žadatele a příjemce dotace z rozpočtu kraje

Krajské dotační programy Plzeňského kraje pro rok 2012

Dotační programy Plzeňského kraje jsou vyhlášovány Radou Plzeňského kraje, která zároveň schvaluje znění příslušných Pravidel pro žadatele a příjemce.

Administraci dotačních programů provádějí jednotlivé odbory Krajského úřadu Plzeňského kraje.

Vyberte odbor...

Odbor	Název dotačního programu	Název dotačního titulu	Začátek podání	Ukončení podání	Stav	
Koordinátor projektu bezpečný kraj	Plzeňský kraj - bezpečný kraj a prevence kriminality	Plzeňský kraj - bezpečný kraj a prevence kriminality	9. února 2012	15. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor informatiky	Finanční podpora výstavby a rozšiřování metropolitních sítí v Plzeňském kraji 2012	Finanční podpora výstavby a rozšiřování metropolitních sítí v Plzeňském kraji 2012	1. února 2012	14. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kancelář hejmana	Dotační program Odboru kancelář hejmana	Dotace z Fondu hejmana	23. ledna 2012	31. října 2012	Sběr žádostí otevřen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Grantový program Plzeňského kraje v oblasti kultury pro rok 2012	Grantový program Plzeňského kraje v oblasti kultury pro rok 2012	1. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Obnova historického stav. fondu v památkových rezervacích a zónách a staveb drobné architektury	Č. 1 Obnova přírodního řešení nemovitostí a drobných staveb na území památkových rezervací a zón	1. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Obnova historického stav. fondu v památkových rezervacích a zónách a staveb drobné architektury	Č. 2 Záchrana a obnova staveb drobné architektury dotvářících kulturní krajiny	1. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Podpora činnosti informačních center na území Plzeňského kraje pro rok 2012	Podpora činnosti informačních center na území Plzeňského kraje pro rok 2012	1. února 2012	30. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	PODPORA ROZVOJE CYKLOTURISTIKY A CYKLISTICKÉ DOPRAVY V PLZEŇSKÉM KRAJI V ROCE 2012	Podpora rozvoje cykloturistiky a cyklistické dopravy v plzeňském kraji v roce 2012	1. února 2012	30. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Program podpory rozvoje venkovského cestovního ruchu v Plzeňském kraji pro rok 2012	Program podpory rozvoje venkovského cestovního ruchu v Plzeňském kraji pro rok 2012	1. února 2012	30. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Program podpory spolkové činnosti spojené s prezentací a propagací Plzeňského kraje v roce 2012	Podpora spolkové činnosti spojené s prezentací a propagací Plzeňského kraje v roce 2012	1. února 2012	10. září 2012	Sběr žádostí otevřen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Zachování a obnova kulturních památek Plzeňského kraje	Č. 1 Zachování a obnova pam. hodnoty a podstaty nemov. kulturní památky nebo národní kult. památky	1. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Zachování a obnova kulturních památek Plzeňského kraje	Č. 2 Dotace na restaurování ohrožených nemovitých kull. památek - díl v exteriéru	1. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor kultury, památkové péče a cestovního ruchu	Zachování a obnova kulturních památek Plzeňského kraje	Č. 3 Dotace na restaurování varhan, které jsou součástí nemovité kulturní památky	1. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor regionálního rozvoje	Program stabilizace a obnovy venkova Plzeňského kraje 2012	Integrované projekty - část B) PSOV PK 2012	13. ledna 2012	3. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor regionálního rozvoje	Program stabilizace a obnovy venkova Plzeňského kraje 2012	Projekty obcí - část A) PSOV PK 2012	13. ledna 2012	3. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor regionálního rozvoje	Program stabilizace a obnovy venkova Plzeňského kraje 2012	Územní plány - část C) PSOV PK 2012	13. ledna 2012	3. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor sociálních věcí	Podpora sociálních služeb	Program podpory sociálních služeb v Plzeňském kraji 2012	21. února 2012	23. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Bezpečné branky	Bezpečné branky 2012	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Handicap	Handicap 2012	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Kluby otevřených dveří pro neorganizované děti a mládež	Kluby otevřených dveří pro neorganizované děti a mládež v roce 2012	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Podpora mezinárodní spolupráce v oblasti mládeže a spolufinancování mezinárodn. studijních programů	Podpora mezinárodn. spolupráce v obl. mládeže a spolufinancování mezinárodn. stud. programů v r. 2012	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Podpora preventivních aktivit a výchovy k toleranci	Podpora preventivních aktivit a výchovy k toleranci v roce 2012	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Podpora tělovýchovy a sportu	Podpora tělovýchovy a sportu v roce 2012	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor školství, mládeže a sportu	Talent	Talent 2012	29. června 2012	31. srpna 2012	Sběr žádostí není otevřen	<a href="#">detail</a>

Odbor	Název dotačního programu	Název dotačního titulu	Začátek podání	Ukončení podání	Stav	
Odbor školství, mládeže a sportu	Výstavba víceúčelových hřišť s umělým povrchem a rekonstrukce povrchů tělocvičen a sportovních hal	Výstavba víceúčelových hřišť s umělým povrchem a rekonstrukce povrchů tělocvičen a sportovních hal	24. ledna 2012	10. února 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Dotační program vodohospodářské infrastruktury	Dotační program vodohospodářské infrastruktury	1. března 2012	31. října 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 1 - Podpora projektů a činností v oblasti ochrany přírody a krajiny	9. ledna 2012	23. ledna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 2 - Podpora environmentálního vzdělávání, výchovy a osvěty	27. února 2012	12. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 3 - Podpora projektů zásobování pitnou vodou	28. března 2012	11. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 4 - Podpora projektů kanalizací a čištění odpadních vod	28. března 2012	11. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 5 - Podpora projektů protipovodňových opatření	28. března 2012	11. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 6 - Podpora projektů v oblasti odpadového hospodářství	28. března 2012	11. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 7 - Zelené školní zahrady	15. února 2012	15. března 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	Ekologické projekty 2012	Dotační titul č. 8 - Podpora na provoz záchranných stanic	28. března 2012	11. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	V přírodě s přírodou	č. 1 - Soutěž tělovýchovných her letních dětí škol s environmentální tematikou	1. března 2012	16. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>
Odbor životního prostředí	V přírodě s přírodou	č. 2 - Soutěž programů přírodovědných škol s environmentální tematikou	1. března 2012	16. dubna 2012	Sběr žádostí ukončen	<a href="#">detail</a>

Jednotlivé odbory zodpovídají za včasné uveřejnění veškerých informací, souvisejících s jednotlivými dotačními programy v jejich gestu.

Návody a manuály

- [eDotace - Jak zpravit žádost do režimu v PDE](#)
- [ePřísma - Jak si zpravit účet samostatně a jak zkontrolovat operátora](#)
- [Veřejnost - Jak si zpravit účet veřejnost](#)
- [FAQ - Často kladené dotazy](#)

Zdroj: [dotace.plzensky-kraj.cz](http://dotace.plzensky-kraj.cz), 2012

## **ABSTRAKT**

NOVÁ, K. *Hospodaření a financování konkrétní obce*. Bakalářská práce. Plzeň: Fakulta ekonomická ZČU v Plzni, 54 s., 2012

**Klíčová slova:** územní samospráva, obec, finanční hospodaření

Předložená práce „Financování a hospodaření konkrétní obce“ se zabývá rozborem hospodaření a financování obce Osek. Cílem je zhodnotit příjmy a výdaje rozpočtu konkrétní malé obce Osek a na základě zjištěných skutečností navrhnout doporučení ke zlepšení stávajícího stavu.

Práce se skládá z části teoretické a praktické. V teoretické části je popisována samospráva, územní samospráva, obce jako základní územní samosprávné společenství občanů, jejich financování a hospodaření, které se dále analyzuje v praktické části za období 2007 – 2010. V závěru byla provedena opatření ke zlepšení stávající situace.

## **ABSTRACT**

NOVÁ, K. *Financial management of specific municipality*. Bachelor Thesis. Pilsen: Faculty of Economics WBU in Pilsen, 54 p., 2012

**Keywords:** local government, municipality, financial management

The submitted Thesis „Financial management of specific municipality“ deals with the analysis of managing and financing of the municipality of Osek. The aim is to assess the budget incomes and expenses of the certain little municipality of Osek and based on this analysis to suggest recommendation to improve the current status.

The Thesis consists of a theoretical and practical part. There is the description of the autonomy, local government, municipalities as the basic territorial self-governing community of citizens, their funding and economy in the theoretical section, which is further analysed in the practical part in the period 2007 – 2010. The result shows the provision how to improve the current status.