

# **BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

**Holinka Jiří**

**2016**

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**

Obec s pověřeným obecním úřadem

**Předkládá:** Jiří Holinka

**Vedoucí bakalářské práce:** JUDr. Tomáš Louda, CSc.

## **Prohlášení**

Prohlašuji, že bakalářskou práci na téma

**„Obec s pověřeným obecním úřadem“**

jsem zpracoval samostatně. Použitou literaturu a podkladové materiály uvádím v příloženém seznamu literatury.

V Čelákovcích dne 31. března 2016

.....

Jiří Holinka

## **Poděkování**

Rád bych poděkoval JUDr. Tomáši Loudovi, CSc. za připomínky a rady, kterými přispěl k vypracování této bakalářské práce.

# Obsah

1	Úvod .....	1
2	Vymezení pojmů .....	2
2.1	Právní úprava .....	2
2.2	Obec .....	2
2.2.1	Orgány obce .....	3
2.2.2	Zastupitelstvo .....	4
2.2.3	Rada obce .....	5
2.2.4	Starosta .....	7
2.2.5	Obecní úřad .....	7
2.2.6	Výbory .....	8
2.3	Veřejná správa .....	8
2.4	Samospráva .....	10
2.5	Obec s pověřeným obecním úřadem .....	11
2.5.1	Příspěvek na výkon přenesené působnosti .....	12
2.5.2	Označování listin .....	13
2.6	Kontrola činnosti obcí .....	14
2.7	Česká republika .....	15
3	Čelákovice .....	17
3.1	Historie města Čelákovice .....	17
3.2	Orgány města Čelákovice .....	18
3.2.1	Zastupitelstvo .....	18
3.2.2	Rada obce .....	18
3.2.3	Starosta .....	18
3.3	Obecní úřad .....	19
3.3.1	Odbor správy majetku a investic .....	19
3.3.2	Odbor organizační .....	19
3.3.3	Odbor pro občanské záležitosti .....	20
3.3.4	Odbor finanční a plánování .....	20
3.3.5	Odbor výstavby a stavební úřad .....	21
3.3.6	Odbor životního prostředí .....	21
3.3.7	Odbor školství, informací a kultury .....	22
3.4	Výbory a Komise .....	22
3.4.1	Finanční výbor .....	22

3.4.2	Kontrolní výbor.....	23
3.4.3	Osadní výbor Sedlčánky .....	23
3.4.4	Osadní výbor Záluží.....	23
3.4.5	Redakční rada Zpravodaje .....	23
3.4.6	Komise pro rozvoj města .....	24
3.4.7	Komise bytová a sociální komise .....	24
3.4.8	Ostatní komise .....	24
3.5	Samostatná působnost .....	25
3.5.1	Právnícké osoby zřízené městem Čelákovice.....	25
3.5.2	Městská policie .....	27
3.5.3	Obecně závazné vyhlášky .....	28
3.5.4	Dotace .....	30
3.6	Přenesená působnost .....	32
3.6.1	Nariadení města .....	33
3.6.2	Evidence obyvatel.....	34
3.6.3	Příspěvek na výkon přenesené působnosti v Čelákovících .....	36
3.6.4	Volby .....	37
3.6.5	Označování listin .....	38
3.6.6	Kontrola činnosti obcí.....	38
3.6.7	Vodoprávní úřad .....	39
4	Závěr.....	41
5	English Summary .....	43
6	Seznam použitých zdrojů .....	45
6.1	Právní normy.....	45
6.2	Literatura .....	47
6.3	Internetové zdroje.....	48
7	Přílohy .....	49
7.1	Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem.....	49
7.2	Zastupitelstvo města Čelákovice pro období 2014 – 2018 .....	52
7.3	Rozpočet města Čelákovice 2015 .....	53
7.4	Organizační diagram výborů a komisí města Čelákovice.....	54
7.5	Organizační struktura městské policie Čelákovice .....	55
7.6	Znak města Čelákovice .....	56

# 1 Úvod

V České republice je celkem 6 253 obcí. Tyto obce se liší nejen svojí velikostí, ale také rozsahem povinností, které jsou na ně přenesené státem. Jedná se o tzv. přenesenou působnost. Tato působnost se dělí dle určitých kritérií – obce, obce s matričním úřadem, obce se stavebním úřadem, obce s pověřeným obecním úřadem a obce s přenesenou působností. Na území České republiky jsou zvláštní města a to statutární města a hlavní město Praha.

Jelikož žiji ve městě Čelákovice, které je obcí s pověřeným obecním úřadem, tak se zpracování daného tématu – Obec s pověřeným obecním úřadem – nabízelo samo. Rád zkoumám své okolí, ve kterém žiji, tudíž podívat se na své město i z jiného úhlu mě lákalo.

Cílem předložené bakalářské práce je na základě teoretických poznatků posoudit fungování konkrétní obce s pověřeným obecním úřadem. Práce je rozčleněna na dva celky.

První celek je teoretickou základnou, ve které je rozebrán pojem obec a její orgány. Dále je zde popsán pojem veřejná správa a je objasněno, co vše do tohoto termínu spadá. V neposlední řadě bylo třeba vymezit pojem samosprávy, tj. které činnosti si obec spravuje samostatně. Obci s pověřeným obecním úřadem je věnována zvláštní kapitola. Teoretickou část uzavírají podkapitoly kontrola činnosti obcí a celkový pohled na Českou republiku.

Ve druhé části bakalářské práce je na konkrétním příkladu analyzována jedna obec s pověřeným obecním úřadem. Je jí město Čelákovice ležící ve Středočeském kraji. Tato část je stavěna obdobně jako první teoretická část. V úvodu se zaměřím na historii města Čelákovice a na jednotlivé orgány města: zastupitelstvo, rada města a starosta města. Dále se v práci budu zabývat obecním úřadem a jeho odbory, výbory a komisemi.

V závěrečné části se pokusím rozčlenit činnosti, které spadají do samostatné působnosti města Čelákovice, například zakládáním právnických osob či poskytování dotací a činnosti, které patří do přenesené působnosti obce s pověřeným obecním úřadem. Praktickou část uzavírají tyto kapitoly: příspěvek na výkon obce s pověřeným obecním úřadem, označování listin, kontrola činnosti obcí a vodoprávní úřad.

## 2 Vymezení pojmů

V této části bakalářské práce se pokusím vymezit základní pojmy tj. obec a její orgány. Další pojmy, které je třeba rozlišit, jsou samospráva, přenesená působnost výkonu veřejné správy a obec s pověřeným obecním úřadem.

### 2.1 Právní úprava

Základní územní samosprávný celek v České republice představují obce. Postavení obcí upravuje zákon číslo 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů. Tento zákon vymezuje postavení obcí, občany obcí, území obcí a jeho změny, samostatnou působnost obcí, hospodaření obcí, spolupráci mezi obcemi, spolupráci obcí s jinými obcemi cizích států, správní delikty, přenesenou působnost, orgány obce, orgány zastupitelstva obce a rady obce, dozor, kontrolu výkonu samostatné a přenesené působnosti, statutární města, přechodná a závěrečná ustanovení.

### 2.2 Obec

V Ústavě České republiky je zakotveno postavení obcí. "*Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky.*"<sup>1</sup> Zákon o obcích dále uvádí, že jde o společenství občanů, tvoří územní celek a je vymezen hranicí území obce.<sup>2</sup> „*Podle něj je obec veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek a která vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.*“<sup>3</sup>

„*Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem.*“<sup>4</sup> Obec je samostatně spravována svými orgány. Blíže specifikováno takto: „*Samosprávný charakter územních samosprávných celků zdůrazňují ústavní ustanovení, že tyto celky jsou samostatně spravovány svými demokraticky volenými*

---

<sup>1</sup> Ústava České republiky, článek 99

<sup>2</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, § 1

<sup>3</sup> Gerloch A., Hřebejk J., Zoubek V.: Ústavní systém České republiky, str. 276

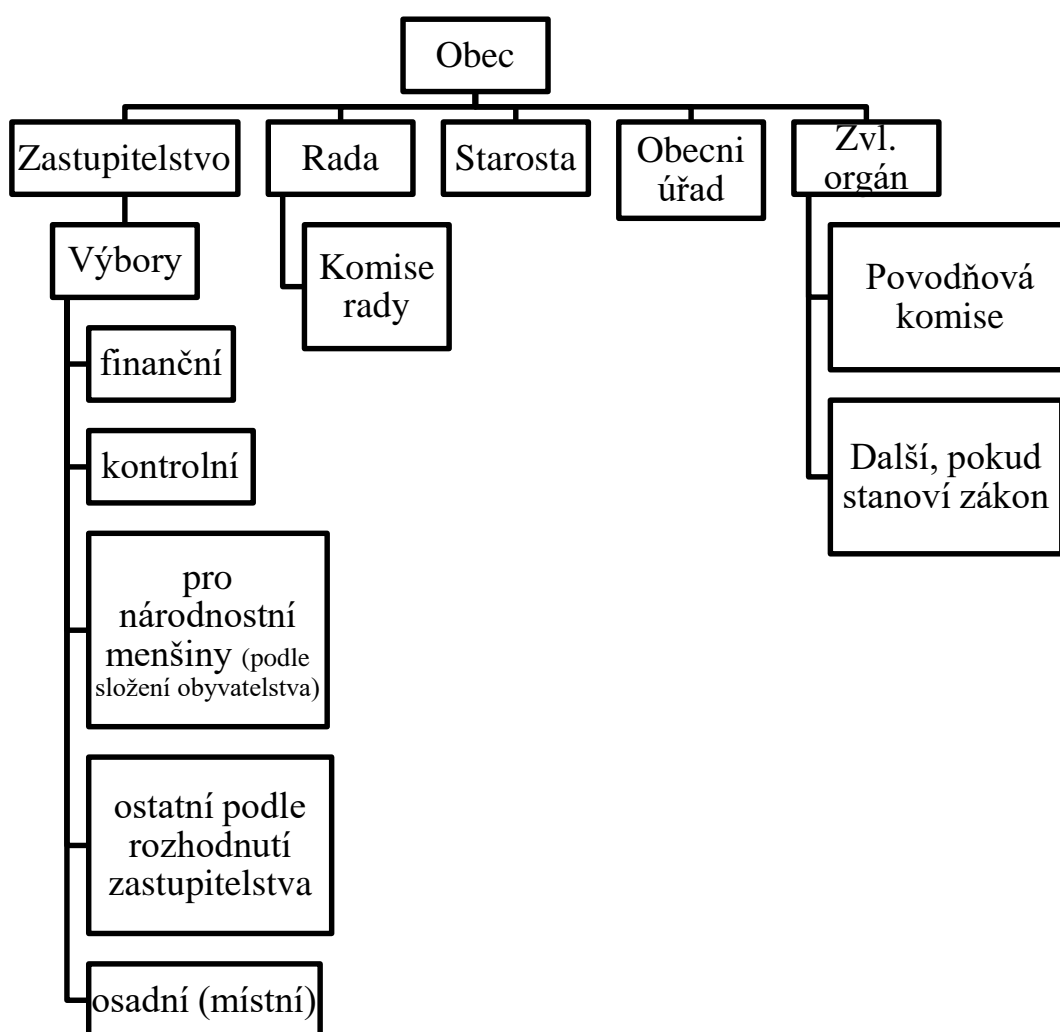
<sup>4</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, § 2, odstavec 2



*zastupitelstvy.*<sup>5</sup> Tomu, co spadá do samostatné činnosti a co patří do samosprávy dané obce, je věnována samostatná kapitola, viz dále.

### 2.2.1 Orgány obce

Každá obec má své orgány. Zákon o obcích stanoví tyto orgány: zastupitelstvo, rada, starosta, obecní úřad a výbory. Jednotlivé orgány jsou níže uvedeny. Pro přehlednost zde uvádím diagram uspořádání orgánů obce:



Pramen: Horzinková E., Novotný V., Základy organizace veřejné správy v ČR, str. 161

<sup>5</sup> Grospič J., Louda T., Vostrá L.: Územní samospráva v České republice a Evropě, str. 115

## 2.2.2 Zastupitelstvo

„Zastupitelstvo obce je kolektivní volený orgán.“<sup>6</sup> Do zastupitelstva obce jsou voleni občané dané obce. Jsou to zástupci jednotlivých politických stran v dané obci nebo nezávislí členové. Zastupitelstvo obce může mít určitý počet členů, který je daný počtem obyvatel obce, viz tabulka:

### Počet členů zastupitelstva obce

Počet obyvatel	Počet členů zastupitelstva
Do 500	5 - 15
Nad 500 do 3 000	7 - 15
Nad 3 000 do 10 000	11 - 25
Nad 10 000 do 50 000	15 - 35
Nad 50 000 do 150 000	25 - 45
Nad 150 000	35 - 55

Pramen: Zákon o obcích, § 68

Zastupitelstvo obce je hlavním orgánem obce, který má rozhodovací pravomoc zejména v samostatné působnosti. V zákoně o obcích, konkrétně v § 84, odstavec 2, je zastupitelstvu vyhrazeno:

- a) schvalovat program rozvoje obce,
- b) schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,
- c) zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- d) zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- e) rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,
- f) delegovat zástupce obce, s výjimkou § 102 odst. 2 písm. c), na valnou hromadu obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast,

<sup>6</sup> Peková J., Pilný J., Jetmar. M.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 126

- g) navrhopvat zástupce obce do ostatních orgánů obchodních společností, v nichž má obec majetkovou účast, a navrhopvat jejich odvolání,
- h) vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- i) rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- j) navrhopvat změny katastrálních území uvnitř obce, schvalovat dohody o změně hranic obce a o slučování obcí,
- k) určovat funkce, pro které budou členové zastupitelstva obce uvolněni,
- l) zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- m) volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce, jakož i počet dlouhodobě uvolněných členů tohoto zastupitelstva,
- n) stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- o) zřizovat a zrušovat obecní policii,
- p) rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- r) rozhodovat o zřízení a názvech částí obce, o názvech ulic a dalších veřejných prostranství,
- s) udělovat a odnímat čestné občanství obce a ceny obce,
- t) stanovit zásady pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
- u) rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů,
- v) rozhodovat o zřízení, sloučení, splynutí, rozdělení a zrušení veřejného neziskového ústavního zdravotnického zařízení, navrhopvat zástupce do jeho dozorčí rady a rozhodovat o převodu vlastnického práva k majetku, s nímž hospodaří veřejné neziskové ústavní zdravotnické zařízení nebo o jeho pronájmu v případech, kdy to stanoví zvláštní právní předpis,
- y) plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.

### **2.2.3 Rada obce**

Rada obce je volena ze členů zastupitelstva. Jsou jimi: starosta, místostarostové a další členové. „Rada obce je výkonným orgánem obce v oblasti samostatné působnosti a ze své činnosti odpovídá zastupitelstvu obce. V oblasti přenesené působnosti přísluší radě obce rozhodovat, jen stanoví-li tak zákon.“<sup>7</sup> V zákoně se dále uvádí, že rada obce připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva obce a zabezpečuje plnění jim přijatých usnesení.

---

<sup>7</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, § 99, odstavec 1

Činnosti vyhrazené radě obce podle zákona o obcích, § 102, odstavec 2:

- a)** zabezpečovat hospodaření obce podle schváleného rozpočtu, provádět rozpočtová opatření v rozsahu stanoveném zastupitelstvem obce,
- b)** plnit vůči právnickým osobám a organizačním složkám založeným nebo zřízeným zastupitelstvem obce, s výjimkou obecní policie, úkoly zakladatele nebo zřizovatele podle zvláštních předpisů, nejsou-li vyhrazeny zastupitelstvu obce (§ 84 odst. 2),
- c)** rozhodovat ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti,
- d)** vydávat nařízení obce,
- e)** projednávat a řešit návrhy, připomínky a podněty předložené jí členy zastupitelstva obce nebo komisemi rady obce,
- f)** stanovit rozdělení pravomocí v obecním úřadu, zřizovat a zrušovat odbory a oddělení obecního úřadu (§ 109 odst. 2),
- g)** na návrh tajemníka obecního úřadu jmenovat a odvolávat vedoucí odborů obecního úřadu v souladu se zvláštním zákonem,
- h)** zřizovat a zrušovat podle potřeby, komise rady obce (dále jen "komise"), jmenovat a odvolávat z funkce jejich předsedy a členy,
- i)** kontrolovat plnění úkolů obecním úřadem a komisemi v oblasti samostatné působnosti obce,
- j)** stanovit celkový počet zaměstnanců obce v obecním úřadu a v organizačních složkách obce,
- k)** ukládat pokuty ve věcech samostatné působnosti obce (§ 58); tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu zcela nebo zčásti,
- l)** přezkoumávat na základě podnětů opatření přijatá obecním úřadem v samostatné působnosti a komisemi,
- m)** rozhodovat o uzavírání nájemních smluv a smluv o výpůjčce; tuto působnost může rada obce svěřit příslušnému odboru obecního úřadu nebo příspěvkové organizaci obce zcela nebo zčásti,
- n)** stanovit pravidla pro přijímání a vyřizování petic a stížností,
- o)** schvalovat organizační řád obecního úřadu,
- p)** plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem,
- q)** schvalovat účetní závěrku obcí zřízené příspěvkové organizace sestavenou k rozvahovému dni.

Na rozdíl od zastupitelstva, jednání rady jsou neveřejná. Počet členů rady je lichý a dle zákona činí nejméně 5 a nejvýše 11 členů. Dále je počet členů omezen, nesmí přesahovat jednu

třetinu počtu členů zastupitelstva obce. Důležité je se zmínit také o tom, že pokud obec má méně než 15 členů zastupitelstva, rada se v takových obcích nevolí.<sup>8</sup>

#### **2.2.4 Starosta**

*„Starosta je představitelem obce, zastupuje obec navenek. Ze své činnosti je odpovědný zastupitelstvu obce.“<sup>9</sup>*

Dle zákona o obcích, § 103, odstavce 4, Starosta:

- a) odpovídá za včasné objednání přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok (§ 42),
- b) plní úkoly zaměstnavatele podle zvláštních předpisů, uzavírá a ukončuje pracovní poměr se zaměstnanci obce a stanoví jim plat podle zvláštních předpisů, pokud není v obci tajemník obecního úřadu; vedoucí odboru jmenuje, odvolává a stanoví jim plat, jen není-li zřízena rada obce,
- c) může po projednání s ředitelem krajského úřadu svěřit komisi výkon přenesené působnosti v určitých věcech,
- d) může požadovat po Policii České republiky spolupráci při zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku,
- e) odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce,
- f) zabezpečuje výkon přenesené působnosti v obcích, kde není tajemník obecního úřadu,
- g) rozhoduje o záležitostech samostatné působnosti obce svěřených mu radou obce,
- h) plní další úkoly stanovené tímto zákonem a zvláštními zákony,
- i) plní obdobné úkoly jako statutární orgán zaměstnavatele podle zvláštních právních předpisů vůči uvolněným členům zastupitelstva a tajemníkovi obecního úřadu.

#### **2.2.5 Obecní úřad**

Samotné fungování obce zabezpečuje obecní úřad. Ten se skládá ze starosty, místostarosty, tajemníka obecního úřadu a jednotlivých zaměstnanců obce. Funkce tajemníka je zřízena především v obcích s pověřeným obecním úřadem a v obcích s rozšířenou působností. Tajemník řídí chod obecního úřadu.

---

<sup>8</sup> Upraveno dle zákona číslo 128/2000 Sb., o obcích, § 99, odstavec 3

<sup>9</sup> Peková J., Pilný J., Jetmar M.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 128

Dle zákona o obcích, § 109, odstavec 3, Obecní úřad:

a) v oblasti samostatné působnosti

1. plní úkoly, které mu uložilo zastupitelstvo obce nebo rada obce,
2. pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti,
3. rozhoduje v případech stanovených tímto nebo zvláštním zákonem;

b) vykonává přenesenou působnost podle § 61 odst. 1 písm. a) s výjimkou věcí, které patří do působnosti jiného orgánu obce.

### 2.2.6 Výbory

V obcích se zřizují tzv. iniciativní a kontrolní orgány – výbory. Tyto orgány jsou zřízené zastupitelstvem dané obce. Zákon o obcích ukládá každé obci povinnost zřídit vždy finanční a kontrolní výbor. Finanční výbor kontroluje hospodaření s majetkem obce a finančními prostředky. Členy výboru se nesmí stát starosta, místostarosta a tajemník. Dále nemůže být členem finančního výboru člen, který se zabývá hospodařením obce. Funkcí kontrolního výboru je kontrolovat plnění usnesení zastupitelstva a rady a dále dodržování právních předpisů.

Rada obce může zřídit jako svůj iniciativní a poradní orgán – komise. Tento orgán může podávat radě návrhy a náměty v rámci samostatné působnosti obce. Pokud jim starosta svěří i výkon státní správy (za určitých podmínek)<sup>10</sup>, pak se komise stává výkonným orgánem v přenesené působnosti. Za jakýsi poradní orgán lze považovat i například veřejnou schůzi zastupitelstva. „*Veřejné schůze umožňují zjistit názory a preference občanů při rozhodování o službách (tzv. zpětná vazba) a využít je při zlepšování úrovně řízení a hospodaření obce.*“<sup>11</sup>

## 2.3 Veřejná správa

Působnost obce se dělí na samostatnou působnost a veřejnou působnost. Samostatná působnost představuje samosprávu dané obce, které je v této práci vymezena samostatná podkapitola. Výkon veřejné správy lze členit, viz diagram na následující straně:

---

<sup>10</sup> Starosta může svěřit výkon státní správy komisi po projednání s ředitelem krajského úřadu.

<sup>11</sup> Peková J., Pilný J., Jetmar M.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru, str. 130



Pramen: Ministerstvo vnitra ČR, Veřejná správa v České republice, str. 25, vlastní zpracování

Státní správa představuje „výkon státní správy delegované státem formou zákona na orgány základních územních samosprávných celků.“<sup>12</sup> Jinými slovy daná obec zabezpečuje výkon státní správy na svém území. V praxi lze tento přenos výkonu státní moci charakterizovat takto: „Tento výkon stále zůstává výkonem státní moci jménem státu a na jeho odpovědnost, přestože není státem činěn.“<sup>13</sup> Výkon státní správy je svěřen konkrétním orgánům samosprávy. „I když je orgánům územní samosprávy svěřen výkon státní správy, nestávají se tyto orgány orgány státními, ale zůstávají orgány svého územního celku.“<sup>14</sup>

<sup>12</sup> Ministerstvo vnitra ČR: Veřejná správa v České republice, str. 27

<sup>13</sup> Valeš L. a kol.: Politologické aspekty veřejné správy, str. 99

<sup>14</sup> Kopecký M.: Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva, str. 193

Podle míry přenesení výkonu státní správy se rozlišují tyto obce:

- obec,
- obec s matričním úřadem,
- obec se stavebním úřadem,
- obec s pověřeným obecním úřadem,
- obec s rozšířenou působností.<sup>15</sup>

Základní rozsah přenesené působnosti mají všechny obce. Patří sem například vydání nařízení obce, projednání přestupků, vodoprávní úřad, rozhodování o místních komunikacích, evidence obyvatel. „Rozšířený rozsah přenesené působnosti dále mají obce, které vydávají ověřené výstupy z informačních systémů, podle zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy (resp. obce s pracovišti Czech Point, ...) a obce provádějící vidimaci a legalizaci.“<sup>16</sup>

## 2.4 Samospráva

„Samosprávou se obvykle označuje oprávnění určitého společenského organismu obstarávat určitý, právem vymezený okruh svých záležitostí samostatně, relativně nezávisle na širším společenském organismu, jehož je ovšem součástí.“<sup>17</sup> Obec tedy vykonává svoji samostatnou působnost na svém území.

Do samostatné působnosti patří podle zákona o obcích činnosti, které vykonává zastupitelstvo (§ 84, viz podkapitola 2.2.2 Zastupitelstvo) a rada obce (§ 102, viz podkapitola 2.2.3 Rada obce).

Do samostatné působnosti obce ze zákona o obcích patří:

- hospodaření obce,
- rozpočet a závěrečný účet obce,

---

<sup>15</sup> Ministerstvo vnitra ČR: Veřejná správa v České republice, str. 28

<sup>16</sup> Ministerstvo vnitra ČR: Katalog činností vykonávaných obcemi v jednotlivých kategoriích, dostupné na <http://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>, [cit. 2.11.2015], online

<sup>17</sup> GERLOCH A., Hřebejk J., Zoubek V.: Ústavní systém České republiky, str. 269



- peněžní fondy obce,
- právnické osoby obce a organizační složky obce a účast obce v právnických osobách,
- osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce,
- organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení obecního úřadu,
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce,
- místní referendum,
- obecní policie,
- ukládání pokut za správní delikty,
- program rozvoje územního obvodu obce,
- územní plán obce, regulační plán a vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou,
- spolupráce s jinými obcemi atd.<sup>18</sup>

Zvláštní zákony určují, které činnosti spadají do samostatné působnosti obce. Jsou jimi například místní poplatky, zřizování jednotky dobrovolných hasičů, zajištění požární ochrany, zajištění připravenosti obce na mimořádné události, provádění záchranných prací, likvidačních prací, ochrana obyvatelstva, zřizování a spravování předškolních zařízení a základních škol, dále zřizování a správa základních uměleckých škol, zřizování zdravotnických zařízení, ochrana veřejného zdraví, ochrana před alkoholismem, ochrana před jinými toxikomaniemi.<sup>19</sup>

## 2.5 Obec s pověřeným obecním úřadem

Definice obce s pověřeným obecním úřadem zní takto: „*Pověřený obecní úřad je obecní úřad, který v rámci přenesené působnosti vykonává na svém území státní správu v rozsahu přiznaném „obcím s pověřeným obecním úřadem“.* Obvykle tuto státní správu vykonává také pro ostatní obce v okolí.“<sup>20</sup>

Přenesenou působnost provádějí ze zákona orgány obce.

<sup>18</sup> Upraveno dle: Provazníková R.: Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe, str. 29

<sup>19</sup> Upraveno dle: Provazníková R.: Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe, str. 30

<sup>20</sup> WIKIPEDIE, Otevřená encyklopedie: Obec s pověřeným obecním úřadem, dostupné na [https://cs.wikipedia.org/wiki/Obec\\_s\\_pověřeným\\_obecním\\_úřadem](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obec_s_pověřeným_obecním_úřadem), [cit. 2.11.2015], online

*„Obce s pověřeným obecním úřadem jsou při výkonu státní správy v přenesené působnosti oprávněny:*

- *rozhodovat v prvním stupni ve správním řízení o právech, právech chráněných zájmech a povinnostech osob, pokud zvláštní zákon nestanoví jinou příslušnost,*
- *rozhodují o poskytování peněžité a věcné dávky nebo půjčky,*
- *zajišťují volby do Parlamentu České republiky, do zastupitelstev krajů, do zastupitelstev obcí a do Evropského parlamentu,*
- *jsou vodoprávním úřadem a povolují odběr a nakládání s vodami,*
- *jsou orgánem ochrany přírody,*
- *jsou orgánem ochrany zemědělského půdního fondu atd.“<sup>21</sup>*

### **2.5.1 Příspěvek na výkon přenesené působnosti**

Ze zákona o obcích vyplývá, že obce, které vykonávají přenesenou působnost, obdrží příspěvek na výkon této činnosti. Konkrétně se jedná o § 62, kde se uvádí: *„Obce obdrží ze státního rozpočtu příspěvek na plnění úkolů v přenesené působnosti.“* Příspěvek však nehradí celou výši výdajů spojených s výkonem přenesené působnosti. Výdaji jsou myšleny zejména mzdy obecních pracovníků a provozní výdaje vázané na výkon státní správy. Zbytek výdajů hradí obec ze svého rozpočtu. Vyplývá to i ze zákona číslo 250/2000 Sb.: *„z rozpočtu obce se hradí výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem.“<sup>22</sup>*

Každý rok se stanovují koeficienty pro výpočet výše příspěvku, který obdrží obce pro svůj výkon státní správy. Metodiku pro výpočet a stanovení výše příspěvku připravuje Ministerstvo vnitra. Výše příspěvku je závislá na rozsahu přenesené působnosti k výkonu státní správy a na velikosti správního obvodu vyjádřené počtem obyvatel.

Vždy se stanoví dva koeficienty, které jsou závislé na rozsahu přenesené působnosti a na celkovém objemu finančních prostředků pro daný rozsah působnosti.

Na následující straně je uvedena tabulka Koeficienty pro výpočet výše příspěvku pro obce s pověřeným obecním úřadem. V této tabulce jsou uvedeny koeficienty za posledních šest let.

---

<sup>21</sup> Provozničková R.: *Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe*, str. 30

<sup>22</sup> Zákon číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních celků, § 9 odstavec 1, písmeno c)

## Koeficienty pro výpočet výše příspěvku pro obce s pověřeným obecním úřadem

Rok	Koeficient A	Koeficient B
2011	62,83943530	36351461,19
2012	62,83943527	25808884,00
2013	294,0344543	30603755,44
2014	294,0344543	30603755,44
2015	294,0344543	30603755,44
2016	320,0939043	28531088,00

Pramen: Ministerstvo vnitra ČR, Příspěvek na výkon státní správy, dostupné na <http://www.mvcr.cz/clanek/dokumenty-ouvs-prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>, [cit 17.11.2015], online, vlastní zpracování jednotlivých dat za uvedené příslušné roky

Oba koeficienty (A a B) se dosadí do vzorce pro výpočet výše příspěvku pro danou obec a zaokrouhlí se na celé stokoruny.

### 2.5.2 Označování listin

Zákon o obcích rozlišuje označování listin vydávaných obcemi. Označení listin se odvíjí od působnosti dané obce. V listinách, které obec vydá ve své samostatné působnosti, se v záhlaví dokumentu uvede slovo „OBEC“ a název obce. Dále zákon uvádí, že všechny písemnosti vyhotovené orgánem obce v přenesené působnosti obce, s výjimkou nařízení obce, se v záhlaví označují slovy „Obecní úřad“, „Městský úřad“ či „Úřad městyse“ s uvedením názvu obce, městyse nebo města.<sup>23</sup> Pokud písemnost vypracovává určitý orgán obce, je třeba uvést i pod název obce, název tohoto orgánu.

Obec může používat pro označování razítko. Pokud je na razítku obce státní znak, pak se jeho použití řídí Zákonem o užívání státních symbolů České republiky. „*Malý státní znak užívají oprávněné osoby (jsou jimi i obce) na rozhodnutích a jiných listinách osvědčujících důležité skutečnosti, vydávaných při výkonu státní moci, který jim byl svěřen zákonem nebo na základě zákona.*“<sup>24</sup>

<sup>23</sup> Upraveno dle zákona číslo 128/2000 Sb., o obcích, § 111, odstavec 2

<sup>24</sup> Zákon číslo 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky, § 5

## 2.6 Kontrola činnosti obcí

Zákon o obcích upravuje i dozor a kontrolu nad činnostmi obcí. „*Dozorovými prostředky jsou oprávnění pozastavovat účinnost nebo výkon nezákonných dokumentů, podávat žaloby nebo návrhy na jejich zrušení soudům, příp. tyto dokumenty přímo rušit.*“<sup>25</sup> Kontrola činnosti obcí se od dozoru liší tím, že pokud nalezne nedostatky, pak iniciuje jejich nápravu. Kontrola se nezaměřuje pouze na nezákonnost, ale hodnotí i hospodárnost a účelnost. „*Tak lze vymezit tzv. funkce kontroly veřejné správy, jimiž jsou funkce poznávací, funkce zjišťovací, porovnávací či hodnotící a funkce nápravná.*“<sup>26</sup>

Zákon o obcích dále stanovuje, které subjekty provádějí kontrolu a co je předmětem kontroly. Ministerstvo vnitra České republiky kontroluje výkon samostatné působnosti obcí. Předmětem kontroly je především to, zda obec dodržuje při výkonu samostatné působnosti zákony a jiné právní předpisy.<sup>27</sup> Krajský úřad kontroluje výkon přenesené působnosti obcí. Tento úřad kontroluje, zda obec ve svém výkonu přenesené působnosti dodržuje zákony, jiné právní předpisy a v jejich mezích též usnesení vlády, směrnice ústředních správních úřadů, jakož i opatření příslušných orgánů veřejné správy přijatá při kontrole výkonu přenesené působnosti.<sup>28</sup>

Druhů kontrol je několik a mají různá kritéria. Těmito kritérii mohou být například, zda jde o individuální kontrolu nebo koordinovanou, dle subjektu kontroly, tzn. o vnitřní či vnější kontrolu (vnitřní kontrolu v rámci obce provádějí její orgány, například zastupitelstvo, rada obce či tajemník) nebo zda jde o plánovanou či operativní kontrolu. Jedním z kritérií je i čas. Může se jednat o kontroly předběžné, průběžné, následné, soustavné a občasné.<sup>29</sup> „*Podle výkonu kontroly z pohledu hierarchické úrovně uspořádání státu lze členit kontrolu na státní, krajskou (regionální) a obecní (komunální).*“<sup>30</sup>

Legislativa upravuje tyto druhy kontrol:

- Zákon číslo 552/1991 Sb., o státní kontrole

<sup>25</sup> Ministerstvo vnitra ČR: Veřejná správa v České republice, str. 43

<sup>26</sup> Grospič J., Vostrá L.: Reforma veřejné správy v teorii a praxi, str. 203

<sup>27</sup> Upraveno dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb., § 129, odstavec 3, písmeno a)

<sup>28</sup> Upraveno dle zákona o obcích č. 128/2000 Sb., § 129, odstavec 3, písmeno b)

<sup>29</sup> Upraveno dle: Rektořík J., Šelešovský J. a kolektiv: Kontrolní systémy veřejné správy a veřejného sektoru, str. 28

<sup>30</sup> Rektořík J., Šelešovský J. a kolektiv: Kontrolní systémy veřejné správy a veřejného sektoru, str. 30

- Zákon číslo 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě
- Zákon číslo 129/2000 Sb., o krajích
- Zákon číslo 128/2000 Sb., o obcích

## 2.7 Česká republika

V historii České republiky docházelo k územním změnám. V současnosti je území rozděleno na obce a kraje. Obce spadají pod území krajů, které tvoří tzv. vyšší územní celky. Pro další členění a rozdělení obcí se používá pojem město (za určitých podmínek<sup>31</sup>), městys, statutární město a v neposlední řadě hlavní město.

Statutárními městy jsou: Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov.

Obce s přenesenou působností se dělí na obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. Obec s rozšířenou působností může být zároveň obcí s pověřeným obecním úřadem. Jsou jimi například České Budějovice, Boskovice, Aš, Cheb, Broumov, Dobruška, Česká Lípa, Český Těšín, Hranice, Česká Třebová, Domažlice, Benešov, Děčín, Havlíčkův Brod, Bystřice pod Hostýnem.<sup>32</sup>

Pod pojmem rozšířená působnost si lze představit například, že daná obec má oprávnění vydávat občanské průkazy, řidičské průkazy nebo cestovní doklady. Dále jde o tyto činnosti: evidence obyvatel, péče o staré a zdravotně postižené, živnostenský úřad, státní správa lesů, doprava a silniční hospodářství pro silnice II. a III. třídy.

V celé České republice bylo k 1.1.2015 celkem 6 253 obcí. Jak se dále dělí, ukazuje tabulka Počet obcí k 1.1.2015 uvedená na následující straně.

<sup>31</sup> Podmínkou je minimální počet obyvatel 3000 a návrh, který je schválen předsedou Poslanecké sněmovny

<sup>32</sup> Náhodně vybraní zástupci z jednotlivých krajů dle přílohy č. 1 a 2 zákona č. 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

## Počet obcí k 1.1.2015

Kraj	Počet okresů	Počet obcí celkem	Obce s rozšířenou působností	Obce s pověřeným obecním úřadem
Hlavní město Praha		1		
Středočeský kraj	12	1145	26	56
Jihočeský kraj	7	623	17	38
Plzeňský kraj	7	501	15	35
Karlovarský kraj	3	132	7	15
Ústecký kraj	7	354	16	30
Liberecký kraj	4	215	10	21
Královéhradecký kraj	5	448	15	35
Pardubický kraj	4	451	15	26
Vysočina	5	704	15	26
Jihomoravský kraj	7	673	21	35
Olomoucký kraj	5	399	13	21
Zlínský kraj	4	307	13	25
Moravskoslezský kraj	6	300	22	30
<b>Celkem</b>	<b>76</b>	<b>6253</b>	<b>205</b>	<b>393</b>

Pramen: Regionální Informační Servis, dostupné na <http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/kraj-vysocina/verejna-sprava/spravni-cleneni/>, [cit. 15.11.2015], online

Zákon číslo 314/2002 Sb. o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností obsahuje přílohu, ve které jsou vyjmenované jednotlivé obce s pověřeným obecním úřadem České republiky. Pro účely této práce jsou tyto obce uvedené v Příloze číslo 7.1 Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem.

## 3 Čelákovice

Následující část je věnována městu Čelákovice jako vybranému zástupci obce s pověřeným obecním úřadem. Bude zde uvedena stručná historie města, orgány města a obec s pověřeným obecním úřadem v praxi. Město leží ve Středočeském kraji a spadá pod okres Praha-Východ. Počet obyvatel k 1.1.2015 byl 11 359 osob.

### 3.1 Historie města Čelákovice

Město Čelákovice leží na levém břehu řeky Labe. Nejinak se mu také říká město Polabské nížiny. Podle dostupných pramenů pocházejí první zmínky o městě Čelákovice z roku 1290. Tehdy zde bylo vybudované královské městečko, které se dle písemných dokumentů stalo předmětem koupě mezi českým králem Václavem II. a klášterem v Sedlci u Kutné Hory.<sup>33</sup> „Nejvzácnější dochovanou písemnou památkou je „čelákovická městská kniha,“ založená roku 1366.“<sup>34</sup> Lidé se na území Čelákovic živilí především rybařením a bylo zde mnoho zemědělců. Dále se zde velmi rozmohlo košíkářské řemeslo. Město bylo ve své historii drženo několika šlechtickými rody, avšak v roce 1547 bylo zkonfiskováno Ferdinandem I. a od té doby se Čelákovice staly Královským komorním městem.<sup>35</sup>

Město se nadále vyvíjelo a velká změna nastala až po roce 1900. „Roku 1903 zakládá V. Červinka továrnu na zemědělské stroje, v roce 1906 je postavena továrna na akumulátory R. Stabenova (Kovohutě), roku 1910 založil J. Volman továrnu na obráběcí stroje – TOS, později největší ve městě. Po roce 1922 se dostaly Čelákovice ve známost říčními lázněmi Grádo na labském ostrově, zničené regulací řeky do konce roku 1937.“<sup>36</sup>

Za zmínku stojí také historické památky, například Tvrz Na Hrádku (současné muzeum), románská stavba kostela Nanebevzetí Panny Marie, budova děkanského úřadu z roku 1782 a barokní socha sv. Jana Nepomuckého z roku 1732.

---

<sup>33</sup> Upraveno dle: WIKIPEDIE, Otevřená encyklopedie: Čelákovice, dostupné na <https://cs.wikipedia.org/wiki/Čelákovice>, [cit. 23.11.2015], online

<sup>34</sup> Město Čelákovice: Historie, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/mesto/o-meste/historie-1.html>, [cit. 23.11.2015], online

<sup>35</sup> Upraveno dle: viz poznámka 31

<sup>36</sup> Upraveno dle: viz poznámka 32

## **3.2 Orgány města Čelákovice**

Následující kapitola pojednává o konkrétních orgánech města Čelákovice a jednotlivých členech těchto orgánů.

### **3.2.1 Zastupitelstvo**

Město Čelákovice se svými 11 tisíci obyvatel spadá do kategorie obcí, které mohou mít od 15 do 35 členů zastupitelstva (viz tabulka Počet členů zastupitelstva v první části této práce). V současné době pro volební období 2014-2018 je 21 členů zastupitelstva. Jednotliví členové jsou jmenováni společně s příslušnou volební stranou, za kterou byli zvoleni, viz tabulka v Příloze číslo 7.2 Zastupitelstvo města Čelákovice pro období 2014 – 2018.

### **3.2.2 Rada obce**

Jelikož má město Čelákovice více než 15 členů zastupitelstva, je povinna volit radu města. Do rady města je zvolen starosta, místostarosta a další členové zastupitelstva. V tomto případě jsou jimi:

Ing. Josef Pátek, Ing. Miloš Sekyra, Ing. Petr Studnička, Ph.D., Ing. Miloš Choura, Ing. Miroslav Opa, Ph.D., Mgr. Marek Skalický a Jarmila Volfová.

### **3.2.3 Starosta**

V současné době je starostou pan Ing. Josef Pátek, který má za sebou zkušenosti z Evropského parlamentu (2013) a také ze Senátu parlamentu České republiky (2014).

Od roku 1990, kdy byly první komunální volby, se na místě starosty, představitele města, vystřídalá několik jmen, viz tabulka na následující straně Starostové města Čelákovice v letech 1990-2015.



## Starostové města Čelákovic v letech 1990-2015

Volební období	Starosta
1990 – 1994	Václav Špaček
1994 - 2002	Josef Šalda
2002 - 2010	Bohumil Klicpera
2010 - 2013	Josef Pátek
2013	Milan Tichý, místostarosta I, pověřen řízením města
2013 - 2014	Zdeňka Tichá
2014 - dosud	Josef Pátek

Pramen: Studnička Petr: 25 let demokratické samosprávy, Zpravodaj města Čelákovice, listopad 2015, str. 14

### 3.3 Obecní úřad

Obecní úřad se skládá z jednotlivých zaměstnanců, kteří vykonávají konkrétní činnosti daného úřadu. Tento úřad je rozdělen na odbory. Ve městě Čelákovice je obecní úřad tvořen následujícími odbory: Odbor správy majetku a investic, odbor organizační, odbor pro občanské záležitosti, odbor finanční a plánování, odbor výstavby a stavební úřad, odbor životního prostředí, odbor školství, informací a kultury. Níže se budu věnovat jednotlivým odborům.

#### 3.3.1 Odbor správy majetku a investic

Odbor správy majetku a investic se skládá z vedoucího tohoto odboru a pěti referentů. Jednotliví referenti mají na starosti jim přidělenou agendu týkající se správy majetku a investic. Jsou zde zahrnuty činnosti správy majetkového souboru města, SDH (Sbor dobrovolných hasičů), silniční doprava, veřejné prostranství, investiční akce, dotační tituly a veřejné zakázky.

#### 3.3.2 Odbor organizační

Organizační odbor města Čelákovice má vedoucího tohoto odboru a šest zaměstnanců. Je zde právník, inženýr, personalista a zaměstnanci sekretariátu, podatelny a informací.

### 3.3.3 Odbor pro občanské záležitosti

Odbor pro občanské záležitosti tvoří vedoucí odboru, dále referent, který zajišťuje nájemní vztahy, bytové a nebytové prostory, referent, který má na starosti výkon matriční agendy, evidenci obyvatel, Czech Point. Jsou zde také referenti pro přestupkovou agendu a posudky, sociálních věci a zdravotnictví.

Obyvatelé města se na tento odbor mohou obrátit se žádostmi o přihlášení k trvalému pobytu nebo o zrušení trvalého pobytu.

Agenda Czech Point zahrnuje tyto položky: výpis z Rejstříku trestů, výpis z Katastru nemovitostí, výpis z Živnostenského rejstříku, výpis z Obchodního rejstříku, výpis bodového systému řidičů, výpis ze seznamu kvalifikovaných dodavatelů a registr účastníků provozu systémového modulu autovraky ISOH (informační systém odpadového hospodářství).

### 3.3.4 Odbor finanční a plánování

Tento odbor se skládá z vedoucího odboru a sedmi referentů. Do agendy patří zejména sestavování rozpočtu města, fakturace, místní poplatky (komunální odpad), poplatky ze psů, účetnictví, pokladna, mzdové účetnictví, vymáhání poplatků, evidence nájemních smluv, povolování VHP (výherní hrací přístroje).

Důležitým dokumentem, který zpracovává Odbor finanční a plánování, je rozpočet. Jeho sestavování podléhá zákonu číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. „*Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem.*“<sup>37</sup> Rozpočet může být chápán jako bilance, ve které jsou porovnány příjmy a výdaje za určité sledované období.

Bližší charakteristika rozpočtu zní takto: „*Rozpočet obce je decentralizovaný peněžní fond, kde se soustřeďují různé druhy veřejných příjmů, rozdělují se a využívají na financování statků a služeb veřejného sektoru, které se většinou poskytují pomocí majetku.*“<sup>38</sup>

Zákon umožňuje schválit rozpočet jako vyrovnaný, přebytkový nebo schodkový. Město Čelákovice sestavuje rozpočet vyrovnaný. Vyrovnanost rozpočtu zajišťuje tzv. financováním.

---

<sup>37</sup> Zákon číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, § 2, odstavec 1

<sup>38</sup> Wokoun R., Mates P., Kadeřábková J. et al.: Základy regionálních věd a veřejné správy, str. 264-265

Financování představuje část rozpočtu, která zahrnuje předpokládané zůstatky na bankovním účtu města ke konci roku a předpokládané finanční zdroje. Níže uvádím tabulku příjmů a výdajů rozpočtu města za uplynulých šest let. Součet částek příjmu a financování v daném roce je roven částce výdaje daného roku.

### **Příjmy a výdaje rozpočtu města Čelákovice v letech 2011 - 2016**

<b>Rok</b>	<b>Příjmy v Kč</b>	<b>Výdaje v Kč</b>	<b>Financování</b>
2011	176 744 600	196 338 600	19 594 000
2012	218 870 700	230 956 700	12 086 000
2013	190 093 100	206 411 100	16 318 000
2014	198 459 000	232 622 000	34 163 000
2015	225 318 800	273 670 800	48 352 000
2016	200 608 000	271 914 000	71 352 000

Pramen: Jednotlivé rozpočty města Čelákovice za příslušné roky, vlastní zpracování

Příklad rozpočtu města je uveden v Příloze číslo 7.3 Rozpočet města Čelákovice 2015.

#### **3.3.5 Odbor výstavby a stavební úřad**

Podle zákona číslo 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (tzv. stavební zákon) a jeho prováděcích vyhlášek a dalších souvisejících právních předpisů je v České republice stanoven stavební úřad u obcí, které vykonávají státní správu. Ve městě Čelákovice se tento odbor skládá z vedoucího a pěti referentů stavebního úřadu.

#### **3.3.6 Odbor životního prostředí**

Odbor životního prostředí má vedoucí odboru a dva referenty. Agenda tohoto odboru zahrnuje povolování kácení dřevin, rybářské lístky, veterinární péči, veřejnou zeleň, ekologickou výchovu a VKP (významné krajinné prvky).

### **3.3.7 Odbor školství, informací a kultury**

V odboru školství, informací a kultury jsou zaměstnáni tři zaměstnanci: vedoucí a dva referenti. Spadá sem vedení úřední desky, koncepce správy školských zařízení, správa webových stránek města a zpravodaj města.

## **3.4 Výbory a Komise**

Zastupitelstvo stanovilo tyto výbory: Kontrolní výbor, Finanční výbor (ty jsou ze zákona povinné), Osadní výbor Sedlčánky a Osadní výbor Záluží.

Rada města má ve své kompetenci zřízení těchto komisí: Redakční rada Zpravodaje, Komise pro rozvoj města, Komise bytová a sociální komise, Bezpečnostní komise a Likvidační komise. Pro přehlednost uvádím v Příloze číslo 7.4 Organizační diagram výborů a komisí města Čelákovice.

Jednotlivé výbory se řídí Jednacím řádem Výborů Zastupitelstva města Čelákovice a komise se řídí Jednacím řádem Komisí Rady města Čelákovice. Tyto jednací řády upravují přípravu schůze výborů a komisí, obsah jednání, způsob usnášení a náležitosti rozhodování daných výborů a komisí.

### **3.4.1 Finanční výbor**

Finanční výbor města Čelákovice je složen ze sedmi členů včetně předsedy.<sup>39</sup> Jeho úkolem je především kontrolovat hospodaření s majetkem a finančními prostředky obce. Dále plní úkoly, kterými jej pověřilo zastupitelstvo obce. Z každého jednání výboru je vyhotoven zápis. Například ze zápisu č. 4/2015, kdy byla provedena finančním výborem kontrola změny v rozpočtu, vyplývá, že změna byla v pořádku a výbor doporučil Zastupitelstvu města tuto změnu schválit.<sup>40</sup>

---

<sup>39</sup> Upraveno dle: Finanční výbor, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/vybory.html>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>40</sup> Zápis č. 4/2015 ze schůze Finančního výboru zastupitelstva města Čelákovice, 10.6.2015

### **3.4.2 Kontrolní výbor**

Stejně jako finanční výbor, tak i kontrolní výbor plní úkoly, kterými jej pověřilo zastupitelstvo. Kontrolní výbor především kontroluje plnění usnesení zastupitelstva a rady obce a dodržování právních předpisů obecním úřadem a výbory. Ze zápisu č. 8 jasně vyplývají činnosti, kterými se kontrolní výbor zabýval, a to seznámením se s novým schváleným jednacím řádem a zadáním další kontroly.<sup>41</sup> Kontrolní výbor má sedm členů včetně předsedy.<sup>42</sup>

### **3.4.3 Osadní výbor Sedlčánky**

Osadní výbor Sedlčánky byl zřízen pro místní část s 645 obyvateli. Do roku 1964 se jednalo o samostatnou obec. Výbor má sedm členů i s předsedou.<sup>43</sup>

### **3.4.4 Osadní výbor Záluží**

Obdobně byl vytvořen Osadní výbor Záluží. Jedná se o místní část, ve které žije 298 obyvatel a také tato část byla do roku 1964 samostatnou obcí. Výbor se skládá z pěti členů.<sup>44</sup>

### **3.4.5 Redakční rada Zpravodaje**

Jelikož město Čelákovice vydává Zpravodaj města Čelákovice, bylo zapotřebí založit komisi, která bude pověřena vedením dané tiskoviny. Redakční rada Zpravodaje se řídí Jednacím řádem Komise Rady města Čelákovice, který upravuje přípravu, obsah jednání, způsob usnášení a náležitosti rozhodování komisí. Tato komise se skládá z devíti členů včetně jejího předsedy.<sup>45</sup>

---

<sup>41</sup> Zápis č. 8 z jednání kontrolního výboru zastupitelstva města Čelákovice, 7.10.2015

<sup>42</sup> Upraveno dle: Kontrolní výbor, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/vybory.html>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>43</sup> Upraveno dle: Osadní výbor Sedlčánky, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/vybory.html>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>44</sup> Upraveno dle: Osadní výbor Záluží, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/vybory.html>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>45</sup> Upraveno dle: Komise, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/rada-mesta/komise.html>, [cit. 21.12.2015], online

Důležitým právním předpisem pro vydávání Zpravodaje je zákon číslo 46/2000 Sb. o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon).

### 3.4.6 Komise pro rozvoj města

Komise pro rozvoj města má pět členů včetně předsedy.<sup>46</sup> Mezi její úkoly patří převážně koordinace Územního plánu. Dle právních předpisů je komise povinna řídit se zejména zákonem číslo 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon).

### 3.4.7 Komise bytová a sociální komise

Komise bytová a sociální komise má devět členů i s předsedou.<sup>47</sup> V oblasti pronajímání bytů v majetku města je poradním orgánem Rady města. „*Administrativní zabezpečení bytové agendy zajišťuje hospodářský odbor MěÚ Čelákovice.*“<sup>48</sup>

### 3.4.8 Ostatní komise

Dalšími komisemi zřízené radou města Čelákovice jsou Bezpečnostní komise a Likvidační komise. Bezpečnostní komise má pět členů. Tato komise se zabývá například protidrogovou koncepcí města. Likvidační komise má tři členy a mezi její úkoly patří například posouzení o vyřazení či likvidaci majetku města.<sup>49</sup>

Výčet jednotlivých komisí není úplný. Rada města v průběhu svého působení zakládá různé komise dle potřeb města. Například byla zřízena Komise proti PPE Mochov, kdy nedaleko města Čelákovice měla být zřízena paroplynová elektrárna. Nebo Komise korekce dotace Revitalizace náměstí, která byla 21.3.2014 zrušena.

---

<sup>46</sup> Upraveno dle: Komise, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/rada-mesta/komise.html>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>47</sup> tamtéž

<sup>48</sup> Zásady pronajímání bytů v majetku města Čelákovice, článek 1, odstavec 2

<sup>49</sup> Upraveno dle: Komise, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/rada-mesta/komise.html>, [cit. 21.12.2015], online

## **3.5 Samostatná působnost**

V kapitole 2.4. Samospráva jsou popsány činnosti, které patří do samostatné působnosti obce dle zákona o obcích. Tato kapitola je věnována vybraným činnostem. Kromě samostatného hospodaření a stanovení rozpočtu města, zřizuje město Čelákovice právnické osoby.

### **3.5.1 Právnické osoby zřízené městem Čelákovice**

Město Čelákovice na svých internetových stránkách uvádí právnické osoby, které zřizuje ve své samostatné působnosti. Tyto právnické osoby jsou rozděleny do několika kategorií: kultura, školy, sociální péče, sport, sdružení a zájmové organizace, technické služby.

#### **Kultura**

Město Čelákovice je zřizovatelem Kulturního domu Čelákovice. K zajímavostem patří, že kulturní dům byl založen roku 1948. Původním materiálem k jeho postavení byly dovezené dřevostavby ze zajateckých táborů z Litoměřicka. Postupem času byl kulturní dům rekonstruován a modernizován. V současné době nabízí prostory pro pořádání koncertů, divadelních představení, prostory pro školení či cvičení.<sup>50</sup>

Další příspěvkovou organizací města Čelákovic je Městská knihovna Čelákovice. Ta byla založena již v roce 1920. Mnohokrát se stěhovala a v současnosti sídlí v zakoupeném soukromém domě.

Městské muzeum v Čelákovících je samo o sobě historickou kulturní budovou. Jedná se o kulturní památku Čelákovická tvrz, jejíž historie sahá do třináctého století. Tím neodmyslitelně patří mezi kulturní památky a umístění městského muzea s tím tak souvisí.

#### **Školy**

Na území města Čelákovic jsou školy zřízené městem a také soukromé školy. Tato práce se věnuje těm subjektům, jejichž zřizovatelem je město Čelákovice. Město je zřizovatelem tří

---

<sup>50</sup> Upraveno dle: Kultura, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/organizace-sluzby/kultura.html>, [cit. 21.12.2015], online

mateřských škol: Mateřská škola Čelákovice, J. A. Komenského, Mateřská škola Čelákovice, Přístavní a Mateřská škola Čelákovice, Rumunská.

Základní školy určené k plnění povinné školní docházky jsou dvě: ZŠ Čelákovice, J. A. Komenského, ZŠ Čelákovice, Kostelní. Další je Základní umělecká škola Jana Zacha.<sup>51</sup>

### **Sociální péče**

Město Čelákovice zřídilo svým usnesením č. 02/24 ze zasedání Zastupitelstva města organizační složku města Pečovatelskou službu města Čelákovice. Služby jsou poskytovány občanům města Čelákovice a přilehlých obcí. „*Vymezení předmětu činnosti: pečovatelská služba je terénní nebo ambulantní služba poskytovaná osobám, které mají sníženou soběstačnost z důvodu věku, chronického onemocnění nebo zdravotního postižení, a rodinám s dětmi, jejichž situace vyžaduje pomoc jiné fyzické osoby. Služba se poskytuje ve vymezeném čase v domácnostech osob a v zařízeních sociálních služeb.*“<sup>52</sup> Dále město Čelákovice má ve svém vlastnictví dva domy s pečovatelskou službou v ul. Kostelní a Na Hrádku.

### **Sport**

Město Čelákovice je zřizovatelem příspěvkové organizace Čelákovická sportovní. Tato společnost provozuje Městský bazén, víceúčelové hřiště, Sportovní halu Vikomt a Městský stadion. Městská sauna je ve vlastnictví města Čelákovice a v současné době ji provozuje soukromá firma Kalpyla, s.r.o.

### **Sdružení a zájmové organizace**

Město Čelákovice je zřizovatelem jednotky sboru dobrovolných hasičů. „*Jednotka je zařazena do kategorie JPO III/2. Jednotkou požární ochrany (JPO) se rozumí organizovaný systém tvořený odborně vyškolenými osobami (hasiči), požární technikou (automobily) a věcnými prostředky požární ochrany (výbava automobilů, agregáty, apod.)*.“<sup>53</sup> Jednotka sboru dobrovolných hasičů se skládá z velitele jednotky, čtyř velitelů družstev a dvaceti členů výjezdového družstva.

---

<sup>51</sup> Upraveno dle: Školy, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/organizace-sluzby/skoly/>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>52</sup> Účel a předmět činnosti, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/organizace-sluzby/socialni-pece/pecovatelska-sluzba/ucel-a-predmet-cinnosti.html>, [cit. 21.12.2015], online

<sup>53</sup> O našem sboru, dostupné na [http://www.hasici-celakovice.cz/nas\\_sbor](http://www.hasici-celakovice.cz/nas_sbor), [cit. 21.12.2015], online



## Technické služby

Další příspěvkovou organizací města Čelákovice jsou Technické služby. Tato organizace především zabezpečuje veřejně prospěšné služby. Předmět činnosti je vymezen níže:

- a) *„Odstraňování komunálního odpadu.*
- b) *Správa a údržba místních komunikací včetně jejich značení.*
- c) *Správa a údržba veřejného osvětlení.*
- d) *Správa a údržba pohřebišť včetně vedení matriky zemřelých.*
- e) *Správa a údržba veřejné zeleně včetně dětských hřišť.*
- f) *Čištění města*
- g) *Ostatní služby*<sup>54</sup>

### 3.5.2 Městská policie

Obce si mohou ve své samostatné působnosti pro zajištění bezpečnosti svého území zřídit obecní policii. Ta se řídí zákonem číslo 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů. *„V obci, která je městem, statutárním městem, a v hlavním městě Praze se obecní policie označuje jako městská policie.“*<sup>55</sup> Dále je chod obecní policie řízen obecně závaznou vyhláškou dané obce, v tomto případě město Čelákovice vydalo obecně závaznou vyhlášku číslo E 1/2004 města Čelákovice, kterou se zřizuje městská policie v Čelákovících. V ní jsou popsány hlavní úkoly městské policie, kdo řídí městskou policii (zde je řízením městské policie pověřen místostarosta), organizace městské policie, povinnosti a oprávnění strážníků a stejnokroj strážníků městské policie.

V souladu s výše uvedenými předpisy se řídí městská policie města Čelákovice Organizačním řádem. Řád blíže specifikuje činnosti městské policie, zásady vnitřního styku, vedení městské police, zastupování zaměstnanců a organizační strukturu, viz diagram v Příloze číslo 7.5 Organizační struktura městské policie Čelákovice.

---

<sup>54</sup> Technické služby, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/organizace-sluzby/technicke-sluzby/>, [cit.21.12.2015], online

<sup>55</sup> WIKIPEDIE, Otevřená encyklopedie: Obecní policie, dostupné na [https://cs.wikipedia.org/wiki/Obecní\\_policie](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obecní_policie), [cit. 2.1.2016],online

Kromě základních činností městské policie uvedené v zákonu o obecní policii, městská policie v Čelákovicích provádí dále tyto činnosti:

- „provádí odchyt toulavých zvířat (zejména pak psů)
- zabezpečuje nebezpečné přechody pro chodce (děti při cestě do školy)
- zajišťuje veřejný pořádek při konání kulturních a společenských akcí
- plní úkoly, které jsou potřebné pro Město a Městský úřad
- řeší veškeré žádosti či připomínky občanů“<sup>56</sup>

Město Čelákovice dle zákona o obecní policii vydala Obecně závaznou vyhlášku E 6/2006 o ustrojovací kázní městské policie – ustrojovací řád. Dle tohoto řádu jsou strážníci městské policie povinni dodržovat stejné ustrojení. Při ustrojení se přihlíží ke klimatickým podmínkám a potřebám dané služby (například na zajištění akcí s potřebou pracovního oblečení – botičky na zajištění vozidel, odtahy vozidel, tělesná příprava). Ustrojení je rozděleno na letní a zimní období a dále se člení na denní a noční směnu.

### 3.5.3 Obecně závazné vyhlášky

Zákon o obcích stanovuje podmínky pro vydávání obecně závazných vyhlášek obcí. Tyto obecně závazné vyhlášky jsou vydávány obcemi v jejich samostatné působnosti a upravují povinnosti vedoucí k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku.<sup>57</sup> Aby obecně závazné vyhlášky vešly v platnost, musí být tzv. vyhlášeny. „*Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů.*“<sup>58</sup> Po této lhůtě nabývají obecně závazné vyhlášky účinnost. „*Nabytím účinnosti právního předpisu chápeme okamžik, od kterého právní předpis zavazuje své adresáty, tedy fyzické a právnické osoby mimo vztahy nadřízenosti a podřízenosti, vyvolává právně závazné účinky navenek.*“<sup>59</sup>

Obce jsou ze zákona povinny vést evidenci všech právních předpisů, tedy i obecně závazných vyhlášek. Vyhlášky musí být označeny pořadovým číslem a rokem jejich vydání a dále jsou přístupné veřejnosti. Vydanou obecně závaznou vyhlášku zasílá každá obec Ministerstvu vnitra, které provádí dozor nad vydávanými vyhláškami obcí.

<sup>56</sup> Úkoly městské policie, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/mestska-policie/ukoly-mp.html>, [cit. 4.1.2016], online

<sup>57</sup> Upraveno dle zákona číslo 128/2000 Sb., o obcích, § 10

<sup>58</sup> Zákon číslo 128/2000 Sb., o obcích, § 12, písmeno l

<sup>59</sup> Kadečka S.: Právo obcí a krajů v České republice, str. 157

V roce 2015 vydalo město Čelákovice celkem 6 vyhlášek, z toho jednu ještě tentýž rok novelizovalo. Jedná se o tyto vyhlášky:

Obecně závazná vyhláška E 1/2015 města Čelákovice o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry. V této vyhlášce jsou specifikována konkrétní místa s číslem popisným, kde lze provozovat tyto činnosti. Jedná se celkem o 12 konkrétních míst.

Obecně závazná vyhláška E 2/2015 města Čelákovice, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území města Čelákovice.

Obecně závazná vyhláška E 3/2015 města Čelákovice o stanovení školských obvodů základních škol zřízených městem Čelákovice, která upravuje školský obvod pro dvě základní školy – Základní škola Čelákovice, J. A. Komenského 414 (ulice města Čelákovice, celkem 43 ulic a Záluží) a Základní škola Čelákovice, Kostelní 457 (ulice města Čelákovice, celkem 69 ulic a Sedlčánky).

Obecně závazná vyhláška E 4/2015 města Čelákovice, o místních poplatcích, ve které se upravují poplatky ze psů, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek z ubytovací kapacity.

Obecně závazná vyhláška E 5/2015 města Čelákovice, o veřejném pořádku a čistotě ve městě. Tato vyhláška byla novelizována vyhláškou E 6/2015 města Čelákovice.

Obecně závazná vyhláška E 7/2015 města Čelákovice, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

Dalšími platnými vyhláškami města Čelákovice jsou například Obecně závazná vyhláška E 3/2014 města Čelákovice, kterou se stanovují pravidla pro pohyb psů v Čelákovici a vymezují se prostory pro volné pobíhání psů, Obecně závazná vyhláška města Čelákovice E 2/2014, kterou se vydává Požární řád města Čelákovice, Obecně závazná vyhláška E 3/2011 města Čelákovice, o zákazu podávání a konzumace alkoholických nápojů na veřejném prostranství, Obecně závazná vyhláška E 1/2010 města Čelákovice, o veřejném pořádku a čistotě ve městě, Obecně závazná vyhláška E 1/2005 města Čelákovice, o vyhlášení obecné závazné části změny č. 1 Územního plánu sídelního útvaru města Čelákovice, kterou se mění a doplňuje vyhláška E 22/94, o závazných částech územního plánu sídelního útvaru města Čelákovice, Obecně závazná vyhláška E 2/2003 města Čelákovice, kterou se stanoví podmínky k zabezpečení požární ochrany při akcích, kterých se zúčastní větší počet osob.

Neméně zajímavou vyhláškou města Čelákovic je obecně závazná vyhláška E 15/93, Statut čestného občanství města Čelákovic, ve které se uvádějí podmínky pro udělení tohoto čestného titulu občanům, kteří se významnými činy v oblasti vědy, kultury, politiky, ekonomiky, sportu zasloužili o prospěch města. V roce 2014 bylo uděleno čestné občanství sestrám Evě Hayman a Věře Gissing, rozených Diamantových. Tyto sestry byly zachráněné před odvezením do koncentračního tábora posledním vypraveným vlakem dětí sira Nicholase Wintona 29. června 1939. Paní Věra Gissing napsala poutavou knihu Perličky dětství a paní Eva Hayman zpracovala své zápisky o transportu pro dokumentární film Into the Arms of Stranger: Stories of the Kindertransport (Do náručí cizinců: Povídky z dětského transportu). Dokument získal cenu Oskara v roce 2000.<sup>60</sup>

### 3.5.4 Dotace

Tato část je věnována dotacím, které jsou poskytované z rozpočtu města Čelákovic. Dle zákona o obcích je zastupitelstvo oprávněno rozhodovat o poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nad 50 000 Kč.<sup>61</sup> Dotace z rozpočtu města lze poskytovat jak fyzickým tak právnickým osobám. Poskytování dotací z rozpočtů územních samosprávných celků se dále řídí platnou legislativou a to zákonem číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, zákonem číslo 89/2012 Sb., občanský zákoník, zákonem číslo 500/2004 Sb., správní řád a zákonem číslo 320/2001 Sb., o finanční kontrole. V neposlední řadě si město dále dle platné legislativy blíže specifikuje dotační programy, v tomto případě Zásadami pro poskytování dotací z rozpočtu města Čelákovic I/6I2015, které byly schváleny Radou města Čelákovic dne 1.12.2015 (dle usnesení číslo 32/2015/6.2).

Město Čelákovice připravilo pro rok 2016 dva stěžejní programy na poskytování dotací. První je zaměřen na podporu kultury a zájmové činnosti a druhý program je zaměřen na podporu sportu. Oba programy byly vyhlášeny 17.12.2015 a žádosti byly přijímány od 18.1.2016. Uzávěrka příjmu žádostí byla plánována na 29.1.2016. Rozhodnutí o poskytnutí dotace se žadatel dozví 30.4.2016 (pro dotace ve výši do 50 000 Kč) a 30.6.2016 (pro dotace ve výši nad 50 000 Kč).

---

<sup>60</sup> Upraveno dle: Čestné občanství, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/mesto/cestne-obcanstvi/cestne-obcanstvi-po-r-1989.html>, [cit 12.1.2016], online

<sup>61</sup> Zákon číslo 128/2000 Sb., o obcích, § 85, písmeno b)

Dotaci lze poskytnout pouze na základě žádosti, která obsahuje:

- název, sídlo a identifikační číslo žadatele;
- identifikaci osob zastupujících právnickou osobu s uvedením právního důvodu zastoupení, osob s podílem v této právnické osobě, a osob, v nichž má přímý podíl, a výši tohoto podílu;
- požadovanou částku;
- účelové určení - účel, na který chce žadatel dotaci použít;
- dobu, v níž má být dosaženo účelu;
- odůvodnění žádosti;
- seznam případných příloh žádosti;
- prohlášení o pravdivosti uvedených údajů;
- prohlášení, že žadatel nevede soudní spory s městem Čelákovice ani s jím zřízenými organizacemi, které byly započaty po účinnosti zásad;
- prohlášení, že žadatel není dlužníkem města ani jím zřízených organizací;
- den vyhotovení žádosti a podpis osoby zastupující žadatele, v případě zastoupení na základě plné moci i plnou moc.<sup>62</sup>

### **Dotace na podporu kultury a zájmové činnosti**

Účel dotace je uveden ve druhém článku Programu na podporu kultury a zájmové činnosti: *„Město Čelákovice pečuje dlouhodobě o celkový kulturní rozvoj a uspokojování potřeb občanů mimo jiné v oblasti kultury, výchovy a vzdělávání, životního prostředí a sociálních programů.“*<sup>63</sup> Program podporuje celoroční činnost kulturních a zájmových spolků, které mají své sídlo na území města Čelákovic. Žádost se může podat pouze jedna.

Celková částka vyhrazená na tento program je 1 250 000 Kč a zažádat je možné maximálně o částku 150 000 Kč. Pro udělení dotace jsou stanovena následující kritéria:

- důvěryhodnost a zkušenosti žadatele
- společenský přínos, oslovení široké veřejnosti
- práce s dětmi a mládeží (mládeží do 19 let)
- hospodárnost a efektivita

---

<sup>62</sup> Upraveno dle: Program pro poskytování dotací na podporu sportu v roce 2016, článek 8.1, a Program pro poskytování dotací na podporu kultury a zájmové činnosti v roce 2016, článek 8.1

<sup>63</sup> Program pro poskytování dotací na podporu kultury a zájmové činnosti v roce 2016, článek 2.1

- členská základna
- spolufinancování ze strany žadatele, napojení na jiné zdroje

### **Dotace na podporu sportu**

Účelem dotace je podpora celoroční činnosti sportovních subjektů (spolků) se sídlem v Čelákovících, práce s dětmi a mládeží (do 19 let), péče o sportoviště v majetku sportovních subjektů (opravy a údržba sportovišť) a pořízení nebo technická obnova hmotného majetku, nutného k zajištění provozu sportovišť.<sup>64</sup> Město vyčlenilo na podporu sportu částku 2 250 000 Kč a žadatelům není určena maximální výše dotace.

Žadatel musí splňovat níže uvedená kritéria:

- 50% částky vyčleněné v rozpočtu města na program (je děleno dle členské základny registrovaných členů uvedené v žádosti se zvýhodněním věkové kategorie do 19 let, a to dle trvalého pobytu členů)
- 25% částky vyčleněné v rozpočtu města na program (je děleno dle náročnosti provozu a nákladů na sportovní činnost)
- 20% částky vyčleněné v rozpočtu města na program (je děleno dle požadavků na správu majetku, tj. opravy a údržba)
- 5% částky vyčleněné v rozpočtu města na program (je děleno s přihlédnutím k dosaženým sportovním výsledkům v předchozím období)

### **3.6 Přenesená působnost**

Přenesené působnosti je věnována teoretická část a pro obec s pověřeným obecním úřadem je samostatná kapitola 2.5 Obec s pověřeným obecním úřadem. Zde se uvádí, které činnosti jsou vymezené obci s pověřeným obecním úřadem. Tato kapitola je věnována konkrétním činnostem města Čelákovice v jeho přenesené působnosti.

---

<sup>64</sup> Upraveno dle: Program pro poskytování dotací na podporu sportu v roce 2016, článek 2.2

### 3.6.1 Nařízení města

Nařízením obce ukládá povinnosti. „Obec může v přenesené působnosti vydávat na základě zákona v jeho mezích nařízení obce, je-li k tomu zákonem zmocněna.“<sup>65</sup> Zákon o obcích dále uvádí, že obce vydávají nařízení pro správní obvod stanovený zvláštním právním předpisem. Pro vyhlášení nařízení platí stejné podmínky jako pro vyhlášky, viz 3.5.3 Obecně závazné vyhlášky.

V roce 2015 vydalo město Čelákovice tři platná nařízení. Prvním z nich je Nařízení města N 1/2015 zákaz podomního a pochůzkového prodeje na území města Čelákovic. V tomto nařízení je přesně vymezen pojem podomního a pochůzkového prodeje a tento druh prodeje je výslovně zakázán na celém území města Čelákovic.

Druhé nařízení z roku 2015 je Nařízení města N 2/2015 o zrušení Nařízení města N 1/2007, o regulaci reklamy na veřejně přístupných místech. Nařízení o regulaci reklamy výslovně zakazovalo reklamu šířenou na veřejně přístupných místech.

Nařízení města N 3/2015 o udržování sjízdnosti a schůdnosti místních komunikací na území města Čelákovic. Město Čelákovice v tomto nařízení přesně vymezuje typy komunikací, na kterých se pro jejich malý dopravní význam nezajišťuje sjízdnost a schůdnost odstraňováním sněhu a náledí. Dále nařízení vymezuje rozsah, způsob a lhůty odstraňování závad ve schůdnosti chodníků, místních komunikací a průjezdných úseků silnic na území města.<sup>66</sup> Problematikou údržby místních komunikací se město zabývalo vícekrát, neboť existují platná nařízení města N 1/2014, o udržování sjízdnosti a schůdnosti místních komunikací na území města Čelákovic, kterou se doplňuje nařízením města N 2/2013. Změna se týkala doplnění údržby Lávky přes Labe a jejích přístupových komunikací. Jedná se o významnou lávku spojující pravý a levý břeh Labe, která byla nově vybudována v roce 2014.

Nařízení města N 2/2010 o odtahu vozidel a stanovení maximální ceny za nucený odtah upravuje podle zákona číslo 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, kdy je strážník obecní policie oprávněn rozhodnout o odstranění vozidla. Město si dle tohoto nařízení účtuje poplatky za výkon nuceného odtahu, který rozděljuje do tří kategorií: nucený odtah úplný (1.920,- Kč), nucený odtah neúplný s použitím mechanizace

---

<sup>65</sup> Zákon číslo 128/2000 Sb., o obcích, § 11, odstavec 1

<sup>66</sup> Upraveno dle: Nařízení města N 3/2015, o udržování sjízdnosti a schůdnosti místních komunikací na území města Čelákovic, čl. I

(1.200,- Kč) a nucený odtah neúplný bez použití mechanizace (600,- Kč). Navíc jsou účtovány ceny za služby parkoviště u odtáženého vozidla.<sup>67</sup>

Nařízení města N 1/2006, kterým se vymezují oblasti města, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy. V tomto právním předpise se jedná pouze o jednu místní komunikaci – ulice Sedláčkova (od č.p. 46) k hranici křižovatky s ulicí Kostelní (u č.p. 104), jižní strana komunikace. Tato komunikace je označena dopravní značkou „IP13c - Parkoviště s parkovacím automatem“ a dodatkovou tabulkou s vymezenou parkovací dobou. Je zde vybírán poplatek 5,- Kč za ½ hodiny, 10,- Kč za 1 hodinu a 10,- Kč za každou další započatou hodinu. Od poplatku za parkování jsou osvobozena vozidla držitelů průkazu ZTP a ZTP/P.<sup>68</sup>

### 3.6.2 Evidence obyvatel

Evidence obyvatel je upravena zákonem číslo 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů. V Čelákovících je zřízen odbor pro občanské záležitosti a pod něj spadá i výkon matriční agendy.

Níže uvádím jednotlivé úkony, které provádí matriční úřad Čelákovice:

- Provádí zápisy do knihy manželství a zápisy o určení otcovství souhlasným prohlášením rodičů
- Přijímá doklady k uzavření manželství, oznámení o narození dítěte a provádí zápis do knihy narození, oznámení o úmrtí a provádí zápis do knihy úmrtí, oznámení o užívání české podoby cizojazyčného jména, oznámení o znovu přijetí předchozího příjmení po rozvodu, prohlášení o užívání dvou jmen, prohlášení o užívání pouze jednoho příjmení, prohlášení o volbě druhého jména, protokoly o uzavření církevního sňatku, přihlášení k trvalému pobytu a ohlášení změny místa trvalého pobytu, souhlasné prohlášení osvojitelů o zvolení jména pro osvojence, žádosti o nahlédnutí do matriční knihy, vystavení matričního dokladu a vydává výpisy z matrik (rodné, oddací, úmrtní listy), žádosti o provedení zápisu příjmení ženy do matriční knihy, žádosti o uzavření manželství, žádosti o vydání matričních dokladů (rodného, oddacího, úmrtního listu),

---

<sup>67</sup> Upraveno dle: Nařízení města N 2/2010 o odtahu vozidel a stanovení maximální ceny za nucený odtah

<sup>68</sup> Upraveno dle: Nařízení města N 1/2006, kterým se vymezují oblasti města, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy

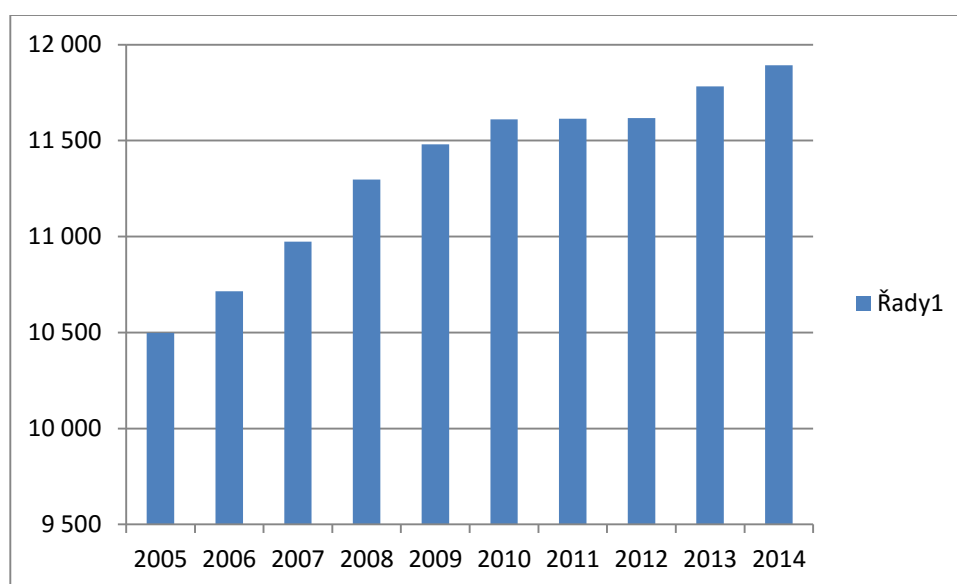


žádosti o vydání osvědčení pro uzavření církevního sňatku, žádosti o vydání výpisu z evidence Rejstříku trestů, žádosti o vydání vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství v cizině, žádosti o vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství, žádosti o zápis do zvláštní matriky, žádosti o zápis příjmení v matriční knize v mužském tvaru, žádosti o změnu jména nebo příjmení, žádosti o změnu příjmení za trvání manželství, žádosti o zprostředkování kontaktu

- Vede sbírku listin a matriční knihy narození, uzavření manželství a úmrtí
- Vydává oddací listy, osvědčení pro uzavření církevního sňatku, potvrzení o údajích zapsaných v matriční knize, rodné listy, úmrtní listy, vysvědčení o právní způsobilosti k uzavření manželství v cizině<sup>69</sup>

Z výše uvedeného vyplývá, že město má přesný přehled o počtu obyvatel na svém území. Vývoj počtu obyvatel města Čelákovice za posledních deset let je uveden v následujícím grafu:

### Počet obyvatel od roku 2005 - 2014



Pramen: Český statistický úřad, dostupné na <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>, [cit 19.1.2016], online

Z grafu je patrné, že počet obyvatel má rostoucí tendenci. Počet obyvatel se mění dle přírůstků (nově narození, přistěhovalí) a úbytků (zemřelí, odstěhovaní) obyvatel daného města.

<sup>69</sup> Upraveno dle Agendy úřadu Městský úřad Čelákovice – Matrika, dostupné na <http://urady.penize.cz/9989-mestsky-urad-celakovice-matrika>, [cit 19.1.2016], online

Počet obyvatel dále ovlivňuje výši příspěvku na výkon přenesené působnosti, viz dále kapitola 3.6.3 Příspěvek na výkon přenesené působnosti v Čelákovících.

### 3.6.3 Příspěvek na výkon přenesené působnosti v Čelákovících

Právní úpravou poskytování příspěvku na výkon přenesené působnosti se zabývá kapitola 2.5.1 Příspěvek na výkon přenesené působnosti. Na tomto místě se zaměřím na konkrétní výši daného příspěvku pro obec s pověřeným obecním úřadem a to město Čelákovice.

Město Čelákovice do svého rozpočtu zahrnuje příspěvek na výkon přenesené působnosti. Jelikož je rozpočet tvořen v době, kdy není známa přesná výše příspěvku, vychází se při tvorbě rozpočtu z let minulých. V okamžiku, kdy je známa výše příspěvku, rozpočet se upraví. Jaký byl vývoj výše příspěvku na výkon přenesené působnosti za posledních šest let, ukazuje následující tabulka:

#### Výše příspěvku na výkon přenesené působnosti

Rok	Předpokládaná výše příspěvku v rozpočtu města Čelákovice v Kč	Skutečná výše příspěvku ze státního rozpočtu v Kč
2011	10 099 200	8 595 600
2012	7 589 100	7 589 100
2013	7 589 100	9 202 900
2014	9 202 000	9 286 200
2015	9 286 000	9 410 400
2016	9 410 000	9 304 400

Pramen: Ministerstvo vnitra ČR, Rozpočty města Čelákovice za příslušné roky, vlastní zpracování

Z tabulky vyplývá, že od roku 2012 má výše příspěvku rostoucí tendenci. Je to dáno mírným přírůstkem obyvatelstva ve městě. Příspěvek na výkon přenesené působnosti pouze zčásti hradí veškeré náklady, neboť celkové náklady na veřejnou správu dle rozpočtů města tvoří zhruba 50 mil. Kč.

### 3.6.4 Volby

Poslední volby, které zajišťovalo město Čelákovice, byly v roce 2014. Jednalo se o volby do Senátu Parlamentu ČR 2014, volby do zastupitelstva města 2014 a volby do Evropského parlamentu 2014.

Volby do zastupitelstev se řídí zákonem číslo 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů. Daný předpis upravuje podmínky, kterými se stanoví výkon volebního práva a organizaci voleb do zastupitelstev obcí. Kandidáti jsou voleni na čtyřleté funkční období. Dále zákon stanovuje volební orgány. Jsou jimi Státní volební komise, Ministerstvo vnitra, Český statistický úřad, krajský úřad, Magistrát hlavního města Prahy, pověřený obecní úřad, obecní úřad, starosta (primátor ve statutárním městě), okrsková volební komise.

Pro pověřený obecní úřad platí, že projednává a registruje kandidátní listiny pro volby do zastupitelstev obcí náležejících do jeho územního obvodu, informuje starosty obcí náležejících do jeho územního obvodu, losuje pořadí volebních stran na hlasovacím lístku, spolupracuje s Českým statistickým úřadem, sestavuje přehled o telefonním spojení do každé volební místnosti. Dalšími povinnostmi pověřeného obecního úřadu je vyhlášení výsledků voleb do zastupitelstev obcí a řešení stížností, zajištění archivace volebních dokumentů, kontrola průběhu hlasování a sčítání hlasů okrskovou volební komisí.

Starosta obce vydává oznámení o době a místě konání voleb. Volby se konaly dne 10. a 11. října roku 2014. Počet volebních okrsků ve městě Čelákovice bylo celkem 11. O přízeň voličů bojovalo celkem 14 volebních stran. Zvítězila Občanská demokratická strana a do zastupitelstva získala 11 mandátů. Tři mandáty do zastupitelstva města získaly dvě strany STAN-PRO Č = PRO ČELÁKOVICE a ANO 2011. Po jednom mandátu pak získaly strany SNK NAŠE ČELÁKOVICE, Česká strana sociálně demokratická, Komunistická strana Čech a Moravy a TOP 09. Do vedení města se ze zmíněných čtrnácti stran dostalo sedm stran, tedy polovina.

Volby do senátu se řídí zákonem číslo 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky, v platném znění. Kandidáti jsou voleni na dva roky, tudíž jednou se konají společně s volbami do zastupitelstva obcí a jednou jsou spojené s volbami do zastupitelstev krajů.

### **3.6.5 Označování listin**

Pro označování úředních dokumentů používá město Čelákovice vlastní znak, jehož podoba má své historické kořeny. Současná podoba znaku byla upravena a schválena dne 26. února 2014. Jde o vykořeněný dub s listy a žaludy a po stranách stromu je z každé strany jeden štít. Vše je na modrém podkladě, viz Příloha číslo 7.6 Znak města Čelákovice.

### **3.6.6 Kontrola činnosti obcí**

Jak uvádím v kapitole 2.6 Kontrola činnosti obcí, druhů kontrol je několik. V této části se zaměřím na přezkoumávání hospodaření obcí. To je upraveno zákonem číslo 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Předmětem přezkoumání je dle § 2 plnění příjmů a výdajů rozpočtu. Dále se přezkoumávají peněžní operace týkající se prostředků rozpočtu dané obce. Tentýž paragraf v odstavci 2 uvádí bližší určení předmětu přezkoumání:

- nakládání a hospodaření s majetkem ve vlastnictví územního celku
- nakládání a hospodaření s majetkem státu, s nímž hospodaří územní celek
- zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle zvláštního právního předpisu
- stav pohledávek a závazků a nakládání s nimi
- ručení za závazky fyzických a právnických osob
- zastavování movitých a nemovitých věcí ve prospěch třetích osob
- zřizování věcných břemen k majetku územního celku
- účetnictví vedené územním celkem

Obce mohou zadat přezkoumání hospodaření auditorovi. S auditorem uzavře smlouvu a oznámí tuto skutečnost příslušnému krajskému úřadu. Kontroloři jsou povinni dle zákona pořádat zápisy z jednotlivých dílčích přezkoumání a vyhotovit kompletní zprávu o přezkumu. Toto musí dát na vědomí dané obce společně s návrhy, pokud byly zjištěny nedostatky, k jejich nápravě. Obec je povinna přijmout návrhy na nápravu a vyjádřit se, do kdy budou nedostatky odstraněny.

Město Čelákovice uzavřelo smlouvu o přezkoumání hospodaření s auditorskou firmou ATLAS AUDIT s.r.o., se sídlem v Čelákovících. S touto společností spolupracuje město Čelákovice již řadu let. Společnost provádí přezkoumání hospodaření města a vyhotovuje zprávy o výsledku přezkoumání hospodaření vždy v souladu s právními předpisy.

### 3.6.7 Vodoprávní úřad

Obce mají povinnost zajišťovat dodávku pitné vody a odvádět vody odpadní. Nakládání s vodami upravuje zákon číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon). Dále se obce řídí zákonem číslo 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích). Jelikož město Čelákovice jsou majitelem vodohospodářské infrastruktury, pak se řídí výše uvedenými právními předpisy. Provozovatelem je společnost, která zajišťuje dodávku pitné vody. „Provozovatel vybírá od občanů vodné a stočné, z něhož hradí náklady na provoz a údržbu systému, nákup pitné vody či poplatky za vodu odpadní, kterou po jejím přečištění vypouští do Labe. Součástí nákladů na vodné a stočné je také nájemné, které provozovatel platí městu coby vlastníkovu infrastruktury.“<sup>70</sup> Město z vybraného nájemného hradí například opravy vodovodů, výstavbu vodovodů nebo jejich rekonstrukci.

Do roku 2015 byl provozovatelem společnost VaK Mladá Boleslav. Tato společnost dlouhodobě provozovala svoji činnost na území města Čelákovice. K 31.12.2015 společnosti vypršela koncesní smlouva. Město proto v roce 2015 vyhlásilo výběrové řízení na novou společnost, která by i nadále zajišťovala potřebné služby. Přihlásilo se do něj celkem pět uchazečů. Na základě platné legislativy vybralo město společnost 1. SčV, a.s., která splnila zadaná kritéria.

Od 1.1.2016 bude zajišťovat dodávky pitné vody nová společnost 1. SčV, a.s. se sídlem v Praze 10. Tato společnost má ve svém správním obvodu obce s rozšířenou působností Příbram, Sedlčany a dále v okresech Praha-západ a Praha-východ. Celkově poskytuje své služby asi 95 tisícům obyvatel. „Společnost provozuje 33 komunálních čistíren odpadních vod a pro dalších 25 čistíren společnost zajišťuje provozně-technické činnosti.“<sup>71</sup>

---

<sup>70</sup> Skalický M.: Čelákovice čeká od 1.1.2016 změna provozovatele vodohospodářské infrastruktury, Zpravodaj města Čelákovice, prosinec 2015, str. 6

<sup>71</sup> Lánský M.: Přestavení společnosti 1. SčV, a.s., Zpravodaj města Čelákovice, prosinec 2015, str. 7

Pro odběratele se touto změnou téměř nic nezmění. Odběr vody nebude z 31.12.2015 na 1.1.2016 přerušen. Jediné co je potřeba, je sepsat novou smlouvu s vybranou společností. 1. SČV, a.s. bude obesílat odběratele během roku 2016.

S novým dodavatelem se také mění ceny vodného a stočného pro rok 2016. Srovnání, jak se vyvíjely ceny od roku 2013, ukazuje tabulka na následující stránce.

### Vodné a stočné v letech 2013 - 2016

<b>Rok</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
<b>Vodné (Kč/m<sup>3</sup>)</b>	37,84	40,55	42,29	38,56
<b>Stočné (Kč/m<sup>3</sup>)</b>	27,57	30,53	30,82	34,66
<b>Celkem (Kč/m<sup>3</sup>)</b>	65,41	71,08	73,11	73,22
<b>Celkem s DPH (Kč/m<sup>3</sup>)</b>	<b>75,22</b>	<b>81,74</b>	<b>84,08</b>	<b>84,20</b>

Pramen: Zpravodaj města Čelákovice, leden 2016, str. 2, vlastní zpracování

Z tabulky vyplývá, že vodné a stočné od roku 2013 do roku 2015 mírně stoupalo. Cena vodného v roce 2016 je nižší o 3,73 Kč/m<sup>3</sup> oproti předchozímu roku. Zato cena stočného je nejvyšší za uplynulé roky. Rozdíl mezi roky 2015 a 2016 je stočné vyšší o 3,84 Kč/m<sup>3</sup>. V souhrnném přehledu tak vychází celková cena s DPH vyšší pouze o 0,12 Kč/m<sup>3</sup>.

## 4 Závěr

Předložená bakalářská práce na téma „Obec s pověřeným obecním úřadem“ se zabývá právní úpravou obcí tohoto typu. Na konkrétním příkladu vybrané obce jsou charakterizovány jednotlivé činnosti, které spadají do samostatné působnosti obce a které do přenesené působnosti obce. Přenesená působnost představuje výkon státní moci, který je delegován na obce. Přenesená působnost obcí je rozdělena na obce s pověřeným obecním úřadem a obce s rozšířenou působností. Domnívám se, že se mi v této práci podařilo objasnit tyto pojmy a zejména vyzdvihnout konkrétní činnosti, které provádějí právě obce s pověřeným obecním úřadem.

Ve své samostatné působnosti zřizuje město Čelákovice právnické osoby, například školy, kulturní dům, zařízení sociálních služeb a technické služby. Pro zajištění bezpečnosti svých obyvatel dále zřizuje městskou policii a jednotku sboru dobrovolných hasičů. Veškeré své záležitosti upravuje město obecně závaznými vyhláškami. Přenesená působnost se řídí platnými právními předpisy a konkrétní požadavky jsou uspokojovány nařízeními města. Město Čelákovice je povinné vést evidenci obyvatel, zajišťuje volby do zastupitelstev obcí, do Parlamentu ČR, Evropského parlamentu a je vodoprávním úřadem.

V průběhu práce jsem poukázal na problém financování obcí. Na výkon přenesené působnosti získávají obce příspěvek ze státního rozpočtu. Tento příspěvek pokrývá pouze část výdajů spojených s výkonem státní správy. Obce jsou tak v situaci, jakým způsobem tento problém řešit.

Jsem si zcela vědom, že ukázka jedné obce s pověřeným obecním úřadem nemusí být vzorem pro ostatní obce v České republice a ani to nebylo cílem této práce. Vycházím z předpokladu, že každá obec vždy vykonává základní rámec přenesené působnosti. A obce s pověřeným obecním úřadem mají tyto kompetence rozšířené. Přesto, že jsou tyto obce stanovené v příloze zákona číslo 314/2002 Sb., nemusí jejich činnosti být zcela kompletní a tím se mohou od sebe lišit. Záleží na různých faktorech, například na vnitřním uspořádání obce, její velikosti a jejich potřebách.

Závěrem bych chtěl poznamenat, že v posledních letech probíhají zásadní změny v oblasti zefektivnění činností obcí v rámci přenesené působnosti zaměřené na občana, na jeho potřeby a požadavky. Děje se tak formou zlepšování kvality, včasnosti, komplexnosti poskytovaných služeb a hlavně modernizací. Dochází k postupnému zavádění systému elektronických služeb, které zrychlují vyřizování žádostí a snižují administrativní zátěž úředníků.



## 5 English Summary

The bachelor thesis titled "Municipality with Commissioned Municipal Office" deals with legislation related to this type of municipality. By using the real example of the city of Čelákovice, the work demonstrates which activities fall within the scope of municipality's self-governing or within delegated powers. Delegated powers represent such powers where the exercise of the state authority is rendered to municipalities. Municipalities with delegated powers are divided into municipalities with commissioned municipal offices and municipalities with an extended scope of powers. The thesis manages to clarify these terms and emphasises particular activities performed by the municipalities with commissioned municipal offices.

The self-governing powers enable the city of Čelákovice to incorporate legal persons, e.g. schools, a community centre, social services facilities as well sanitary engineering facilities. In addition, to ensure the safety of its citizens, the municipality incorporates municipal police and a voluntary fire brigade unit. All municipality's activities comply with generally binding regulations. Its delegated powers comply with legal regulations in force, whereas any specific needs are regulated by decrees. The city of Čelákovice is liable to maintain the population register, hold local government elections, elections to the Czech Parliament as well as European Parliament. Furthermore, it is a water authority.

In addition, the thesis points out the funding issue municipalities often face. To exercise their delegated powers, municipalities receive a financial contribution from the state budget. Nevertheless, this contribution covers only a part of their expenditures related to the exercise of state power. Municipalities therefore need to seek solutions to this issue.

The author of this thesis is fully aware that a single example of a municipality with commissioned municipal office does not necessarily speak for other municipalities in the Czech Republic. This was neither the set objective of the work. The thesis works on the assumption that each municipality exercises a basic form of delegated powers, whereas municipalities with commissioned municipal offices have an extended scope of such powers. These municipalities are listed in Annex to Act No. 314/2002 Coll. Their scope of activities may differ, depending on various factors, such as internal organization, size and specific needs of the municipality.

In conclusion, it should be mentioned that within the last few years major changes have been performed in order to increase the efficiency of municipalities' delegated powers focused on citizens, their needs and requests. Municipalities now provide more complex and upgraded services of higher quality and in a timely manner. In addition, electronic services system has been gradually implemented leading to faster request handling and reduced administrative overload.

## 6 Seznam použitých zdrojů

### 6.1 Právní normy

- Ústavní zákon číslo 1/1993 Sb., Ústava České republiky
- Zákon číslo 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon)
- Zákon číslo 128/2000 Sb., o obcích
- Zákon číslo 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- Zákon číslo 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)
- Zákon číslo 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu a o změně některých zákonů (zákon o vodovodech a kanalizacích)
- Zákon číslo 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností
- Zákon číslo 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě
- Zákon číslo 352/2001 Sb., o užívání státních symbolů České republiky a o změně některých zákonů
- Zákon číslo 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí
- Zákon číslo 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů
- Zákon číslo 552/1991 Sb., o státní kontrole
- Zákon číslo 553/1991 Sb., o obecní policii ve znění pozdějších předpisů
- Obecně závazná vyhláška E 1/2015 města Čelákovic o stanovení míst, na kterých mohou být provozovány loterie a jiné podobné hry
- Obecně závazná vyhláška E 2/2015 města Čelákovic, o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem na území města Čelákovic
- Obecně závazná vyhláška E 3/2015 města Čelákovic o stanovení školských obvodů základních škol zřízených městem Čelákovice
- Obecně závazná vyhláška E 4/2015 města Čelákovic, o místních poplatcích
- Obecně závazná vyhláška E 5/2015 města Čelákovic, o veřejném pořádku a čistotě ve městě, novelizována vyhláškou E 6/2015
- Obecně závazná vyhláška E 7/2015 města Čelákovic, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

- Obecně závazná vyhláška E 15/93, Statut čestného občanství města Čelákovic
- Nařízení města N 1/2015 zákaz podomního a pochůzkového prodeje na území města Čelákovic
- Nařízení města N 2/2015 o zrušení Nařízení města N 1/2007, o regulaci reklamy na veřejně přístupných místech
- Nařízení města N 3/2015 o udržování sjízdnosti a schůdnosti místních komunikací na území města Čelákovic
- Nařízení města N 2/2010 o odtahu vozidel a stanovení maximální ceny za nucený odtah
- Nařízení města N 1/2006, kterým se vymezují oblasti města, ve kterých lze místní komunikace nebo jejich určené úseky užít za cenu sjednanou v souladu s cenovými předpisy

## 6.2 Literatura

- GERLOCH A., HŘEBEJK J., ZOUBEK V.: Ústavní systém České republiky, Praha, PROSPEKTRUM, 2002, ISBN 80-7175-077-8
- GROSPÍČ J., LOUDA T., VOSTRÁ L.: Územní samospráva v České republice a Evropě, Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2007, ISBN 978-80-7380-028-4
- GROSPÍČ J., VOSTRÁ L.: Reforma veřejné správy v teorii a praxi, Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2004, ISBN 80-86473-71-6
- HORZINKOVÁ E., NOVOTNÝ V.: Základy organizace veřejné správy v ČR, Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2008, ISBN 978-80-7380-459-6
- KADEČKA, S.: Právo obcí a krajů v České republice, Praha, C. H. Beck, 2003, ISBN 80-7179-794-4
- KOPECKÝ M.: Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva, Praha, Wolters Kluwer ČR, a.s., 2010, ISBN 978-80-7357-561-8
- MINISTERSTVO VNITRA ČESKÉ REPUBLIKY: Veřejná správa v České republice, Praha, Tiskárna MV ČR, 2005, ISBN 80-239-4709-5
- PEKOVÁ J., PILNÝ J., JETMAR. M.: Veřejná správa a finance veřejného sektoru, Praha, ASPI, 2008, ISBN 978-80-7357-351-5
- PROVAZNÍKOVÁ R.: Financování měst, obcí a regionů, teorie a praxe, Praha, GRADA Publishing, a.s., 2007, ISBN 978-80-247-2097-5
- REKTOŘÍK J., ŠELEŠOVSKÝ J. A KOLEKTIV: Kontrolní systémy veřejné správy a veřejného sektoru, Praha, EKOPRESS, s.r.o., 2003, ISBN 80-86119-72-6
- VALEŠ L. A KOL.: Politologické aspekty veřejné správy, Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2006, ISBN 80-7380-010-1
- WOKOUN R., MATES P., KADEŘÁBKOVÁ J. A KOLEKTIV: Základy regionálních věd a veřejné správy, Plzeň, Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s.r.o., 2011, ISBN 978-80-7380-304-9
- LÁNSKÝ M.: Přestavení společnosti 1. SčV, a.s., Zpravodaj města Čelákovice, měsíčník – prosinec 2015, ročník 37, číslo 12
- SKALICKÝ M.: Čelákovice čeká od 1.1.2016 změna provozovatele vodohospodářské infrastruktury, Zpravodaj města Čelákovice, měsíčník – prosinec 2015, ročník 37, číslo 12
- STUDNIČKA P.: 25 let demokratické samosprávy, Zpravodaj města Čelákovice, měsíčník – listopad 2015, ročník 37, číslo 11
- Programy pro poskytování dotací města Čelákovice v roce 2016
- Zásady pronajímání bytů v majetku města Čelákovice, platné s účinností od 9.4.2013

### 6.3 Internetové zdroje

- Agendy úřadu Městský úřad Čelákovice – Matrika, dostupné na <http://urady.penize.cz/9989-mestsky-urad-celakovice-matrika>, [cit 19.1.2016], online
- Český statistický úřad, dostupné na <https://www.czso.cz/csu/czso/databaze-demografickych-udaju-za-obce-cr>, [cit 19.1.2016], online
- Hasiči Čelákovice: O našem sboru, dostupné na [http://www.hasici-celakovice.cz/nas\\_sbor](http://www.hasici-celakovice.cz/nas_sbor), [cit. 21.12.2015], online
- Město Čelákovice: Oficiální portál města, dostupné na [www.celakovice.cz](http://www.celakovice.cz), [cit. 12.1.2016], online
- MINISTERSTVO VNITRA ČR: Katalog činností vykonávaných obcemi v jednotlivých kategoriích, dostupné na: <http://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>, [cit. 2.11.2015], online
- MINISTERSTVO VNITRA ČR: Příspěvek na výkon státní správy, dostupné na <http://www.mvcr.cz/clanek/dokumenty-ouvs-prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>, [cit. 17.11.2015], online
- RIS, Regionální Informační Servis: Správní členění kraje, dostupné na <http://www.risy.cz/cs/krajske-ris/kraj-vysocina/verejna-sprava/spravni-cleneni/>, [cit. 15.11.2015], online
- WIKIPEDIE, Otevřená encyklopedie: Čelákovice, dostupné na <https://cs.wikipedia.org/wiki/Čelákovice>, [cit. 23.11.2015], online
- WIKIPEDIE, Otevřená encyklopedie: Obecní policie, dostupné na [https://cs.wikipedia.org/wiki/Obecní\\_policie](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obecní_policie), [cit. 2.1.2016], online
- WIKIPEDIE, Otevřená encyklopedie: Obec s pověřeným obecním úřadem, dostupné na [https://cs.wikipedia.org/wiki/Obec\\_s\\_pověřeným\\_obecním\\_úřadem](https://cs.wikipedia.org/wiki/Obec_s_pověřeným_obecním_úřadem), [cit. 2.11.2015], online

## **7 Přílohy**

### **7.1 Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem**

dle zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

viz Příloha č. 1 - Obce s pověřeným obecním úřadem

#### **Jihočeský kraj**

Bechyně, Blatná, České Budějovice, České Velenice, Český Krumlov, Dačice, Hluboká nad Vltavou, Horní Planá, Jindřichův Hradec, Kaplice, Lišov, Milevsko, Mirovice, Mladá Vožice, Netolice, Nová Bystřice, Nové Hrady, Písek, Prachovice, Protivín, Sezimovo Ústí, Slavonice, Soběslav, Strakonice, Suchdol nad Lužnicí, Tábor, Trhové Sviny, Třeboň, Týn nad Vltavou, Veselí nad Lužnicí, Vimperk, Vodňany, Volary, Volyně, Vyšší Brod, Zliv.

#### **Jihomoravský kraj**

Adamov, Blansko, Boskovice, Brno, Břeclav, Bučovice, Bzenec, Hodonín, Hrušovany nad Jevišovkou, Hustopeče, Ivančice, Ivanovice na Hané, Klobouky u Brna, Kuřim, Kyjov, Letovice, Mikulov, Miroslav, Moravský Krumlov, Pohořelice, Rosice, Rousínov, Slavkov u Brna, Strážnice, Šlapanice, Tišnov, Velká nad Veličkou, Velké Opatovice, Veselí nad Moravou, Vranov nad Dyjí, Vyškov, Znojmo, Ždánice, Židlochovice.

#### **Karlovarský kraj**

Aš, Horní Slavkov, Cheb, Chodov, Karlovy Vary, Kraslice, Kynšperk nad Ohří, Locket, Mariánské Lázně, Nejedek, Ostrov, Sokolov, Toužim, Žlutice.

#### **Královéhradecký kraj**

Broumov, Červený Kostelec, Česká Skalice, Dobruška, Dvůr Králové nad Labem, Hořice, Hostinné, Hradec Králové, Hronov, Chlumeck nad Cidlinou, Jaroměř, Jičín, Kopidlno, Kostelec nad Orlicí, Lázně Bělohrad, Náchod, Nechanice, Nová Paka, Nové Město nad Metují, Nový Bydžov, Opočno, Police nad Metují, Rokytnice v Orlických horách, Rychnov nad Kněžnou, Smiřice, Sobotka, Svoboda nad Úpou, Teplice nad Metují, Trutnov, Třebechovice pod Orebem, Týniště nad Orlicí, Úpice, Vamberk, Vrchlabí, Žacléř.

### **Liberecký kraj**

Cvikov, Česká Lípa, Český Dub, Doksy, Frýdlant, Hodkovice nad Mohelkou, Hrádek nad Nisou, Chrastava, Jablonec nad Nisou, Jablonné v Podještědí, Jilemnice, Liberec, Lomnice nad Popelkou, Mimoň, Nové Město pod Smrkem, Nový Bor, Rokytnice nad Jizerou, Semily, Tanvald, Turnov, Železný Brod.

### **Moravskoslezský kraj**

Bílovec, Bohumín, Bruntál, Český Těšín, Frenštát pod Radhoštěm, Frýdek-Místek, Frýdlant nad Ostravicí, Fulnek, Havířov, Hlučín, Horní Benešov, Jablunkov, Karviná, Kopřivnice, Kravaře, Krnov, Město Albrechtice, Nový Jičín, Odry, Opava, Orlová, Osoblaha, Ostrava, Příbor, Rýmařov, Studénka, Třinec, Vítkov, Vratimov, Vrbno pod Pradědem.

### **Olomoucký kraj**

Hanušovice, Hlubočky, Hranice, Javorník, Jeseník, Kojetín, Konice, Lipník nad Bečvou, Litovel, Mohelnice, Moravský Beroun, Němčice nad Hanou, Olomouc, Prostějov, Přerov, Šternberk, Šumperk, Uničov, Zábřeh, Zlaté Hory.

### **Pardubický kraj**

Česká Třebová, Heřmanův Městec, Hlinsko, Holice, Choceň, Chrast, Chrudim, Chvaletice, Jablonné nad Orlicí, Jevíčko, Králíky, Lanškroun, Lázně Bohdaneč, Letohrad, Litomyšl, Moravská Třebová, Nasavrky, Pardubice, Polička, Přelouč, Skuteč, Svitavy, Třemošnice, Ústí nad Orlicí, Vysoké Mýto, Žamberk.

### **Plzeňský kraj**

Bezručice, Blovice, Bor, Dobřany, Domažlice, Holýšov, Horažďovice, Horšovský Týn, Kašperské Hory, Kdyně, Klatovy, Kralovice, Manětín, Město Touškov, Nepomuk, Nýrsko, Nýřany, Planá, Plánice, Plasy, Plzeň, Poběžovice, Přeštice, Radnice, Rokycany, Spálené Poříčí, Staňkov, Starý Plzenec, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov, Třemošná, Všeruby, Zbiroh.



### **Středočeský kraj**

Bělá pod Bezdězem, Benátky nad Jizerou, Benešov, Beroun, Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Březnice, Čáslav, Čelákovice, Černošice, Český Brod, Dobříš, Hořovice, Hostivice, Jesenice (okres Praha-západ), Jesenice (okres Rakovník), Jílové u Prahy, Kamenice, Kladno, Kolín, Kostelec nad Černými Lesy, Kouřim, Kralupy nad Vltavou, Křivoklát, Kutná Hora, Lysá nad Labem, Mělník, Městec Králové, Mladá Boleslav, Mnichovo Hradiště, Mníšek pod Brdy, Mšeno, Neratovice, Nové Strašecí, Nymburk, Odolena Voda, Pečky, Poděbrady, Příbram, Rakovník, Roztoky, Rožmitál pod Třemšínem, Říčany, Sadská, Sázava, Sedlčany, Slaný, Týnec nad Labem, Týnec nad Sázavou, Uhliřské Janovice, Unhošť, Úvaly, Velvary, Vlašim, Votice, Zruč nad Sázavou.

### **Ústecký kraj**

Benešov nad Ploučnicí, Bílina, Česká Kamenice, Děčín, Duchcov, Chomutov, Jirkov, Kadaň, Klášterec nad Ohří, Krupka, Libochovice, Libouchec, Litoměřice, Litvínov, Louny, Lovosice, Most, Podbořany, Postoloprty, Roudnice nad Labem, Rumburk, Šluknov, Štětí, Teplice, Ústí nad Labem, Ústěck, Varnsdorf, Vejprty, Velké Březno, Žatec.

### **Vysočina**

Bystřice nad Pernštejnem, Golčův Jeníkov, Havlíčkův Brod, Hrotovice, Humpolec, Chotěboř, Jaroměřice nad Rokytnou, Jemnice, Jihlava, Kamenice nad Lipou, Ledec nad Sázavou, Moravské Budějovice, Náměšť nad Oslavou, Nové Město na Moravě, Pacov, Pelhřimov, Počátky, Polná, Příbyslav, Světlá nad Sázavou, Telč, Třebíč, Třešť, Velká Bíteš, Velké Meziříčí, Žďár nad Sázavou.

### **Zlínský kraj**

Bojkovice, Brumov-Bylnice, Bystřice pod Hostýnem, Holešov, Horní Lideč, Hulín, Chropyně, Karolinka, Koryčany, Kroměříž, Luhačovice, Morkovice-Slížany, Napajedla, Otrokovice, Rožnov pod Radhoštěm, Slavičín, Staré Město, Uherské Hradiště, Uherský Brod, Uherský Ostroh, Valašské Klobouky, Valašské Meziříčí, Vizovice, Vsetín, Zlín.

## 7.2 Zastupitelstvo města Čelákovice pro období 2014 – 2018

Pořad. číslo	Jméno zastupitele	Název strany, za kterou byl zvolen
1.	Ing. Josef Pátek	ODS
2.	Ing. Petr Studnička, PhD.	ODS
3.	Jarmila Volfová	ODS
4.	Mgr. Jindra Chourová	ODS
5.	Aleš Kužílek	ODS
6.	Martin Spilka	ODS
7.	Ing. Miroslav Opa, Ph.D.	ODS
8.	Jiří Hanzl	ODS
9.	Ing. Markéta Reisiejelová	ODS
10.	Milena Přívozníková	ODS
11.	Petr Kabát	ODS
12.	Ing. Miloš Sekyra	ANO 2011
13.	Mgr. Marek Skalický	ANO 2011
14.	Ing. Miloš Choura	ANO 2011
15.	Mgr. Miloš Bukač	PRO Č
16.	PhDr. Zdeňka Tichá	PRO Č
17.	Ing. Aleš Ríkl	PRO Č
18.	Vladimír Duník	KSČM
19.	Ing. arch. Renata Fialová	Naše Čelákovice
20.	Milan Tichý	TOP 09
21.	Petr Bařina	ČSSD

Pramen: Zastupitelstvo města, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/zastupitelstvo-mesta/>, [cit. 24.11.2015], online

### 7.3 Rozpočet města Čelákovice 2015

Zpracovatel: Ing. Karel Majer, Vedoucí odboru finančního a plánovacího

Projednán radou města: 25. 11. 2014

Projednán finančním výborem

Projednán a schválen zastupitelstvem města: 10. 12. 2014

<b>Příjmy</b>	<b>Kč</b>
Daňové příjmy	140 606 000
Nedaňové příjmy	63 809 000
Kapitálové příjmy	0
<b>Vlastní příjmy</b>	<b>204 415 000</b>
Přijaté dotace	20 903 800
<b>Příjmy celkem</b>	<b>225 318 800</b>

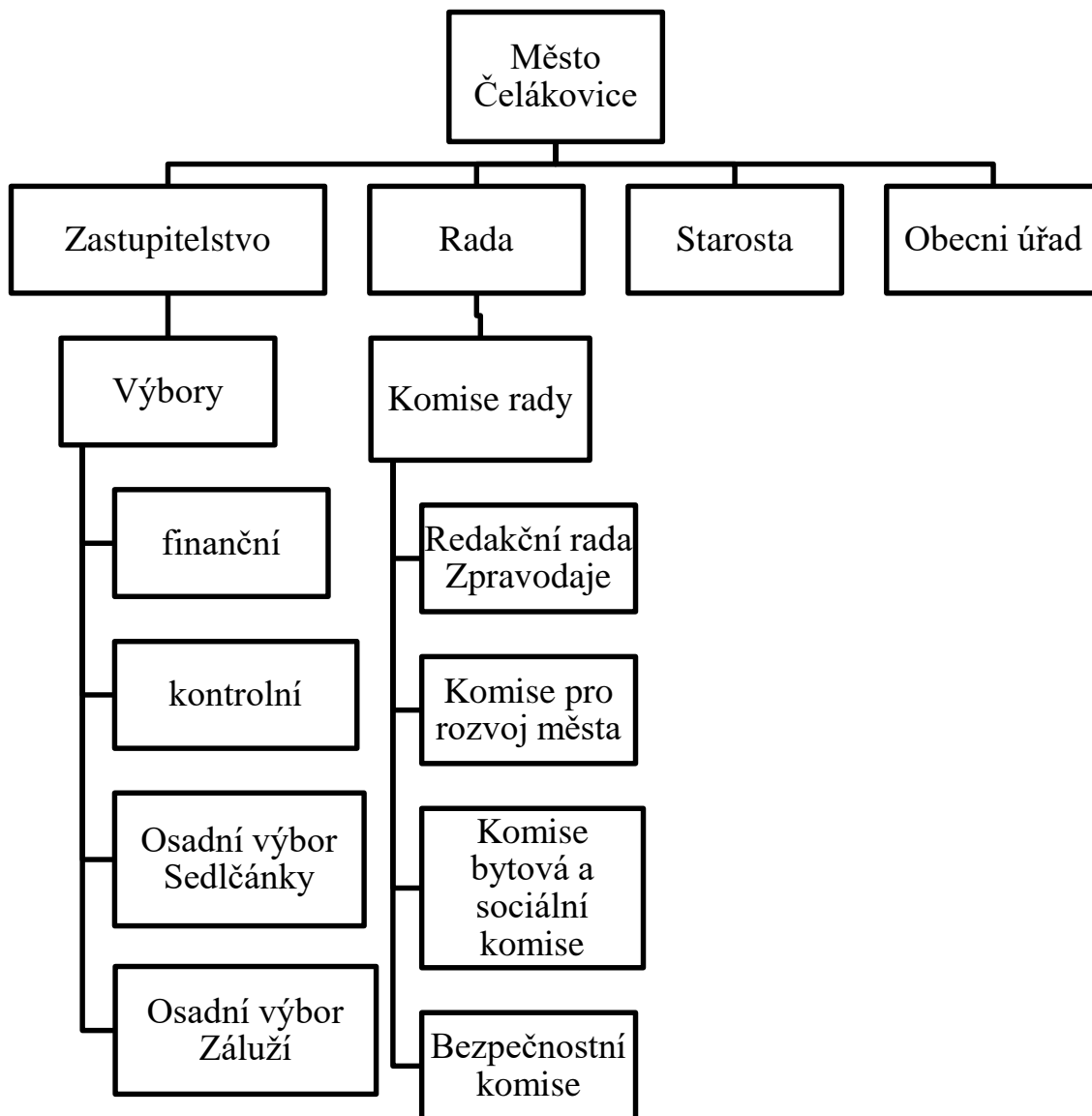
<b>Financování</b>	<b>Kč</b>
Zůstatky na účtech	55 000 000
Dlouhodobé přijaté půjčky	0
Splátky úvěrů a půjček	-6 648 000
<b>Financování</b>	<b>48 352 000</b>

<b>Výdaje</b>	<b>Kč</b>
Zemědělství	200 000
Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství	35 619 000
Služby pro obyvatelstvo	140 468 000
Sociální věci	2 958 000
Bezpečnost státu	10 168 000
Všeobecná veřejná správa	84 257 800
<b>Výdaje celkem</b>	<b>273 670 800</b>

<b>Rozpočet 2015</b>	<b>Kč</b>
Příjmy celkem	225 318 800
Financování	48 352 000
Výdaje celkem	-273 670 800
<b>Vyrovnaný rozpočet 2015</b>	<b>0</b>

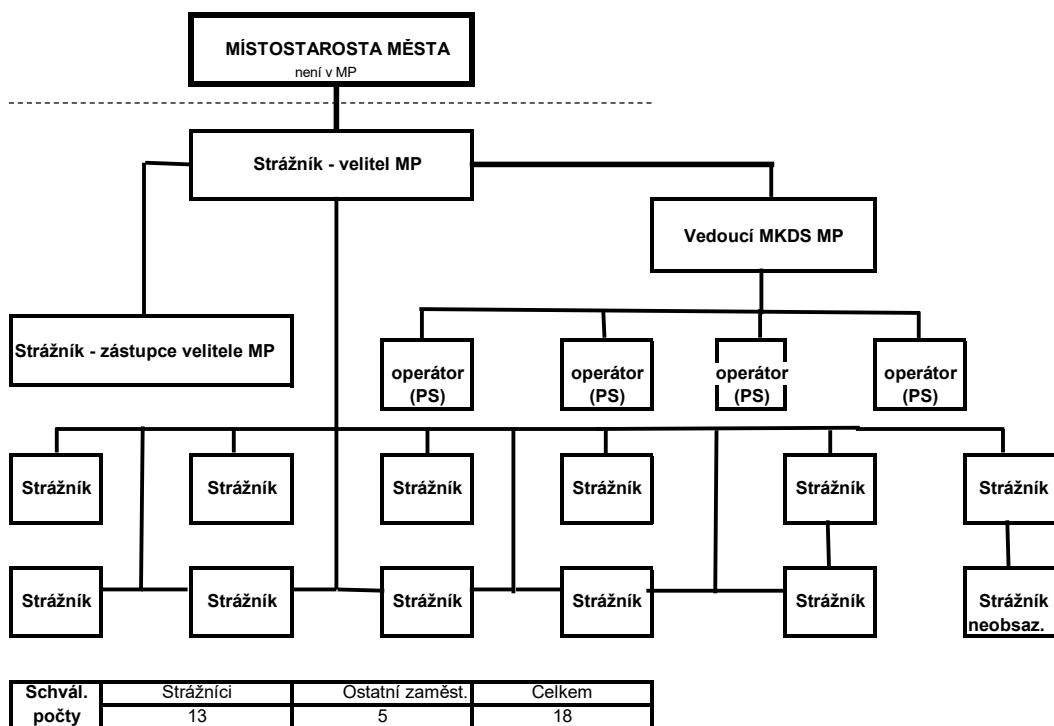
Pramen: <http://www.celakovice.cz/cs/mesto/rozpocet/>, vlastní zpracování

## 7.4 Organizační diagram výborů a komisí města Čelákovice



Pramen: [www.celakovice.cz](http://www.celakovice.cz), vlastní zpracování

## 7.5 Organizační struktura městské policie Čelákovice



Legenda: — podřízenost veliteli MP

Pramen: Organizační řád MP, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/sprava-mesta/mestska-policie/organizacni-rad-mp.html>, [cit. 21.2.2016], online

## 7.6 Znak města Čelákovice



Podvýbor pro heraldiku a vexilologii Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky dne 26. února 2014 stanovil blason znaku města v tomto znění:

V modrém štítě vykořeněný dub s listy a žaludy, s pěti kořeny, na kmeni s jedním sukem vpravo a dvěma vlevo, vše přirozené barvy. Kmen provází vpravo zlatý štítek se dvěma přivrácenými černými křídly, vlevo prázdný červený štítek s korunovaným kolčím helmem s klenotem dvou rozložených černých křídel a červeno-stříbrnými přikryvadly.

Pramen: Prapor města a znak, dostupné na <http://www.celakovice.cz/cs/mesto/o-meste/prapor-mesta-a-znak-1.html>, [cit. 22.2.2016], online