

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Místní poplatky

Autor: Tereza Vonešová

Vedoucí práce: JUDr. Tomáš Louda, CSc.

Plzeň 2018

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI
Fakulta právnická
Akademický rok: 2017/2018

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE (PROJEKTU, UMĚLECKÉHO DÍLA, UMĚLECKÉHO VÝKONU)

Jméno a příjmení: **Tereza VONEŠOVÁ**
Osobní číslo: **R15B0142P**
Studijní program: **B6804 Právní specializace**
Studijní obor: **Veřejná správa**
Název tématu: **Místní poplatky**
Zadávající katedra: **Katedra veřejné správy**

Z á s a d y p r o v y p r a c o v á n í :

1. Úvod
2. Obec
3. Vysvětlení pojmů
4. Historie místních poplatků
5. Platná právní úprava místních poplatků
6. Soustava místních poplatků
7. Správa místních poplatků
8. Místní poplatky vybírané ve městě Černošín
9. Místní poplatky vybírané v městyse Chodová Planá
10. Srovnání obcí a analýza dat
11. Závěr

Rozsah grafických prací:

Rozsah kvalifikační práce: **cca 40 stran**

Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**

Seznam odborné literatury:

viz zvláštní seznam

Vedoucí bakalářské práce: **JUDr. Tomáš Louda, CSc.**


Katedra veřejné správy

Datum zadání bakalářské práce: **31. března 2017**

Termín odevzdání bakalářské práce: **31. března 2018**



Doc. JUDr. Jan Pauly, CSc.
děkan



JUDr. Tomáš Louda, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 25. července 2017

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Místní poplatky“ vypracovala samostatně a že jsem vyznačila veškeré právní i literární prameny, ze kterých jsem čerpala pro tuto práci, způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

V Plzni dne 31. března 2018

.....

Tereza Vonešová

Poděkování

Ráda bych touto cestou poděkovala svému vedoucímu bakalářské práce JUDr. Tomáši Loudovi, CSc. za odborné vedení, pomoc, cenné rady a připomínky. Dále chci poděkovat mé rodině a příteli za podporu během celého mého studia.

Abstrakt

Předmětem bakalářské práce jsou místní poplatky a bližší charakteristika místních poplatků ve vybraných obcích. První část této bakalářské práce se věnuje obci jako základnímu územnímu celku a obecnímu rozpočtu, jehož daňovou část příjmu tvoří také místní poplatky. Následující část práce je zaměřena přímo na specifikaci pojmu místního poplatku a poplatkové prvky, dále na historii zákona o místních poplatcích a platnou právní úpravu místních poplatků v ČR nyní, také na soustavu místních poplatků v České republice a na správu místních poplatků v ČR. Poslední část práce je věnována systému místních poplatků ve městě Černošín a také v městysi Chodová Planá a následnému porovnání výsledků v těchto obcích.

Abstract

The subject of the bachelor's work is the system of local fees and more detailed characterization of local fees in the selected municipalities. The first part of this bachelor's work deals with the municipality as the basic territorial unit and the municipal budget, whose tax part of the income also forms local fees. The following part of the work focuses directly on the specification of the concept of local fee and fee elements, the history of the Local Fees Act and the current legal regulation of local fees in the Czech Republic, as well as the system of local fees in the Czech Republic and the administration of local fees in the Czech Republic. The last part of the work is devoted to the system of local fees in the town of Černošín and also to the town of Chodová Planá and the subsequent analysis of the results in those municipalities.

Klíčová slova

Obec, místní poplatky, obecně závazná vyhláška, místní daně, příjmy obecního rozpočtu, historie místních poplatků, zákon o místních poplatcích, správa místních poplatků, město Černošín, městys Chodová Planá

Keywords

Municipality, local fees, general binding ordinance, local taxes, municipal budget revenues, local fees history, local fees act, local fees administration, town of Černošín, town of Chodová Planá

Obsah

| | |
|---|----|
| Úvod | 1 |
| 1. Obec | 2 |
| 1. 1. Obec jako základní územní samosprávný celek | 2 |
| 1. 2. Obec jako veřejnoprávní korporace | 3 |
| 1. 3. Rozpočet obce..... | 4 |
| 1. 3. 1. Funkce obecního rozpočtu | 5 |
| 1. 3. 2. Příjmy obecního rozpočtu..... | 5 |
| 1. 3. 3. Výdaje obecního rozpočtu | 6 |
| 2. Vymezení pojmů..... | 8 |
| 2. 1. Poplatek | 8 |
| 2. 2. Správní poplatek | 8 |
| 2. 3. Místní poplatek | 8 |
| 2. 4. Prvky místního poplatku..... | 9 |
| 2. 4. 1. Objekt místního poplatku..... | 9 |
| 2. 4. 2. Subjekt místního poplatku | 10 |
| 2. 4. 3. Základ místního poplatku | 10 |
| 2. 4. 4. Sazba místního poplatku | 11 |
| 2. 4. 5. Splatnost poplatku..... | 11 |
| 3. Historie místních poplatků..... | 12 |
| 3. 1. Struktura místních poplatků v letech 1952 – 1970 | 12 |
| 3. 2. Struktura místních poplatků v letech 1971 – 1988 | 14 |
| 3. 3. Struktura místních poplatků v letech 1989 – 1995 | 14 |
| 4. Platná právní úprava místních poplatků..... | 17 |
| 4. 1. Zákon o místních poplatcích..... | 17 |
| 4. 2. Daňový řád..... | 17 |
| 4. 3. Obecně závazná vyhláška obce o místním poplatku..... | 18 |
| 4. 4. Dozor nad obecně závaznou vyhláškou obce | 19 |
| 5. Soustava místních poplatků | 20 |
| 5. 1. Místní poplatek ze psů | 20 |
| 5. 2. Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt | 21 |
| 5. 3. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství | 22 |
| 5. 4. Místní poplatek ze vstupného | 24 |
| 5. 5. Místní poplatek z ubytovací kapacity | 25 |
| 5. 6. Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst | 26 |
| 5. 7. Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů..... | 28 |

| | |
|---|----|
| 5. 8. Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace | 30 |
| 6. Správa místních poplatků..... | 32 |
| 6. 1. Subjekty správy místních poplatků..... | 32 |
| 6. 1. 1. Správce místních poplatků..... | 32 |
| 6. 1. 2. Daňový subjekt | 33 |
| 6. 1. 3. Třetí osoby | 33 |
| 6. 2. Zásady správy místních poplatků..... | 33 |
| 6. 2. 1. Zásada zákonnosti..... | 33 |
| 6. 2. 2. Zásada zneužití správního uvážení | 33 |
| 6. 2. 3 Zásada přiměřenosti a šetření práv zúčastněných osob..... | 33 |
| 6. 2. 4. Zásada rovnosti | 34 |
| 6. 2. 5. Zásada spolupráce..... | 34 |
| 6. 2. 6. Zásada poučovací..... | 34 |
| 6. 2. 7. Zásada vstřícnosti a slušnosti..... | 34 |
| 6. 2. 8. Zásada rychlosti | 34 |
| 6. 2. 9. Zásada hospodárnosti..... | 35 |
| 6. 2. 10. Zásada volného hodnocení důkazů | 35 |
| 6. 2. 11. Zásada rovného zacházení | 35 |
| 6. 2. 12. Zásada neverejnosti a zachování mlčenlivosti | 35 |
| 6. 2. 13. Zásada oficiality a zásada vyhledávací | 35 |
| 6. 2. 14 Zásada zákazu přenosu daňové povinnosti | 35 |
| 6. 3. Označení písemností..... | 35 |
| 6. 4. Procesní část zákona o místních poplatcích..... | 36 |
| 6. 5. Lhůty při správě místních poplatků | 36 |
| 6. 5. 1. Lhůta pro stanovení daně..... | 36 |
| 6. 5. 2. Lhůta pro placení daně..... | 37 |
| 6. 6. Postup při správě místních poplatků | 37 |
| 6. 7. Poplatkové řízení | 37 |
| 6. 7. 1. Placení místních poplatků..... | 38 |
| 6. 7. 2. Způsoby placení místních poplatků | 38 |
| 6. 7. 3. Zaokrouhlování, penále a úroky | 38 |
| 7. Místní poplatky v Černošíně..... | 39 |
| 7. 1. Základní informace o obci | 39 |
| 7. 2. Místní poplatky vybírané v obci | 39 |
| 7. 2. 1. Místní poplatek ze psů | 39 |
| 7. 2. 2. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství | 41 |

| | |
|--|----|
| 7. 3. Příjmy a výdaje do obecního rozpočtu za rok 2017..... | 42 |
| 7. 4. Příjmy z poplatků do obecního rozpočtu za rok 2017 | 44 |
| 8. Místní poplatky v Chodové Plané..... | 46 |
| 8. 1. Základní informace o obci | 46 |
| 8. 2. Místní poplatky vybírané v obci | 46 |
| 8. 2. 1. Místní poplatek ze psů | 47 |
| 8. 2. 2. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství | 48 |
| 8. 2. 3. Místní poplatek z ubytovací kapacity | 49 |
| 8. 2. 4. Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů..... | 50 |
| 8. 3. Příjmy a výdaje do obecního rozpočtu za rok 2017..... | 52 |
| 8. 4. Příjmy z poplatků do obecního rozpočtu za rok 2017 | 55 |
| 9. Srovnání vybraných obcí | 57 |
| 9. 1. Místní poplatek ze psů | 58 |
| 9. 2. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství | 60 |
| Závěr | 62 |
| Resume | 63 |
| Zdroje..... | 64 |
| Seznam literárních zdrojů | 64 |
| Seznam právních zdrojů..... | 66 |
| Seznam webových zdrojů | 67 |
| Seznamy | 68 |
| Seznam obrázků..... | 68 |
| Seznam tabulek..... | 68 |
| Seznam grafů | 68 |
| Seznam použitých symbolů a zkratek..... | 69 |
| Seznam příloh | 70 |
| Přílohy..... | 71 |

Úvod

Daně a poplatky jsou veřejnoprávní povinnostmi občanů ukládanou již po staletí, jsou ukládány ve veřejném zájmu a slouží k financování veřejných statků. Stát nám povinnost platit daně a poplatky stanovuje zákonem. Daně i poplatky směřují do veřejných rozpočtů, jejichž příjmy následně slouží např. k úhradě společenských potřeb. Obce mají jen málo možností, jak ovlivnit příjmy do svého rozpočtu a jednou z možností je zavedení místních poplatků na svém území. Zavést místní poplatky může každá obec v ČR.

V této práci se zaměřím na místní poplatky vybírané v České republice a konkrétní problematiku těchto poplatků ve vybraných obcích. Každý z nás se za svůj život setkal s tím, že se stal poplatníkem nějakého místního poplatku a přispěl tak určitou částkou do obecního rozpočtu. Místní poplatky však neplní jen funkci fiskálního charakteru, ale plní také funkci regulační, tj. že se obec snaží prostřednictvím zavedení nějakého poplatku zamezit nežádoucím situacím na svém území.

Svou práci jsem rozdělila celkem do devíti kapitol. První část práce zaměřím na pojem obce a obecního rozpočtu, jehož daňové příjmy tvoří také místní poplatky. Prostřední část práce je věnována již konkrétně pojmu místního poplatku, novodobé historii zákona o místních poplatcích a platné právní úpravě místních poplatků dnes. Dále je tato část práce zaměřená na soustavu místních poplatků v České republice a správu místních poplatků v obcích. V poslední části práce přiblížím vybírané místní poplatky na území města Černošín a městyse Chodová Planá.

Cílem mé práce je tedy na základě získaných dat vyhodnotit problematiku místních poplatků ve vybraných obcích.

1. Obec

1. 1. Obec jako základní územní samosprávný celek

Pojem obec je zakotven v čl. 99, zákona č. 1/1993 Sb., Ústavy ČR, podle něhož je obec základní samosprávný územní celek, který je oprávněn relativně rozhodovat o všech věcech svěřených samostatně, tvoří tzv. místní samosprávu.¹ Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, pak tvrdí, že obec je základním samosprávným společenstvím občanů a tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Obec je považována za veřejnoprávní korporaci, která má vlastní majetek, se kterým hospodáří, vystupuje v právních vztazích svým jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývajících.

Každá obec má plné právo na svou samosprávu, úkoly patřící do samosprávy obce plní v rozsahu stanoveném zákonem a v souladu s potřebami obce. Do samostatné působnosti obce patří především spravování záležitostí, jež jsou v zájmu obce a jejích občanů, nejsou-li svěřeny krajům nebo nejde-li o výkon přenesené působnosti, a dále záležitosti, jež do samostatné působnosti obce svěří zvláštní zákon. Obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Při plnění úkolů chrání též veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech. V samostatné působnosti taktéž pečuje o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku.²

Obec je samostatně spravována zastupitelstvem, zastupitelstvu obce je mj. vyhrazeno:

- schvalovat územní plán obce a regulační plán a vyhlášovat jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou,
- vydávat obecně závazné vyhlášky obce,
- zřizovat a zrušovat obecní policii,
- vydávat nařízení obce, není-li zřízena rada obce.³

¹ ŠROMOVÁ, Eva. *Tvorba místních předpisů*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-121-8, str. 24

² MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů: příručky pro praxi a studium veřejné správy*. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1, str. 21 - 22

³ ŠROMOVÁ, Eva. *Tvorba místních předpisů*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-121-8, str. 24

- schvalovat program rozvoje obce,
- schvalovat rozpočet obce, závěrečný účet obce a účetní závěrku obce sestavenou k rozvahovému dni,
- zřizovat trvalé a dočasné peněžní fondy obce,
- zřizovat a rušit příspěvkové organizace a organizační složky obce, schvalovat jejich zřizovací listiny,
- rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakládací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách,
- rozhodovat o vyhlášení místního referenda,
- zřizovat a rušit výbory, volit jejich předsedy a další členy a odvolávat je z funkce,
- volit z řad členů zastupitelstva obce starostu, místostarosty a další členy rady obce (radní) a odvolávat je z funkce, stanovit počet členů rady obce,
- stanovit výši odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce,
- rozhodovat o spolupráci obce s jinými obcemi a o formě této spolupráce,
- stanovit pravidla pro poskytování cestovních náhrad členům zastupitelstva obce,
- rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů, komisí a zvláštních orgánů obce,
- plnit úkoly stanovené zvláštním právním předpisem.⁴

1. 2. Obec jako veřejnoprávní korporace

Obce je, jak již bylo řečeno, veřejnoprávní korporace. Veřejnoprávní korporace je ojedinělý druh právnické osoby. Je to členy tvořený subjekt veřejné správy, který má moc samostatně plnit veřejné úkoly. Členem této korporace je buď osoba, která má trvalý pobyt na daném území nebo právnická osoba, která má sídlo na území, kde má korporace oprávnění působit.⁵ Podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, má každá obec vlastní majetek, se kterým hospodáří dle vlastního rozpočtu. Obec má však na rozdíl od jiných právnických osob možnost vydávat originární právní předpisy, tj. právní předpisy stanovující povinnosti na

⁴ § 84, odst. 2, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

⁵ HENDRYCH, Dušan a kolektiv. *Správní právo: Obecná část*. Vydání deváté. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2016. ISBN 978-80-7400-624-1, str. 69

základě pravomoci vyplývající z Ústavy ČR, nikoli prováděcí právní předpisy, kterými např. ministerstva provádějí zákony na základě zmocnění v zákoně, v nichž ale nemohou být stanovovány další povinnosti.⁶

Se svým majetkem tedy musí obec hospodařit podle předem schváleného rozpočtu. Rozpočet obce vždy musí schválit zastupitelstvo obce. Schválením místního rozpočtu zastupitelstvem obce se zahajuje dané finanční období.⁷

1. 3. Rozpočet obce

Rozpočet obce je:

- *decentralizovaný peněžní fond*, ve kterém se nacházejí různé veřejné příjmy, používané dále na financování veřejných statků,
- *bilance příjmů a výdajů za rozpočtové období*, které je většinou shodné s kalendářním rokem,
- *finanční plán*, dle kterého daná obec hospodaří v příslušném rozpočtovém období. Tento plán se ve většině obcí sestavuje na několik let dopředu,
- *nástroj prosazování cílů obecní politiky* (jako součásti veřejné politiky),
- *právní dokument obce*.

Definovat pojem rozpočet je velmi obtížné, jeho přesná definice není v žádné odborné literatuře uvedena. V nejširším pojetí je možné rozpočet chápat jako jakýsi produkt historického vývoje společnosti a její ekonomiky a charakterizovat jej jeho zásadní funkcí, tj. jako dokument, který je schválený nejvyšším orgánem obce a kde se stanoví předpokládané příjmy a výdaje obce na jedno rozpočtové období. Každá obec by měla zajistit standartní úroveň nejdůležitějších statků po celém jejím území, dále udržovat stabilní ekonomický vývoj obce. Územní rozpočet také mají respektovat rozdílné preference obyvatelstva.⁸ Rozpočet obce je vytvářen a používán jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, funguje na principu nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného způsobu financování. Dlouhodobým cílem pro obce by měl být

⁶ ŠROMOVÁ, Eva. *Tvorba místních předpisů*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-121-8, str. 25

⁷ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů: příručky pro praxi a studium veřejné správy*. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1, str. 11

⁸ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů: příručky pro praxi a studium veřejné správy*. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1, str. 65

vyrovnaný rozpočet. Obsahem obecního rozpočtu jsou především příjmy, výdaje a jiné peněžní operace. Příjmy i výdaje obecního rozpočtu jsou plánovány. Během rozpočtového období se však může stát, že se plnění rozpočtu bude odlišovat od toho naplánovaného, a to je ovlivněno různými faktory (např. nečekané výdaje, investice, atd).⁹

Místní rozpočty jsou vždy napojeny na rozpočet státní. Obecní rozpočet je napojen jak na rozpočet krajský, tak na rozpočet státní finančním vztahem, kterým je dotace, popř. návratná finanční výpomoc. Obec si sama stanoví komu a za jakých podmínek svěří výkon správy svého majetku. Neziskový majetek většinou bývá obhospodařován příspěvkovou organizací nebo organizační složkou obce.¹⁰

1. 3. 1. Funkce obecního rozpočtu

Každý rozpočet, ať krajský či obecní, plní určité funkce, a to:

- alokační,
- redistribuční,
- stabilizační.

Rozhodující funkcí na úrovni územní samosprávy je funkce alokační. Prostřednictvím finančních prostředků z územního rozpočtu se financují různé potřeby ve veřejném sektoru.¹¹ Redistribuční funkce na úrovni územní samosprávy souvisí s výdaji, resp. transfery obyvatelstvu obce. Jedná se o různé dávky, dotace, příspěvky obce vůči obyvatelstvu (např. na nájemné). Funkce stabilizační slouží na této úrovni samosprávy ke stabilnímu udržení poptávky po pracovních místech a zaměstnanosti na území dané obce.¹²

1. 3. 2. Příjmy obecního rozpočtu

Příjmy rozpočtu obce se dělí na základě několika hledisek, např. na příjmy vlastní a přijaté, dále na příjmy daňového a nedaňového charakteru, dále příjmy běžné a kapitálové apod. Dle § 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových

⁹ PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření obcí a rozpočet. Praha: nakladatelství CODEX BOHEMIA, 1997. ISBN 80-85963-34-5, str. 108 - 112

¹⁰ BAKEŠ, Milan a kolektiv. Finanční právo. 4. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2006. ISBN 80-7179-431-7, str. 126

¹¹ PEKOVÁ, Jitka. Hospodaření a finance územní samosprávy. Praha: nakladatelství MANAGEMENT PRESS, 2004. ISBN 80-7261-086-4, str. 214

¹² PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. Praha: nakladatelství Grada Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5, str. 280

pravidlech územních rozpočtů, který nabyl účinnosti 1. ledna 2001, patří do příjmů obce především:

- příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,
- příjmy z výsledků vlastní činnosti,
- příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, pokud jsou podle tohoto nebo jiného zákona příjmem obce, která organizaci zřídila nebo založila,
- příjmy z vlastní správní činnosti včetně příjmů z výkonů státní správy, k nimž je obec pověřena podle zvláštních zákonů, zejména ze správních poplatků z této činnosti, příjmy z vybraných pokut a odvodů uložených v pravomoci obce podle tohoto zákona nebo zvláštních zákonů, pokud není dále stanoveno jinak,
- příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona,
- výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona,
- dotace ze státního rozpočtu a ze státních fondů,
- dotace z rozpočtu kraje,
- prostředky získané správní činností ostatních orgánů státní správy, např. z jimi ukládaných pokut a jiných peněžních odvodů a správních trestů, jestliže jsou podle zvláštních zákonů příjmem obce,
- přijaté peněžité dary a příspěvky,
- jiné příjmy, které podle zvláštních zákonů patří do příjmů obce.¹³

Dá se předpokládat, že daňové příjmy, tvoří největší příjmovou část obecního rozpočtu. Místní (někdy nazývané obecní) poplatky však v těchto daňových příjmech tvoří většinou jen nepatrnou část. V současné době je příjem z místních poplatků kolem 1-2 % z celkových daňových příjmů do obecního rozpočtu.¹⁴

1. 3. 3. Výdaje obecního rozpočtu

Výdaje se v každé obci velmi liší, proto výdaje nerozlišujeme z tolika hledisek jako příjmy obce. Záleží na mnoha faktorech (např. počet obyvatel, zda je obec I., II. či III. stupně, apod). Základní rozdělení výdajů obce je tedy na výdaje běžné, kapitálové a výdaje ostatního charakteru. Vždy je potřeba počítat jak s výdaji na výkon samostatné působnosti, tak i na výkon působnosti

¹³ § 7, odst. 1, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

¹⁴ KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související: komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1, str. 14

přenesené. V samostatné působnosti obec využívá finanční prostředky např. na zabezpečení potřeb obyvatel, v přenesené působnosti potom např. na výkon státní správy.

Dle § 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtu jsou výdaji obce zejména:

- závazky vyplývající pro obec z plnění povinností uložených jí zákony,
- výdaje na vlastní činnost obce v její samostatné působnosti, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek a jeho rozvoj,
- výdaje spojené s výkonem státní správy, ke které je obec pověřena zákonem,
- závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření a ze smluvních vztahů vlastních organizací, jestliže k nim přistoupila,
- úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů,
- výdaje na podporu subjektů provádějících veřejně prospěšné činnosti a na podporu soukromého podnikání prospěšného pro obec,
- jiné výdaje uskutečněné v rámci působnosti obce, včetně darů a příspěvků na sociální nebo jiné humanitární účely.¹⁵

¹⁵ § 9, odst. 1, zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

2. Vymezení pojmů

2. 1. Poplatek

Poplatek je nenávratná, účelová, nepravidelná finanční platba do veřejného rozpočtu, která je uložena jako veřejnoprávní povinnost a jejím hlavním znakem je ekvivalentnost a jednorázovost. Poplatek tedy alespoň částečně slouží k úhradě výdajů poskytnutých k protihodnotě. Poplatek je tedy peněžitý ekvivalent za služby poskytované veřejným sektorem.¹⁶

2. 2. Správní poplatek

V určité záležitosti obec vykonává také přenesenou působnost, plní tak prostřednictvím svým orgánů úkoly státní správy a na základě této působnosti vybírá tzv. správní poplatky.¹⁷ Správní poplatek je jednorázová platba, která je vybírána za úkon spojený s činností správního orgánu. Výnos z těchto poplatků zůstává obci, jde tedy do rozpočtu obce. Při výběru správních poplatků se orgány řídí zákonem č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích a také sazebníkem správních poplatků, který je přílohou zmíněného zákona. Správní poplatky mají činit náhradu za náklady spojené se státní správou v souvislosti s poplatnými úkony a mají odstraňovat zbytečné zatěžování orgánů státní správy.¹⁸ Poplatkovou povinnost tedy nenesou všichni občané, pouze ti jedinci, v jejichž zájmu se uskutečnila činnost orgánu státní správy. Výše poplatku však musí být nastavena tak, aby osoby, které potřebují rozhodnutí příslušného orgánu, toto rozhodnutí získat mohly, tj. řízení musí zůstat z hlediska poplatků pro poplatníka dostupné. Zákonem je také možné stanovit, že ze závažného důvodu (např. sociálního) určité úkony nepodléhají poplatku vůbec nebo určité osoby byly od poplatku osvobozeny.¹⁹

2. 3. Místní poplatek

U místních poplatků je tomu však podle momentální právní úpravy jinak než u ostatních poplatků. Dá se říci, že místní poplatky jsou finanční platby

¹⁶ KUBÁTOVÁ, Květa. *Daňová teorie a politika*. 4. vydání. Praha: ASPI, 2006. ISBN 80-7357-205-2, str. 16

¹⁷ MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů: příručky pro praxi a studium veřejné správy*. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1, str. 93

¹⁸ HORZINKOVÁ, Eva a Břetislav ČECHMÁNEK. *Poplatky vybírané orgány České republiky*. Praha: nakladatelství Linde Praha, 1999. ISBN 80-7201-159-6, str. 9

¹⁹ BAKEŠ, Milan a kolektiv. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2006. ISBN 80-7179-431-7, str. 350

neekvivalentními, obce za ně tedy neposkytuje žádnou protihodnotu a bývají periodické (např. poplatků ze psů).²⁰ Jsou to jakési místní daně, které směřují do místního rozpočtu. Od poplatků správních, soudních a jiných se tedy místní poplatky liší tím, že v sobě mají základní prvky daňového právního vztahu a díky tomu jsou charakterizovány jako daně, i když se nazývají poplatkem. Obce vybírají místní poplatky v samostatné působnosti. Místní poplatky jsou pro obce nepovinné, volitelné, záleží tedy na každé obci, zda si místní poplatky zavede či nikoliv.²¹ Obce zavádějí místní poplatky na svém území na základě samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou a vždy se řídí zákonem č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Tuto obecně závaznou vyhlášku zřizuje, mění i ruší vždy zastupitelstvo obce. V obecně závazné vyhlášce obec zejména stanoví konkrétní sazbu daného poplatku, ohlašovací povinnost, splatnost, úlevy a případné osvobození od poplatku.²² Pokud obec nevydá obecně závaznou vyhlášku o daném místním poplatku, nesmí místní poplatek vybírat.²³ Obec také může vybírat jen ty poplatky, které jasně stanoví zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Smyslem místních poplatků je především zajistit danou obcí příjem do rozpočtu obce.²⁴

2. 4. Prvky místního poplatku

2. 4. 1. Objekt místního poplatku

Předmětem poplatku bývá souhrn skutečností, na které je zákonem vázaná platební povinnost (na co se daný poplatek vztahuje). Vymezení poplatkového objektu bývá předpokladem pro vyměření poplatkového základu, ze kterého je poplatek vyměřován.²⁵ Objektem poplatku bývá např. držba psa, lázeňský a rekreační pobyt, užívání veřejného prostranství, využitá lůžka, vybrané vstupné, povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst, atd.

²⁰ KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související: komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1, str. 15 - 16

²¹ JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. vydání. Praha: nakladatelství Polygon, 2004. ISBN 80-7273-099-1, str. 5

²² HORZINKOVÁ, Eva a Břetislav ČECHMÁNEK. *Poplatky vybírané orgány České republiky*. Praha: nakladatelství Linde Praha, 1999. ISBN 80-7201-159-6, str. 235

²³ KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související: komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1, str. 15

²⁴ HORZINKOVÁ, Eva a Břetislav ČECHMÁNEK. *Poplatky vybírané orgány České republiky*. Praha: nakladatelství Linde Praha, 1999. ISBN 80-7201-159-6, str. 235

²⁵ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí, povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-150-5, str. 2

2. 4. 2. Subjekt místního poplatku

Subjektem poplatku je především osoba (může být fyzická i právnická), která má tu danou platební povinnost (má tedy zaplatit poplatek). Platební povinnost je v konkrétních případech modifikována dle právních skutečností, kam patří např. sociální poměry poplatníka, zájmy obce na rozvoji soukromého podnikání v určité oblasti, na rozvoji určitých zařízení a služeb pro rekreanty, atd. U poplatků ze psů, poplatku za užívání veřejného prostranství, poplatku ze vstupného, poplatku z ubytovací kapacity a poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst se subjekt nazývá poplatníkem. Naopak u poplatku za lázeňský a rekreační pobyt je subjekt nazýván plátcem.²⁶ Poplatník je ve smyslu zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu osoba, jejíž příjmy, majetek či úkony jsou přímo podrobeny dani, v tomto případě poplatku. Plátcem daně je pak osoba, která pod svou vlastní majetkovou odpovědností odvádí správci poplatku daň (poplatek) vybraný od poplatníků nebo poplatníkům sražený.²⁷

2. 4. 3. Základ místního poplatku

Základ poplatku je u jednotlivých místních poplatků stanoven různě, u některých poplatků je vyjádřen v peněžních jednotkách (např. úhrnná částka vybraného vstupného), u jiných místních poplatků je základ vyjádřen v nepeněžních jednotkách (např. v počtu dní pobytu, v počtu psů, obsazenosti lůžek).²⁸ Základ poplatku je u každého poplatku tedy vyjádřen jinak, například u poplatku ze psů je pro základ důležitý počet psů, kterých je poplatník majitel, u poplatku za lázeňský a rekreační pobyt bývá základem poplatku počet dní, po které se poplatník vyskytuje na daném místě a u poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst tvoří jeho základ počet dnů, na které bylo vydáno dané povolení, u poplatku za užívání veřejného prostranství je základem výměra užívaného veřejného prostranství a počet dnů

²⁶ JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. vydání. Praha: nakladatelství Polygon, 2004. ISBN 80-7273-099-1, str. 5

²⁷ HORTOVÁ, Zuzana. *Správa daní: podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-578-6, str. 32

²⁸ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí, povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-150-5, str. 3

užívání, u poplatku ze vstupného je to úhrnná částka vybraného vstupného, u poplatku z ubytovací kapacity to pak je počet využitých lůžek, apod.²⁹

2. 4. 4. Sazba místního poplatku

Je to základní poplatkověprávní prvek. Poplatková sazba je tedy jakýsi způsob, podle kterého se z poplatkového základu poplatek stanoví. Sazba poplatku je dána finanční částkou nebo procentem (např. u poplatku ze vstupného). Obecně může být sazba poplatku pevná či pohyblivá, lineární, proporcionální, progresivní či regresivní. U místních poplatků se ve většině případů jedná o sazbu pevnou. Zpravidla je sazba stanovena maximální horní hranicí finanční částky.³⁰

2. 4. 5. Splatnost poplatku

Splatnost poplatku je daný termín, do kdy ukládá zákon subjektu zaplatit danou platební povinnost. Obec musí tento termín upravit v obecně závazné vyhlášce. Platební povinnost zanikne, pokud subjekt zaplatí danou finanční částku, může však zaniknout také jinými způsoby, jako je např. zánik povinného subjektu (úmrtí fyzické osoby či likvidace právnické osoby, apod.) nebo také osvobozením od poplatku, které obec vždy uvede v obecně závazné vyhlášce o daném poplatku.³¹ Povinnost však může zaniknout také prominutím poplatku. O prominutí či snížení poplatku rozhodne obec na základě žádosti podané poplatníkem.³²

²⁹ JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. vydání. Praha: nakladatelství Polygon, 2004. ISBN 80-7273-099-1, str. 6

³⁰ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí, povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-150-5, str. 3

³¹ JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. vydání. Praha: nakladatelství Polygon, 2004. ISBN 80-7273-099-1, str. 7

³² KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související: komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1, str. 17

3. Historie místních poplatků

Už od nejstarších dob, kdy se začaly formulovat první státní útvary, byla potřeba vybírat dávky od soukromých osob do veřejných financí. Státní útvary využívaly veřejné finance pro své vlastní fungování a rozvíjení svého fiskálního systému. První daně a poplatky tedy začaly vznikem až se vznikem státu. Daň se již od doby vzniku prvních států velmi lišila od poplatku. V obecné rovině lze říci, že se daně od poplatků lišily tím, že byly ukládány státní mocí daňovým poplatníkům bez ohledu na jejich interakci ke státnímu aparátu. Naproti tomu poplatky byly ukládány pouze v tom případě, že poplatkový poplatník vyžadoval určitou činnost nějaké státní instituce.

Místní poplatky však již od svého vzniku nebyly tak úplně poplatky, ale spíše tzv. místní daně nebo obecní daně. Začaly být ukládány obecními zastupitelstvy na základě zákonného zmocnění. Okruh poplatníků byl určen na základě určitých parametrů bez ohledu na to, zda obec poskytovala poplatníkovi nějakou službu či nikoliv. Obecně můžeme konstatovat, že místními poplatky začaly obce upravovat ty okruhy činností, které chtěla obec začít regulovat nebo u kterých chtěla eliminovat negativní dopady.

Vývoj daní a poplatků se v českých zemích od středověku až do současnosti velmi změnil, daňová soustava jako taková prošla několika úpravami, ale pro mou práci bude podstatná především druhá polovina 20. století, kdy se především začaly formulovat místní poplatky.

3. 1. Struktura místních poplatků v letech 1952 – 1970

Prvním právním předpisem, upravujícím oblast místních poplatků byl zákon č. 82/1952 Sb., o místních poplatcích. Byl dosti rámcové povahy, zmocňovaly vládu, aby stanovila druhy místních poplatků a také ministra financí, aby v právních předpisech upravil věcná určení, osvobození a úlevy, následky nesplnění poplatkové povinnosti, promlčení, kontrolu, dohled a především aby určil, zda je jednotlivý poplatek příjmem okresního nebo krajského národního výboru. Vláda dále určovala, zda sazbu poplatku určí věcně příslušné ministerstvo anebo národní výbor, konkrétní určení sazby poplatku však bylo na dohodě s ministerstvem financí. Národní výbory také mohly jednotlivý poplatek prominout anebo nastavit splátky poplatku pro ty poplatníky, kterým by zaplacením poplatku najednou vznikla závažná hospodářská újma.

Zákon č. 82/1952 Sb., o místních poplatcích tedy zavedl tuto soustavu místních poplatků:

- poplatek ze psů,
- poplatek z hospodářských zvířat,
- poplatek hřbitovní,
- poplatek z míst,
- poplatek za tyto služby: ošetřovné a stravné, za odvoz popela a splašků, za vážení, za neškodné odstraňování látek živočišného původu, od účastníků veřejných zařízení, za deratizaci, za dezinfekci a za dezinfekci.

Dále byl zákonem č. 43/1955 Sb., o československých lázních a zřídlech, zaveden lázeňský poplatek a zákonem č. 64/1956 Sb., místní poplatek z bytů.

Vyhláškou ministerstva financí č. 161/1960 Sb., o zrušení některých poplatků, která nabyla účinnosti k 1. lednu 1961, byla většina zavedených místních poplatků zrušena. Vybírání, zaúčtování a vymáhání místních poplatků bylo pro národní výbory velmi značným administrativním zatížením a to bylo hlavním důvodem pro zrušení zavedených místních poplatků. Muselo dojít ke zjednodušení administrativních prací tak, aby národní výbory mohly lépe pečovat o trvalý rozvoj výroby a placených služeb pro obyvatelstvo.

Zůstaly tedy jen tyto poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek z bytů,
- lázeňský poplatek.

Poplatek ze psů byl vybírán jen v obcích nezemědělského charakteru s více než 2000 obyvateli. Tento poplatek měl především přinést do obecního rozpočtu finanční prostředky na udržení čistoty v obci.

Poplatek z bytů se platil z bytů s větší obytnou plochou (tedy nadměrnou plochou vzhledem k počtu osob v bytě) a také z bytů užívaných k jiným účelům než k bydlení.

Lázeňský poplatek se vybíral od osob, které přechodně pobývaly v lázeňských místech, a to hlavně v období od 1. května do 30. září.

Od roku 1966 se pak díky vyhlášce ministerstva financí č. 67/1966 Sb., o místních poplatcích, mohl vybírat poplatek za užívání veřejného prostranství a také poplatky za přechodné ubytování a ze vstupného.

3. 2. Struktura místních poplatků v letech 1971 – 1988

V těchto letech byly poplatky rozděleny do dvou větších odvětví z hlediska rozpočtového určení, a to na poplatky: státní a místní.

K poplatkům státním zejména patřily:

- poplatek správní,
- poplatek soudní,
- poplatek notářský,
- poplatek arbitrážní.

Soustava místních poplatků zůstala od roku 1966 zatím nezměněná, mezi místní poplatky obligatorní povahy stále patřil poplatek ze psů a poplatek lázeňský, mezi místní poplatky fakultativní povahy pak patřil poplatek ze užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného a poplatek z přechodného ubytování.

V roce 1972 byl vyhláškou ministerstva financí české socialistické republiky č. 36/1972 Sb., o místním poplatku ze psů, upraven poplatek ze psů. Od účinnosti této vyhlášky, tedy od 1. července 1972 se poplatek ze psů již vybíral ve všech obcích bez rozdílu. Počet obyvatel měl nově vliv na stanovení sazby poplatku.

Lázeňský poplatek byl nově upraven vyhláškou ministerstva české socialistické republiky č. 48/1977 Sb., o lázeňském poplatku. Poplatek měl nově přispívat na úhradu nákladů, které byly spojeny s fungováním lázeňských zařízení a služeb.

Vyhláškou ministerstva financí č. 15/1985 Sb., s účinností od 1. dubna 1985, byl zrušen místní poplatek z bytů.

3. 3. Struktura místních poplatků v letech 1989 – 1995

V tomto období se stále poplatky dělily na státní a místní. Nastala však důležitá změna, a to vydání zákona České národní rady č. 565/1990 Sb., o

místních poplatcích, který platí dodnes. Tímto zákonem skončilo dělení poplatků na obligatorní a fakultativní, všechny jsou nyní fakultativní, v zákoně je jasně uvedeno „mohou být zavedeny“.

V původním znění zákona z roku 1990 se upravovaly tyto poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský a rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst.

Postupně byly zavedeny a přidány další místní poplatky a to:

- poplatek dislokační,
- poplatek z prodeje tabákových výrobků a alkoholických nápojů,
- poplatek z reklamních zařízení,
- poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností na jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.³³

Od roku 1989 byl zákon o místních poplatcích jedním z prvních ze zákonů, který upravoval nové daňové a poplatkové vztahy a zahájil tak reformu daňové soustavy. Původně zákon obsahoval devět poplatků, z nichž již byly některé zrušeny anebo nahrazeny novými. V roce 1992 byl zákonem č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitosti, zrušen §8 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, který upravoval dislokační poplatek. V roce 1994 byl zákonem č. 48/1994 Sb. zrušen § 5 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, který upravoval poplatek z reklamních zařízení, a také § 9 tohoto zákona, ve kterém byl ukotven poplatek z prodeje alkoholických nápojů a tabákových výrobků.³⁴ Naopak ale

³³ STARÝ, Marek a kolektiv. *Dějiny daní a poplatků*. Praha: nakladatelství Havlíček Brain Team, 2009. ISBN 978-80-87109-15-1, str. 172 - 196

³⁴ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí, povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-150-5, str. 148 - 149

v roce 1997 byl zaveden poplatek za provozování výherního hracího přístroje (zákonem č. 305/1997 Sb.). Další novelizace tohoto zákona přišly v roce 2001, kdy byly vybírány nové poplatky z titulu likvidace komunálního odpadu a také poplatky reagující na zhodnocení stavebního pozemku vybudováním stanovených zařízení z obecních prostředků. Od 1. ledna 2012 již také obce nesmí vybírat poplatek za provozovaný výherní hrací přístroj dle zákona č. 300/2011 Sb., který změnil předchozí loterijní zákon. Do budoucna není vyloučena další úprava tohoto zákona.³⁵ K 1. červenci 2017 byl již zákon o místních poplatcích 21x novelizován.

³⁵ BAKEŠ, Milan a kolektiv. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2006. ISBN 80-7179-431-7, str. 354

4. Platná právní úprava místních poplatků

Místní poplatky jsou v České Republice upraveny především v těchto právních předpisech:

- zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích,
- zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád.

4. 1. Zákon o místních poplatcích

Jedná se o právní předpis známý pod číslem 565/1990 Sb., upravující celkem devět druhů místních poplatků, které je možno vybírat obcemi na území České republiky. Skládá se celkem z 18 paragrafů a použije jako *lex specialis* k obecnému procesněprávnímu předpisu regulujícímu správu daní a poplatků, tedy k daňovému řádu.³⁶

Tento zákon nabyl účinnosti od 1. ledna 1991. Je to hmotněprávní předpis, který především zakládá právní vztahy mezi obcí a poplatkovým subjektem. Obec tedy na základě tohoto zákona ve své samostatné působnosti zavádí místní poplatky na svém území. Zákon obci stanoví, jaké druhy místních poplatků lze vybírat, v jaké výši, stanoví také vznik a zánik poplatkové povinnosti, splatnost poplatku a případné úlevy.

4. 2. Daňový řád

Tato procesněprávní úprava nabyla účinnosti od 1. ledna 2011. Nahradila tak předchozí zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků. Daňový řád upravuje nejen postup správců daní, ale i práva a povinnosti daňových subjektů. Pro účely tohoto zákona se daněmi rozumí peněžní plnění, které tento zákon označuje jako daň, clo, poplatek a peněžní plnění obdobného charakteru.³⁷ Řízení týkající se místních poplatků provádí obecní úřad, který tak vykonává přenesenou působnost.

³⁶ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 37

³⁷ HORTOVÁ, Zuzana. *Správa daní: podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-578-6.

4. 3. Obecně závazná vyhláška obce o místním poplatku

Podle čl. 11, odst. 5 zákona č. 2/1993 Sb., Listiny základních práv a svobod, lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona.

Místní poplatky jsou pro obce nepovinné, volitelné, záleží tedy na každé obci, zda si místní poplatky zavede či nikoliv. Obce zavádějí místní poplatky na svém území na základě samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou, kterou vydává, mění a ruší zastupitelstvo obce. Území dané obce tvoří jedno či více katastrálních území. Pokud obec nevydá obecně závaznou vyhlášku o daném místním poplatku, nesmí místní poplatek vybírat.³⁸

Obec nesmí ve vyhlášce upravovat nic, k čemu není zákonem zmocněna. Zastupitelstvo může v obecně závazné vyhlášce stanovit pouze to, co patří do samostatné působnosti obce. Nesmí ve vyhlášce upravovat to, co je řízením o poplatcích, k němuž je příslušný obecní úřad v přenesené působnosti.

Do vyhlášky nepatří informace o povinnostech stanovených zákony Parlamentu ČR, např. o povinnostech stanovených ZSDP nebo zákonem o místních poplatcích a také informace o podmínkách uzavírání smluv o užívání veřejného prostranství, o podmínkách povolení výherních hracích přístrojů atd. Ve vyhláškách také není možné informovat o tom, co stanoví ZSDP, např. co je řízení o místních poplatcích, jaké jsou stanoveny sankce atd.³⁹

Jak již bylo zmíněno, obec může místní poplatky na svém území zavést vydáním obecně závazné vyhlášky o daném poplatku. Při vydávání obecně závazných vyhlášek se obec musí řídit především principem zákonnosti, tj. soulad právního předpisu s ostatními právními předpisy. Dále musí ale také dodržet formální právní úpravu, kterou daný předpis vyžaduje. Vyhláška musí být jasná, přesně vymezená, jednotná a přehledná tak, aby jak poplatník, tak i správce poplatku mohl rozpoznat své práva i povinnosti, vycházející z této vyhlášky.

Vyhlášku je dobré členit do hlav, dílů a oddílů, které jsou popsány pořadovým číslem (římskou či arabskou číslicí) a následně rozčleněné do článků. V názvu vyhlášky musí být jasně dané, jakou oblast bude vyhláška upravovat

³⁸ KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související: komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1, str. 18

³⁹ ŠROMOVÁ, Eva. *Tvorba místních předpisů*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-121-8, str. 435 - 436

(např. Obecně závazná vyhláška o zavedení místního poplatku ze psů). Obec může vydat jednu obecně závaznou vyhlášku pro všechny místní poplatky, které chce zřídit anebo vydat pro každý místní poplatek samostatnou obecně závaznou vyhlášku. Vyhláška může obsahovat i přílohy (např. vymezení veřejného prostranství).⁴⁰

4. 4. Dozor nad obecně závaznou vyhláškou obce

Dozor nad obecně závaznými vyhláškami obcí vykonává podle § 123, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, Ministerstvo vnitra.

Podle § 123, odst. 1, vyzve Ministerstvo vnitra obec ke zjednání nápravy, pokud odporuje obecně závazná vyhláška obce zákonu. Na nápravu má obec 60 dnů. Nejednala-li obec nápravu v této lhůtě, rozhodne Ministerstvo vnitra o pozastavení účinnosti této obecně závazné vyhlášky, současně také Ministerstvo vnitra stanoví přiměřenou lhůtu ke zjednání nápravy.

Podle § 123, odst. 2, pozastaví Ministerstvo vnitra účinnost obecně závazné vyhlášky obce v případě zřejmého rozporu obecně závazné vyhlášky s lidskými právy a základními svobodami. Zároveň poskytne Ministerstvo vnitra přiměřenou lhůtu na zjednání nápravy. Své rozhodnutí zruší neprodleně poté, co obdrží sdělení obce o zjednání nápravy, jehož přílohou je i obecně závazná vyhláška obce.

Pokud nezjedná zastupitelstvo obce nápravu ve stanovené lhůtě nebo nepodá-li proti rozhodnutí Ministerstva vnitra rozklad, podá Ministerstvo vnitra návrh Ústavnímu soudu na zrušení obecně závazné vyhlášky obce. Pokud Ústavní soud návrh odmítne, zamítne nebo řízení zastaví, rozhodnutí Ministerstva vnitra o pozastavení účinnosti obecně závazné vyhlášky obce pozbývá platnosti dnem, kdy rozhodnutí Ústavního soudu nabude právní moci.⁴¹

⁴⁰ JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. vydání. Praha: nakladatelství Polygon, 2004. ISBN 80-7273-099-1, str. 20

⁴¹ § 123, odst. 3, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

5. Soustava místních poplatků

Dle § 1, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, účinného od 1. ledna 1991, mohou obce vybírat tyto místní poplatky:

- poplatek ze psů,
- poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek ze vstupného,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů,
- poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace.⁴²

Soustavu místních poplatků tedy tvoří osm poplatků. Jiné místní poplatky než ty, které jsou taxativně vymezeny v tomto zákoně, se vybírat nesmějí. Všechny místní poplatky mají v České republice fakultativní povahu, to znamená, že jsou nezávazné, nepovinné, obec si sama rozhodne, zda chce nějaký místní poplatek vybírat či nikoliv.

5. 1. Místní poplatek ze psů

Vybírání poplatku ze psů obcemi má již dlouhou tradici, a to více než 100 let, i když dříve tato platba nebyla označována jako místní poplatek ze psů. Už v dobách starověku se vybírala daň z hospodářských a jiných zvířat.⁴³ Poplatek ze psů je podrobně upraven v § 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Poplatek ze psů plní jak roli rozpočtového významu, tak i roli regulační. Rozpočtový význam souvisí především s náklady obce na udržování čistoty v obci. Regulační role pak může souviset např. se snahou obce limitovat počet chovaných psů v určitých částech obce.

⁴² § 1 zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

⁴³ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 48

Podle platné právní úprava poplatků ze psů platí držitel psa, tím je fyzická nebo právnická osoba, která má trvalý pobyt nebo sídlo na území České republiky. Do roku 2003 byl poplatníkem ten, kdo psa vlastnil, to se však změnilo zákonem č. 229/2003 Sb., neboť častou námitkou poplatníka bylo, že pes, o kterého se stará, není v jeho vlastnictví.

Od poplatku je osvobozen držitel psa, kterým je:

- osoba nevidomá,
- osoba bezmocná,
- osoba s těžkým zdravotním postižením, které byl přiznán třetí stupeň mimořádných výhod podle zvláštního právního předpisu,
- osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu těchto osob,
- osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené a opuštěné psy,
- osoba, které stanoví povinnost držení a používání psa zvláštní právní předpis (např. zákon o myslivosti).

Poplatek se platí ze psů starších tří měsíců a poplatkovým obdobím je jeden kalendářní rok.

Sazbu poplatku může být až 1500 Kč za kalendářní rok za jednoho psa. Sazba poplatku ze psa, jehož držitelem je poživatel invalidního, starobního anebo vdovského důchodu, činí až 200 Kč za kalendářní rok. U každého dalšího psa může obec zvýšit sazbu poplatku a o 50 %.⁴⁴

5. 2. Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt

Tento poplatek, někdy známý také jako turistický poplatek, patří mezi nejtradičnější místní daně. Na území České republiky se tento druh poplatku objevil v roce 1964, kdy byla Ministerstvem financí vydána vyhláška č. 71/1964 Sb., o lázeňském poplatku. Dříve měl však tento poplatek jen fiskální funkci, tj. že výnos z tohoto poplatku musel národní výbor použít jen na udržování a zvelebování lázeňských míst.⁴⁵

⁴⁴ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 56

⁴⁵ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 64

Poplatek se vztahuje na lázeňské a rekreační pobyty poskytnuté za úplat, bezplatné pobyty tedy nejsou předmětem tohoto místního poplatku. Dle § 3 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích je poplatníkem tohoto poplatku fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace.⁴⁶

Od poplatku jsou osvobozeni:

- osoby nevidomé,
- osoby bezmocné,
- osoby s těžkým zdravotním postižením, které jsou držiteli ZTP/P podle zvláštního právního předpisu a jejich průvodci,
- osoby mladší 18 let a osoby starší 70 let,
- osoby, na které náleží přídavky na děti,
- osoby vykonávající civilní službu.

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt vybírá a odvádí obci ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která poskytuje přechodné ubytování. Ubytovatel je vždy plátcem tohoto poplatku, nikoliv poplatník. Ubytovatel musí povinně vést evidenční knihu o pobytech v písemné podobě. Evidenční kniha se uchovává po dobu 6 let.

Sazba poplatku činí až 15 Kč za osobu a za každý i započatý den pobytu, není-li tento den dnem příchodu. Obec však může tento poplatek stanovit i paušální částkou, buď to týdně, měsíčně anebo ročně.⁴⁷

5. 3. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Dle Ústavního soudu může tímto poplatkem obec obecně závaznou vyhláškou zpoplatnit zvláštní užívání všech veřejně dostupných pozemků, které nejsou zemědělskou nebo lesní půdou a jsou vedeny jako ostatní plochy.⁴⁸

Veřejným prostranstvím podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, jsou všechny pozemky splňující kritéria bez ohledu na vlastníka, tedy nikoliv jen pozemky obce, kraje nebo státu, obec je však musí výslovně určit. Pokud bude

⁴⁶ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 74

⁴⁷ § 3 zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

⁴⁸ Nález ÚS sp. zn. Pl. ÚS 19/95

veřejné prostranství ve vlastnictví někoho jiného než obce, musí uživatel uzavřít dohodu s vlastníkem prostranství a zaplatit mu nájem dle dohody a navíc obci místní poplatek. Takto může vystupovat i obec, ta může vedle místního poplatku chtít po uživateli i nájem nebo jinou platbu za užívání její věci.

Určení veřejného prostranství v obecně závazné vyhlášce nemusí být individuální (např. vypsání pozemků), ale musí být takové, aby nevznikly pochybnosti o tom, které prostranství je zpoplatněno.⁴⁹

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství má na našem území taktéž jako poplatek ze psů a poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt delší tradici, byl poprvé zařazen mezi poplatky v roce 1966 vyhláškou č. 67/1966 Sb. Tento poplatek plní především funkce regulační a stimulační. Poplatek za užívání veřejného prostranství může obec vždy vybírat pouze za zvláštní užívání veřejného prostranství.⁵⁰ Význam tohoto poplatku je především regulační, částečně pak i rozpočtový.

Poplatníkem tohoto poplatku je podle § 4, odst. 2 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, fyzická či právnická osoba, která užívá veřejné prostranství zvláštním způsobem.

Mezi zvláštní způsoby užívání patří např.:

- provádění výkopových prací,
- umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb,
- umístění stavebních či reklamních zařízení,
- umístění zařízení cirkusů, lunaparků a jiných podobných atrakcí,
- umístění skládek,
- vyhrazení trvalého parkovacího místa,
- užívání veřejného prostranství pro kulturní, sportovní či reklamní akce,
- užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových či televizních děl.

⁴⁹ KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: LINDE, 2001. ISBN 80-7201-274-6, str. 195

⁵⁰ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 75

Sazba poplatku za užívání veřejného prostranství může činit až 10,- Kč za každý i započatý m² užívaného veřejného prostranství a každý i započatý den. Za užívání veřejného prostranství k umístění prodejních nebo reklamních zařízení, lunaparků a jiných atrakcí může obec zvýšit sazbu až na její desetinásobek. Obec také může poplatek stanovit paušální částkou, např. týdně, měsíčně, ročně.⁵¹

5. 4. Místní poplatek ze vstupného

Zpoplatnění vstupného je možné zařadit mezi klasické místní poplatky. Již za první Československé republiky se vybírala obecní dávka ze zábav. Tento místní poplatek plní jak funkci fiskální, tak i funkci regulační, otázkou je, kterou funkci obec upřednostňuje. Pro obec je přínosné, aby tímto poplatek regulovala různé kulturní, sportovní, reklamní a další podobné akce. Mnohdy ale obec chápe tento poplatek spíše jako příjem do obecního rozpočtu a pořádá výše uvedených akcí co nejvíce. Důležité je také vymezit pojem vstupné. Podle Radvana je vstupným suma, kterou musí účastník akce zaplatit, aby byl na akci vpuštěn.⁵² Dle Ústavního soudu je však vstupným rozuměno, že je to souhrn veškerých finančních částek, jejichž zaplacením je podmiňován vstup účastníka na akci, bez ohledu na to, za co byly tyto částky konkrétně zaplacený nebo na jaký účel byly využity pořadatelem dané akce.⁵³ Podle § 6, odst. 1, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, se pak vstupným rozumí peněžitá částka, kterou účastník akce zaplatí za to, že se jí může účastnit.

Poplatek ze vstupného se vybírá ze vstupného na kulturní, sportovní, prodejní nebo reklamní akce, sníženého o daň z přidané hodnoty, je-li v ceně vstupného obsažena.

Poplatek se neplatí z:

- akcí, jejichž celý výtěžek je určen na charitativní a veřejně prospěšné účely.

Poplatek ze vstupného platí fyzické i právnické osoby, které pořádají akce. Sazba je upravena procentuální částkou, tedy že sazba poplatku ze vstupného činí

⁵¹ § 4 zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

⁵² RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 92 - 93

⁵³ Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 20/06, podle rozsudku NSS čj. 1 Afs 5/2011-86

až 20 % z úhrnné částky vybraného vstupného. Obec může po dohodě s poplatníkem poplatek stanovit paušálně.⁵⁴

5. 5. Místní poplatek z ubytovací kapacity

Od 1. července 1994 se místní poplatek z ubytovací kapacity vybírá pouze na místech lázeňských anebo na místech soustředěného cestovního ruchu a to pouze v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu. O tom, zda lze obecní území považovat za místo lázeňské nebo místo soustředěného cestovního ruchu, si obec rozhoduje sama. Nemusí se jednat o obce s rekreačními místy, postačí, že je obec hojně navštěvovaná turisty.⁵⁵ Místní poplatek z ubytovací kapacity lze stejně jako místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt zařadit mezi tzv. poplatek turistický. Faktickými poplatníky těchto dvou podobných místních poplatků bývají často jedny a tytéž osoby.

Hlavní funkcí tohoto poplatku je funkce fiskální, turismus je v dnešní době jednou z nejvýznamnějších ekonomických oblastí a je jasné, že je na místě snaha obce přinést do svého rozpočtu co nejvyšší částku z tohoto místního poplatku. V oblasti turistických poplatků je důležitá jakási symbióza mezi obcí a podnikateli, neboť podnikatelé usilují o dobré podmínky, aby mohli být úspěšní ve své profesi. Chtějí tedy po obci jistou míru propagace, potřebují kvalitní infrastrukturu, vyžadují také zajímavý program obcí (např. festivaly, slavnosti, apod.) a také dobrý stav kulturních a přírodních památek v obci. Jen tohle dohromady jim zajistí dostatečné množství zákazníků. A právě to je důležité také pro obec, protože pokud bude mít na svém území dostatek zákazníků, zvýší se obecní příjem, a to nejen díky vybírání místních poplatků.⁵⁶

Poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v obcích a městech v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu.

Poplatku z ubytovací kapacity nepodléhá:

- ubytovací kapacita v zařízeních sloužících pro přechodné ubytování studentů a žáků,

⁵⁴ § 6, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

⁵⁵ BAKEŠ, Milan a kolektiv. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2006. ISBN 80-7179-431-7, str. 356

⁵⁶ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 65

- ubytovací kapacita ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení,
- ubytovací kapacita v zařízeních sloužících sociálním anebo charitativním účelům.

Poplatníkem tohoto poplatku je ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl. Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako u místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt, s výjimkou o účelu pobytu.

Sazba tohoto místního poplatku činí až 6 Kč za každé využití lůžko a den. Obec může po dohodě s ubytovatelem stanovit poplatek roční paušální částkou.⁵⁷

5. 6. Místní poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst

Tento druh poplatku bývá někdy označován jako „místní mýtné“. Jeho primární funkcí by měla být regulace, až sekundárně příjem do obecního rozpočtu. Obec by měla především chránit své občany před škodlivými následky vypouštění emisí motorovými vozidly. Dále může obec díky tomuto poplatku zajistit volný pohyb osob na různých veřejných místech, jako jsou např. náměstí. Mnoho obcí však využívá tento poplatek výhradně jako příjem do rozpočtu, neboť zákaz vjezdu motorovým vozidlem do různých část města si může zajistit dopravní značkou. Poplatkem si tedy poplatník zaplatí možnost vjezdu do zakázaných částí města a tím pádem má možnost oproti ostatním obejít zákazovou dopravní značku.

S tímto poplatkem jsou do jisté míry provázány také poplatky za vjezd a setrvání motorovými vozidly na území národního parku mimo zastavěná území obcí a za jízdu na území národního parku motorovým vozidlem, které upravuje § 24, odst. 1 a odst. 2, zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny. Pokud jsou však vybírány tyto poplatky, nemohou však již orgány vybírat poplatek místní. Detaily k těmto ekologickým poplatkům stanovuje Ministerstvo životního prostředí prováděcím právním předpisem, zmocnění v zákoně však není jednoznačné. Ministerstvo stanovuje výši poplatků, okruh osvobozených osob, vzor potvrzení o zaplacení poplatku nebo potvrzení o osvobození od poplatku a

⁵⁷ § 7, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

určení vybraných míst na území národního parku, na která se vztahuje povinnost zaplatit tam tyto poplatky.

Otázkou také je, zda tento místní poplatek vybírat paušálně anebo jednodenně. Vybírání paušálního poplatku se legislativně jeví jako bezproblémový, kdežto jednodenní poplatek vybíraný obvykle úřední osobou přímo v místě vjezdu do vybraných míst u zákazové značky s sebou nese spousty praktických problémů a rizik. Primárně jednodenní vybírání přinese vyšší náklady na celkovou správu poplatku, neboť někdo musí zaplatit mzdové náklady úřední osoby vybírající poplatek. Nahradit pak úřední osobu nějakým automatem nepřichází pomalu ani v úvahu, neboť automat nepozná, zda jede tentýž poplatník, který mohl zaplatit již ráno, odpoledne znovu. Navíc automatu neprokážete skutečnosti, za kterých vás zákon jako poplatníka vyjímá z režimu zpoplatnění (např. že neprokážete trvalý pobyt nebo vlastnictví nemovitosti ve vybraném místě, apod).⁵⁸

Tento místní poplatek je tedy vybírán za vydání povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst, do kterých je jinak vjezd zakázán příslušnou dopravní značkou. Poplatek za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst vždy platí fyzická nebo právnická osoba, které bylo vydáno povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst.

Poplatek neplatí fyzické osoby, které:

- mají trvalý pobyt ve vybraném místě,
- vlastníci nemovitosti ve vybraném místě,
- osoby blízké těmto osobám,
- manželé a děti těchto osob,
- ve vybraném místě užívají nemovitost ke své hospodářské činnosti,
- jsou držitelé průkazu ZTP a jejich průvodci.

Sazba poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst činí až 20 Kč za den. Obec však může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek také paušálně.⁵⁹

⁵⁸ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 99 - 106

⁵⁹ § 10, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

5. 7. Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Zpoplatnění komunálního odpadu nemá v České republice zase až tak dlouhou historii. Za první republiky byl vybírán tzv. poplatek za odvoz popela a smetí, později byl vybírán poplatek za odvoz popela a splašků, který byl zrušen roku 1961. Novodobá podoba tohoto místního poplatku, jak ho známe dnes, byla zavedena až roku 2002.

Podle českého právního řádu má obec tři možnosti, jak zpoplatnit komunální odpad. Nejvíce používanou formou zpoplatnění komunálního odpadu je právě místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů. Ministerstvo financí uvádí, že tento místní poplatek je zaveden v 60 % - 80 % obcí. Zbýlých 20 % obcí využívá výběr poplatku za komunální odpad podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a ostatní obce uzavírají smluvní úhradu za shromažďování, sběr, přepravu, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů anebo nemají zavedený poplatek žádný. Nelze zavést na území obce jak výběr poplatku podle zákona o místních poplatcích, tak výběr poplatku podle zákona o odpadech.

Místní poplatek z komunálního odpadu je u nás v České republice nejfrekventovanější a je také fiskálně nejpřínosnější. Zpoplatnění odpadu by mělo především motivovat obyvatele k třídění a k minimalizaci produkce odpadu obecně.⁶⁰

Odpad je dle zákona o odpadech každá movitá věc, které se osoba zbavuje nebo má úmysl nebo povinnost se jí podle zvláštního právního předpisu zbavit, a přísluší do některé ze skupin odpadů.⁶¹ Komunálním odpadem se pak rozumí veškerý odpad vznikající na území obce při činnosti fyzických osob, a který je uveden jako komunální odpad v prováděcím právním předpise, s výjimkou odpadů vznikajících u právnických osob nebo fyzických osob oprávněných k podnikání.⁶²

⁶⁰ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 107 - 109

⁶¹ § 3, zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech

⁶² PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 176

Poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů platí fyzická osoba:

- která má v obci trvalý pobyt,
- které byl podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky povolen trvalý pobyt nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,
- která podle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky pobývá na území České republiky přechodně po dobu delší 3 měsíců,
- které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců,
- která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba, a to ve výši odpovídající poplatku za jednu fyzickou osobu; má-li ke stavbě určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinnému domu vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně.

Za fyzické osoby tvořící domácnost může poplatek zaplatit jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek zaplatit vlastník nebo správce. Osoby, které platí poplatek za více fyzických osob, jsou povinny obecnímu úřadu oznámit jména, příjmení a data narození osob, za které poplatek hradí.

Od poplatku je osvobozena fyzická osoba, která je:

- umístěna do dětského domova pro děti do 3 let věku, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
- umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce dítěte nebo nezletilého,
- umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení.

Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů se platí obci, na jejímž

území je fyzická osoba hlášena k pobytu, nebo obci, na jejímž území se nachází stavba určená k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům.

Sazbu poplatku tvoří:

- částka až 250 Kč za fyzickou osobu a kalendářní rok,
- částka stanovená na základě skutečných nákladů obce předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu až 750 Kč za fyzickou osobu a kalendářní rok.

Obec v obecně závazné vyhlášce stanoví rozúčtování nákladů na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu na osobu.

V případě změny místa pobytu fyzické osoby, změny vlastnictví stavby určené k individuální rekreaci, bytu nebo rodinného domu v průběhu kalendářního roku, se poplatek platí v poměrné výši, která odpovídá počtu kalendářních měsíců pobytu, vlastnictví nebo umístění v příslušném kalendářním roce. Dojde-li ke změně v průběhu kalendářního měsíce, je pro stanovení počtu měsíců rozhodný stav k poslednímu dni tohoto měsíce.⁶³

5. 8. Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace

Tento místní poplatek je z celé soustavy místních poplatků ten nejmladší. Jedná se o infrastrukturní poplatek⁶⁴, je nejméně oblíbený a také nejméně výnosný a to kvůli nedostatečné zákonné úpravě, která obcím neposkytuje přesně daná pravidla pro vydání obecně závazné vyhlášky a pro následnou správu poplatku. Přitom se jedná o poplatek velmi potřebný, a to nejen kvůli fiskální funkci. Obec přece jako stavebník vynakládá velké obnosy peněz při budování vodovodů a kanalizací, a právě formou zpoplatnění zhodnocení stavebního pozemku si může obec zajistit rozpočtové příjmy navíc, které dále může investovat do budování obecní infrastruktury. Naopak poplatník za uhrazený poplatek zhodnocuje své vlastnictví.⁶⁵

⁶³ § 10b, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

⁶⁴ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 197

⁶⁵ RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6, str. 123

Za možnost připojení se považuje bezprostřední napojení z vodovodního nebo kanalizačního řadu na sousední stavební parcelu. Zpravidla jde o napojení na vodovod či kanalizaci z veřejného prostranství.⁶⁶

Místní poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace platí vlastník pozemku. Má-li k tomuto stavebnímu pozemku vlastnické právo více osob, jsou povinny platit poplatek společně a nerozdílně. Poplatek se platí v obci, na jejímž území se nachází stavební pozemek.

Sazba poplatku nesmí přesáhnout rozdíl ceny stavebního pozemku bez možnosti připojení na obcí vybudovanou stavbu vodovodu nebo kanalizace a ceny stavebního pozemku s touto možností. Cena stavebního pozemku se stanoví podle zvláštního právního předpisu (zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku). Výše sazby se stanoví na 1m² zhodnoceného stavebního pozemku.⁶⁷

⁶⁶ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 198

⁶⁷ § 10c, zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích

6. Správa místních poplatků

Správa daní i místních poplatků spadá do výkonu přenesené působnosti. Od 1. ledna 2011 nabyl účinnosti nový zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, který nahradil úpravu z roku 1992, tedy zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, dle kterého byla správa místních poplatků prováděna dříve. Z daňového zákonu pak vychází veškeré daňové zákony. Daňový řád především upravuje postup správců daní, práva a povinnosti daňových subjektů a třetích osob, které jim vznikají při správě daní.⁶⁸ Avšak daňový řád neupravuje správu místních poplatků komplexně, podrobné postupy jsou upraveny v zákoně o místních poplatcích. Daňový řád se tedy použije jako zákon obecný a zákon o místních poplatcích jako zákon zvláštní.

Správa daně je postup, jehož cílem je správné zjištění a stanovení daní a zabezpečení jejich úhrady.⁶⁹ Předmětem správy daní jsou daně, které jsou příjmem veřejného rozpočtu, kterým je i obecní rozpočet, jehož příjmy jsou také místní poplatky.

Poplatník poplatku má obecně závaznou vyhláškou dané obce určenou oznamovací (neboli poplatkovou) povinnost. Musí tedy v jasně stanovených lhůtách oznámit správci poplatku skutečnosti tak, aby správce poplatku mohl správně určit stanovení poplatku (např. dobu a způsob užívání veřejného prostranství). Pokud poplatník svoje povinnosti nesplní, může správce poplatku vyměřit poplatek sám, a to až do tří let od konce kalendářního roku, ve kterém oznamovací povinnost poplatníka vznikla.⁷⁰

6. 1. Subjekty správy místních poplatků

6. 1. 1. Správce místních poplatků

V oblasti místních poplatků je podle § 14, odst. 3 správcem daně obecní úřad. Mezi jeho pravomoci patří např. vedení daňových řízení, provádění vyhledávací činnosti, oprávnění vyzývat ke splnění povinností, zabezpečení placení daní, atd.

⁶⁸ HORTOVÁ, Zuzana. *Správa daní: podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-578-6, str. 1

⁶⁹ § 1, odst. 2, zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád

⁷⁰ BAKEŠ, Milan a kolektiv. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2006. ISBN 80-7179-431-7, str. 361

6. 1. 2. Daňový subjekt

Jedná se o osobu, kterou za daňový subjekt a také za poplatníka či plátce označil zákon. Poplatníkem je osoba, jejíž příjmy, majetek nebo úkony jsou přímo podrobeny dani. Plátcem je pak osoba, která pod osobní majetkovou odpovědností odvádí správci daně daň vybranou nebo sraženou od poplatníků.

6. 1. 3. Třetí osoby

Třetími osobami jsou osoby, které mají práva a povinnosti při správě daní nebo jejichž práva a povinnosti jsou správou daní dotčeny. Jedná se např. o svědky, odborné konzultanty, znalce, tlumočníky, a další osoby mající povinnost součinnosti při správě daní.

6. 2. Zásady správy místních poplatků

Zásady správy daní jsou důležitý prostředek ke správnému výkladu všech daňových zákonů. Tyto principy upravují nejen chování správce daně, ale i daňových subjektů a také dalších osob zúčastněných na daňovém řízení. Pokud dojde k porušení některé zásady, dojde vždy k vadě řízení. Musíme však připomenout, že správce daně není v daňovém řízení vázán jen zásadami, které jsou upraveny v § 5 - § 9 zákona č. 280/2009 Sb., daňovém řádu, ale také ostatními principy právního státu (např. princip právní jistoty).

6. 2. 1. Zásada zákonnosti

Podle čl. 11, odst. 5, zákona č. 2/1993 Sb., Listiny základních práv a svobod, lze daně a poplatky ukládat jen na základě zákona. Veškeré ukládání daní a poplatků je tedy vždy v souladu s ústavním pořádkem ČR. Správce daně tak při správě daní postupuje v souladu s platnými zákony a jinými právními předpisy (např. i mezinárodními smlouvami).

6. 2. 2. Zásada zneužití správního uvážení

Tato zásada je zakotvena jak v daňovém řádu, tak také v zákoně č. 500/2004 Sb., správním řádu. Správce daně může ve smyslu této zásady uplatnit svou pravomoc pouze k těm účelům, k nimž mu byla zákonem nebo na základě zákona svěřena, a v rozsahu, v jakém mu byla svěřena.

6. 2. 3 Zásada přiměřenosti a šetření práv zúčastněných osob

Správce daně šetří práva a právem chráněné zájmy daňových subjektů i třetích osob (osob zúčastněných) v souladu s právními předpisy a používá při

vyžadování povinností jen takové prostředky, které je nejméně zatěžují a umožňují dosáhnout cíle správy daní. Zásada přiměřenosti souvisí s ukládáním a vyžadováním povinností správcem daně. Procesní postup nesmí být vůči daňovým subjektům nepřiměřený a porušující právo na informační autonomii jednotlivce. Zásadu přiměřenosti využívá správce daně hlavně při svém správním uvážení, kde má podle zákona možnost rozhodnout v určitých mezích podle vlastního uvážení.

6. 2. 4. Zásada rovnosti

Veškeré osoby zúčastněné mají na správě daní rovná procesní práva a povinnosti. Je tedy jedno, zda se jedná o drobné podnikatele či velké obchodní společnosti. Nejedná se však o stejné postavení daňových subjektů a správce daně, ten vždy vystupuje jako subjekt mocensky nadřazený.

6. 2. 5. Zásada spolupráce

Osoby zúčastněné na správě daní a správce daně spolu vzájemně spolupracují. Každý daňový subjekt má tedy nejen procesní povinnost spolupracovat se správcem daně v průběhu daňového řízení, ale má také procesní právo na tuto spolupráci, pokud se jedná o zjišťování podkladů pro rozhodnutí o daňové povinnosti. Daňový subjekt může tedy díky této zásadě také ovlivnit výsledek daňového řízení.

6. 2. 6. Zásada poučovací

Správce daně vždy osoby zúčastněné na správě daní poučí o jejich právech a povinnostech a umožní jim tak své práva a povinnosti vykonávat. Tato zásada vychází z ústavního práva na právní pomoc v řízení před orgánem veřejné moci.

6. 2. 7. Zásada vstřícnosti a slušnosti

Správce daně podle svých možností vychází osobám zúčastněným na správě daní vstříc. Všechny úřední osoby jsou povinny vyvarovat se nezdvořilostí. Pokud se daňový subjekt setká s nějakým nevhodným postupem, může podat stížnost.

6. 2. 8. Zásada rychlosti

Správce daně musí vždy postupovat bez zbytečných průtahů. Pokud tak správce daně nejedná, může oprávněná strana podat podnět k nadřazenému správci daně (např. nedodržení lhůt).

6. 2. 9. Zásada hospodárnosti

Správce daně je také povinen postupovat tak, aby nikomu v řízení nevznikly zbytečné náklady.

6. 2. 10. Zásada volného hodnocení důkazů

Správce daně při tzv. dokazování hodnotí důkazy dle svého uvážení. Každý důkaz posuzuje jednotlivě a hledá vzájemné souvislosti, přihlíží také ke všemu, co při správě daní vyšlo najevo.

6. 2. 11. Zásada rovného zacházení

Správce daně musí dbát na to, aby při rozhodování skutkově shodných nebo podobných případů nevznikaly důvodné pochybnosti a rozdíly.

6. 2. 12. Zásada neveřejnosti a zachování mlčenlivosti

Správa daní je vždy neveřejná, neboť daňový subjekt sděluje správci daně své osobní údaje, údaje o příjmech a výdajích, vlastnictví nemovitostí, motorových vozidlech, dědictví, darech apod. Povinností mlčenlivosti jsou vázány všechny úřední osoby a osoby zúčastněné na správě daní.

6. 2. 13. Zásada oficiality a zásada vyhledávací

Správce daně neustále zjišťuje předpoklady pro vznik nebo trvání povinností osob zúčastněných na správě daní a činí veškeré úkony, aby byly tyto povinnosti splněny. Nesplní-li tedy daňový subjekt svou povinnost učinit podání zahajující řízení, zahájí řízení správce daně z moci úřední.⁷¹

6. 2. 14 Zásada zákazu přenosu daňové povinnosti

Nelze se dohodnout o přenosu daňové povinnosti zcela nebo částečně na jinou osobu žádnou dohodou. Tato dohoda je vůči správci daně neúčinná. To však neplatí, pokud jiná osoba plní povinnost, které této osobě vznikla v důsledku zajištění daně podle zákona.⁷²

6. 3. Označení písemností

Pokud je správcem daně obecní úřad a vykonává tak přenesenou působnost, jeho písemnosti musí mít nějaké formální označení (např. rozhodnutí).

⁷¹ HORTOVÁ, Zuzana. *Správa daní: podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-578-6, str. 7 - 35

⁷² § 241, zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád

Mezi formální náležitosti spadá např. že písemnost musí mít použité úřední razítko s malým státním znakem.⁷³

Rozhodnutí správce daně je pro příjemce tohoto rozhodnutí právně účinné jen tehdy, je-li řádně doručeno a má-li základní formální náležitosti (např. označení správce daně, číslo jednací, datum vydání rozhodnutí, označení příjemce rozhodnutí, výrok s označením právních předpisů, podle nichž bylo rozhodnuto, částka a číslo účtu, na který má být dlužná částka uhrazena, lhůta pro splnění, poučení o podání opravných prostředků, podpis pověřeného pracovníka, úřední razítko se státním znakem, atd.).⁷⁴

6. 4. Procesní část zákona o místních poplatcích

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích nemá jasně rozdělenou hmotněprávní a procesní část, procesní část zákona začíná § 11, kterým se řídí vydávání platebních výměrů či zvýšení místních poplatků. V § 12 je pak upraveno placení místního poplatku nezletilými poplatníky. V neposlední řadě § 14 upravuje plnění ohlašovací povinnosti.⁷⁵

6. 5. Lhůty při správě místních poplatků

Lhůty jsou určeny zejména pro úkony poplatkového subjektu. Při správě daní rozeznáváme lhůta zákonnou a lhůtu stanovenou správcem daně. Lhůta zákonná je stanovená zákony (zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád) a také obecně závaznými vyhláškami o místních poplatcích, prostřednictvím níž obec na svém území poplatky zavedla. Lhůta stanovená správcem daně je zaměřena obvykle na plnění povinností v poplatkovém řízení na základě výzvy.⁷⁶

6. 5. 1. Lhůta pro stanovení daně

Základní zákonná lhůta pro stanovení daně je tříletá a jedná se o lhůtu prekluzivní, což znamená, že po uplynutí této lhůty zaniká správce daně právo daň stanovit.

⁷³ § 111, odst. 2, zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

⁷⁴ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 200 - 201

⁷⁵ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků I. In: *Deník veřejné správy* [online]. 2014 [cit. 2018-03-16]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/clanek.asp?id=6679546>

⁷⁶ PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4, str. 203

6. 5. 2. Lhůta pro placení daně

Tato lhůta je neméně důležitá při správě daní. Představuje časový úsek, ve kterém je možné uskutečnit dobrovolnou i nedobrovolnou úhradu daně. Také se jedná o lhůtu prekluzivní.⁷⁷

6. 6. Postup při správě místních poplatků

Podle § 11 vyplývá, že poplatník daného místního poplatku je povinen si spočítat správou výši příslušného místního poplatku, a to na základě dané sazby, která je jasně daná v obecně závazné vyhlášce obce, a také místní poplatek v dané výši včas zaplatit. Správce místních poplatků má k dispozici jen určité právní nástroje, a to:

- vyhledávací činnost (§ 78 daňového řádu),
- vysvětlení (§ 79 daňového řádu),
- místní šetření (§ 81 - § 84 daňového řádu),
- poplatková kontrola (§ 85 - § 88 daňového řádu),
- postup k odstranění pochybností (§ 89 - § 90 daňového řádu).

Smysl vyhledávací činnost spočívá ve sběru informací, které mohou být důležité pro rozhodování správce místního poplatku. Správce zabezpečuje různé důkazní materiály, vysvětlení apod. Při místním šetření přizve správce místního poplatku poplatkové subjekty či další osoby, aby zjistil skutečný stav věci. Přítomné osoby musí správci místního poplatku poskytnout veškeré prostředky pro potřebnou činnost. Předmětem poplatkové kontroly jsou poplatkové povinnosti a jiné okolnosti, díky kterým dojde ke správnému zjištění a stanovení místního poplatku. Pokud má správce místního poplatku nějakou pochybnost o správnosti, průkaznosti či úplnosti nějaké písemnosti nebo jiných důkazech předložených poplatkovým subjektem, vyzve tento subjekt k prokázání pravdivosti údajů.

6. 7. Poplatkové řízení

Hlavní cíl poplatkového řízení je, aby správce místního poplatku správně zjistil a stanovil místní poplatek a zabezpečil jeho úhradu.

⁷⁷ HORTOVÁ, Zuzana. *Správa daní: podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-578-6, str. 47 - 52

6. 7. 1. Placení místních poplatků

Pokud poplatník nezplatí poplatek včas anebo ve správné výši, vyměří mu obecní úřad místní poplatek rozhodnutím, tj. platebním výměrem. Pokud nejsou poplatky včas zaplacený, smí obecní úřad zvýšit tyto poplatky až na trojnásobek, a toto zvýšení je příslušenstvím místního poplatku.

6. 7. 2. Způsoby placení místních poplatků

Místní poplatky lze platit jen způsoby, které jsou taxativně uvedeny v daňovém řádu (§ 163, odst. 3). Místní poplatek lze tedy platit následovně:

- bezhotovostním převodem,
- přeplatkem na jiném místním poplatku,
- v hotovosti a to např. prostřednictvím poskytovatele platebních služeb nebo poštovním poukazem, úřední osobě pověřené přijímat platby místních poplatků, šekem a také daňovému exekutorovi (jedná-li se o platbu při daňové exekuci).

6. 7. 3. Zaokrouhlování, penále a úroky

Podle § 146, daňového řádu, se vyměřené místní poplatky se zaokrouhlují na celé koruny. Místní poplatky se vždy platí v české měně a místně příslušnému správci místního poplatku. Zákon o místních poplatcích, přesněji § 11, odst. 4, také stanoví, že penále a úroky či pokuty upravené daňovým řádem se v poplatkovém řízení neuplatňují, avšak platí výjimka, že pořádkové pokuty se uplatňují.⁷⁸

⁷⁸ BŘEŇ, Jan. Správa místních poplatků II. In: *Deník veřejné správy* [online]. 2015 [cit. 2018-03-16]. Dostupné z: <http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6686865>

7. Místní poplatky v Černošíně

7.1. Základní informace o obci

Obrázek 1 - Náměstí v Černošíně



zdroj: www.cernosin.cz

Město Černošín se nachází v západních Čechách, Plzeňském kraji, okrese Tachov. Katastrální výměra města je 42km², nadmořská výška se pohybuje kolem 500 m. n. m. Žije zde kolem 1 200 obyvatel. Černošín je obcí I. stupně, obcí s pověřeným úřadem a obcí s rozšířenou působností je pro Černošín město Stříbro. Základy města Černošín pocházejí již z 12. století, město Černošín jako takové vzniklo podle zákona č. 367/1990 Sb. v roce 1990. Město se skládá z celkem osmi částí, a to z Černošína, Krásného Údolí, Lažan, Ostrovce, Pytlova, Třebele, Víchova a Záhoří. Turisticky zajímavým místem je např. Vlčí Hora, která stoupá do nadmořské výšky přes 700 m. n. m, dále např. přírodní rezervace pod hradem Volfštejn.⁷⁹

7.2. Místní poplatky vybírané v obci

V této obci jsou podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, vybírány pouze dva místní poplatky, a to:

- poplatek ze psů,
- poplatek za užívání veřejného prostranství.

7.2.1. Místní poplatek ze psů

Místní poplatek ze psů upravuje obecně závazná vyhláška města Černošín č. 2/2014, o místním poplatku ze psů, účinná od 11. července 2014. Poplatníkem je držitel psa (popř. psů). Držitelem se označuje fyzická nebo právnická osoba,

⁷⁹ *Oficiální stránky města Černošín* [online]. [cit. 2018-02-27]. Dostupné z: <http://www.cernosin.cz/mesto/>, <http://www.cernosin.cz/mesto/informace-o-obci/casti-obce/>, <http://www.cernosin.cz/kultura-a-turistika/>

kteřá má trvalý pobyt nebo sídlo na území města Černošín. Poplatek se platí ze psů starších 3 měsíců.

Poplatková povinnost poplatníkovi vzniká v den, kdy pes dovršil 3 měsíců stáří, nebo v den, kdy poplatník nabyt psa staršího 3 měsíců. Poplatková povinnost zaniká dnem, kdy přestane být poplatník držitelem psa, tedy např. úhynem psa, jeho ztrátou, darováním, prodejem, apod. Držitel oznámí svou poplatkovou povinnost správci daně (městský úřad Černošína) do 15 dnů ode dne jejího vzniku, to samé platí pro oznámení zániku své poplatkové povinnosti.

Tabulka 1 - Platná sazba místního poplatku ze psů ve městě Černošín

| objekt | za prvního psa | za každého dalšího psa téhož držitele |
|---|-----------------------|--|
| v obytných domech | 300 Kč | 450 Kč |
| v rodinných domech | 100 Kč | 150 Kč |
| u poživatele důchodu v rodinných domech | 50 Kč | 75 Kč |
| u poživatele důchodu v obytných domech | 100 Kč | 150 Kč |
| v ostatních částech města | 60 Kč | 90 Kč |

Zdroj: OZV města Černošín č. 2/2014, o místním poplatku ze psů, vlastní zpracování

Splatnost poplatku je vždy do 30. dubna příslušného kalendářního roku. Pokud vznikne poplatková povinnost po tomto datu, je poplatek splatný do 15. dne následujícího měsíce.

Od tohoto místního poplatku je osvobozen držitel psa, kterým:

- je osoba nevidomá,
- je osoba bezmocná,
- je osoba s těžkým zdravotním postižením, která je držitelem průkazu ZTP/P,
- je osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu osob uvedených výše,
- je osoba provozující útulek zřizený obcí pro ztracené nebo opuštěné psy,
- je osoba mající povinnost držení a používání psa podle zvláštního právního předpisu.

Úlevu od poplatku má také osoba, která si pořídila psa z útulku, a to ve výši 100 % po dobu tří let.⁸⁰

7. 2. 2. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Tento místní poplatek upravují dvě obecně závazné vyhlášky města Černošín, a to obecně závazná vyhláška č. 3/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství a obecně závazná vyhláška města Černošín č. 5/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství. Poplatníkem poplatku je fyzická i právnická osoba, která užívá veřejné prostranství. Veřejné prostranství města jsou vyznačené v příloze č. 1 obecně závazné vyhlášky města Černošín č. 3/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství.

Poplatek je hrazen od prvního dne, kdy začalo užívání veřejného prostranství a trvá až do dne, kdy užívání veřejného prostranství fakticky skončilo. Poplatník má povinnost ohlásit zvláštní užívání veřejného prostranství správci poplatku (městský úřad Černošína) nejpozději do 5 dnů před zahájením užívání veřejného prostranství.

Tabulka 2 - Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství ve městě Černošín

| objekt | částka |
|---|--------|
| za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování služeb | 5 Kč |
| za umístění dočasných staveb sloužících pro poskytování prodeje | 10 Kč |
| za umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje | 50 Kč |
| za provádění výkopových prací | 5 Kč |
| za umístění stavebních zařízení | 3 Kč |
| za umístění reklamních zařízení | 10 Kč |
| za umístění skládek | 5 Kč |
| za užívání VP pro kulturní, reklamní nebo sportovní akce | 1 Kč |
| za užívání VP pro potřeby tvorby filmových a televizních děl | 10 Kč |
| za vyhrazení trvalého parkovacího místa | 1 Kč |

Zdroj: OZV města Černošín č. 3/2014 a OZV města Černošín č. 5/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, vlastní zpracování

Uvedené sazby v tabulce jsou za každý započatý m² nebo započatý den. Paušálně lze platit pouze poplatek za vyhrazení trvalého parkovacího místa, a to 500 Kč ročně.⁸¹

⁸⁰ Obecně závazná vyhláška města Černošín č. 2/2014, o místním poplatku ze psů

Místní poplatek za užívání veřejného prostranství je splatný takto:

- při užívání veřejného prostranství po dobu kratší 1 dne - nejpozději v den zahájení užívání veřejného prostranství,
- při užívání veřejného prostranství po dobu 2 a více dnů - nejpozději v den ukončení užívání veřejného prostranství,
- paušální poplatek do 30. září příslušného kalendářního roku.

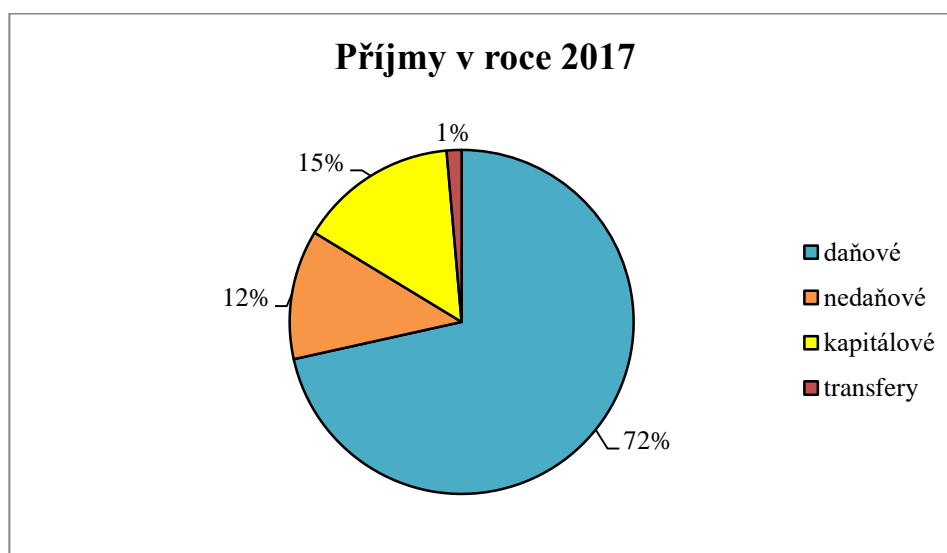
Poplatek se neplatí:

- za vyhrazení trvalého parkovacího místa pro osobu zdravotně postiženou,
- z akcí pořádaných na veřejném prostranství, jejichž výtěžek je určen na charitativní nebo veřejně prospěšné účely,
- z akcí pro děti a mládež do 15 let.

Poplatek dále neplatí Město Černošín a jeho místní organizace (TJ Sokol Černošín, SDH Černošín, Klub důchodců, Svaz postižených civilizačními chorobami, Svaz tělesně postižených, Svaz chovatelů, Svaz zahrádkářů, spolky, neziskové organizace a příspěvkové organizace).⁸²

7.3. Příjmy a výdaje do obecního rozpočtu za rok 2017

Graf 1 - Příjmy rozpočtu města Černošín za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

⁸¹ Obecně závazná vyhláška města Černošín č. 5/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

⁸² Obecně závazná vyhláška města Černošín č. 3/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Celkové příjmy města Černošín za uplynulý rok byly 33 876 000 Kč, z čehož největší část příjmů (až 72 %) již tradičně tvořily příjmy daňového charakteru, celkem 24 228 000 Kč, které byly složeny z:

- daní a poplatků z vybraných činností a služeb (8 144 000 Kč),
- daní z příjmů, zisku a kapitálových výnosů (9 729 000 Kč),
- daní ze zboží a služeb v tuzemsku (5 346 000 Kč),
- daně majetkové (1 009 000 Kč).

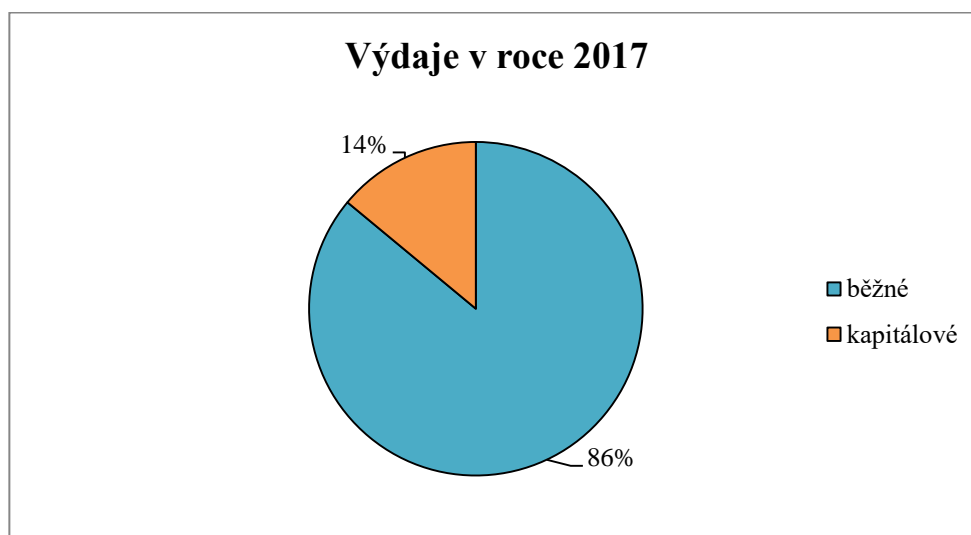
Nedaňové příjmy, které byly celkem 4 120 000 Kč, tvořily:

- příjmy z prodeje nekapitálového majetku a ostatní nedaňové příjmy (234 000 Kč),
- příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (3 886 000 Kč).

Kapitálové příjmy tvořily jen příjmy z prodeje dlouhodobého majetku (např. pozemků), které činily částku 5 054 000 Kč.

Jako poslední zařadíme do příjmové části obecního rozpočtu města Černošín transfery, které byly neinvestiční povahy a sčítaly celkovou částku 474 000 Kč.⁸³

Graf 2 - Výdaje rozpočtu města Černošín za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

⁸³ Monitor státní pokladny: Příjmy do rozpočtu města Černošín [online]. [cit. 2018-03-16]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00259772#rozpocet-prijmy-druhovy>

Celkové výdaje města Černošín za uplynulý rok byly 26 641 000 Kč, skládaly se z výdajů běžných, které tvořily většinu, celkem 22 915 000 Kč (přes 86 %) a z výdajů kapitálových, celkem 3 726 000 Kč.

Běžné výdaje tvořily:

- neinvestiční nákupy (10 004 000 Kč),
- neinvestiční transfery obyvatelstvu (89 000 Kč),
- neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům (911 000 Kč),
- neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům (7 810 000 Kč),
- ostatní neinvestiční výdaje, např. rezervy (87 000 Kč),
- platy (4 014 000 Kč).

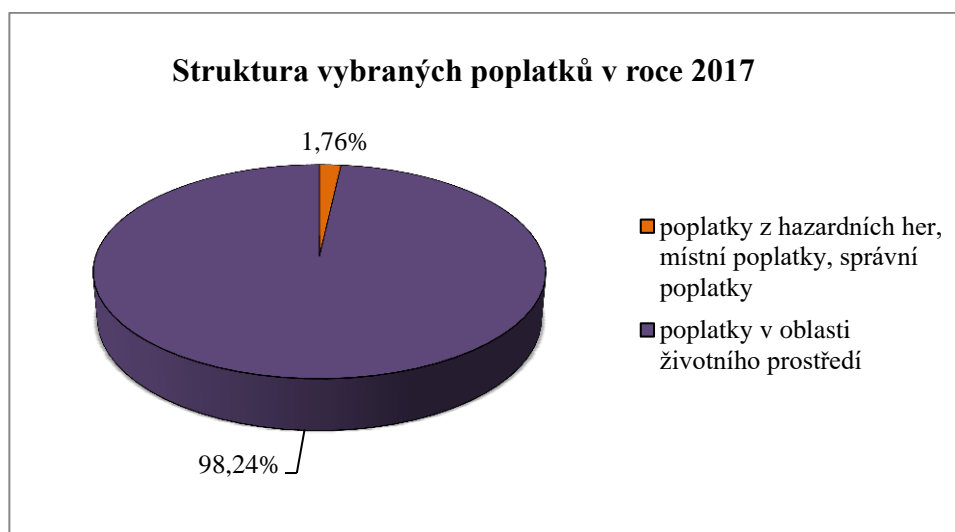
Kapitálové výdaje se skládaly z:

- investičních nákupů (3 626 000 Kč),
- investičních transferů (100 000 Kč).⁸⁴

Závěrem lze z obou grafů konstatovat, že za rok 2017 byl obecního rozpočet města Černošín přebytkový.

7. 4. Příjmy z poplatků do obecního rozpočtu za rok 2017

Graf 3 – Celkové příjmy z poplatků ve městě Černošín za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)

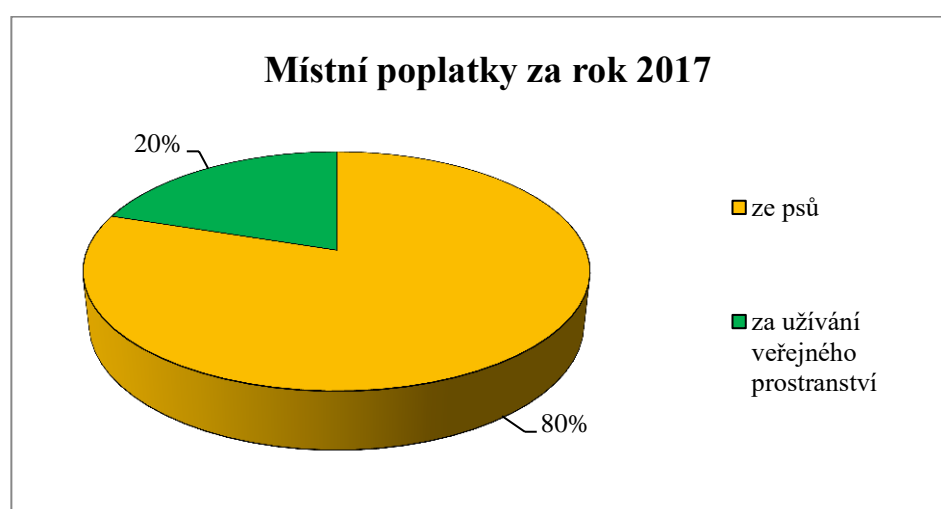


Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

⁸⁴ Monitor státní pokladny: Výdaje z rozpočtu města Černošín [online]. [cit. 2018-03-16]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00259772#rozpocet-vydaje-druhovy>

Velkou část daňových příjmů tvoří kromě daní z příjmů fyzických a právnických osob také různé poplatky. Ve městě Černošín je největší část vybraných poplatků tvořena zejména poplatky v oblasti životního prostředí, kam zařadíme např. poplatek za uložení odpadů, vybíraný podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech nebo poplatek za znečišťování ovzduší podle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, které za rok 2017 činily částku 8 000 000 Kč, z celkově vybraných 8 144 000 Kč. Kdežto ostatní poplatky, kam zařadíme nejen poplatky z hazardních her, ale také poplatky správní a poplatky místní, tvořily jen 1,76 % a celkově vybraná částka tedy byla 144 000 Kč.

Graf 4 – Celkové příjmy z místních poplatků ve městě Černošín za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Místní poplatky, jak již bylo zmíněno výše, tvořily za uplynulý rok jen opravdu velmi malé procento celkových daňových příjmů. Celkový příjem na místních poplatcích byl 25 000 Kč, což je 0,1 % z celkových daňových příjmů. Je to způsobeno tím, že jsou ve městě Černošín vybírány jen dva místní poplatky, které nemají přímo fiskální charakter, jako např. místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, který, jak je známo, je poplatek s největší fiskální funkcí. Na místním poplatku ze psů bylo celkově vybráno 20 000 Kč a na místním poplatku za užívání veřejného prostranství jen 5 000 Kč.

8. Místní poplatky v Chodové Plané

8.1. Základní informace o obci

Obrázek 2 - Náměstí a hotel U Sládka



Zdroj: www.chodovaplana.cz

Městys Chodová Planá se také nachází v západních Čechách, Plzeňském kraji, okrese Tachov. Katastrální výměra městyse činí 63km², nadmořská výška je 527 m. n. m. Počet obyvatel k 1. 1. 2018 činil 1 804 osob. Chodová Planá je obcí I. stupně, pověřenou obcí je Planá, obcí s rozšířenou působností je pak Tachov. Městys se skládá z devíti částí obce, a to z Chodové Plané, Dolního Kramolína, Pístova, Holubína, Výškova, Výškovic, Michalových Hor, Boněnova, Hostíčkova a Domaslaviček. Chodová Planá je nejen významným průmyslovým centrem Tachovska, ale také turisticky velmi atraktivním místem. Turistickou dominantou městyse je bez pochyby pivovar Chodovar, dále také Pivní lázně a restaurace Ve Skále.⁸⁵

8.2. Místní poplatky vybírané v obci

V městyse Chodová Planá jsou podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, vybírány celkem čtyři místní poplatky, a to:

- poplatek ze psů,
- poplatek za užívání veřejného prostranství,
- poplatek z ubytovací kapacity,
- poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

⁸⁵ *Oficiální stránky městyse Chodová Planá* [online]. [cit. 2018-02-27]. Dostupné z: <http://www.chodovaplana.cz/informace-o-mestysi/soucasnost/>

8. 2. 1. Místní poplatek ze psů

Poplatek ze psů je v obci upraven obecně závaznou vyhláškou městyse Chodová Planá č. 2/2014, o místním poplatku ze psů, účinné od 22. října 2014. Poplatníkem poplatku je držitel psa, což je fyzická či právnická osoba, která má trvalý pobyt či sídlo na území městyse. Poplatek se platí za psa staršího tří měsíců.

Poplatková povinnost poplatníkovi vzniká dnem, kdy jeho pes dovršil tři měsíců věku anebo dnem, kdy poplatník nabyl psa staršího tří měsíců. Poplatková povinnost poplatníkovi zaniká dnem, kdy přestal být držitelem psa (např. úhynem psa, ztrátou psa, apod). Poplatník má povinnost nahlásit správci daně (úřadu městyse) vznik i zánik své poplatkové povinnosti.

Tabulka 3 - Platná sazba místního poplatku ze psů v městyse Chodová Planá

| objekt | za prvního psa | za každého dalšího psa téhož držitele |
|-----------------------------|-----------------------|--|
| v bytových domech | 500 Kč | 750 Kč |
| v rodinných domech | 200 Kč | 300 Kč |
| u poživatele důchodu | 50 Kč | 75 Kč |
| v ostatních částech městyse | 50 Kč | 75 Kč |

Zdroj: OZV č. 2/2014 městyse Chodová Planá, vlastní zpracování

Splatnost tohoto místního poplatku je vždy do 30. dubna příslušného kalendářního roku, vznikne-li poplatková povinnost až po datu splatnosti, je poplatek splatný vždy 15. dne následujícího měsíce, ve kterém poplatková povinnost vznikla.

Od tohoto poplatku je osvobozen držitel psa, kterým je:

- osoba nevidomá,
- osoba bezmocná,
- osoba s těžkým zdravotním postižením, která však musí být držitelem ZTP/P,
- osoba provádějící výcvik psů určených k doprovodu zdravotně postižených osob,
- osoba provozující útulek zřízený obcí pro ztracené či opuštěné psy,

- osoba, které stanoví povinnost držení psa zvláštní právní předpis.⁸⁶

8. 2. 2. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

Tento místní poplatek je v obci upraven obecně závaznou vyhláškou městyse č. 1/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, účinné od 15. července 2014. Poplatníkem tohoto místního poplatku je fyzická či právnická osoba, která užívá veřejné prostranství způsoby uvedenými v § 4, odst. 1, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích (např. provádění výkopových prací, umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje a služeb, apod). Přesné vymezení veřejného prostranství nalezneme v příloze č. 1 této obecně závazné vyhlášky.

Poplatková povinnost vzniká poplatníkovi dnem, kdy začal veřejné prostranství užívat a končí až dnem, kdy užívání veřejného prostranství skončí. V případě, že užívání veřejného prostranství bude trvat méně než 5 dní, je poplatník povinen ohlásit své užívání nejpozději v první den užívání, pokud bude užívání veřejného prostranství trvat déle než 5 dní, musí poplatník ohlásit svou poplatkovou povinnost 15 dní před začátkem užívání.

Sazba poplatku činí za každý i započatý m² nebo den následovně:

Tabulka 4 - Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství v městyse Chodová Planá

| objekt | částka |
|--|--------|
| za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování služeb | 10 Kč |
| za umístění dočasných staveb a zařízení sloužících pro poskytování prodeje | 10 Kč |
| za provádění výkopových prací | 3 Kč |
| za umístění stavebních zařízení | 5 Kč |
| za umístění reklamních zařízení | 30 Kč |
| za umístění zařízení lunaparků, cirkusů apod | 10 Kč |
| za umístění skládek | 10 Kč |
| za užívání VP pro kulturní či sportovní akce | 5 Kč |
| za užívání VP pro reklamní akce | 10 Kč |
| za užívání VP pro potřeby tvorby filmových a televizních děl | 10 Kč |
| za vyhrazení trvalého parkovacího místa | 10 Kč |

Zdroj: OZV č. 1/2014 městyse Chodová Planá, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, vlastní zpracování

⁸⁶ OZV městyse Chodová Planá č. 2/2014, o místním poplatku ze psů

Splatnost těchto poplatků je buď v den začátku užívání veřejného prostranství, když bude užívání trvat méně než 30 dnů anebo v poslední den užívání veřejného prostranství, pokud užívání bude trvat déle než 30 dnů.

Některé poplatky za užívání veřejného prostranství lze platit i paušálně, a to následovně:

Tabulka 5 - Platná paušální sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství v městysi Chodová Planá

| objekt | měsíčně | ročně |
|--------------------------------------|----------|-----------|
| parkovací místo - osobní automobil | 500 Kč | 5 000 Kč |
| parkovací místo - nákladní automobil | 1 000 Kč | 10 000 Kč |
| za umístění prodejního zařízení | 1 500 Kč | 15 000 Kč |

Zdroj: OZV č. 1/2014 městyse Chodová Planá, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, vlastní zpracování

Splatnost paušálně placených poplatků je nejpozději do 31. března příslušného kalendářního roku.

Z poplatku jsou osvobozeny:

- akce pořádané městysem,
- akce pořádané na veřejném prostranství, jejichž zisk jde na charitativní nebo veřejně prospěšné účely,
- akce pořádané spolky, které pobírají od městyse přímou podporu na činnost,
- osoby zdravotně postižené (pouze od poplatku za trvalé parkovací místo).⁸⁷

8. 2. 3. Místní poplatek z ubytovací kapacity

Výběr místního poplatku z ubytovací kapacity je upraven v obecně závazné vyhlášce městyse č. 1/2011, o místním poplatku z ubytovací kapacity, která nabyla účinnosti 8. července 2011. Poplatníkem tohoto poplatku je ubytovatel, kterým je fyzická či právnická osoba, která přechodně ubytování poskytla. Poplatník má povinnost ohlásit správci poplatku (tedy úřadu městyse) vznik své poplatkové povinnosti do 15 dnů od zahájení činnosti spočívající

⁸⁷ OZV městyse Chodová Planá č. 1/2014 Sb., o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

v poskytování přechodného ubytování za úplatu v zařízeních určených k přechodnému ubytování. Stejným způsobem ohlásí poplatník i ukončení činnosti.

Ubytovatel je povinen vést v písemné formě evidenční knihu, do které zapisuje dobu ubytování, jméno, příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo místa trvalého bydliště v zahraničí a číslo občanského průkazu či cestovního dokladu fyzické osoby, které ubytování poskytl. Zápisy v evidenční knize musejí být vedeny přehledně a srozumitelně a musí být také uspořádány postupně z časového hlediska.

Sazba poplatku činí za každé využití lůžko a den 4 Kč. Poplatek lze platit také paušálně, a to 750 Kč ročně. Poplatek je splatný do 15 dnů po uplynutí každého čtvrtletí. Paušální poplatek je splatný do posledního dne prvního čtvrtletí příslušného kalendářního roku.

Tomuto poplatku nepodléhá:

- ubytovací kapacita v zařízeních pro přechodné ubytování studentů a žáků,
- ubytovací kapacita ve zdravotnických nebo lázeňských zařízeních, pokud nejsou užívána jako hotelová zařízení,
- ubytovací kapacita v zařízeních sloužících sociálním a charitativním účelům.⁸⁸

8. 2. 4. Místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Obecně závazná vyhláška městyse č. 3/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, účinná od 1. ledna 2016, upravuje výběr tohoto místního poplatku v městysi Chodová Planá. Poplatníkem místního poplatku je fyzická osoba:

- která má v městysi trvalý pobyt,
- která má v městysi povolený trvalý nebo přechodný pobyt na dobu delší než 90 dnů,

⁸⁸ OZV městyse Chodová Planá č. 1/2011, o místním poplatku z ubytovací kapacity

- která pobývá na území ČR dle zákona upravujícího pobyt cizinců na území České republiky po dobu delší než 3 měsíců,
- které byla udělena mezinárodní ochrana podle zákona upravujícího azyl nebo dočasná ochrana podle zákona upravujícího dočasnou ochranu cizinců,
- která má ve vlastnictví stavbu určenou k individuální rekreaci, byt nebo rodinný dům, ve kterých není hlášena k pobytu žádná fyzická osoba.

Za fyzické osoby tvořící domácnost může poplatek platit jedna osoba. Za fyzické osoby žijící v rodinném nebo bytovém domě může poplatek platit vlastník nebo správce. Poplatník je povinen ohlásit svou poplatkovou povinnost správci poplatku (úřadu měststse) nejpozději do 15 dnů ode dne, kdy mu povinnost platit tento poplatek vznikla, případně doložit existenci skutečností zakládajících nárok na osvobození či úlevu. Stejným způsobem má poplatník povinnost ohlásit zánik své poplatkové povinnosti.

Sazba poplatku je stanovena na 500 Kč za kalendářní rok a skládá se:

- z částky 250 Kč,
- z částky 250 Kč, která je stanovena na základě skutečných nákladů měststse předchozího kalendářního roku na sběr a svoz netříděného komunálního odpadu za poplatníka.

Skutečné náklady za rok 2014 činily celkem 1 062 045 Kč.

Poplatek je splatný vždy nejpozději do 31. ledna příslušného kalendářního roku a to jednorázově, anebo ve dvou splátkách, a to vždy nejpozději do 31. ledna a 31. července příslušného kalendářního roku.

Od poplatku se osvobozuje:

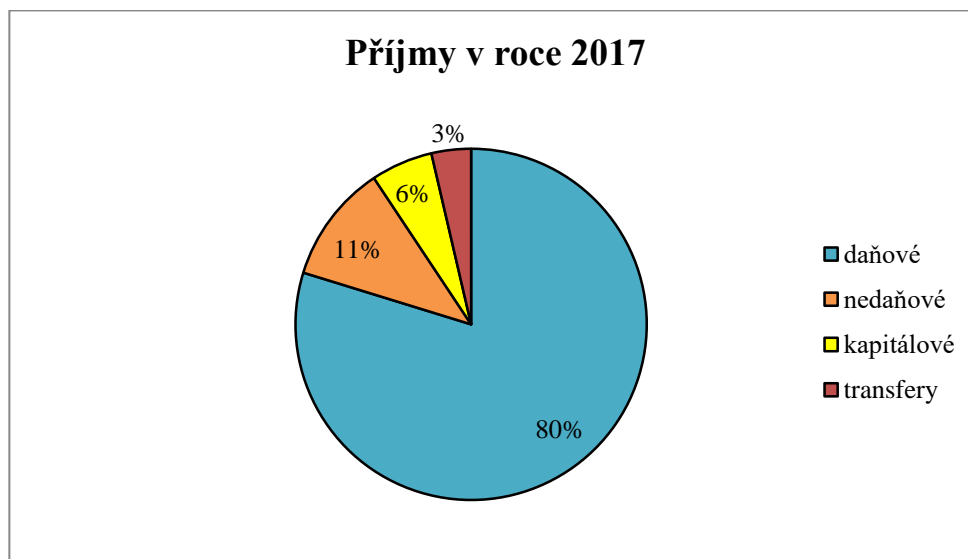
- fyzická osoba umístěna do dětského domova pro děti do 3 let, školského zařízení pro výkon ústavní nebo ochranné výchovy nebo školského zařízení pro preventivně výchovnou péči na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy,
- fyzická osoba umístěna do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc na základě rozhodnutí soudu, na žádost obecního úřadu obce s rozšířenou působností, zákonného zástupce nebo nezletilého,

- fyzická osoba jako nezaopatřené dítě umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením na základě rozhodnutí soudu nebo smlouvy o poskytnutí sociální služby,
- fyzická osoba umístěna v domově pro osoby se zdravotním postižením, domově pro seniory, domově se zvláštním režimem nebo chráněném bydlení,
- občané starší 75 let a občané, kteří dosáhnou 75 let ve zpoplatňovaném roce,
- vlastníci stavby č. ev. 1 a č. ev. 2 v k. ú. Michalovy Hory, č. p. 1 v k. ú. Dolní Kramolín, č. ev. 1 a č. ev. 20 v k. ú. Pístov,
- osoby, které jsou hlášeny k pobytu v městysi, ale celoročně žijí mimo jeho katastrální území.

Úleva od tohoto místního poplatku se také poskytuje domu s č. p. 24 v k. ú. Pístov, a to ve výši 250 Kč. Úleva se poskytuje z důvodů nedostatečné dopravní obslužnosti silnice v zimních měsících ve zpoplatňovaném roce, neboť se jedná o silnici III. třídy.⁸⁹

8. 3. Příjmy a výdaje do obecního rozpočtu za rok 2017

Graf 5 – Celkové příjmy rozpočtu městysu Chodová Planá za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

⁸⁹ OZV městysu Chodová Planá č. 3/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Celkové příjmy městyse za uplynulý rok byly 31 529 000 Kč. Největší část příjmů tvořily příjmy daňového charakteru, celkem 25 146 000 Kč, které se skládaly z:

- daní a poplatků z vybraných činností a služeb (1 551 000 Kč),
- daní z příjmů, zisků a kapitálových výnosů (13 165 000 Kč),
- daní ze zboží a služeb v tuzemsku (8 102 000 Kč),
- daní majetkové (2 328 000 Kč).

Nedaňové příjmy, celkem 3 440 000 Kč, v městysi tvořily:

- přijaté vratky transferů (1 000 Kč),
- přijaté splátky půjčených prostředků (201 000 Kč),
- příjmy z prodeje nekapitálového majetku (396 000 Kč),
- příjmy z vlastní činnosti a odvody přebytků organizací s přímým vztahem (2 842 000 Kč).

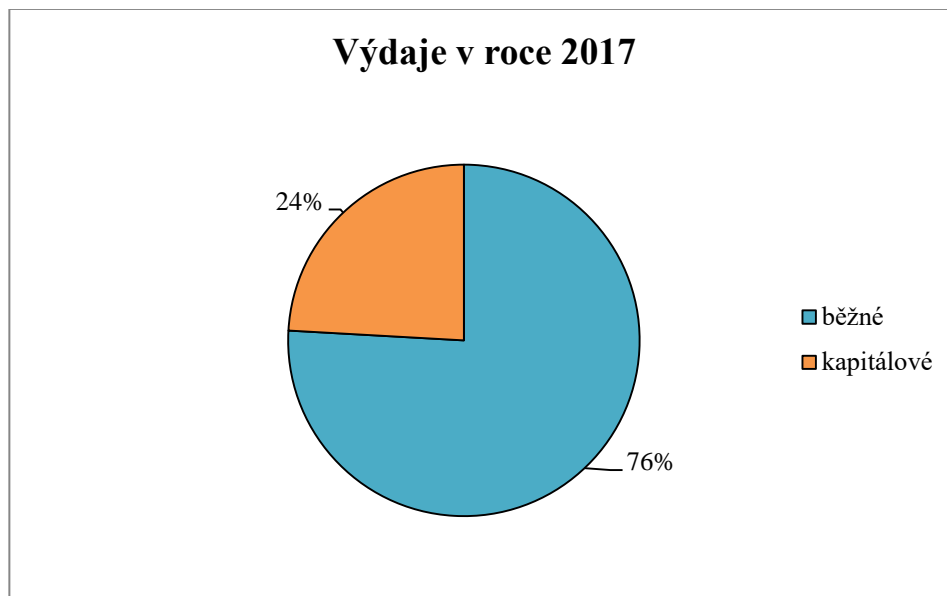
Mezi kapitálové příjmy, které dohromady sčítaly 1 797 000 Kč, zařadíme příjmy z prodeje dlouhodobého majetku.

Poslední část příjmové části rozpočtu tvořily transfery, celkem 1 146 000 Kč, které se skládaly z:

- investičních transferů (100 000 Kč),
- neinvestičních transferů (1 046 000 Kč).⁹⁰

⁹⁰ *Monitor státní pokladny: Příjmy do rozpočtu městyse Chodová Planá* [online]. [cit. 2018-03-16]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00259861#rozpocet-prijmy-druhovy>

Graf 6 – Celkové výdaje rozpočtu městyse Chodová Planá za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Celkové výdaje za rok 2017 sčítaly 25 510 000 Kč, z čehož přes 76 % tvořily výdaje běžné, celkem 19 360 000 Kč, a tvořily je:

- neinvestiční nákupy (7 627 000 Kč),
- neinvestiční transfery obyvatelstvu (15 000 Kč),
- neinvestiční transfery soukromoprávním subjektům (72 000 Kč),
- neinvestiční transfery veřejnoprávním subjektům (8 157 000 Kč),
- platy a podobné výdaje (3 489 000 Kč).

Výdaje kapitálové, celkem 6 150 000 Kč, se skládaly z:

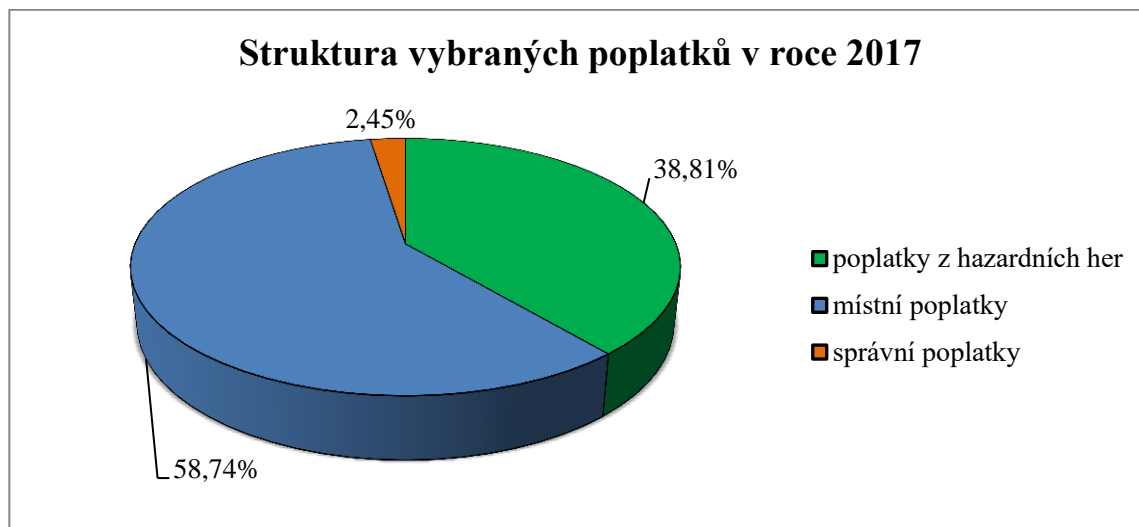
- investičních nákupů (5 262 000 Kč),
- investičních půjčených prostředků (800 000 Kč),
- investičních transferů (88 000 Kč).⁹¹

Závěrem můžeme z grafů konstatovat, že za rok 2017 byl rozpočet městyse přebytkový.

⁹¹ *Monitor státní pokladny: Výdaje z rozpočtu městyse Chodová Planá* [online]. [cit. 2018-03-16]. Dostupné z: <https://monitor.statnipokladna.cz/2017/obce/detail/00259861#rozpocet-vidaje-druhovy>

8. 4. Příjmy z poplatků do obecního rozpočtu za rok 2017

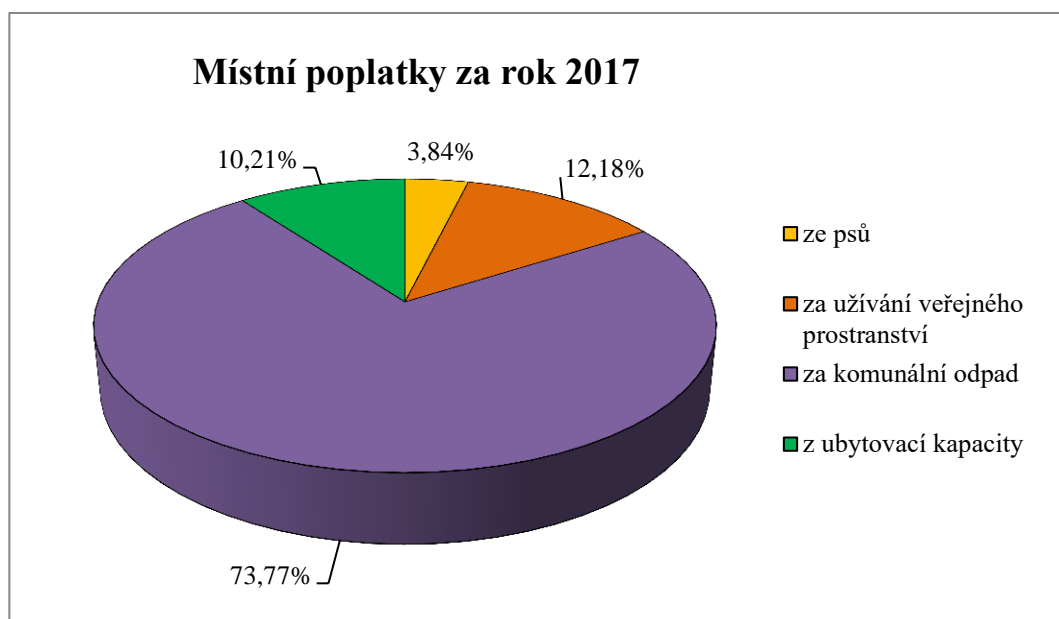
Graf 7 – Celkové příjmy z poplatků v městysi Chodová Planá za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Daně a poplatky z vybraných činností a služeb za tento rok činily dohromady 1 551 000 Kč, z čehož za místní poplatky bylo dohromady vybráno 911 000 Kč (tedy necelých 59 % z celkově vybrané sumy), 602 000 Kč bylo vybráno na poplatcích z hazardních her a 38 000 Kč na správních poplatcích. Správní poplatky tedy netvoří až takovou část příjmů, jakou jsem předpokládala.

Graf 8 – Celkové příjmy z místních poplatků v městysi Chodová Planá za rok 2017 (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Jak již bylo zmíněno výše, za místní poplatky se za rok 2017 vybralo 911 000 Kč, což je 3,62 % ze všech daňových příjmů do obecního rozpočtu. Z tohoto grafu můžeme pozorovat, že nejvíce se vybralo na místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, a to celkem 672 000 Kč. Naopak nejméně (jen 35 000 Kč) se v tento rok vybralo na místním poplatku ze psů. Na místním poplatku za užívání veřejného prostranství bylo vybráno 111 000 Kč, a na místním poplatku z ubytovací kapacity 93 000 Kč.

9. Srovnání vybraných obcí

Pro tuto bakalářskou práci byly zvoleny dvě obce I. stupně, obě ze stejného okresu a podobné i počtem obyvatel. Obě obce mají zavedené podobné sazby jednotlivých poplatků a stabilní příjmy z místních poplatků do obecního rozpočtu.

Tabulka 6 - Výčet vybíraných místních poplatků ve městě Černošín a v městysi Chodová Planá

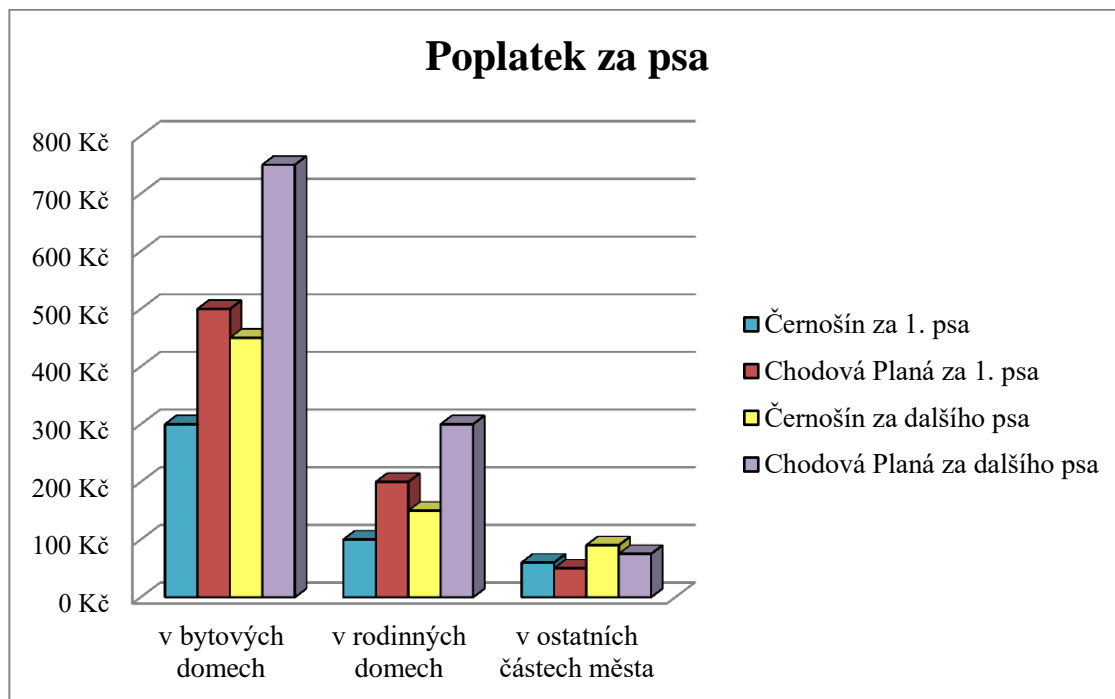
| místní poplatek | Obec | |
|---|---------------|----------|
| | Chodová Planá | Černošín |
| poplatek ze psů | √ | √ |
| poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt | - | - |
| poplatek za užívání veřejného prostranství | √ | √ |
| poplatek ze vstupného | - | - |
| poplatek z ubytovací kapacity | √ | - |
| poplatek za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst | - | - |
| poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů | √ | - |
| poplatek za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace | - | - |

Zdroj: OZV městyse Chodová Planá č. 3/2015, č. 2/2014, č. 1/2011, č. 1/2014 a OZV města Černošín č. 2/2014, č. 3/2014 a č. 5/2014, vlastní zpracování

Městys Chodová Planá podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích vybírá celkem čtyři místní poplatky, celkový příjem městyse z místních poplatků je tedy větší než v Černošíně. Celkový příjem do obecního rozpočtu městyse Chodová Planá je větší hlavně díky tomu, že město Černošín nevybírá místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů, ale vybírá poplatky v oblasti životního prostředí podle zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech. V následujících podkapitolách jsou porovnány jen ty místní poplatky, které mají obce společné, což jsou místní poplatek ze psů a místní poplatek za užívání veřejného prostranství. Práce se zaměřuje na rozdíly v sazbách a na příjmy plynoucí z těchto místních poplatků do rozpočtů obou obcí. U obou porovnávaných místních poplatků jsou využity data za posledních pět let.

9. 1. Místní poplatek ze psů

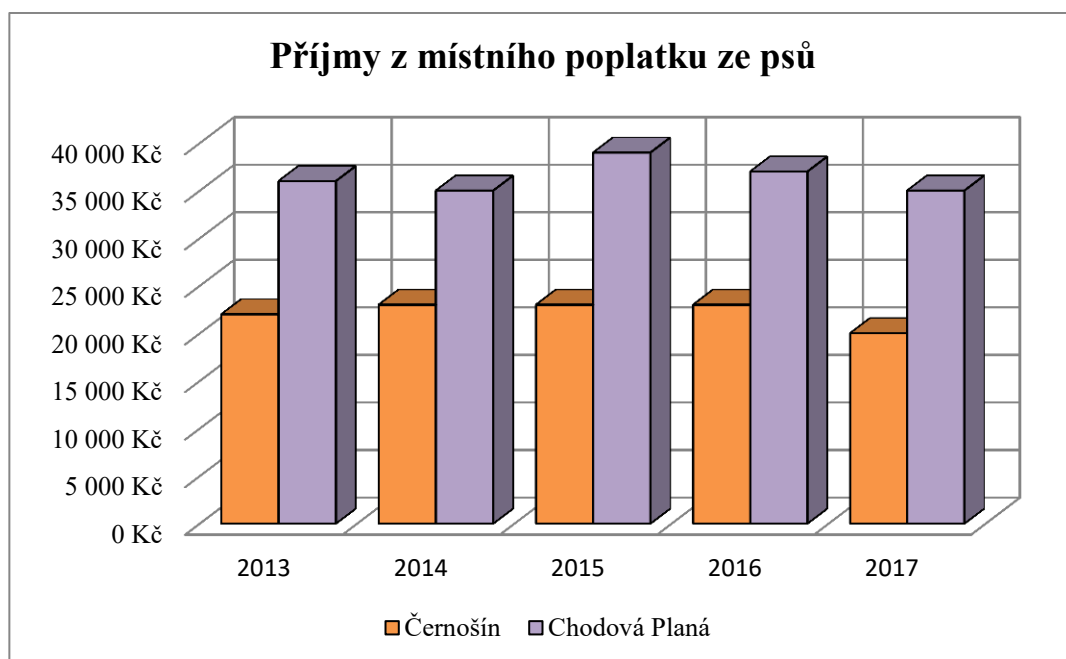
Graf 9 – Porovnání sazeb místního poplatku ze psů dle aktuálního právní úpravy obcí



Zdroj: OZV města Černošína č. 2/2014, o místním poplatku ze psů, OZV městyse Chodová Planá č. 2/2014, o místním poplatku ze psů, vlastní zpracování

Z grafu můžeme pozorovat, že sazba za prvního i dalšího psa je v Chodové Plané v rodinných i bytových domech vždy s velkým rozdílem větší. Naopak pro poplatníky v ostatních částech města má větší sazbu na prvního i dalšího psa město Černošín, i když s velmi malým rozdílem. Sazbu pro poplatníky, jimiž jsou poživatelé starobního, invalidního anebo vdovského důchodu nemůžeme porovnávat, neboť v Chodové Plané je tato sazba jen jedna a v Černošíně mají sazby dvě, rozdělují tyto poplatníky (poživatele důchodů) na ty, co žijí v rodinných domech a na ty, kteří žijí v domech bytových.

Graf 10 - Srovnání příjmů do obecních rozpočtů z místního poplatku ze psů za posledních 5 let (stav k 30. 9. 2017)

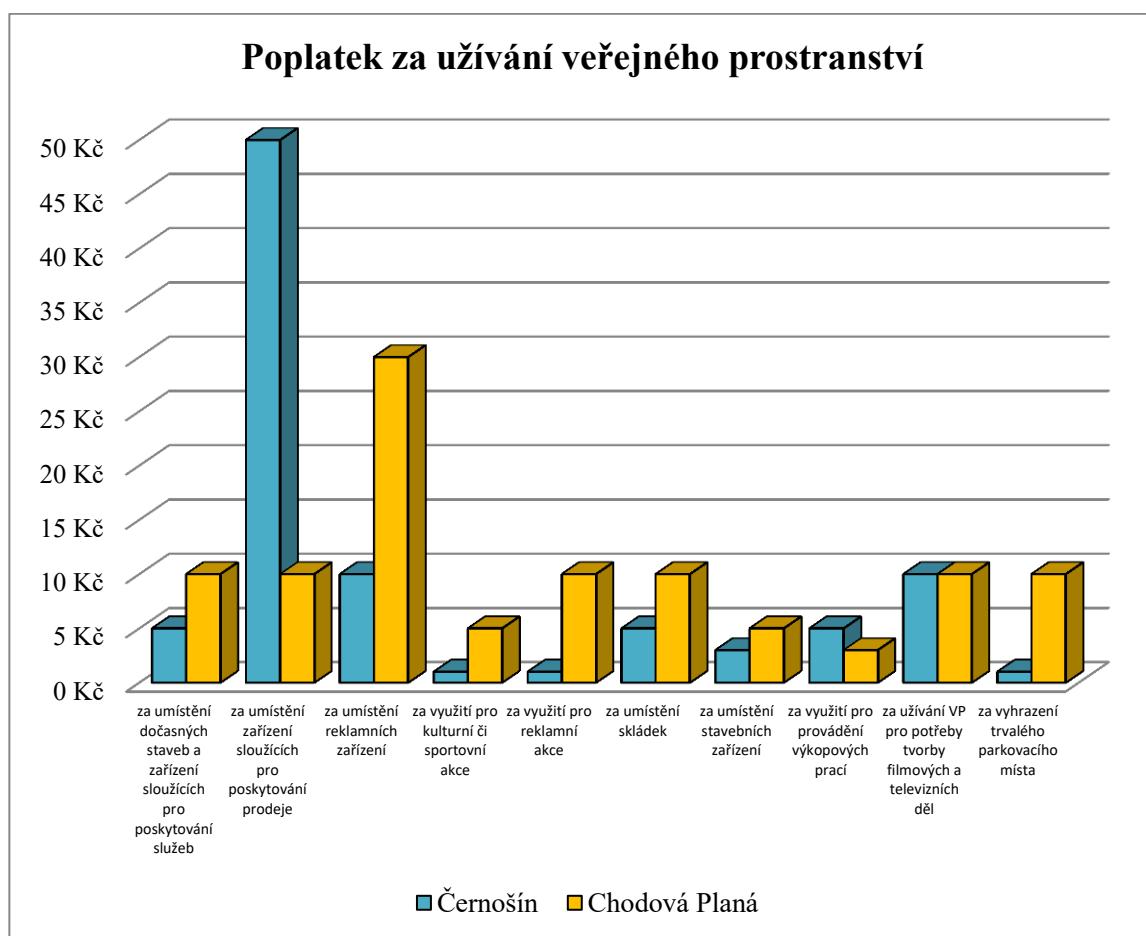


Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Obě obce mají příjem z tohoto místních poplatku za těchto pět let celkem stabilní, můžeme však vidět značný rozdíl v celkově vybraných částkách za daný rok. Příjem v Chodové Plané se pohybuje v rozmezí 33 000 Kč – 40 000 Kč, kdežto příjem v Černošíně je přibližně poloviční, kolem 22 000 Kč. Nejvíce se město Černošín přiblížilo Chodové Plané v letech 2014 a 2015, naopak nejvíce ztrácí za rok 2017. Celkový příjem v obcích je samozřejmě značně ovlivněn výší sazeb na daný místní poplatek, který je v Chodové Plané pro poplatníky, žijící v rodinných i bytových domech mnohem větší než pro poplatníky v Černošíně. Dále je tento příjem ovlivněn také počtem obyvatel, Chodová Planá má přibližně o 600 obyvatel více než Černošín, takže je zde větší procento držitelů psa (tj. poplatníků).

9. 2. Místní poplatek za užívání veřejného prostranství

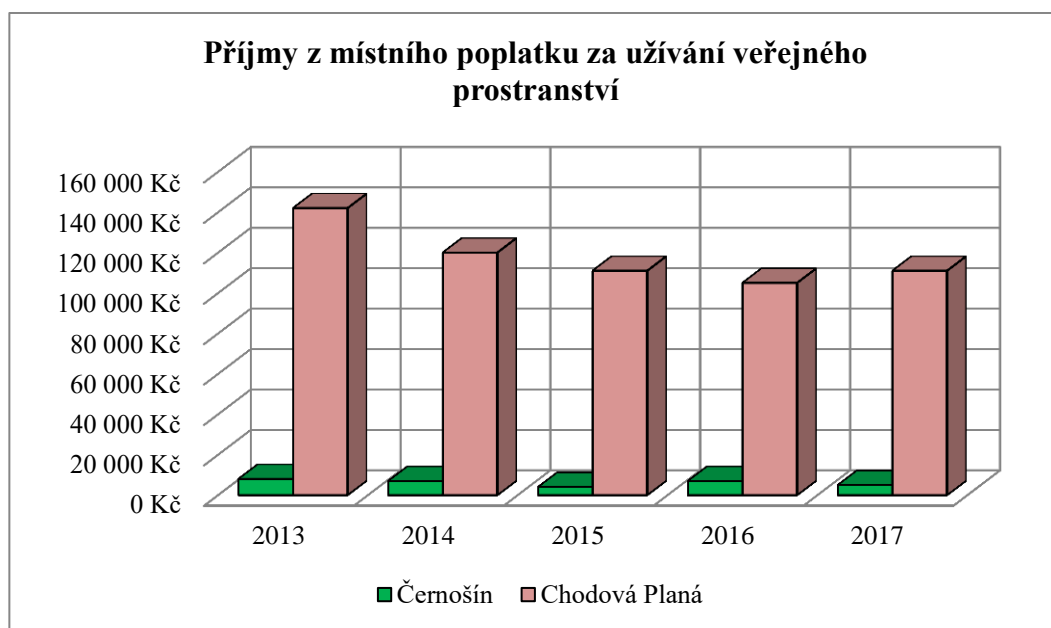
Graf 11 – Porovnání sazeb místního poplatku za užívání veřejného prostranství dle aktuálního právní úpravy obcí



Zdroj: OZV města Černošína č. 3/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, OZV města Černošín č. 5/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství a OZV městyse Chodová Planá č. 1/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství, vlastní zpracování

Jak můžeme pozorovat, tak jediná sazba, která je u obcí stejná, je sazba za užívání veřejného prostranství pro potřeby tvorby filmových a televizních děl, a to 10 Kč. Některé sazby se však velmi výrazně liší, např. sazba za umístění zařízení sloužících pro poskytování prodeje je u města Černošín vyšší o 40 Kč, za umístění reklamních zařízení má zase městyse Chodová Planá o 20 Kč větší sazbu. Za využití veřejného prostranství pro reklamní akce nebo za vyhrazení trvalého parkovacího místa, má městyse Chodová Planá dokonce až 10x vyšší sazbu než město Černošín.

Graf 12 - Srovnání příjmů do obecních rozpočtů z místního poplatku za užívání veřejného prostranství za posledních 5 let (stav k 30. 9. 2017)



Zdroj: www.monitor.statnipokladna.cz, vlastní zpracování

Z grafu můžeme konstatovat, že i když se sazby u jednotlivých poplatků za užívání veřejného prostranství zase o tolik nelišily, tak celkové příjmy obou obcí se liší výrazně. Je vidět, že v Chodové Plané je tento druh místního poplatku vybírán opravdu často a je velkým přínosem do obecního rozpočtu (tvoří kolem 12 % z celkových příjmů z místních poplatků). Příjem ve městě Černošín se pohyboval v rozmezí 4 000 – 8 000 Kč, kdežto v městysi Chodová Planá byl příjem mezi 105 000 – 142 000 Kč. Největší rozdíl v příjmech z tohoto místního poplatku nastal v roce 2013, kdy se ve městě Černošín vybralo 8 000 Kč a v městysi Chodová Planá 142 000 Kč, což je značný rozdíl (134 000 Kč). Naopak nejmenší rozdíl nastal v roce 2016, kdy v městysi vybrali 105 000 Kč na tomto poplatku, a ve městě Černošín 7 000 Kč (rozdíl 98 000 Kč).

Závěr

Tématem mé bakalářské práce byly místní poplatky. Toto téma jsem si zvolila proto, že každý z nás se někdy setkal s tím, že se stal poplatníkem nějakého místního poplatku v obci, ve které žije a málokdo ví, jaké různé místní poplatky může obec podle zákona vybírat. Práci jsem rozdělila do devíti částí.

První část jsem věnovala obci jako základnímu územnímu samosprávnému celku a veřejnoprávní korporaci a dále obecnímu rozpočtu, jehož příjem je tvořen také z místních poplatků.

V další části práce jsem se zaměřila přímo na pojem místního poplatku a jeho prvky, na historii zákona o místních poplatcích za uplynulých 60 let a platnou úpravu místních poplatků v České republice nyní, tedy na zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů. Následující kapitoly byly věnovány soustavě místních poplatků v České republice a správě místních poplatků podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, vykonávané obecními úřady jako správci daně.

V předposlední části této práce jsem podrobně rozebrala jednotlivé místní poplatky ve městě Černošín a v městysi Chodová Planá a také jejich příjem do obecních rozpočtů. Ve městě Černošín jsou podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, vybírány celkem dva místní poplatky, a to místní poplatek ze psů a místní poplatek za užívání veřejného prostranství. V městysi Chodová Planá jsou pak podle tohoto zákona vybírány celkem čtyři místní poplatky, a to místní poplatek ze psů, místní poplatek za užívání veřejného prostranství, místní poplatek z ubytovací kapacity a také místní poplatek za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů.

A v poslední části této práce jsem porovnávala sazby u jednotlivých vybíraných místních poplatků v Černošíně a Chodové Plané a srovnala jsem příjmy z místních poplatků do obecních rozpočtů za posledních pět let.

Cílem mé práce tedy bylo přiblížit, jaké místní poplatky smí obce v České republice vybírat a podle jakého zákona a také jaký vliv mají místní poplatky v malých obcích na obecní rozpočet, resp. kolik peněz do obecního rozpočtu přinesou.

Resume

The topic of my bachelor's work was local fees. I chose this topic because each of us has ever met with being a taxpayer of a local fee in the village where he/she lives and only few people know what local fees the municipality may choose by law.

The first part was devoted to the municipality as a basic territorial self-governing unit and a public-law corporation, and the municipal budget, the income of which is also made up of local fees.

In the next part of my work I focused directly on the concept of local fee and its elements, to the history of the Local fees act over the past 60 years and a valid adjustment of local fees in the Czech Republic now. The following chapters were devoted to the system of local fees in the Czech Republic and the administration of local fees implemented by municipal authorities as tax administrators.

In the next part of this work I have analyzed in detail the individual local fees in the town of Černošín and in the town of Chodová Planá and also their income into municipal budgets. In the town of Černošín, according two local fees, including a local dog fee and a local fee for the use of the public area. In the town of Chodová Planá, according total of four local fees and it is a local dog fee, a local fee for use of the public area, a local fee for accommodation capacity, and a local fee for the operation of collecting, transporting, sorting, and disposal of municipal waste.

And in the last part of this work I compared the rates for the individual local fees collected in Černošín and Chodová Planá and compared the revenues from local fees to the municipal budgets for the last five years.

The aim of my work was what local fees municipalities may choose in the Czech Republic and also what influence local fees in small municipalities have on the municipal budget, respectively how much money they will bring to the municipal budget.

Zdroje

Seznam literárních zdrojů

BAKEŠ, Milan a kolektiv. *Finanční právo*. 4. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2006. ISBN 80-7179-431-7.

HAVLAN, Petr. *Majetek obcí a krajů v platné právní úpravě*. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2004. ISBN 80-7201-453-6.

HORTOVÁ, Zuzana. *Správa daní: podle zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2010. ISBN 978-80-7357-578-6.

HORIZNKOVÁ, Eva a Břetislav ČECHMÁNEK. *Poplatky vybírané orgány České republiky*. Praha: nakladatelství Linde Praha, 1999. ISBN 80-7201-159-6.

JÁNOŠÍKOVÁ, Petra, Petr MRKÝVKA a kolektiv. *Finanční a daňové právo*. 2. aktualizované vydání. Plzeň: nakladatelství Aleš Čeněk, 2016. ISBN 978-80-7380-639-2.

JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Zákon o správě daní a poplatků a jeho aplikace na výkon správy místních poplatků*. Praha: BOVA POLYGON, 2004. ISBN 80-7273-112-2.

JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Místní poplatky v praxi*. 3. vydání. Praha: nakladatelství Polygon, 2004. ISBN 80-7273-099-1.

JIRÁSKOVÁ, Zdena a Alena ŠNEBERKOVÁ. *Výkon správy místních poplatků ve vzorech rozhodnutí*. Praha: nakladatelství Polygon, 2008. ISBN 978-80-7273-147-3.

KADEČKA, Stanislav. *Zákon o místních poplatcích a předpisy související: komentář*. Praha: C. H. Beck, 2005. ISBN 80-7179-918-1.

KADEČKA, Stanislav. *Právo obcí a krajů v České republice*. Praha: nakladatelství C. H. Beck, 2003. ISBN 80-7179-794-4.

KOUDELKA, Zdeněk. *Právní předpisy samosprávy*. Praha: LINDE, 2001. ISBN 80-7201-274-6.

KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2007. ISBN 978-80-7201-665-5.

KUBÁTOVÁ, Květa. *Daňová teorie a politika*. 4. vydání. Praha: ASPI, 2006. ISBN 80-7357-205-2.

MARKOVÁ, Hana. *Finance obcí, měst a krajů: příručky pro praxi a studium veřejné správy*. Praha: ORAC, 2000. ISBN 80-86199-23-1.

PEKOVÁ, Jitka. *Veřejné finance: úvod do problematiky*. 4. vydání. Praha: ASPI, 2008. ISBN 978-80-7357-358-4.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření obcí a rozpočet*. Praha: nakladatelství CODEX BOHEMIA, 1997. ISBN 80-85963-34-5.

PEKOVÁ, Jitka. *Hospodaření a finance územní samosprávy*. Praha: nakladatelství MANAGEMENT PRESS, 2004. ISBN 80-7261-086-4.

PELC, Vladimír. *Místní poplatky: oprávnění obcí, povinnosti podnikatelů, živnostníků a občanů*. Praha: C. H. Beck, 2011. ISBN 978-80-7400-150-5.

PELC, Vladimír. *Místní poplatky: úplné znění zákona o místních poplatcích s vysvětlivkami*. 3. aktualizované vydání. Praha: nakladatelství Linde Praha, 2008. ISBN 978-80-7201-691-4.

PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů*. Praha: nakladatelství Grada Publishing, 2007. ISBN 978-80-247-2097-5.

RADVAN, Michal. *Finanční právo a finanční správa - berní právo*. Brno, 2008. ISBN 978-80-210-4732-7.

RADVAN, Michal. *Místní daně*. Praha: nakladatelství Wolters Kluwer ČR, 2012. ISBN 978-80-7357-932-6.

STARÝ, Marek a kolektiv. *Dějiny daní a poplatků*. Praha: nakladatelství Havlíček Brain Team, 2009. ISBN 978-80-87109-15-1.

ŠIROKÝ, Jan. *Daňová teorie: s praktickou aplikací*. 2. vydání. Praha: C. H. Beck, 2008. ISBN 978-80-7400-005-8.

ŠROMOVÁ, Eva. *Tvorba místních předpisů*. Praha: ASPI, 2005. ISBN 80-7357-121-8.

VANČUROVÁ, Alena a Lenka LÁCHOVÁ. *Daňový systém ČR 2012*. 11. vydání. Praha: nakladatelství VOX, 2012. ISBN 978-80-87480-05-2.

Seznam právních zdrojů

Zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., Listina základních práv a svobod

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku a o změně některých zákonů

Zákon č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů

Nález Ústavního soudu sp. zn. Pl. ÚS 20/06

Obecně závazná vyhláška městyse Chodová Planá č. 1/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Obecně závazná vyhláška městyse Chodová Planá č. 1/2011, o místním poplatku z ubytovací kapacity

Obecně závazná vyhláška městyse Chodová Planá č. 2/2014, o místním poplatku ze psů

Obecně závazná vyhláška městyse Chodová Planá č. 3/2015, o místním poplatku za provoz systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů

Obecně závazná vyhláška města Černošín č. 3/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Obecně závazná vyhláška města Černošín č. 5/2014, o místním poplatku za užívání veřejného prostranství

Obecně závazná vyhláška města Černošín č. 2/2014, o místním poplatku ze psů

Seznam webových zdrojů

Oficiální stránky městyse Chodová Planá [online]. [cit. 2018-02-27]. Dostupné z:
<http://www.chodovaplana.cz/>

Oficiální stránky města Černošín [online]. [cit. 2018-02-27]. Dostupné z:
<http://www.cernosin.cz/>

Oficiální stránky Ministerstva vnitra [online]. [cit. 2018-03-13]. Dostupné z:
<http://www.mvcr.cz/ministerstvo-vnitra-ceske-republiky.aspx>

Informační portál Ministerstva financí [online]. [cit. 2018-03-13]. Dostupné z:
<https://monitor.statnipokladna.cz/2017/>

Deník veřejné správy [online]. [cit. 2018-03-13]. Dostupné z: <http://www.dvs.cz/>

Seznamy

Seznam obrázků

| | |
|--|----|
| Obrázek 1 - Náměstí v Černošíně..... | 39 |
| Obrázek 2 - Náměstí a hotel U Sládka | 46 |

Seznam tabulek

| | |
|--|----|
| Tabulka 1 - Platná sazba místního poplatku ze psů ve městě Černošín | 40 |
| Tabulka 2 - Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství ve městě Černošín | 41 |
| Tabulka 3 - Platná sazba místního poplatku ze psů v městysi Chodová Planá..... | 47 |
| Tabulka 4 - Platná sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství v městysi Chodová Planá | 48 |
| Tabulka 5 - Platná paušální sazba místního poplatku za užívání veřejného prostranství v městysi Chodová Planá..... | 49 |
| Tabulka 6 - Výčet vybíraných místních poplatků ve městě Černošín a v městysi Chodová Planá..... | 57 |

Seznam grafů

| | |
|---|----|
| Graf 1 - Příjmy rozpočtu města Černošín za rok 2017..... | 42 |
| Graf 2 - Výdaje rozpočtu města Černošín za rok 2017 | 43 |
| Graf 3 – Celkové příjmy z poplatků ve městě Černošín za rok 2017 | 44 |
| Graf 4 – Celkové příjmy z místních poplatků ve městě Černošín za rok 2017..... | 45 |
| Graf 5 – Celkové příjmy rozpočtu městysi Chodová Planá za rok 2017..... | 52 |
| Graf 6 – Celkové výdaje rozpočtu městysi Chodová Planá za rok 2017..... | 54 |
| Graf 7 – Celkové příjmy z poplatků v městysi Chodová Planá za rok 2017 | 55 |
| Graf 8 – Celkové příjmy z místních poplatků v městysi Chodová Planá za rok 2017..... | 56 |
| Graf 9 – Porovnání sazeb místního poplatku ze psů dle aktuálního právní úpravy obcí..... | 58 |
| Graf 10 - Srovnání příjmů do obecních rozpočtů z místního poplatku ze psů za posledních 5 let..... | 59 |
| Graf 11 – Porovnání sazeb místního poplatku za užívání veřejného prostranství dle aktuálního právní úpravy obcí | 60 |

Seznam použitých symbolů a zkratek

| | |
|-------|--|
| apod. | a podobně |
| atd. | a tak dále |
| č. | číslo |
| ČR | Česká republika |
| LZPS | Listina základních práv a svobod |
| např. | například |
| resp. | respektive |
| Sb. | Sbírka zákonů |
| tzn. | to znamená |
| ZTP | zvlášť těžké postižení |
| ZTP/P | zvlášť těžké postižení s potřebou průvodce |
| čl. | článek |
| tzv. | tak zvaný |
| mj. | mimo jiné |
| tj. | tj. |
| popř. | po případě |
| § | paragraf |
| apod. | a podobně |
| odst. | odstavec |
| Kč | korun českých |
| % | procento |
| DŘ | daňový řád |
| ZSDP | zákon o správě daní a poplatků |

Seznam příloh

| | |
|--|----|
| Příloha 1 - Vzor obecně závazné vyhlášky o místním poplatku | 71 |
| Příloha 2 - Vzor platebního výměru na vyměření místního poplatku, pokud nebyl zaplacen včas | 73 |
| Příloha 3 - Vzor platebního výměru na vyměření místního poplatku, pokud nebyl zaplacen ve správné výši | 75 |

Přílohy

Příloha 1 - Vzor obecně závazné vyhlášky o místním poplatku

OBEC

Obecně závazná vyhláška obce č. /, o místním poplatku

Zastupitelstvo obce se na svém zasedání dne usnesením č. usneslo vydat na základě § 14, odst. 2, zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, a v souladu s ust. § 10 písm. d), § 35 a § 84 odst. 2) písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku:

Čl. 1

Úvodní ustanovení

Obec touto obecně závaznou vyhláškou stanoví místní poplatek (dále jen „poplatek“)

Čl. 2

Správa poplatku

- (1) Správu poplatku vykonává obecní úřad.
- (2) Poplatníkem je

Čl. 3

Sazba poplatku

- (1) Sazba poplatku je

Čl. 4

Splatnost poplatku

- (1) Poplatek je splatný do

Čl. 5

Osvobození a úlevy

(1) Od tohoto poplatku se osvobozují

.....

(2) Další úlevy se poskytují

.....

Čl. 6

Zrušující ustanovení

Touto vyhláškou se zrušuje vyhláška č./..... (uvede se přesný název zrušované obecně závazné vyhlášky)

Čl. 7

Všeobecná ustanovení

Na řízení ve věcech místního poplatkuse vztahují zvláštní předpisy (zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů).

Čl. 8

Účinnost

Tato obecně závazná vyhláška nabývá účinnosti dnem
.....

Podpis

.....

Titul Jméno Příjmení

místostarosta obce

Podpis

.....

Titul Jméno Příjmení

starosta obce

Vyvěšeno na úřední desce dne:

Sejmuto z úřední desky dne:

**Příloha 2 - Vzor platebního výměru na vyměření místního poplatku, pokud
nebyl zaplacen včas**

Obecní (městský) úřad

odbor..... (popř. bez označení odboru)

Č. j.

Vyřizuje:....., č. dveří.....

Telefon:.....

Adresa příjemce: V

dne.....

RČ/IČ.....

PLATEBNÍ VÝMĚR č. na místní poplatek

Podle ustanovení § 11 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění
pozdějších předpisů a obecně závazné vyhlášky obce č. o
místních poplatcích
č. a v souladu se zákonem č. 280/2009 Sb., daňový řád, Vám
vyměřujeme místní poplatek
v částce Kč
(slovy.....
.....)

Tuto částku zaplatte na účet obce č., který je vedený u
pobočky..... banky, konstantní symbol,
variabilní symbol....., a to do 15 dnů ode dne právní moci tohoto
platebního výměru.

Odůvodnění:

.....
.....
.....

Poučení: Proti tomuto platebnímu výměru můžete podat odvolání u shora uvedeného správce místních poplatků do 30 dnů ode dne jeho doručení.

otisk
úředního
razítka

.....

podpis pověřeného pracovníka správce místních poplatku (s uvedením jména, příjmení a funkce)

**Příloha 3 - Vzor platebního výměru na vyměření místního poplatku, pokud
nebyl zaplacen ve správné výši**

Obecní (městský) úřad

odbor..... (popř. bez označení odboru)

Č. j.

Vyřizuje:, č. dveří

Telefon:

Adresa příjemce: V dne
.....

RČ/IC.....

PLATEBNÍ VÝMĚR č. na místní poplatek

Podle ustanovení § 11 zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění
pozdějších předpisů, obecně závazné vyhlášky obce č. o
místním poplatku a v souladu se zákonem č. 280/2009 Sb.,
daňový řád, Vám vyměřujeme místní poplatek
..... v částceKč
(slovy.....
.....)

Tuto částku zaplaťte na účet obce č., který je vedený u
pobočky banky, konstantní symbol
....., variabilní symbol....., a to do 15 dnů ode dne právní
moci tohoto platebního výměru.

Odůvodnění:

.....
.....
.....

(Obsahem odůvodnění bude uvedení skutečnosti, že poplatková povinnost byla splněna v nesprávné výši, a proto se příjemci rozhodnutí vyměřuje zbývající část místního poplatku).

Poučení: Proti tomuto platebnímu výměru se můžete odvolat u shora uvedeného správce místních poplatků do 30 dnů ode dne jeho doručení.

| |
|------------------------------|
| otisk úředního razítka |
|------------------------------|

.....
podpis pověřeného pracovníka správce místních poplatků (s uvedením jména, příjmení a funkce)