

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

# BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

**Obce s pověřeným úřadem**

Překládá: Markéta Ziková

Vedoucí práce: Ing. Milan Lindner Ph.D.

# ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta právnická

Akademický rok: 2018/2019

## ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení: **Markéta ZIKOVÁ**  
Osobní číslo: **R16B0143P**  
Studijní program: **B6804 Právní specializace**  
Studijní obor: **Veřejná správa**  
Téma práce: **Obce s pověřeným obecním úřadem**  
Zadávací katedra: **Katedra veřejné správy**

### Zásady pro vypracování

1. Úvod
2. Veřejná správa
3. Územní samospráva
4. Obce
5. Obec s pověřeným obecním úřadem
6. POÚ Klatovy
7. POÚ Nýrsko
8. POÚ Plánice
9. Zjištění a doporučení ve vztahu k řešené problematice
10. Závěr

Rozsah bakalářské práce: **cca 40 stran**  
Rozsah grafických prací:  
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**


Seznam doporučené literatury:

viz zvláštní seznam

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Milan Lindner, Ph.D.**  
Katedra veřejné správy

Datum zadání bakalářské práce: **31. března 2018**  
Termín odevzdání bakalářské práce: **31. března 2019**

V Plzni dne 13. března 2019

  
Doc. JUDr. Jan Pauly, CSc.  
děkan



  
JUDr. Tomáš Louda, CSc.  
vedoucí katedry

**Prohlášení**

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Obec s pověřeným obecním úřadem“ zpracovala samostatně a že jsem vyznačila prameny, z nichž jsem pro svoji práci čerpala způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

V Plzni dne 31. března 2019

.....

Markéta Ziková

## **Poděkování**

Ráda bych poděkovala mému vedoucímu bakalářské práce panu Ing. Milanovi Lindnerovi, Ph.D. za jeho odborné rady a připomínky.



# Obsah

Úvod .....	7
<b>1 Veřejná správa.....</b>	<b>9</b>
1.1 Státní správa .....	10
1.2 Samospráva .....	11
1.3 Vztah samosprávy a státní správy .....	11
<b>2 Územní samospráva.....</b>	<b>13</b>
2.1 Ústavní úprava.....	14
2.2 Právní úprava.....	15
2.3 Územní samosprávné celky.....	16
<b>3 Obce .....</b>	<b>18</b>
3.1 Postavení obcí .....	19
3.2 Občané obce .....	20
3.3 Typy obcí.....	21
3.3.1 Statutární města .....	21
3.3.2 Města a městyse.....	22
3.4 Působnost obcí .....	23
3.4.1 Samostatná působnost.....	23
3.4.2 Přenesená působnost.....	25
3.4.3 Dozor nad výkonem samostatné a přenesené působnosti.....	28
<b>4 Obec s pověřeným obecním úřadem.....</b>	<b>29</b>
4.1 Vývoj obce s pověřeným obecním úřadem .....	30
4.2 Činnosti obce s pověřeným obecním úřadem .....	30
4.3 Organizační struktura obce s pověřeným obecním úřadem .....	32
4.4 Obecní úřad obce s pověřeným obecním úřadem .....	34
4.4.1 Zaměstnanci obecního úřadu .....	34

<b>5</b>	<b>POÚ Klatovy .....</b>	<b>35</b>
5.1	Historie města.....	37
5.2	Organizační struktura města.....	37
5.2.1	Stavební agenda.....	38
5.2.2	Matriční činnost.....	38
<b>6</b>	<b>POÚ Nýrsko .....</b>	<b>39</b>
6.1	Historie.....	39
6.2	Organizační struktura města.....	40
<b>7</b>	<b>POÚ Plánice .....</b>	<b>40</b>
7.1	Historie.....	41
7.2	Organizační struktura města.....	41
<b>8</b>	<b>Zjištění a doporučení ve vztahu k řešené problematice.....</b>	<b>43</b>
	<b>Závěr .....</b>	<b>45</b>
	<b>Resumé.....</b>	<b>46</b>
	<b>Seznam pramenů a literatury .....</b>	<b>47</b>
	<b>Přílohy.....</b>	<b>53</b>

## Úvod

Obec s pověřeným obecním úřadem je nedílnou součástí územní samosprávy. Často bývá označována jako obec druhého typu. Pověřený úřad vznikl již v roce 1990, avšak ke změně na dnešní podobu obce s pověřeným obecním úřadem došlo až s účinností zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, který si tento pojem převzal.

Největší zlom nastal pro tyto obce v roce 2003, kdy zrušením okresních úřadů k 31. 12. 2002 došlo k přenesení jejich pravomocí nejčastěji právě na obce s pověřeným obecním úřadem a dále na obce s rozšířenou působností, ojedinele na kraje.

V této bakalářské práci je potřeba se nejprve zaměřit na veřejnou správu jak obecně, tak i na její strukturu. Zde podrobně rozeberu problematiku územní samosprávy, kde se zvláště zaměřím na obce tak, aby bylo zřejmé, kam obec s pověřeným obecním úřadem spadá. V další části práce se již budu věnovat samotnému tématu, tj. obec s pověřeným obecním úřadem, jejímu vývoji a agendám, které vykonává.

Poslední část mé práce věnuji správnímu obvodu obce s rozšířenou působností Klatovy, ve kterém jsou zahrnuty hned tři obce s pověřeným obecním úřadem a kde se rovněž nachází i moje bydliště, což bylo hlavním důvodem pro zvolení tohoto tématu. Všechny tyto tři obce analyzuji a následně zmíním svá zjištění a doporučení, kde se zamyslím nad tím, zda je nezbytné, aby všechny tři tyto obce měly status obce s pověřeným obecním úřadem.

V této práci budou jako podpůrné zdroje používány právní předpisy. Nejčastěji však již zmiňovaný zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v platném znění a dále ústavní zákon České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění. Dalším právním předpisem, který bezpodmínečně s tímto tématem souvisí je zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí



s rozšířenou působností a vyhláška Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností, platném znění. Všechny tyto zmiňované zákony budou vždy myšleny v platném znění, pokud není stanoveno jinak.

# 1 Veřejná správa

Pod samotným pojmem správa si lze představit určité vedení, nebo spravování některých věcí. Petr Průcha význam slova správa pojímá jako „*společenské řízení, které má určité specifické rysy a realizuje se ve specifických formách*“ (2003).

Správu lze rozlišit na soukromou a veřejnou. Toto rozdělení spočívá ve výkonu její činnosti. Do soukromé správy spadá ta činnost, která je vykonávána v zájmu soukromém a naopak do veřejné správy spadá jen činnost veřejného zájmu.

Veřejnou správu lze chápat buď na úrovni hlediska materiálního tedy jako činnost, která je prováděna za účelem napomáhání občanům se spravováním různých záležitostí, například v oblasti území, financí a objektů, nebo z hlediska formálního kdy jde spíše o její organizační strukturu tedy samotný systém a její instituce. Objektem veřejné správy je vždy věc veřejná a všechny činnosti, které veřejná správa vykonává, musí být prováděny ve veřejném zájmu.

Pojem veřejná správa nebyl v minulosti vůbec užíván. Zejména v době socialistického režimu existoval pouze pojem státní správa. Veškerá činnost tak byla svěřena pouze do rukou státu a jeho orgánů z čehož vyplývá, že spoluúčast občanů na jejím výkonu byla zavrhnuta.<sup>1</sup> V dnešní době již patří mezi subjekty veřejné správy jak státní orgány, tak i subjekty nestátní, které působí na úrovni samosprávy, nebo jsou pověřeny výkonem státní správy. Tyto subjekty jsou stanoveny Ústavou nebo zákonem. Jedná se o podniky, veřejné ústavy, veřejnoprávní korporace a jiné. Mimo tyto subjekty existují ve veřejné správě orgány, které se označují jako vykonavatelé veřejné správy. Za vykonavatele je označována vláda, ministerstva a jiné ústřední správní úřady, další správní úřady s celostátní působností, odborné správní úřady, veřejné bezpečnostní sbory a nezávislé správní úřady s celostátní působností.<sup>2</sup>

Veřejná správa má 5 základních funkcí. Patří sem funkce ochrany, služby veřejnosti, mocenská, regulační a funkce organizační. V případě funkce mocenské může být správa vykonávána vrchnostensky, tzn. formou příkazů a zákazů, které musí být v souladu s veřejným právem. Těmito prostředky je veřejná správa schopna zamezit negativnímu chování společnosti. Organizační funkce slouží k rozdělení různých záležitostí. Tyto

---

<sup>1</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck), s. 2

<sup>2</sup> SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. Praha: ASPI, 2004, s. 16, 196, 197

záležitosti jsou ve veřejné správě rozděleny mezi státní orgány, instituce a i občany. Mezi státní orgány patří kraje, obce a jiné územní celky. Mezi instituce pak lze zařadit ty, které se starají například o správu soudů a správu obrany. Zležitosti občanů jsou především v oblasti vzdělávání, zdravotnictví a sociálního zabezpečení. Činnost třetí funkce, tj. ochranné, vyplývá již z jejího názvu. Jde především o zajištění bezpečnosti státu, a to prostřednictvím ochrany vnitřní a vnější. Další již zmiňovanou funkcí je funkce regulační, která napomáhá ke sdružování občanů státu. Více důležitou funkcí je však služba veřejnosti, jejíž činností napomáhají občanům ať už v oblasti sociální, finanční, nebo v dalších odlišných oblastech.<sup>3</sup>

Veřejná správa se dělí na dvě základní instituce, a to na správu státní a na samosprávu.

## 1.1 Státní správa

Státní správa je vykonávána státními orgány a dalšími institucemi, které jsou jim podřízené. Státní orgány se rozlišují na ústřední a výkonné. Ústředním orgánem je vláda, prezident České republiky a ministerstva, zatímco výkonným orgánem je například Český statistický úřad v Praze, Český báňský úřad v Praze, Český katastrální a zeměměřický úřad v Praze aj. Tyto orgány jsou povinné jednat v souladu se zákonem. V tomto případě je nejdůležitějším pramenem Ústava České republiky.<sup>4</sup> Státní správa je ve svých pravomocích nezastupitelná.<sup>5</sup> Rozlišuje se na státní správu přímou a nepřímou.

Přímá státní správa, která je nazývána také jako centralizovaná znamená, že právní normy jsou tvořeny prostřednictvím zákonodárné moci a pravomoci jsou ponechávány státu. Tuto činnost mohou provádět úřady, které jsou označeny jako koncentráty, tzn., že jejich působnost je na celém území státu a dále i pomocí dekoncentrátů na úrovni vertikální dekoncentrace. Za dekoncentráty jsou označovány orgány, které jsou podřízeny orgánům ústředním a jsou na nich zcela závislé. Další možností dekoncentrace je přenesení pravomocí na orgány stejné úrovně. V tomto případě však jde o tzv. dekoncentraci horizontální.

Nepřímou státní správu si lze spojit s decentralizací, kdy právní normy jsou vydávány prostřednictvím zákonodárné moci, ale jejich uskutečňování je pak svěřeno

---

<sup>3</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy*, 2., Ostrava: Montanex, 2007, s. 12, 13

<sup>4</sup> SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. Praha: ASPI, 2004, s. 235, 236

<sup>5</sup> KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy*, 2., Ostrava: Montanex, 2007, s. 21

do rukou orgánů, které byly označeny jako decentralizované, nebo veřejnoprávní korporaci. Za veřejnoprávní korporaci jsou označovány obce a kraje.<sup>6</sup>

## 1.2 Samospráva

Vznik samosprávy je spojován s rokem 1848, kdy se začala postupně vyvíjet. Byl vydán prozatímní obecní zákon, v němž bylo uvedeno: „*Základ svobodného státu jest obec svobodná.*“<sup>7</sup>

Samospráva je součástí veřejné moci. Samotný pojem znamená, že správu provádí jiný subjekt než stát. Svou činnost provádí samostatně bez podřízenosti státu prostřednictvím svých prostředků v rámci rozpočtu, kde jsou uvedeny příjmy, kterými mohou být například dotace od státu, vlastní zdroje aj. Dále je spravována pod svým jménem a na vlastní odpovědnost z čehož vyplývá, že má právní subjektivitu. Samospráva se dělí na samosprávu územní a zájmovou. Subjekty vykonávající samosprávu jsou veřejnoprávní korporace, komory a občanská sdružení. Veřejnými korporacemi jsou nejčastěji obce a kraje. V těchto subjektech má samospráva za úkol spravovat některé veřejné záležitosti.

Zájmová samospráva je tvořena převážně výdělečnou činností. V zájmové samosprávě existují dva typy subjektů, kterými jsou komory a občanská sdružení. Tyto subjekty mají společné zájmy a stanovené cíle. Občanským sdružením může být například Sokol, svaz rybářů nebo svaz hasičů. Mezi profesní komory lze zařadit Českou advokátní komoru, Exekutorskou komoru České republiky, Notářskou komoru České republiky, Českou lékařskou komoru, Českou lékárnickou komoru, Českou stomatologickou komoru aj.<sup>8</sup> U těchto komor je členství povinné. Mezi základní znaky patří sídlo, vlastní činnost, vlastní řád, oblast působení, uspořádání a pravomoc jednat se státními institucemi.

## 1.3 Vztah samosprávy a státní správy

Samospráva je zřizována státem a následně i kontrolována. Vytvořením samosprávy je stát chráněn před zneužitím moci absolutní, a to z důvodu omezení státní moci ve prospěch samosprávy. Zasahování státu do působnosti samosprávy je vymezeno čl. 101 odst. 4 Ústavy,

<sup>6</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 17, 18

<sup>7</sup> Obec jako společenství občanů. *Moderní obec* [online]. [cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://moderniobec.cz/obec-jako-spolecenstvi-obcanu/>

<sup>8</sup> Orgány samosprávy. *eStránky.cz* [online]. 2019 [cit. 2019-01-12]. Dostupné z: <http://www.verejnasprava.estranky.cz/clanky/3.organy-samospravy.html>

který zní: „*Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem.*“<sup>9</sup>

Působnost samosprávy však lze omezit, nebo rozšířit, a to na základě zákonodárné moci tvorbou zákonů, které v případě územní samosprávy musí být v souladu s Ústavou. Pokud jde jen o samosprávu zájmovou, ta není ústavně zakotvena a řídí se jen zákony. Zákonodárná moc však není jediná, která může do samosprávy zasahovat.

Tato pravomoc je svěřena i moci soudní, kdy hlavním úkolem orgánů soudní moci je přezkum právních aktů individuálních a normativních. Orgán, který přezkum provádí, může konkrétní žalobu zamítnout nebo jí vyhovět a napadený právní akt zrušit. V případě, kdy orgán právní akt zruší, předá věc k novému projednání příslušnému orgánu samosprávy. Orgán soudní moci je tedy oprávněn rozhodovat jen na základě principu kasačního.

Jedinou mocí, která není oprávněna do samosprávy zasahovat je moc výkonná, a to z důvodu střetu zájmů.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, Hlava VII., čl. 101, odst. 4

<sup>10</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 23-25

## 2 Územní samospráva

Územní samosprávu vykonávají územní samosprávné celky. Tyto celky se rozlišují na 2 úrovně, základní a vyšší. Za základní územní samosprávný celek jsou považovány obce a vyšším územním samosprávným celkem jsou kraje.

Jedním ze základních znaků těchto celků je vlastní majetek a hospodaření s vlastním rozpočtem. Územní samospráva má vždy na starost nějaké území, které lze měnit. Toto území je vymezeno hranicí, která jej odděluje od jiných celků a označuje se pojmem územní celek.<sup>11</sup> Podle pana V. Mikule je také „*podstatnou náležitostí demokratického právního státu*“.<sup>12</sup> Nedílnou součástí právního státu je i samotné respektování územní samosprávy.<sup>13</sup> Územní samospráva je zakotvena v zákoně č. 1/1993, hlava 7, Ústavy České republiky a v dalších zákonech.<sup>14</sup> Dohromady tvoří právní rámec územní samosprávy, ve kterém může vykonávat svoji činnost.

Zvláštností územní správy je vojenský újezd. Vojenským újezdem se rozumí území označováno jako územně správní jednotka a je vyhrazené pro výcvik ozbrojených sil, a to nejen českých ale od roku 1994 i zahraničních spojenců v rámci Partnerství pro mír, později všech jednotek NATO. V České republice od 1. ledna 2016 podle zákona č. 15/2015 Sb., v platném znění, existují 4 vojenské újezdy (dříve 5), Vojenský újezd Březina, Vojenský újezd Hradiště, Vojenský újezd Boletice a Vojenský újezd Libavá. Podle zákona č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR, ve znění pozdějších předpisů, újezdní řád, je v pravomoci vojenského újezdu zabezpečovat podmínky pro výcvik ozbrojených sil, povolovat vjezd na území vojenského újezdu, pořizuje územní plán újezdu aj.

---

<sup>11</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 88

<sup>12</sup> KLÍMA, Karel. *Odpovědnost územní samosprávy*. Praha: Metropolitan University Prague Press, 2014, s. 17, 21

<sup>13</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 88

<sup>14</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, hlava VII.

## 2.1 Ústavní úprava

Ústavní úprava je obsažena v ústavním zákoně ČNR č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky a ústavním zákoně č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územně samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, v platném znění.<sup>15</sup>

Podle článku 99, Ústavy České republiky, jsou základním územním celkem obce a vyšším územním celkem kraje. Jedná se o dva stupně územní samosprávy, které je potřeba od sebe rozlišovat. Tato území jsou rovněž i územním společenstvím občanů.<sup>16</sup>

Na základě článku 100 Ústavy ČR je územní samosprávný celek místním společenstvím, které má právo na samosprávu a základní samosprávný celek, tedy obec, je vždy součástí vyššího územního celku, tj. kraje. Dále upravuje zrušení a vytvoření vyšších územně správních celků, které je možné jen na základě ústavního zákona.

Pokud jde o samotnou kontrolu územní samosprávy, ta je upravena v článku 101, který zní: „*Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem*“. <sup>17</sup> Tímto ustanovením je samospráva chráněna před vměšováním státu do jejich samostatné působnosti a zároveň i před ostatními samosprávami. Další zasahování do samosprávy je možné pouze zákony ústavními a mezinárodními smlouvami, které jsou vždy nadřazeny zákonům.<sup>18</sup> V tomto článku je dále obsaženo, že základní i vyšší územně samosprávné celky jsou spravovány zastupitelstvem, jsou veřejnoprávními korporacemi s vlastním majetkem, které hospodaří dle svého vlastního rozpočtu.

Článek 102 a 104 upravuje zastupitelstvo. Funkční období zastupitelstva je čtyřleté a jeho členi jsou voleni na základě všeobecného, rovného a přímého hlasování. Toto hlasování je vždy tajné. Působnost zastupitelstva je stanovena zákonem. Do rozsahu jeho působnosti spadá vydávání obecně závazných vyhlášek.

---

<sup>15</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 60

<sup>16</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, hlava VII., čl. 100

<sup>17</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, hlava VII.

<sup>18</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 88

Poslední úpravou územní samosprávy, je článek 105, na jehož základě může být státní správa přenesena na orgány samosprávy, jen pokud to stanoví zákon.<sup>19</sup>

Ústavním zákonem č. 347/1997 Sb., v platném znění, bylo vytvořeno 14 vyšších územně samosprávných celků.<sup>20</sup>

## 2.2 Právní úprava

Územní samosprávu dále upravují i zákonné a podzákonné právní předpisy, které jsou obsaženy v následujícím výčtu.

- Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu, v platném znění
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích,
- zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, v platném znění
- zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, v platném znění
- zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, v platném znění
- zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, v platném znění
- vyhláška Ministerstva vnitra č. 326/2000 Sb., o způsobu označování ulic a ostatních veřejných prostranství názvy, o způsobu použití a umístění čísel budov, o náležitostech ohlášení o přečíslování budov a o postupu a oznamování přidělení čísel a dokladech potřebných čísel, v platném znění
- zákon č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin, v platném znění
- zákon č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů), v platném znění

---

<sup>19</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, hlava VII.

<sup>20</sup> Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky



## 2.3 Územní samosprávné celky

Územním samosprávným celkem je obec a kraj, přičemž kraj je vyšší územně samosprávný celek a obec je základním územně samosprávným celkem.

Kraj, jakožto samosprávný celek má právo na samosprávu a dále je potřeba opět zmínit, že je veřejnoprávní korporací, která si spravuje své záležitosti samostatně a je jedním z vlastníků zákonodárné iniciativy. V roce 1960 došlo k zásadní změně, kdy vzniklo 7 regionálních územních celků a hlavní město Praha. Toto rozdělení však nebylo ideální. Například sociální Geograf Martin uvedl v článku 15 let od vzniku krajů, že jedno z extrémních řešení byla odporující spádovost, kdy Liberec byl podřízen Ústí nad Labem a Olomouc Ostravě.

Změna tohoto "extrémního řešení" však nastala až v roce 2000, kdy vzniklo na základě ústavního zákona č. 347/1997 Sb., v platném znění, 14 vyšších územních celků, z nichž 13 bylo nazváno kraji a 14. vyšším územním celkem bylo hlavní město Praha. Postupem času byly provedeny některé úpravy. Jednou z nich bylo přesunutí 25 obcí do Jihomoravského kraje z kraje Vysočina a 3 obce do Olomouckého kraje z Moravskoslezského.<sup>21</sup> Další úpravou byly změny hranic krajů v roce 2016. Tyto změny mohou být prováděny jen na základě zákona.<sup>22</sup> Důvodem bylo zrušení vojenského újezdu Brdy a změna hranic dalších vojenských újezdů. V roce 2001 došlo i ke změně některých názvů, a to účinností nového ústavního zákona č. 176/2001 Sb., v platném znění. Dnes jsou vyšší územně samosprávné celky pojmenovány podle následujícího výčtu.

- Jihočeský kraj
- Plzeňský kraj
- Karlovarský kraj
- Ústecký kraj
- Liberecký kraj
- Pardubický kraj
- Moravskoslezský kraj

<sup>21</sup> 15 let vzniku krajů: Je co slavit? - Krajské noviny. *Krajské noviny-nezávislý měsíčník pro kraje, města a obce ČR-Krajské noviny* [online]. 2019 Krajské noviny [cit. 2019-01-17]. Dostupné z: <http://krajskenoviny.cz/index.php/8-kraje/19-15-let-vzniku-kraju-je-co-slavit>

<sup>22</sup> Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

- Olomoucký kraj
- Zlínský kraj
- Jihomoravský kraj
- Kraj Vysočina
- Středočeský kraj
- Hlavní město Praha

Tyto kraje jsou zároveň označovány jako NUTS 3, což je úroveň, podle mezinárodní klasifikace Evropské Unie, pro vyšší samosprávné celky.<sup>23</sup>

U kraje je charakteristickým znakem obyvatelstvo, území kraje, tvorba práva, vlastní jméno, kterým vystupuje, orgány, prostřednictvím kterých jedná a vlastní hospodaření. Základním znakem je pak znak kraje, kterým je vždy nějaký obrazec barev na štítě a který musí být vytvořen podle heraldických pravidel. Dalšími znaky jsou vlajka, razítko a ceny kraje.

Územím kraje se rozumí celé jeho území, obce, ale i vojenský újezd, který se na území kraje nachází. Toto území může být změněno za podmínek uvedených v kapitole 2., o územní samosprávě.

Pokud jde o základní samosprávný celek, tj. obec, je taktéž územním společenstvím občanů s právem na samosprávu, proto si své věci může každá obec spravovat samostatně v souladu se zákonem. Obec, jakožto veřejnoprávní korporace je právnickou osobou, která vystupuje v právních vztazích a má právní subjektivitu.

Stejně jako kraj i obec má své základní charakteristické znaky, kterými jsou: vlastní území, které je základem každé obce, soustava orgánů, vlastní majetek, obyvatelstvo. Mezi znaky další charakteristické znaky patří i již uvedená právní subjektivita a tvorba práva.<sup>24</sup> Další informace týkající se obce jsou obsaženy v následující kapitole č. 3.

---

<sup>23</sup> Historie krajského zřízení | Statistika&My-měsíčník Českého statistického úřadu. *Statistika&My* měsíčník Českého statistického úřadu [online]. [cit. 2019-01-20]. Dostupné z: <http://www.statistikaamy.cz/2016/09/historie-krajskeho-zrizeni/>

<sup>24</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 94

### 3 Obce

Obecní zřízení na území českého státu vzniklo v roce 1849 vydáním Stadionova prozatímního obecního zřízení. Obec měla dvě působnosti, samostatnou a přenesenou. V té době spadaly do přenesené působnosti záležitosti, které byly stanoveny zákonem, například pravomoc soudní, která umožňovala obcím řešit přestupky.<sup>25</sup>

V roce 1861 byla vydána Schmerlingova ústava a následně roku 1862 byl také vydán říšský obecní zákon. Ten obsahoval základní pravidla obecního zřízení pro země. V této době byly hlavními orgány obecní výbor a představenstvo, které nesly souhrnný název obecní zastupitelstvo.<sup>26</sup> Ve 20. století začalo obecní zřízení postupně zanikat vlivem okupace Německem, přesněji v letech 1938–1939. Po roce 1945 již existovala obec jen jako subjekt a samospráva zcela zanikla přibližně na 50 let. Samosprávné obecní zřízení bylo nahrazeno národními výbory, v tomto případě místními.

Ke změně došlo až pádem komunistického režimu, díky němuž došlo opět k obnovení systému dvojkolejného, tj. státní správa a samospráva a obce se postupně začaly osamostatňovat.<sup>27</sup> Mimo opětovného vzniku samosprávy, došlo v roce 1990 i ke zrušení národních výborů a tím započala reforma veřejné správy. K obnovení samosprávy došlo zejména novelizací ústavy, což lze považovat za první etapu reformy veřejné správy. Na základě této novelizace pak postupně začaly vznikat nové zákony, například zákon o obcích.

Za druhou etapu reformy je považován vznik Ústavy České republiky v roce 1992 a následně vznik nového zákona o obecním zřízení v roce 2000.<sup>28</sup> Vznikem tohoto zákona došlo například ke změně vzniku obcí, kdy v §21 zákon stanovil, že obec může vzniknout jen v případě, má-li více než 1000 obyvatel. Většina obcí vznikla již před účinností tohoto zákona, proto je v České republice poměrně vysoký počet obcí pod 1000 obyvatel, přesněji

---

<sup>25</sup> Historie územní samosprávy | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem- Sbíрка zákonů, judikatura, právo* [online]. 1999 [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/historieuzemnisamospravy15359.html?mail&fbclid=IwAR03RXPnzZF6fQNfh2JrdleqPUruxIXYced6iFIrTYrDo66LnuBK9o6Ok>

<sup>26</sup> SCHELLE, Karel. *Vývoj veřejné správy v letech 1848-1948*. Praha: Eurolex Bohemia, 2002, s. 51

<sup>27</sup> BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009, s. 17, 18

<sup>28</sup> GROSPÍČ, Jirí, Tomáš LOUDA a Lenka VOSTRÁ, ed. *Územní samospráva v České republice a Evropě*. Aleš Čeněk, s. r. o., PLZEŇ. 2007, s. 131

78,4 % ze všech obcí. Ačkoliv jde o více jak  $\frac{3}{4}$  obcí, žije v nich pouze 17,1 % obyvatelstva.<sup>29</sup> V České republice je dnes celkem 6 258 obcí.<sup>30</sup>

Jak již bylo zmíněno, obec je základním samosprávným celkem. Konkrétněji jsou to ty obce, které před rokem 2000 toto označení již měly i ty, které na základě zákona 128/2000 Sb. nově vznikly. Každá obec má své území, ve kterém může jednat samostatně a je od ostatních odděleno hranicemi. Toto území se může měnit. Změna území je možná sloučením, připojením, oddělením obce nebo územními změnami jiných územních celků. Sloučením obce se rozumí sloučení dvou a více obcí, kterým vznikne nová obec. Vznikem nové obce se slučované obce ruší. Připojením obce se naopak ruší jen obec, která se k jiné obci připojí. Při sloučení a připojení je nutná dohoda mezi obcemi. Pokud jde o oddělení obce, žádná obec nezaniká. Z jedné obce vzniknou dvě menší územní jednotky. Podmínkou pro oddělení části obce je, aby obec, která nově vznikla, sousedila minimálně se dvěma obcemi a měla alespoň 1 000 obyvatel.

Další změnou území obcí mohou způsobit změny jiných územních jednotek, kterou může být například vojenský újezd. U vojenského újezdu může dojít ke změně jeho území, nebo k úplnému zrušení.<sup>31</sup>

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích rozlišuje 4 druhy obcí, obec jako základní celek, statutární město, městys a město. Obce jsou takto rozdělovány na základě počtu obyvatel, viz níže.

### 3.1 Postavení obcí

Obec je spravována v samostatné působnosti, která je stanovená obecním zřízením. Vedle samostatné působnosti může obec plnit i výkon působnosti přenesené. Pokud však přenesená působnost není jasně stanovena ve zvláštním zákoně, vždy se má za to, že jde o působnost samostatnou. Samostatnou působnost v obci vykonává zastupitelstvo obce.

V pravomoci obce je i ukládání povinností. Obec může uložit povinnost občanům obce pomocí vydávání právních předpisů, kterými mohou být obecně závazné vyhlášky nebo nařízení. Obecně závazné vyhlášky vydává zastupitelstvo obce v samostatné působnosti

<sup>29</sup> BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009, s. 19

<sup>30</sup> Malý lexikon obcí České republiky – 2018 | ČSÚ. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. [cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/maly-lexikon-obci-ceske-republiky-2018>

<sup>31</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 81-91

na rozdíl od nařízení, které se vydává prostřednictvím působnosti přenesené. Pokud je v obci zvolena rada, je vydávání nařízení pouze v její kompetenci. V případě, kdy rada zvolená není, je tato pravomoc na základě §102 odst. 4, zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, svěřena do rukou zastupitelstva obce.

Oba tyto právní předpisy musí být po dobu 15 dnů vyhlášeny na úřední desce. Jako den vyhlášení je považován 1. den, kdy byl právní předpis vyvěšen na úřední desce, zatímco účinnost je dána dnem posledním tedy 15. dnem po jeho vyvěšení. Účinnost právního předpisu může být stanovena i na pozdější dobu, je-li uvedena. Existují výjimky, kdy lze stanovit i účinnost dříve než 15. den. Tato výjimka je přípustná jen vyžadoval-li to naléhavý obecný zájem.<sup>32</sup>

### **3.2 Občané obce**

Občané obce, tj. obyvatelstvo, je důležitým základem pro vznik nebo určení typu obce. Dříve byl občanem obce ten, kdo byl v obci hlášený k trvalému pobytu bez ohledu na to, zda byl občanem státu. Ke změně došlo v roce 2000, kdy nabyt účinnosti zákon č. 128/2000 Sb., podle kterého je občanem obce ten, kdo má trvalý pobyt v obci a zároveň je státním občanem.

Občané obce, kteří jsou starší 18 let, mají možnost ovlivňovat dění uvnitř obce, tím se rozumí právo občana být volen a právo volit do zastupitelstva, tj. právo pasivní a aktivní.

Další práva v následujícím výčtu má nejen občan obce, ale i ten, kdo je starší 18 let a je pouze vlastníkem nemovitosti v dané obci. V případě, kdy to stanoví mezinárodní smlouva, která je pro Českou republiku závazná, to může být i cizinec, který má trvalý pobyt v dané obci a je starší 18 let.

- nahlížet do rozpočtu, závěrečného účtu, usnesení rady, usnesení a zápisů z jednání zastupitelstva
- hlasovat v místním referendu
- vyjadřovat se na jednání zastupitelstva

---

<sup>32</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §12

- požadovat, aby byla určitá záležitost v rámci samostatné působnosti znovu projednána
- podávat návrhy, připomínky orgánům obce<sup>33</sup>

### 3.3 Typy obcí

Je nutné vědět, že pojem obec je používán jak obecně pro všechny typy obcí, tak jako za jeden ze základních druhů obcí.

Jedním z typů obcí je tedy obec, kterou se rozumí ta, která není považována za městys ani město. Tato obec může podle zákona o obcích nově vzniknout, jen pokud má nad 1000 obyvatel. Výjimkou jsou ty obce, které vznikly před účinností zákona č. 128/2000 Sb. Tyto obce často mají i pod 100 obyvatel. Mnozí tyto obce nazývají jako vesnice. Tento pojem však není v zákoně upraven.<sup>34</sup> Dalšími typy obcí jsou statutární města, městyse a města.

Česká republika v roce 2018 čítala celkem 6258 obcí.<sup>35</sup> Za nejmenší obec z hlediska počtu obyvatel je v České republice považována obec Vysoká Lhota, která má k 1. 1. 2018 jen 15 obyvatel. Naopak největší obcí je samozřejmě hlavní město České republiky, Praha, která k 1. 1. 2018 čítá celkem 1 294 513 obyvatel.<sup>36</sup>

#### 3.3.1 Statutární města

Statutární město je to, které je dáno zákonem. Je větší než samotné město jak rozlohou, tak i počtem obyvatel. Podmínka kolik má mít statutární město obyvatel nebo jakou by mělo mít rozlohu, ale v žádné zákonné úpravě uvedeno není. K dnešnímu dni je zákonem č. 128/2000 Sb., ustanoveno 26 statutárních měst. S jistotou lze ale říci, že každé statutární město má desítky tisíc obyvatel.

Mezi těchto 26 statutárních měst se řadí města: Kladno, Brno, Ostrava, Plzeň, Karviná, Liberec, Ústí nad Labem, Opava, Olomouc, Třinec, Prostějov, Mladá Boleslav, Teplice, Most, Havířov, Děčín, Frýdek-Místek, Chomutov, Přerov, Zlín, Jihlava, Pardubice, Hradec Králové, Karlovy Vary, České Budějovice a Jablonec nad Nisou. Některá z těchto

<sup>33</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §16, §17

<sup>34</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 94

<sup>35</sup> Malý lexikon obcí České republiky – 2018 | ČSÚ. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. [cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/maly-lexikon-obci-ceske-republiky-2018>

<sup>36</sup> Počet obyvatel v obcích-k 1. 1. 2018 | ČSÚ. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-see2a5tx8j>

statutárních měst však vznikla ještě před účinností tohoto zákona.<sup>37</sup> Například města, jako jsou Plzeň, Ostrava a Brno vznikla ještě před rokem 1990.

Území statutárního města se dále může členit na městské obvody nebo na městské části, které mají své samosprávné orgány. V případě, kdy dojde k rozčlenění státu ať už na obvody nebo na městské části, je povinností takového statutárního města vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví jednotlivé části, nebo obvody. Příkladem je statutární město Plzeň, které má celkem 10 městských obvodů.<sup>38</sup>

### 3.3.2 Města a městyse

Od účinnosti zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, je základní podmínkou pro udělení statusu města mít 3000 a více obyvatel. Je nutno vědět, že i přes splnění této podmínky o počtu obyvatel není udělení statusu města samozřejmostí. Obec, která se chce stát městem, musí zároveň podat návrh předsedovi poslanecké sněmovny, který po projednání vlády rozhodne.

Výjimka, kdy obec nemusí splňovat základní požadavek je v případě rozšíření území. V tomto případě by mohly být k území České republiky připojeny obce, které již status města měly. Další výjimkou mohou být obce, které byly městy již před 17. 5. 1954. Tyto obce si mohou nárokovat vrácení statusu obce a předseda poslanecké sněmovny následně jen určí datum, ke jakému bude obec znovu městem.<sup>39</sup>

Co se týče městyse, zákon neupravuje zákonnou podmínku počtu obyvatel. Městysem se stává ta obec, která podala návrh na udělení titulu městyse, a po projednání vlády předseda poslanecké sněmovny tento titul udělil. I zde platí výjimka pro obce, které již dříve městyse byly před 17. 5. 1954. Taková obec podá návrh a předseda poslanecké sněmovny pouze určí datum pro udělení titulu.

V případě oddělení části města či městyse platí, že po jejím odloučení zůstává titul té obci nesoucí stále stejný název. Tudíž i zde je dána výjimka počtu obyvatel. Obdobně je to i v případě sloučení, kdy, pokud má jedna z obcí titul města nebo městyse, připadá tento titul i na nově vzniklou obec.<sup>40</sup>

---

<sup>37</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §4

<sup>38</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 236, 237

<sup>39</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 96

<sup>40</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §21

### 3.3.2.1 *Hlavní město Praha*

Hlavní město Praha není vymezeno v zákoně o obcích, ani v zákoně o krajích. Praha, jakožto obec i zároveň kraj má zvláštní postavení, a proto je upravena samostatně v zákoně č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, v platném znění.

Hlavní město Praha má sice zvláštní postavení, ale nevznikají tím žádná zvláštní práva. Praze jako hlavnímu městu nevzniká ani žádné oprávnění k tomu, aby bylo územím pro celostátní orgány. Sídla těchto orgánů jsou dána zákony, které orgány zřizují.

Hlavní město Praha je děleno na městské části. Každá městská část má své zastupitelstvo, radu a starostu. V každé městské části tyto orgány jednají samostatně v právních vztazích na vlastní odpovědnost a hospodaří dle vlastního rozpočtu.<sup>41</sup> U městské části nelze hovořit jako o veřejnoprávní korporaci. Důvodem jsou chybějící znaky, které musí mít každá právnická osoba.<sup>42</sup>

## 3.4 Působnost obcí

Působnost upravuje celkem čtyři základní oblasti činnosti subjektů, mezi které patří působnost územní, časová, osobní a věcná.<sup>43</sup> V oblasti věcné působnosti upravují subjekty veřejné správy společenské vztahy, které zároveň i spravují. Subjekty veřejné správy se rozumí kraje a obce, které jsou nositeli a mají určité pravomoci vůči osobám fyzickým i právnickým.

Působnost se v České republice dělí na dvě základní, kterými jsou působnost přenesená a působnost samostatná. Samostatnou působnost lze chápat i jako působnost samosprávnou a přenesenou působnost jako delegovanou. Do oblasti samostatné působnosti spadají záležitosti, které se týkají jen obyvatelstva žijícího na území daného samosprávného celku, zatímco u přenesené působnosti jde především o záležitosti, vyžadující určitou kontrolu a možnost zasahování státu do jejich výkonu.<sup>44</sup>

### 3.4.1 Samostatná působnost

Právní úprava samostatnou působnost nijak blíže neupravuje. Má se za to, že pokud v zákoně není přímo uvedena přenesená působnost, jde vždy o působnost

<sup>41</sup> Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

<sup>42</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 126

<sup>43</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 122

<sup>44</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). s. 100, 101



samostatnou. V rámci samostatné působnosti si obec spravuje své záležitosti na vlastní odpovědnost, přičemž jde o záležitosti, které se týkají přímo obce a jejího obyvatelstva.

Obce mohou svou samostatnou působnost vykonávat prostřednictvím zákonodárství tedy vydáváním podzákoných právních předpisů, kterými jsou obecně závazné vyhlášky. Při jejich vydávání jsou povinny řídit se Ústavou a zákony. Podle čl. 104 Ústavy mají oprávnění vydávat obecně závazné vyhlášky zastupitelstva a určuje se zde i působnost zastupitelstev. Jestliže dojde k situaci, kdy byla obecně závazná vyhláška vydána starostou nebo radou obce, je tento právní akt považován za nicotný. Zastupitelstvo má tzv. vyhrazené pravomoci kam spadá i vydávání obecně závazných vyhlášek. Při jejich vydávání se musí řídit zákonem a jednat v zájmu obce a občanů dané obce.<sup>45</sup>

V §10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích jsou stanoveny oblasti, které jsou předmětem pro tvorbu obecně závazných vyhlášek obcí. Jedná se o zabezpečení veřejného pořádku, povinnosti při pořádání akcí, diskoték, zajištění ulic a veřejného prostranství, ochrana životního prostředí a další, které stanoví zvláštní zákon.

Do výkonu samostatné působnosti, které je vždy právem subjektivním může na základě čl. 101, hlavy VII. Ústavy České republiky zasahovat pouze vyžaduje-li to ochrana zákona a způsobem stanoveným zákonem.

Rozsah samostatné působnosti nijak vymezen není, ale jak již bylo zmíněno, má se za to, že jsou to ty záležitosti, které se obce týkají, jsou v zájmu občanů a nespádají do výkonu státní správy. Může však dojít k tomu, že některé tyto záležitosti mohou být svěřeny do působnosti krajů. Jednotlivý výčet záležitostí je obsažen ve zvláštních zákonech. Patří mezi ně problematika hospodaření s obecním majetkem, vnitřní organizace, rozpočtového hospodaření, zřizování a rušení právnických osob, změny území, zabezpečování veřejného pořádku.<sup>46</sup>

Dle rozsahu samostatné působnosti se obce dělí na 3 skupiny. První skupinou jsou všechny obce se samostatnou působností. Do druhé skupiny se řadí města, které mají nad 20 000 obyvatel. Tyto obce mají na rozdíl od jiných na základě § 22 písm. a odst. 1 zákona

---

<sup>45</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 145-148

<sup>46</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). s. 102-105

č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, v platném znění, pravomoc vydat obecně závaznou vyhlášku, kterou stanoví podmínky pro TAXI. Do poslední skupiny pak spadá jen samotná Praha, která jako jediná vykonává zároveň i samostatnou působnost kraje.<sup>47</sup>

#### **3.4.1.1 Spolupráce obcí při výkonu SP**

Obce mohou v rámci výkonu samostatné působnosti uzavřením smlouvy na konkrétní činnost, vytvořit na základě smlouvy dobrovolný svazek obcí nebo založit právnické osoby nejméně mezi dvěma obcemi. Spolupracovat však nejde na základě smlouvy o sdružení. Pokud jde o smlouvu ke splnění konkrétního úkolu tu lze uzavřít buď na dobu určitou, nebo neurčitou. Smlouva však musí být vždy písemná. Podmínkou před uzavřením smlouvy je schválení zastupitelstev daných obcí. Mezi požadavky obsahu smlouvy se řadí označení obcí, kterých se smlouva týká, předmět smlouvy, práva a povinnosti těchto obcí, způsob, kterým lze od smlouvy odstoupit a s tím spojené vypořádání majetku a pokud jde v předmětu o vznik stavby, je potřeba vymezit i způsob jejího využití.

U vytvoření svazku obcí musí být ve smlouvě uvedený název a sídlo obcí, které jsou členy, název, sídlo a předmět činnosti, jeho orgány, s nimiž souvisí i ustanovování, působnost a rozhodování a dále i majetek obcí, který vkládají do svazku, zdroje příjmů, práva a povinnosti členů, způsob rozdělení následného zisku a podmínky za kterých mohou přistoupit další obce.

Obce však nemusí spolupracovat jen s obcemi na území českého státu, ale i na území jiných, kdy se pak stávají členy mezinárodních sdružení.<sup>48</sup>

#### **3.4.2 Přenesená působnost**

Přenesenou působností se rozumí výkon státní správy, který byl svěřen obci. Tato pravomoc je zakotvena v hlavě sedmé, článku 105 Ústavy. Při výkonu přenesené působnosti jde o nepřímý výkon státní správy, kdy státní správu vykonává jiný subjekt, než je stát. V podstatě se jedná o splňování povinností vůči státu, kterému je obec odpovědná. Obec je povinna výkon přenesené působnosti řádně zabezpečit, aby správně fungovala.<sup>49</sup> Přenesená působnost může být svěřena buď na základě zákona, nebo ji může obec prostřednictvím dohody přenést na jiný samosprávný celek. To lze, pokud to zákon umožní.

<sup>47</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 147, 148

<sup>48</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 160-163

<sup>49</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). s. 105

S výkonem přenesené působnosti souvisí i její financování kdy je stát povinen tuto působnost podporovat jak finančně, tak i materiálně. Každému samosprávnému celku je tak poskytován příspěvek na výkon státní správy. Výše tohoto příspěvku je obsažena v zákoně o státním rozpočtu. Příspěvek může být dán i prostřednictvím roční dotace. To však záleží na tom, jakou část přenesené působnosti vykonává. Dále se příspěvek poskytuje i jako dotace účelová, pokud se jedná o náklady týkajících se voleb. Příspěvek nikdy není poskytnut na úhradu celkových nákladů. Zbylou část nákladů přenesené působnosti si musí obec hradit sama.<sup>50</sup>

Orgány obcí musí plnit výkon přenesené působnosti v souladu s příslušnými právními předpisy, ale i s interními akty vyšších orgánů. Mezi interní akty lze zařadit především směrnice a usnesení vlády.

V obecním zřízení lze nalézt dělení přenesené působnosti podle jejího rozsahu. Přenesená působnost se dělí na tři základní skupiny podle následujícího výčtu.

- Všechny obce
- Obce s pověřeným obecním úřadem
- Obce s rozšířenou působností<sup>51</sup>

Dále je možné navíc rozlišit obce s matričním úřadem, obce se stavebním úřadem, obce s kontaktními místy veřejné správy (CZECHPOINT) a obce pověřeny pravomocí vidimace a legalizace, kdy vidimace znamená ověřování opisů nebo kopií a legalizace ověřování pravosti podpisů.

Pro stanovení rozsahu přenesené působnosti se uzavírá veřejnoprávní smlouva. V té je možné stanovit celý rozsah přenesené působnosti nebo jen část z čehož vyplývá, že obce, které jsou smluvními stranami, ji mezi sebou uzavírají dle svých potřeb.<sup>52</sup> Tato smlouva se uzavírá například v případě, kdy obce vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností a dohodnou se, že orgány jedné obce budou vykonávat

---

<sup>50</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 155-156

<sup>51</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 189-192

<sup>52</sup> Veřejnoprávní smlouvy-Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana-Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2019 [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/verejnopravni-smlouvy-159710.aspx>

přenesenou působnost i pro orgány další obce. S uzavřením této smlouvy však musí souhlasit krajský úřad.<sup>53</sup>

### **3.4.2.1 Veřejnoprávní smlouvy**

Veřejnoprávní smlouvy uzavírají veřejnoprávní subjekty. Jedná se o dvou nebo vícestranný právní akt, který upravuje vztahy ve správním právu, ať už vznik, změnu či zánik. Veřejnoprávní smlouvy se rozlišují na smlouvy koordinační a subordinační.

Koordinační smlouva je smlouva uzavřená mezi dvěma veřejnoprávními subjekty. Tyto smlouvy se mohou uzavírat jen na základě zvláštního zákona. Například veřejnoprávní korporace mohou uzavírat veřejnoprávní smlouvy, jen pokud souvisí s výkonem státní správy, stanoví-li to zvláštní zákon a dále je potřeba i souhlasu správního orgánu, který je jim nadřízen. Jde-li o uzavírání smluv přímo mezi územními samosprávnými celky, musí být předmětem činnosti jen záležitosti, které se týkají jejich samostatné působnosti a jen v případě, je-li to stanoveno zvláštním zákonem.

Subordinační smlouva na rozdíl od koordinační je uzavírána mezi veřejnoprávním subjektem a osobou, vůči které samotný výkon směřuje. Jsou uzavírány na základě dohody veřejnoprávního subjektu a soukromé osoby. Bez uzavření této smlouvy by tyto případy musely řešit prostřednictvím správního aktu. Příkladem subordinačních smluv je například smlouva, která byla uzavřena, aby nahradila stavební povolení nebo smlouva o poskytování dotace.

Z tohoto dělení lze tedy odvodit, že ve veřejnoprávní smlouvě musí být vždy alespoň jedna strana veřejnoprávním subjektem. Veřejnoprávní smlouvy musí být uzavírány ve veřejném zájmu. Pokud je smlouva neplatná, nahlíží se na ni jako na nezákonný právní akt.<sup>54</sup>

V České republice mají svou obecnou právní úpravu od 1. 1. 2006.<sup>55</sup> Tato úprava je obsažena ve správním řádu v páté části. V této právní úpravě jsou upraveny podmínky, za kterých by měly být smlouvy uzavírány. Veřejnoprávní smlouva musí být v písemné formě, v souladu s platnými právními předpisy a zákony a její obsah musí být z oblasti

---

<sup>53</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 194

<sup>54</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 300-303

<sup>55</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). s. 168

veřejného práva.<sup>56</sup> K uzavření smlouvy je také potřeba souhlasu Ministerstva vnitra. Je možné ji uzavřít na dobu určitou i na dobu neurčitou. Pokud je smlouva uzavřena na dobu určitou, je možné ji prodloužit tzv. dohodou o prodloužení veřejnoprávní smlouvy.<sup>57</sup>

### 3.4.3 Dozor nad výkonem samostatné a přenesené působnosti

Nad samostatnou působností vykonává dozor ministerstvo vnitra jen v případě obecně závazných vyhlášek je dozorovým orgánem i zastupitelstvo kraje. U výkonu samostatné působnosti jde vždy o dozor následný, tj. po ukončení určité činnosti, kdy se zjišťuje, zda obec jednala v souladu se zákonem a právními předpisy. Ministerstvo vnitra může po obci požadovat, aby mu poskytla všechny potřebné informace o výkonu přenesené působnosti. Dále může požadovat unesení z jednání orgánů obce, nebo pozastavit účinnost obecně závazné vyhlášky.

U poskytnutí informací o činnosti jsou stanovené určité lhůty, které stanovuje Ministerstvo vnitra. Obec, která informace vydává je oprávněna vyžadovat důvod vydání těchto informací a potvrzení o tom, že byly požadované informace vydány. Obec není oprávněna toto vyžádání odmítnout, a to ani v případě, pokud má za to, že vyžádané informace dozorový orgán nepotřebuje. Jedinou výjimkou by bylo, pokud by na základě vydání těchto dokumentů porušila mlčenlivost.

U působnosti přenesené vykonává dozor krajský úřad v přenesené působnosti. Stejně jako u dozoru působnosti samostatné i zde se dozor provádí až následně zjištěním, zda je výkon prováděn v souladu se zákony a právními předpisy. U přenesené působnosti musí být dále v souladu i se směrnicemi a usneseními vlády. Krajský úřad rozhoduje o postavení účinnosti nařízení obce, ruší opatření orgánů obce, může si vyžádat, aby mu byly poskytnuty potřebné informace, a také může požadovat, aby bylo změněno či zrušeno nezákonné opatření. Kontrola přenesené působnosti je v rámci pololetí nejdříve prováděna u obcí s pověřenými obecními úřady a u obcí s rozšířenou působností.<sup>58</sup>

---

<sup>56</sup> PŘÍKOPA, Vojtěch. *Veřejnoprávní smlouvy koordinační*. V Praze: C.H. Beck, 2018, s. 5

<sup>57</sup> Ministerstvo vnitra ČR [online]. [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/verejnopravni-smlouvy-159710.aspx>

<sup>58</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). s. 113-115

## 4 Obec s pověřeným obecním úřadem

Obec s pověřeným obecním úřadem vykonává přenesenou působnost pro obce, které se nacházejí v jejím správním obvodu. Správní obvod stanovuje vyhláška Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb., o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Samotný rozsah působnosti stanovují zvláštní zákony. Seznam obcí s pověřeným obecním úřadem lze nalézt v zákoně č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Obec, která je stanovena jako obec s pověřeným úřadem vykonává působnost jak na území své obce, tak i na území obcí, které se nacházejí v jeho správním obvodu.

Pověřený obecní úřad vznikl již v roce 1990, kdy byl ustanoven v §60 zákona č. 367/1990 Sb., o obcích, v platném znění. Tento zákon upravoval rozsah výkonu pověřeného úřadu. Pověřený úřad vykonával státní správu, kterou předtím vykonávaly místní národní výbory a městské národní výbory, které spravovaly větší rozsah přenesené působnosti, než měly všechny obce. Do rozsahu jeho působnosti spadaly ale i věci, které před rokem 1990 byly svěřeny krajským a okresním národním výborům. Tyto záležitosti jsou stanoveny v příloze zákona č. 367/1990 Sb., o obcích. Dále spravoval záležitosti, které mu byly zvláštním zákonem přímo svěřeny, a rozhodoval v prvním stupni správního řízení v případě, pokud zvláštní zákon nestanovil jinak.

Pověřený obecní úřad byl ustanoven i v nově vzniklém zákoně, tj. zákon č. 128/2000 Sb., o obcích. Na základě úprav zvláštních zákonů se rozsah jeho působnosti neustále mění. Například od roku 2003 je účinná novela č. 313/2002 Sb., v platném znění, která již neobsahuje pravomoc obcí s pověřeným obecním úřadem rozhodovat v prvním stupni správního řízení.

Obce s pověřeným obecním úřadem nemohou vzájemně uzavírat veřejnoprávní smlouvy a žádnému orgánu nepřísluší těmto obcím přenesenou působnost odejmout.<sup>59</sup> Krajskému úřadu náleží pravomoc, kdy může na obec s pověřeným úřadem přenést výkon přenesené působnosti obce, která se nachází na území jejího správního obvodu a není schopna přenesenou působnost nadále vykonávat.<sup>60</sup>

<sup>59</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. Praha: Wolters Kluwer, 2017, s. 195-197

<sup>60</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 151

## 4.1 Vývoj obce s pověřeným obecním úřadem

Reforma veřejné správy se týkala i okresních úřadů. V její druhé etapě došlo k rozhodnutí, že okresní úřady budou k 31. 12. 2002 zrušeny a budou ponechány pouze jako územně správní jednotky. Ukončením činnosti celkem 77 okresních úřadů muselo následně dojít k novému územnímu uspořádání. Působnost, kterou dosud vykonával okresní úřad, musela být přenesena na existující subjekty a stejně tak musel být převeden i majetek, který okresnímu úřadu náležel.

Z velké části došlo k přenesení působnosti na obce s rozšířenou působností (205) a na obce s pověřeným obecním úřadem (388), dále pak i na krajské úřady. Druhou fází reformy završil vznik dvou zákonů a to zákona č. 313/2002 Sb., kterým byl novelizován zákon č. 128/2000 Sb., o obcích a dále zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Obecní zřízení bylo dále novelizováno i v letech 2003-2006 kdy došlo ke vzniku celkem 13 zákonů.<sup>61</sup>

Třetí fáze reformy je od předešlých fází poměrně odlišná. Zde dochází spíše ke změnám obsahovým, zatímco v první a druhé fázi byly hlavní změny z hlediska organizace. V třetí fázi reformy jde tedy zejména o modernizaci a snažit se přiblížit západoevropskému modelu veřejné správy.<sup>62</sup>

## 4.2 Činnosti obce s pověřeným obecním úřadem

Tato činnost je vykonávána prostřednictvím přenesené působnosti Základní přenesenou působnost má všech 6258 obcí,<sup>63</sup> avšak větší rozsah přenesené působnosti mají obce s pověřeným obecním úřadem. V České republice je těchto obcí celkem 388.<sup>64</sup> Obec s pověřeným úřadem (dále jen POÚ) vykonávají činnosti, které jsou uvedeny v katalogu Ministerstva vnitra.

Mezi těmito činnostmi je například ochrana přírody, kterou upravuje zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, v platném znění. POÚ má například vést registr

<sup>61</sup> GROSPÍČ, Jiří, Tomáš LOUDA a Lenka VOSTRÁ, ed. *Územní samospráva v České republice a Evropě*. Aleš Čeněk, s. r. o., PLZEŇ. 2007, s. 138, 139

<sup>62</sup> Reforma veřejné správy po roce 1989 - SMS ČR-Rok v obci. *SMS ČR-Rok v obci* [online]. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: <http://www.rokvobci.cz/zpravy-redaktoru/detail/689-reforma-verejne-spravy-po-roce-1989/>

<sup>63</sup> Malý lexikon obcí České republiky – 2018 | ČSÚ. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. [cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/maly-lexikon-obci-ceske-republiky-2018>

<sup>64</sup> Katalog činností veřejné správy. *Úvodní strana-Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>

významných krajinných prvků, vyhlášovat památné stromy, vydávat závazná stanoviska a vyhlášovat ochranná pásma.

Na základě zákona č. 254/2001 Sb. o vodách (vodní zákon), v platném znění, je pro POÚ povinností vydávat povolení ke změně vodních děl a k jejich rušení. Dále vyslovuje souhlas k terénním úpravám, k těžbě nerostů a stavbám v ochranných pásmech.<sup>65</sup>

Pověřený obecní úřad má za úkol zajišťovat volby do zastupitelstev obcí, do krajských zastupitelstev, parlamentu a do Evropského parlamentu. Pověřený obecní úřad má v rámci voleb do Evropského parlamentu povinnost zajistit místnost a pomocné prostředky pro činnosti Českého statistického úřadu, s kterým spolupracuje, aby zajistil pracovníky a technická zařízení, která jsou potřeba pro výsledky hlasování. Dále musí zajistit telefonní spojení se všemi volebními místnostmi, které se nacházejí v jeho správním obvodu a následně tento přehled zaslat krajskému úřadu. V pravomoci POÚ je i projednávání přestupku, pokud vznikne v seznamu voličů dvojí zápis.<sup>66</sup> Volby do Evropského parlamentu se uskuteční 23. – 26. května 2019. V České republice jde o čtvrté volby do Evropského parlamentu od vstupu do EU.

Další povinnost POÚ upravuje zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), v platném znění. Jedná se o vyplácení dávek těm, kteří se ocitli v krizové situaci z důvodu havárie nebo živelní pohromy. Dávka se však poskytuje jen fyzickým osobám nebo obcím s mimořádně obtížnými poměry. Podpora je poskytována ze státního rozpočtu prostřednictvím buď jednorázové peněžité dávky, pokud jde o samotné fyzické osoby nebo prostřednictvím jiné finanční podpory obcím a fyzickým osobám. Obec s pověřeným úřadem tuto dávku vyplácí na základě zvláštních právních předpisů z prostředků neinvestiční účelové dotace na sociální dávky, která je poskytována každý rok.<sup>67</sup>

Z oblasti sociální je mezi činnostmi POÚ i agenda hmotné nouze, kterou upravuje zákon č. 111/2006 Sb. o pomoci v hmotné nouzi, v platném znění, kde jsou stanoveny povinnosti v §54 a §61. Paragraf 54 tohoto zákona ukládá POÚ povinnost rozhodovat o vymáhání neprávem poskytnutých dávek, rozhodovat o vymáhání dávek, která byla

---

<sup>65</sup> Katalogy agend a činností veřejné správy-Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2019 [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/katalogy-agend-a-cinnosti-verejne-spravy.aspx>

<sup>66</sup> Zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů, §62

<sup>67</sup> Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a změně některých zákonů (krizový zákon), §37



poskytnuta v nesprávné výši a rozhodnout o upuštění od vymáhání dávek. Podle paragrafu 61 pak náleží POÚ pravomoc rozhodnout o mimořádné okamžité pomoci, o přiznání doplatku na bydlení, poskytovat informace aj. Mezi nejčastější agendu POÚ spadá činnost dle stavebního zákona a činnost matričního úřadu. Tyto agendy jsou zmíněny v kapitole 6. – 8.<sup>68</sup>

### 4.3 Organizační struktura obce s pověřeným obecním úřadem

Obec, jako veřejnoprávní korporace má právo na venek jednat prostřednictvím svých orgánů. Tyto orgány jsou výslovně uvedeny v hlavě čtvrté zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Ústava pak zmiňuje pouze zastupitelstvo v článku 101 Ústavy ČR, které je považováno za základní orgán obecního zřízení. Dalším orgánem obecního zřízení je ustanovena rada obce, obecní úřad, starosta, výbory, komise a zvláštní orgány.

Zastupitelstvo obce je, jak už bylo zmíněno výše základním orgánem obecního zřízení a je také jediným orgánem, který lze nalézt v Ústavě ČR. Zastupitelstvo je orgánem kolegiálním. Jeho členové jsou voleni na čtyři roky přímou volbou občanů obce. V zákoně o obcích nelze nalézt ustanovení, kterým by byl dán přesný počet těchto členů. Upravuje pouze počet členů na základě počtu obyvatel v dané obci. Obec, která má pod 500 obyvatel musí mít v zastupitelstvu 5-15 členů, což stanovuje i minimální možný počet členů v zastupitelstvu. Maximálního počtu pak mohou dosáhnout ty obce, které mají nad 150 000 obyvatel. Těmto obcím zákon ukládá povinnost mít v zastupitelstvu 35-55 členů.<sup>69</sup>

Volit členy zastupitelstva má právo pouze občan starší 18 let. Je třeba rozlišit již zmiňované právo pasivní a právo aktivní. Právem pasivním se rozumí právo občana být volen do zastupitelstva, kdežto právem aktivním je právo volit. Volby do zastupitelstva jsou vyhlašovány prezidentem republiky. Ten vydá rozhodnutí, které se následně publikuje ve Sbírce zákonů. Za den vyhlášení je tedy považován den, kdy bylo toto rozhodnutí publikováno.

Zastupitelstvo rozhoduje v samostatné působnosti ve věcech, které jsou mu zákonem svěřeny, nebo které si samo vymíní. Nesmí se však slučovat s pravomocemi, které jsou svěřeny radě obce. Zastupitelstvu je výlučně svěřeno například schvalování programu rozvoje obce, rozpočtu a závěrečného účtu obce, vydávat obecně závazné vyhlášky obce, volit

<sup>68</sup> Katalog činností veřejné správy. *Úvodní strana-Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: [https://www.mvcr.cz/clanek/katalog\\_cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx](https://www.mvcr.cz/clanek/katalog_cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx)

<sup>69</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §67-§69

starostu a místostarostu, zakládat a rušit právnické osoby, podávat ústavní stížnost, rozhodovat o spolupráci s jinými občany a zřizovat či rušit obecní policii.<sup>70</sup>

Mimo výkonu samostatné působnosti může vykonávat i působnost přenesenou, kdy je zastupitelstvu svěřeno vydávání nařízení obce v případě, kdy v obci není zřízena rada.

Zastupitelstvo tyto činnosti projednává na zasedání, které svolává starosta obce, a to nejméně jednou za tři měsíce. Zasedání zastupitelstva se může zúčastnit veřejnost, proto je povinností zastupitelstva, uveřejnit informace o konání zasedání na úřední desce minimálně 7 dní před jeho začátkem. Zastupitelstvo je dále povinno pořídit ze zasedání zápis, který vždy musí obsahovat počet přítomných členů, schválený program jednání, výsledky a průběh hlasování, přijatá usnesení a podpis starosty a příslušných ověřovatelů.

Zastupitelstvo může být rozpuštěno pouze rozhodnutím Ministerstva vnitra v případě, pokud se po dobu 6 měsíců nebylo schopno zastupitelstvo sejít v usnášení schopném počtu členů nebo pokud zastupitelstvo nebo jiný orgán nerespektuje soudní rozhodnutí o povinnosti zahájit místní referendum.

Rada obce vykonává činnosti rovněž jak v působnosti samostatné, tak i v působnosti přenesené. V samostatné působnosti je rada obce výkonným orgánem odpovědný zastupitelstvu.<sup>71</sup> U působnosti přenesené může rada rozhodovat jen na základě zvláštního zákona, kdy je například oprávněná vydávat nařízení obce. Členem rady je vždy starosta a místostarosta obce. Ostatní členi se volí z řad zastupitelů, přičemž minimálním počtem zvolených členů je 5 a maximálně jich může být zvoleno 11. Zákon o obcích také obsahuje ustanovení, které zakazuje, aby počet členů rady přesáhl 1/3 počtu členů zastupitelstva. Z tohoto ustanovení rovněž vyplývá, že není možné zřídit radu v obci, která má v zastupitelstvu méně než 15 členů. Pokud se tak stane, jsou pravomoci rady svěřeny starostovi obce, případně zastupitelstvu. Rada obce například připravuje návrhy pro jednání zastupitelstva, spravuje hospodaření obce podle rozpočtu, zřizuje a ruší komise, stanovuje počet zaměstnanců na obecním úřadě, a jak již bylo zmíněno, vydává nařízení obce.

Starosta obce je orgánem, který zastupuje obec navenek, je členem zastupitelstva a rovněž i členem rady. Na post starosty je vždy volen samotný člen zastupitelstva, o kterém rozhodne většina všech zastupitelů. To samé platí i u jeho zástupce, tj. místostarosty, který

---

<sup>70</sup> BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009, s. 67-70

<sup>71</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 186-195

zastává výkon v případě jeho nepřítomnosti. Starosta obce například odpovídá za informování veřejnosti o činnosti obce a za včasné zajištění přezkumu hospodaření obce, stanovuje platy zaměstnancům úřadu, zajišťuje výkon přenesené působnosti a svolává zasedání zastupitelstva a rady.<sup>72</sup>

Výbory a komise obce slouží jako kontrolní a iniciativní orgány, přičemž výbory zřizuje zastupitelstvo a komise rada. O zřízení komisí rozhoduje pouze rada, naopak u zřizování výborů vzniká ze zákona povinnost zastupitelstva zřídit alespoň dva povinné výbory, a to kontrolní a finanční. Může však nastat i výjimka kdy zastupitelstvu vznikne povinnost zřídit i třetí výbor. Tato povinnost vzniká v případě, pokud v obci žije více než 10 % občanů jiné národnosti.

Za zvláštní orgány jsou považovány například krizový štáb obce a povodňová komise.<sup>73</sup>

## **4.4 Obecní úřad obce s pověřeným obecním úřadem**

Obecní úřad se dělí na odbory a oddělení, které zřizuje rada obce pro určité činnosti úřadů. Toto rozdělení však není povinné. Z personálního hlediska je obecní úřad tvořen starostou obce, místostarostou, zaměstnanci obecního úřadu a tajemníkem, jehož funkce se v obcích s pověřeným úřadem stanovuje povinně. Obecní úřad vykonává přenesenou i samostatnou působnost. V samostatné působnosti plní převážně povinnosti, které mu byly uloženy radou nebo zastupitelstvem.<sup>74</sup>

### **4.4.1 Zaměstnanci obecního úřadu**

Pracovní vztahy těchto úředníků upravuje zákon č. 312/2002 Sb. o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů, v platném znění. Mimo úpravu pracovních vztahů tento zákon upravuje i jejich vzdělávání.<sup>75</sup> Vznik tohoto zákona odlišil úředníky od jiných pracovníků, kteří se řídí zákoníkem práce. Tyto dva právní předpisy mají mezi sebou vztah speciality. Úředníci se tedy musí řídit jak zákoníkem práce, tak i zákonem o úřednících, kdy zákon o úřednících má vždy přednost před právní úpravou zákoníku práce.

---

<sup>72</sup> BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009, s. 73-75

<sup>73</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007, s. 211-215

<sup>74</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). s. 108, 109

<sup>75</sup> Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

Zaměstnancem obecního úřadu je osoba, která je v pracovním poměru daného úřadu. Tento poměr vzniká podle zákona o úřednících pracovní smlouvou. Výjimkou jsou vedoucí úřadu a vedoucí pracovníci, kteří jsou na svou pozici jmenováni. Vznikem pracovního poměru jsou úředníci povinni vykonávat činnosti daného obecního úřadu, které jsou jim zadány. Počet těchto úředníků je stanoven radou obce a jejich platy stanoví vedoucí úředník.

Zvláštní postavení mají funkce vedoucí úřadu a vedoucí úředník. Vedoucím úřadu obce je vždy tajemník, který odpovídá za plnění všech úkolů, které byly úřadu uloženy, a to jak v působnosti přenesené, tak i v působnosti samostatné. Dále je jejich povinností vydávat pracovní, skartační a spisový řád, plnit úkoly od statutárního orgánu a jak již bylo zmíněno, stanovuje platy zaměstnanců úřadu. Vedoucí úředník je nadřízen svým zaměstnancům. Jeho hlavní pracovní náplní je zadávání úkolů zaměstnancům. Všechny uložené činnosti zaměstnanců je oprávněn řídit a kontrolovat.<sup>76</sup>

## 5 POÚ Klatovy

Město Klatovy je vedle obce s pověřeným obecním úřadem rovněž také obcí s rozšířenou působností (dále jen ORP).

Správní obvod ORP Klatovy se nachází na jihozápadě České republiky v Plzeňském kraji. Západní část správního obvodu sousedí s Německem a zbylá s dalšími pěti správními obvody, mezi které patří správní obvod Nepomuk, Horažďovice, Domažlice, Sušice a Přeštice. Jeho rozloha činí 90 623 km<sup>2</sup>, tudíž je druhým největším na území Plzeňského kraje. V roce 2017 bylo při sčítání obyvatel k 31. 12. Zjištěno, že zde žilo 50 479 obyvatel, z čehož vyplývá hustota zalidnění, kdy na 1 km<sup>2</sup> připadá 55,7 obyvatel. Většina území tvoří spíše zemědělská půda a lesní porosty.

Do správního obvodu ORP Klatovy spadá přesně 44 obcí, viz příloha č. 1. Celkem osm z nich jsou města. Konkrétněji město Janovice nad Úhlavou, Klatovy, Měčín, Plánice, Nýrsko, Strážov, Železná Ruda a Švihov.

Mimo správních obvodů obcí s rozšířenou působností existují i menší správní obvody, které jsou vždy součástí některého ze správních obvodů ORP. Jde o správní obvod, ve kterých vykonává svoji působnost obec s pověřeným obecním úřadem. Správní obvod

---

<sup>76</sup> VAVROCHOVÁ, Simona a Petr KUŠ. *Územní samosprávné celky*. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2012, s. 76, 77

ORP Klatovy zahrnuje celkem 3 tyto správní obvody. Jedná se o správní obvod POÚ Nýrsko, správní obvod POÚ Klatovy a správní obvod POÚ Plánice.

Do správního obvodu POÚ Klatovy se řadí na základě vyhlášky Ministerstva vnitra č. 388/2002 Sb. tyto obce: Klatovy, Janovice nad Úhlavou, Běšiny, Běhařov, Bezděkov, Dlažov, Měčín, Čachrov, Biřkov, Bolešiny, Černíkov, Chudenice, Javor, Červené Poříčí, Dolany, Chlistov, Mochtín, Mezihoří, Ježovy, Lomec, Křenice, Klenová, Vřeskovice, Vrhavěč, Švihov, Týnec, Strážov, Obytce, Myslovice, Poleň, Předslav a Ostřetice.

Město Klatovy se nachází na území, kterému se říká Pošumaví. Klatovy jsou druhým největším městem Plzeňského kraje s rozlohou 80, 67 km<sup>2</sup> a 22 310 obyvateli, to znamená, že na 1 km<sup>2</sup> zde připadá 277, 24 obyvatel.<sup>77</sup>

Ve městě Klatovy vznikla v roce 1992 památková zóna, kterou tvoří hlavně původní část města, která byla obehnaná hradbami. Mezi zajímavosti této části města nutno zařadit Černou věž, která svou výškou dosahuje 81 metrů a byla tak dříve centrálním místem ochrany města. Na vrchol věže vede 226 schodů. Z jejího vrcholu je možné shlédnout celé Klatovy a šumavské okolí. V centru města se nachází i další dominanty, jako je například Jezuitský kostel Neposkvrněného početí panny Marie a svatého Ignáce. Nachází se v těsné blízkosti Černé věže. Na jeho výstavbě se tu podíleli i architekti Carlo Lurago, který výstavbu započal, Giovanni Domenico Orsi a Killián Ignác Dienzenhofer, jehož dílem jsou barokní portály na kostele. Za zmínku stojí i Barokní lékárna „U Bílého jednorožce“ a Katakomy. V lékárně „U Bílého jednorožce“ se nachází zařízení z 18. století, přesněji z roku 1776-1966 a interiér lékárny je rovněž situován do této doby. Katakomy jsou tajemnou součástí Jezuitského kostela. Byly vybudovány v jeho podzemí v 17. století, za účelem pohřbívání členů Jezuitského kostela a slavných osobností města.

V Klatovech žilo mnoho slavných osobností. Mezi ně lze zařadit jména, jako jsou František Machník, František Křižík, Josef Kajetán Tyl, Jan Werich, Václav Matěj Kramerius, Šiman Ennius a Jaroslav Vrchlický, který zde studoval na gymnáziu v období 19. století, tedy 1869-1872.

Klatovy mají také velkou vybavenost, co se týká škol, zdravotnictví i služeb. Ve městě je možné najít mateřskou školu, 4 základní školy, a to Tolstého, Plánickou,

---

<sup>77</sup> Obec Klatovy: Územně identifikační registr ČR. *Územně identifikační registr ČR* [online]. 1997 [cit. 2019-01-14]. Dostupné z: <http://www.uir.cz/obec/555771/Klatovy>

Masarykovu a Čapkovu. Dále školu Uměleckou Josefa Kličky, Střední školu průmyslovou, Střední školu zemědělskou a potravinářskou, Gymnázium Jaroslava Vrchlického a Vyšší odbornou školu, Obchodní akademii, Střední zdravotnickou školu a jazykovou školu s právem státní jazykové zkoušky. V oboru zdravotnictví se mohou Klatovy pyšnit nově vybudovanou Klatovskou nemocnicí a mammocentrem. Město poskytuje i důležité služby, kterými jsou služby sociální, technické, pohřební a odpadové.

## 5.1 Historie města

Dříve byly Klatovy bohatým královským městem přesněji od roku 1260, kdy je za královské město povýšil Přemysl Otakar II. V průběhu 13. – 16. století zde vytvořili velké opevnění, ve městě vzniklo velké čtvercové náměstí a jeho celé město bylo šachovnicového tvaru. Za Lucemburků pak město dosáhlo velkého vzrůstu v hospodářství, kultuře, ale i politice. V 15. století tedy za dob husitské revoluce, bylo královské město Klatovy jedno z nejvýznamnějších a v 16. století začaly vznikat stavby, které ve městě stojí dosud. Jedná se například o stavbu Černé věže, Bílé věže a radnice. V době 30. leté války se však stavba zastavila. Město často ničily velké požáry, a to i za dob Jezuitů v 17. století, kdy vznikla Jezuitská kolej, barokní lékárna, Jezuitský chrám a katakomby. V 18. století se Klatovy staly krajským městem a započala doba obrozenectví, za níž bylo v roce 1812 obnoveno gymnázium, a český jazyk se stal jazykem úředním. Dále bylo v roce 1882 otevřeno první muzeum a vznikly Klatovské karafiáty, které jsou dominantou města.<sup>78</sup>

## 5.2 Organizační struktura města

Za základní orgán obce je vždy považováno zastupitelstvo. Zastupitelstvo města Klatov má dohromady 27 členů, z nichž 9 členů tvoří zároveň i radu města, která má na starosti například kontrolu hospodaření a může prostřednictvím přenesené působnosti vydávat nařízení. Členy zastupitelstva a rady jsou vždy starosta a místostarosta. Na pozici starosty působí pan Mgr. Rudolf Salvetr a místostarostou je pan Ing. Václav Chroust a pan Ing. Martin Kříž. Počet členů v zastupitelstvu musí být v souladu se zákonem<sup>79</sup>, který stanovuje kolik členů zastupitelstva je potřeba na daný počet obyvatel. Na městském úřadě působí i tajemník města, kterým je pan Ing. Milan Jarošík.

<sup>78</sup> Historie Klatovy. *Oficiální stránky města Klatovy* [online]. [cit. 2019-01-14]. Dostupné z: <https://www.klatovy.cz/klatovy/fr.asp?tab=snet&id=2426&burl=&pt=HS>

<sup>79</sup> Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), §67, 68

Dalšími orgány města jsou výbory a komise. Zastupitelstvu je na základě zákona č. 128/2000 Sb., o obcích uložena povinnost zřídit finanční a kontrolní výbor. Předsedou finančního výboru je zde pan Pavel Strolený a předsedou kontrolního výboru pan Ing. Petr Votípka. Radě obce byla tímto zákonem udělena pravomoc zřizovat komise. Rada města tak zřídila finanční komisi, bytovou komisi, komisi pro nebytové prostory, komisi pro územní rozvoj, urbanismus a RMPZ, komisi pro kulturu a cestovní ruch, komisi pro výchovu, vzdělávání a sport a komisi pro sociálně právní ochranu dětí.

Městský úřad se dělí na odbory a oddělení. Celkem je zde 10 odborů, odbor dopravy, odbor vnitřních věcí, finanční odbor, hospodářský odbor, živnostenský odbor, odbor životního prostředí, odbor sociálních věcí a zdravotnictví, odbor výstavby a plánování, odbor rozvoje města a odbor školství, kultury a cestovního ruchu. Základní agendou obce s pověřeným úřadem je stavební a matriční úřad.

### **5.2.1 Stavební agenda**

Stavební úřad spadá pod odbor výstavby a územního plánování. Jeho základní činností je ohlašování staveb, které se týká buď ohlášení jednoduchých staveb, údržby nebo úpravy cest, dále má na starosti územní rozhodování např. o umístění stavby, odstraňování staveb, užívání staveb, udělování stavebního povolení, stavební dozor, sankce aj.

### **5.2.2 Matriční činnost**

Matriční činnost je součástí odboru vnitřních věcí. Matrika vykonává svou činnost za účelem evidence narození, úmrtí a uzavírání manželství. Každý matriční úřad je povinen vést tuto evidenci v matričních knihách. Tyto knihy musí vést pro každou událost zvlášť, proto se rozlišují na knihu manželství, knihu úmrtí a knihu narození. Vedle matričních knih je povinen vést sbírky listin. Zpracování těchto údajů je dáno zákonem č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů. Matriční úřad v Klatovech tuto činnost vykonává v rámci svého správního obvodu obce s pověřeným obecním úřadem.<sup>80</sup>

---

<sup>80</sup> Organizační struktura. *Oficiální stránky města Klatovy* [online]. [cit. 2019-01-19]. Dostupné z: <https://www.klatovy.cz/mukt/struktura.asp>

## 6 POÚ Nýrsko

Město Nýrsko je obcí s pověřeným obecním úřadem, do jehož působnosti spadají obce, které jsou součástí jeho správního obvodu. Celkem jde o 6 obcí: Dešenice, Železná Ruda, Hamry, Nýrsko a Chudenín.<sup>81</sup>

Samotné město se nachází přibližně 10 kilometrů od hranic Německé spolkové republiky, na jihozápadě Čech v nadmořské výšce 452 metrů. Rozloha města činí 31, 52 km<sup>2</sup> kde žilo k 1. 1. 2019 celkem 4 740 obyvatel.<sup>82</sup> Poblíž Nýrska se nachází například i město Klatovy, které od sebe dělí asi 18 kilometrů po hlavní cestě č. 191. Jeho správní území zahrnuje i obec Hodousice, Bystřici nad Úhlavou, Zelenou Lhotu, Starou Lhotu, Starý Láz a Blata.

Město Nýrsko je obec ležící na řece Úhlavě. Proslavila ho hlavně výroba brýlí v optické továrně W. Ecksteina, která sem byla přestěhována roku 1895 z Vídně. Dnes je zde vyrábí firma OKULA. Zajímavostí města je i Kostel sv. Tomáše Apoštola, který je považován za nejstarší budovu. Její vznik je datován roku 1352, kdy o něm byla nalezena první zmínka. Dříve mělo město ještě jednu historickou budovu, a to chrám čtrnácti svatých pomocníků přesněji do roku 1973, který byl zmenšeninou chrámu Dominikánského kostela, který lze vidět na náměstí v Klatovech. Mezi dominanty Nýrska patří i zřícenina Pajrek nebo známá Nýrská přehrada, od které vedou všechny trasy do Královského hvozdu, kde se nachází mimo jiné i Čertovo nebo Černé jezero.<sup>83</sup>

### 6.1 Historie

Nýrsko dříve sloužilo jako osada v pohraničí přes kterou vedla trasa do Bavorska. První zmínka je cca z roku 1327, ale za dobu jeho vzniku je považováno již 12. století. V době Husitské bylo město na dvě části, horní a dolní. Dolní část připadala k Bystřici nad Úhlavou a horní část byla součástí hradu Pajrek. V roce 1467 porazil majitel hradu Pajrek bavorské křižáky, kterými bylo i přesto město vyrabováno. Ke spojení těchto dvou částí došlo až v roce 1554, kdy Bystřice horní část Nýrska odkoupila. V roce 1593 vzniklo právo trhu týdenního a výročního, které bylo uděleno Rudolfem II. Dalším

<sup>81</sup> Správní obvod POÚ Nýrsko. *Města a obce online* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: [http://mesta.obce.cz/obce\\_po.asp?zujpo=556831](http://mesta.obce.cz/obce_po.asp?zujpo=556831)

<sup>82</sup> Počet obyvatel Nýrsko. *Místopisný průvodce po České Republice-přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/3755/nyrsko/pocet-obyvatel>

<sup>83</sup> Kudy z nudy-Nýrsko. *Kudy z nudy-Homepage* [online]. 2019 CzechTourism [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.kudyznudy.cz/Kam-pojedete/Sumava/Sumava/Nyrsko.aspx>



významným rokem se stal rok 1850, který je spojen se vznikem okresního soudu. Na konci 19. století vznikly továrny na prádlo, zápalky, parní pila a optická továrna, která sem byla přestěhována z Vídně.<sup>84</sup>

## 6.2 Organizační struktura města

Struktura města se skládá ze zastupitelstva města, starosty, místostarosty a tajemnice. Zastupitelstvo má v této obci pouze 13 členů, což je podle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích nedostatek pro volení do rady. Podle tohoto zákona musí mít každá obec minimálně 15 členů v zastupitelstvu a počet členů rady nesmí přesahovat 1/3 počtu členů zastupitelstva. Starostou města je zde pan Ing. Miloslav Rubáš, kterého v jeho nepřítomnosti zastupuje místostarostka paní Bc. Soňa Hladíková. Tajemnicí města je paní Ing. Blanka Kinská.

Mezi organizační strukturu města patří i odbory, mezi které patří architekt města, stavební úřad a odbor životního prostředí, finanční odbor, matrika a evidence obyvatel, projektový manažer a odbor sociální a zdravotní.<sup>85</sup> Z tohoto výčtu odborů lze vycházet z toho, že město Nýrsko jako obec s pověřeným obecním úřadem vykonává jak matriční činnost, tak i činnost stavebního úřadu. Tuto činnost vykonává nejen pro správní obvod POÚ, ale i pro správní území města.

## 7 POÚ Plánice

Součástí správního obvodu Plánice, jako obce s pověřeným obecním úřadem je obec Číhaň, Hnačov, Zavlekov, Mlýnské Struhadlo, Zborovy, Újezd u Plánice a samotné město Plánice.<sup>86</sup>

Město Plánice se nachází v Plzeňském kraji, přibližně 14 kilometrů od města Klatovy v nadmořské výšce 579 m n. m. a o rozloze 85, 93 km<sup>2</sup>. V Plánici žije cca 1611 obyvatel.

---

<sup>84</sup> Nýrsko-Historie obce. *Místopisný průvodce po České Republice-přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/3755/nyrsko/historie/>

<sup>85</sup> Organizační struktura Nýrska. *Oficiální stránky města Nýrska* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mestonyrsko.cz/munyrsko/struktura.asp>

<sup>86</sup> Správní obvod POÚ Plánice. *Města a obce online* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: [http://mesta.obce.cz/obce\\_po.asp?zujpo=556955](http://mesta.obce.cz/obce_po.asp?zujpo=556955)

Součástí města Plánice je i obec Nová Plánice, Zdebořice, Bližanovy, Mlynářovice, Křížovice, Kvasetice, Lovčice, Štipoklasy, Pohoří, Vracov a Zbyslav.<sup>87</sup>

Mezi dominanty města lze zařadit rodný domek Františka Křížíka. Tento domek byl zrekonstruován a v roce 2010 byl znovu otevřen. Dnes se v něm nachází malé technické muzeum a různé vynálezy. Jako nevýznamnější vynález je potřeba zmínit obloukovou lampu. Dr. Ing. František Křížík byl elektrotechnik, vynálezce a podnikatel. Je považován za největší osobnost města Plánice, kde se v roce 1847 narodil v domku chudého ševce. Dále se zde barokní kostel sv. Blažeje, socha svatého Jana Nepomuckého a mariánský sloup se sousoším Nejsvětější Trojice. Určitě je potřeba zmínit i malou vesničku Nicov, která se nachází kousek od města Plánice. V této obci lze spatřit krásný barokní poutní chrám Nanebevzetí Panny Marie.<sup>88</sup>

## 7.1 Historie

Obec Plánice vznikla ve 14. století přesněji roku 1329. Obec založili cisterciáci z kláštera Pod Zelenou horou a následně se zasloužili o změnu obce Plánice na status města. Později bylo toto město sídlem pro rod Švamberků, Šternberků, pánů z Martinic a Walissů. V 18. století zde vznikla jedna z nejstarších manufaktur bavlněné tkaniny. V 19. století žilo ve městě téměř 1 800 obyvatel, vznikl zde okresní úřad a bylo nainstalováno první pouliční osvětlení. Začátkem 20. století se Plánice stala okresním městem, ve kterém se nacházel například c. k. berní úřad, c. k. okresní soud, sbor dobrovolných hasičů, Sokol a četnická stanice.<sup>89</sup>

## 7.2 Organizační struktura města

Pokud jde o složení zastupitelstva obce a rady je zde situace stejná jako u města Nýrska v kapitole 6. Zastupitelstvo je v Plánici složeno pouze 14 členy, tudíž i zde nemohla být volena rada města z důvodu uvedených v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích. Starostou města byl zvolen pan Zdeněk Pavlíček a místostarostou pan Kamil

---

<sup>87</sup> Plánice. *Místopisný průvodce po České Republice-přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/3758/planice/>

<sup>88</sup> Plánice. *Kudy z nudy-Homepage* [online]. 2019 CzechTourism [cit. 2019-01-20]. Dostupné z: <https://www.kudyznudy.cz/Kam-pojedete/Sumava/Sumava/Planice.aspx>

<sup>89</sup> Historie Plánice. *O nás-Místní akční skupina Pošumaví* [online]. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: [http://www.masposumavi.cz/cestovni-ruch-a-regionalni-mistopis/regionalni-mistopis/mesta-obce-a-jejich-casti-1/planice-mesto-0\\_1768.html](http://www.masposumavi.cz/cestovni-ruch-a-regionalni-mistopis/regionalni-mistopis/mesta-obce-a-jejich-casti-1/planice-mesto-0_1768.html)

Mastný. Tajemníkem města je pan Haidinger Jiří. Ve městě byly zastupitelstvem zřízeny pouze povinné výbory, tj. kontrolní a finanční.<sup>90</sup>

Součástí pověřeného úřadu Plánice je zde jen matriční úřad, který vykonává činnost uvedenou v kapitole 5.2.2., kterou pro správní obvod POÚ Plánice vykonává paní matrikářka Helena Sudová. Do 31. 12. 2006 vykonával pověřený obecní úřad i činnost stavebního úřadu. Tu však 1. 1. 2007 přenechal na základě veřejnoprávní smlouvy, viz příloha č. 2 pověřenému obecnímu úřadu města Klatovy, odboru výstavby a územního rozvoje. Důvodem převedení agendy byl vznik nového stavebního zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, v platném znění, na základě něhož přešla stavební agenda na stavební úřady a byla tak v roce 2006 ukončena činnost stavební komise ve městě Plánice.<sup>91</sup>

---

<sup>90</sup> Poskytování informací dle zák. 106/1999 Sb. – Zastupitelstvo-Oficiální stránky Města Plánice. *Titulní strana-Oficiální stránky Města Plánice*[online]. 2019 [cit. 2019-02-16]. Dostupné z: <http://www.planice.cz/mestsky-urad/poskytovani-informaci-dle-zak-106-1999-sb/subjekt-zastupitelstvo-2.html>

<sup>91</sup> Vyřizování stavební agendy – Oficiální stránky Města Plánice. *Titulní strana – Oficiální stránky Plánice* [online]. 2019 [cit. 2019-02-16]. Dostupné z: <http://www.planice.cz/mestsky-urad/informace-uradu/vyrizovani-stavebni-agendy/>

## 8 Zjištění a doporučení ve vztahu k řešené problematice

Ve správním obvodu ORP Klatovy jsou celkem 3 obce s pověřeným obecním úřadem. Na základě porovnání těchto 3 obcí je viditelný rozdíl mezi počty obcí v jednotlivých správních obvodech. Správní obvod Klatovy jako největší město, zahrnuje celkem 32 obcí včetně samotného města Klatovy, což je přibližně 5x více obcí, než ve správním obvodu POÚ Nýrska nebo POÚ Plánice. Ve správním obvodu POÚ Nýrsko je celkem 6 obcí a ve správním obvodu POÚ Plánice 7 obcí.

Tyto tři obce s pověřenými obecními úřady jsou ve správním obvodu ORP Klatovy rozmístěny poměrně rovnoměrně. Vzdálenost mezi těmito obcemi je přibližně 14 km.<sup>92</sup>

Dalo by se říci, že nejvíce agend vykonává město Klatovy, přičemž tyto agendy spadají spíše pod ORP Klatovy a samotný POÚ Klatovy vykonává pouze agendu matriční a stavební. Tyto agendy rovněž vykonává i POÚ Nýrsko. Nejméně činností však zahrnuje POÚ Plánice, která vykonává pouze činnost matričního úřadu. Jak už bylo zmíněno, od 1. 1. 2007 POÚ Plánice přenechala na základě veřejnoprávní smlouvy stavební agendu POÚ Klatovy. Je tedy otázkou, zda je potřebné, aby město Plánice dále vykonávalo činnost pověřeného úřadu a bylo tak nadále financováno.

Z mého pohledu by město Plánice mělo být pouze tzv. "jedničkovou" obcí, nebo obcí, která bývá označována jako obec s matričním úřadem. Tato situace mě vybízí i k zamyšlení, zda by POÚ Klatovy neměla vykonávat tuto agendu i za POÚ Nýrsko, v jejímž správním obvodu se nachází obec Železná Ruda, která taktéž vykonává činnost stavebního úřadu.

Dle mého názoru je stavební agenda v obci Železná Ruda více prospěšná nežli v POÚ Nýrsko, ačkoliv není obcí II. typu. Existence stavebního úřadu v Železné Rudě je žádoucí nejen pro obec samotnou, ale i pro obce v jejím okolí, jejichž obyvatelé mají z důvodu vyšší nadmořské výšky horší podmínky pro dojíždění za veřejnou správou, a to zejména v zimním období. Na rozdíl od této obce, obyvatelé města Nýrska a okolí mají pro dojíždění do blízkých Klatov mnohem lepší podmínky. Převedením této agendy by se tak

---

<sup>92</sup> Mapy Google. *Google* [online]. [cit. 2019-03-04]. Dostupné z: <https://www.google.com/maps/@49.3847226,13.1791208,11z?hl=cs>

mohl snížit počet obcí s pověřeným obecním úřadem, kterých je v České republice nadměrné množství.

Nejdříve je však potřeba zvážit i finanční stránku, tj. náklady na dojíždění občanů těchto obcí a náklady na provoz POÚ. Jestliže by náklady na dojíždění měly být vyšší než náklady na výkon obce II. typu, bylo by nejlepším řešením agendu stavebního úřadu, tudíž i status obce s pověřeným obecním úřadem ponechat. Pokud by však mělo dojít ke snižování počtu POÚ, bylo by velmi přínosné zpracování výzkumu, na jehož základě by došlo ke zjištění, jaké matriční a stavební úřady jsou nejméně využívány a jaké jsou naopak zatíženy nejvíce.

Z předchozího odstavce je zřejmé, že POÚ vykonává stejné agendy, které vykonávají i obce I. typu, tudíž je těžké posoudit, o jaký typ obce se jedná. Obec druhého typu může navíc své agendy přenechat obci, která má rovněž tento status, čímž dochází k tomu, že vykonává minimální počet agend, a i přesto je nadále obcí s pověřeným obecním úřadem viz město Plánice. Bylo by proto přínosné, kdyby byly jednoznačně stanoveny činnosti, které tyto obce musí vykonávat.

Zřízení POÚ má však i svou pozitivní stránku, za kterou považují především myšlenku přiblížit veřejnou správu občanům, kdy byly rozšířeny nejčastěji využívané agendy, tj. matriční a stavební. Tyto agendy dále spadají do působnosti i tzv. obcím s matričním úřadem a obcím se stavebním úřadem.

## Závěr

Cílem mé bakalářské práce bylo charakterizovat pojem obec s pověřeným obecním úřadem a v druhé části se zamyslet nad tím, zda jsou rozebírané obce, tj. POÚ Nýrsko, POÚ Klatovy a POÚ Plánice opravdu potřebné pro výkon působnosti obce s pověřeným obecním úřadem. Samotné téma jsem vyobrazila tak, aby bylo zřejmé, kam tato obec spadá, jak se vyvíjela a jakou činnost může ve své působnosti vykonávat. Nezbytné proto bylo, abych se nejdříve zaměřila na veřejnou správu celkově a dostala se tak k samotnému jádru mé práce.

Výkon působnosti této obce se neustále mění. Hlavním důvodem je stále trvající reforma s cílem přiblížit se západoevropskému modelu, kde je prioritou co nejvíce přiblížit veřejnou správu občanům. Obec s pověřeným úřadem se tedy vyvíjí neustále, a to už od roku 1990. Hlavním mezníkem vývoje bylo zrušení okresních úřadů, kdy část agendy byla přenesena právě na tyto obce.

V poslední části mé práce jsem došla ke zjištění, že nejzákladnější agendou obcí s pověřeným obecním úřadem je matriční činnost a činnost na základě stavebního zákona. Činnost stavebního zákona nevykonává pouze nejmenší zmiňovaná obec tedy POÚ Plánice, z čehož vyplývá, že vykonává minimum činností oproti zbylým dvěma obcím. Zde jsem se tedy zamyslela nad tím, zda je potřebné, aby tato obec, ale i obec Nýrsko byly nadále obcemi s pověřeným obecním úřadem, a to zvláště z důvodu nadměrného množství obcí II. typu. Vedle myšlenky zrušení POÚ Nýrsko však bylo potřeba zvážit i finanční stránku z hlediska dojíždění a provozu POÚ.

Zřízení obce s pověřeným obecním úřadem má svá negativa ale i pozitiva. Za pozitivum jsem označila myšlenku přiblížení veřejné správy občanům.

## Resumé

The aim of my bachelor thesis was to characterize the municipality with a delegated municipal office and in the second part to consider whether there are dismantled municipalities, that is POÚ Nýrsko, POÚ Klatovy and POÚ Plánice really necessary for the performance of the competence of municipality with the delegated municipal office.

I have described the topic itself in such a way as to make clear where it is, how it evolved and what activities it can perform. It was essential that I first focus on public administration universally and thus get to the heart of my work.

The performance of this municipality with a delegated municipal office is constantly changing. The main reason is a permanent reform aiming to move closer to the Western European model, where it is a priority to bring public administration closer to the citizens.

The municipality with the delegated municipal office has been developing steadily since 1990. The main event was the cancellation of district offices, where part of the activity was transferred just to these municipalities.

By comparing the activities of the municipalities with the delegated municipal office in the territory of ORP Klatovy, I found out that the most basic activity is register and activity under the Building Law. Activity under the Building Law are not done by the POÚ Plánice. This is the minimum of activity. Here I have been thinking about whether it is necessary for this municipality to continue to exercise the competence of an authorized municipal authority.

From my point of view, the creation of municipalities with the delegated municipal office has both their positive and the negative. I think positive is idea to bring public administration closer to citizens. This idea, however, in practice means that citizens have commute to several places. It would be more beneficial if all issues were addressed in one place.

## Seznam pramenů a literatury

### Literatura:

BALÍK, Stanislav. *Komunální politika: obce, aktéři a cíle místní politiky*. Praha: Grada, 2009. Politologie (Grada). ISBN 978-80-247-2908-4.

GROSPÍČ, Jiří, Tomáš LOUDA a Lenka VOSTRÁ, ed. *Územní samospráva v České republice a Evropě: sborník příspěvků z mezinárodní konference "Územní samospráva v České republice a v Evropě - její problémy a perspektivy v XXI. století" : Třešť, 21.-22.11.2006*. Plzeň: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, 2007. ISBN 978-80-7380-028-4.

HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C.H. Beck, 2016. Academia iuris (C.H. Beck). ISBN 978-80-7400-624-1.

KÁŇA, Pavel. *Základy veřejné správy: [vybrané kapitoly veřejné správy pro studium žáků středních škol a maturitní témata k ústní maturitní zkoušce z předmětu Veřejná správa]*. 2., dopl., přeprac. vyd. Ostrava: Montanex, 2007. Varia (Montanex). ISBN 978-80-7225-244-2.

KLÍMA, Karel. *Odpovědnost územní samosprávy*. Praha: Metropolitan University Prague Press, 2014. ISBN 978-80-87956-09-0.

KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů-základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6.

KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-665-5.

PŘÍKOPA, Vojtěch. *Veřejnoprávní smlouvy koordinační*. V Praze: C.H. Beck, 2018. Beckova edice právní instituty. ISBN 978-80-7400-559-6.

SCHELLE, Karel. *Vývoj veřejné správy v letech 1848-1948*. Praha: Eurolex Bohemia, 2002. ISBN 80-86432-25-4.

SLÁDEČEK, Vladimír. *Obecné správní právo*. Praha: ASPI, 2004. ISBN 80-7357-060-2.

VAVROCHOVÁ, Simona a Petr KUŠ. *Územní samosprávné celky*. 2., aktualiz. vyd. Praha: Institut pro veřejnou správu Praha, 2012. Skripta (Institut pro veřejnou správu). ISBN 978-80-86976-26-6.



## Internetové zdroje:

Orgány samosprávy. *eStránky.cz* [online]. 2019 [cit. 2019-01-12]. Dostupné z: <http://www.verejnasprava.estranky.cz/clanky/3.organy-samospravy.html>

15 let vzniku krajů: Je co slavit? - Krajské noviny. *Krajské noviny-nezávislý měsíčník pro kraje, města a obce ČR-Krajské noviny* [online]. 2019 Krajské noviny [cit. 2019-01-17]. Dostupné z: <http://krajskenoviny.cz/index.php/8-kraje/19-15-let-vzniku-kraju-je-co-slavit>

Historie krajského zřízení | Statistika&My-měsíčník Českého statistického úřadu. *Statistika&My-měsíčník Českého statistického úřadu* [online]. [cit. 2019-01-20]. Dostupné z: <http://www.statistikaamy.cz/2016/09/historie-krajskeho-zrizeni/>

Počet obyvatel v obcích-k 1.1.2018 | ČSÚ. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/pocet-obyvatel-v-obcich-see2a5tx8j>

Veřejnoprávní smlouvy-Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana-Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2019 [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/verejnopravni-smlouvy-159710.aspx>

Historie územní samosprávy | epravo.cz. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem-Sbírka zákonů, judikatura, právo* [online]. 1999 [cit. 2019-02-20]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/historie-uzemni-samospravy-15359.html?mail&fbclid=IwAR03RXPnzZF6fQNFh2JrdleqPUpRuxIXYced6iFIItTYrDo66LnuBK9o6Ok>

Katalogy agend a činností veřejné správy-Ministerstvo vnitra České republiky. *Úvodní strana-Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. 2019 [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/katalogy-agend-a-cinnosti-verejne-spravy.aspx>

Reforma veřejné správy po roce 1989 - SMS ČR-Rok v obci. *SMS ČR-Rok v obci* [online]. [cit. 2019-02-27]. Dostupné z: <http://www.rokvobci.cz/zpravy-redaktoru/detail/689-reforma-verejne-spravy-po-roce-1989/>

Katalog činností veřejné správy. *Úvodní strana-Ministerstvo vnitra České republiky* [online]. [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/clanek/katalog-cinnosti-vykonavanych-obcemi-v-jednotlivych-kategoriich.aspx>

iROZHLAS-spolehlivé a rychlé zprávy. *iROZHLAS-spolehlivé a rychlé zprávy* [online]. [cit. 2019-02-25]. Dostupné z: [https://www.irozhlas.cz/volby/evropsky-parlament2019?fbclid=IwAR2VFZbxmOA5IC4EPoIVaO3J95BTwtP9tk9QvWJUQE\\_LuXJAqKZZmzDpZQ0](https://www.irozhlas.cz/volby/evropsky-parlament2019?fbclid=IwAR2VFZbxmOA5IC4EPoIVaO3J95BTwtP9tk9QvWJUQE_LuXJAqKZZmzDpZQ0)

Obec Klatovy: Územně identifikační registr ČR. *Územně identifikační registr ČR* [online]. 1997 [cit.2019-01-14]. Dostupné z: <http://www.uir.cz/obec/555771/Klatovy>

Historie Klatovy. *Oficiální stránky města Klatovy* [online]. [cit. 2019-01-14]. Dostupné z: <https://www.klatovy.cz/klatovy/fr.asp?tab=snet&id=2426&burl=&pt=HS>

Správní obvod POÚ Nýrsko. *Města a obce online* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: [http://mesta.obce.cz/obce\\_po.asp?zujpo=556831](http://mesta.obce.cz/obce_po.asp?zujpo=556831)

Počet obyvatel Nýrsko. *Místopisný průvodce po České Republice-přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/3755/nyrsko/pocet-obyvatel>

Kudy z nudy-Nýrsko. *Kudy z nudy-Homepage* [online]. 2019 CzechTourism [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.kudyznudy.cz/Kam-pojedete/Sumava/Sumava/Nyrsko.aspx>

Nýrsko-Historie obce. *Místopisný průvodce po České Republice-přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/3755/nyrsko/historie/>

Organizační struktura Nýrska. *Oficiální stránky města Nýrska* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: <https://www.mestonyrsko.cz/munyrsko/struktura.asp>

Správní obvod POÚ Plánice. *Města a obce online* [online]. [cit. 2019-02-12]. Dostupné z: [http://mesta.obce.cz/obce\\_po.asp?zujpo=556955](http://mesta.obce.cz/obce_po.asp?zujpo=556955)

Plánice. *Místopisný průvodce po České Republice-přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit.2019-02-12]. Dostupné

z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/3758/planice/>

Plánice. *Kudy z nudy-Homepage* [online]. 2019 CzechTourism [cit. 2019-01-20]. Dostupné

z: <https://www.kudyznudy.cz/Kam-pojedete/Sumava/Sumava/Planice.aspx>

Historie Plánice. *O nás-Místní akční skupina Pošumaví* [online]. [cit. 2019-02-27]. Dostupné

z: [http://www.masposumavi.cz/cestovni-ruch-a-regionalni-mistopis/regionalni-mistopis/mesta-obce-a-jejich-casti-1/planice-mesto-0\\_1768.html](http://www.masposumavi.cz/cestovni-ruch-a-regionalni-mistopis/regionalni-mistopis/mesta-obce-a-jejich-casti-1/planice-mesto-0_1768.html)

Poskytování informací dle zák. 106/1999 Sb. – Zastupitelstvo-Oficiální stránky Města

Plánice. *Titulní strana-Oficiální stránky Města Plánice*[online]. 2019 [cit. 2019-02-16].

Dostupné z: <http://www.planice.cz/mestsky-urad/poskytovani-informaci-dle-zak-106-1999-sb/subjekt-zastupitelstvo-2.html>

Vyřizování stavební agendy – Oficiální stránky Města Plánice. *Titulní strana – Oficiální stránky Plánice* [online]. 2019 [cit. 2019-02-16]. Dostupné z:

<http://www.planice.cz/mestsky-urad/informace-uradu/vyrizovani-stavebni-agendy/>

Mapy Google. *Google* [online]. [cit. 2019-03-04]. Dostupné

z: <https://www.google.com/maps/@49.3847226,13.1791208,11z?hl=cs>

Organizační struktura. *Oficiální stránky města Klatovy* [online]. [cit. 2019-02-25]. Dostupné

z: <https://www.klatovy.cz/mukt/struktura.asp>

Obec jako společenství občanů. *Moderní obec* [online]. [cit. 2019-03-18]. Dostupné z:

<https://moderniobec.cz/obec-jako-spolecenstvi-obcanu/>

Malý lexikon obcí České republiky – 2018 | ČSÚ. *Český statistický úřad* | ČSÚ [online].  
[cit. 2019-03-18]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/csu/czso/maly-lexikon-obci-ceske-republiky-2018>

## **Právní předpisy:**

Zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu

Zákon České národní rady č. 367/1990 Sb., o obcích

Zákon České národní rady č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávných celků a o změně ústavního zákona České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)

Zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení)

Zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze

Zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon)

Vyhláška č. 326/2000 Sb., Ministerstva vnitra o způsobu označování ulic a ostatních veřejných prostranství názvy, o způsobu použití a umístění čísel budov, o náležitostech ohlášení o přečíslování budov a o postupu a oznamování přidělení čísel a dokladech potřebných čísel

Zákon č. 273/2001 Sb., o právech příslušníků národnostních menšin

Zákon č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon)

Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků a o změně některých zákonů

Zákon č. 313/2002 Sb., kterým se mění zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Vyhláška č. 388/2002 Sb., Ministerstva vnitra o stanovení správních obvodů obcí s pověřeným obecním úřadem a správních obvodů obcí s rozšířenou působností

Zákon č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností

Zákon č. 62/2003 Sb., o volbách do Evropského parlamentu a o změně některých zákonů

Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi

Zákon 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon)

Zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech

Zákon č. 15/2015 Sb., o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů (zákon o hranicích vojenských újezdů)

## **Přílohy**

Příloha č. 1: Mapa správního obvodu ORP Klatovy

Příloha č. 2: Veřejnoprávní smlouva – (stavební zákon) Plánice

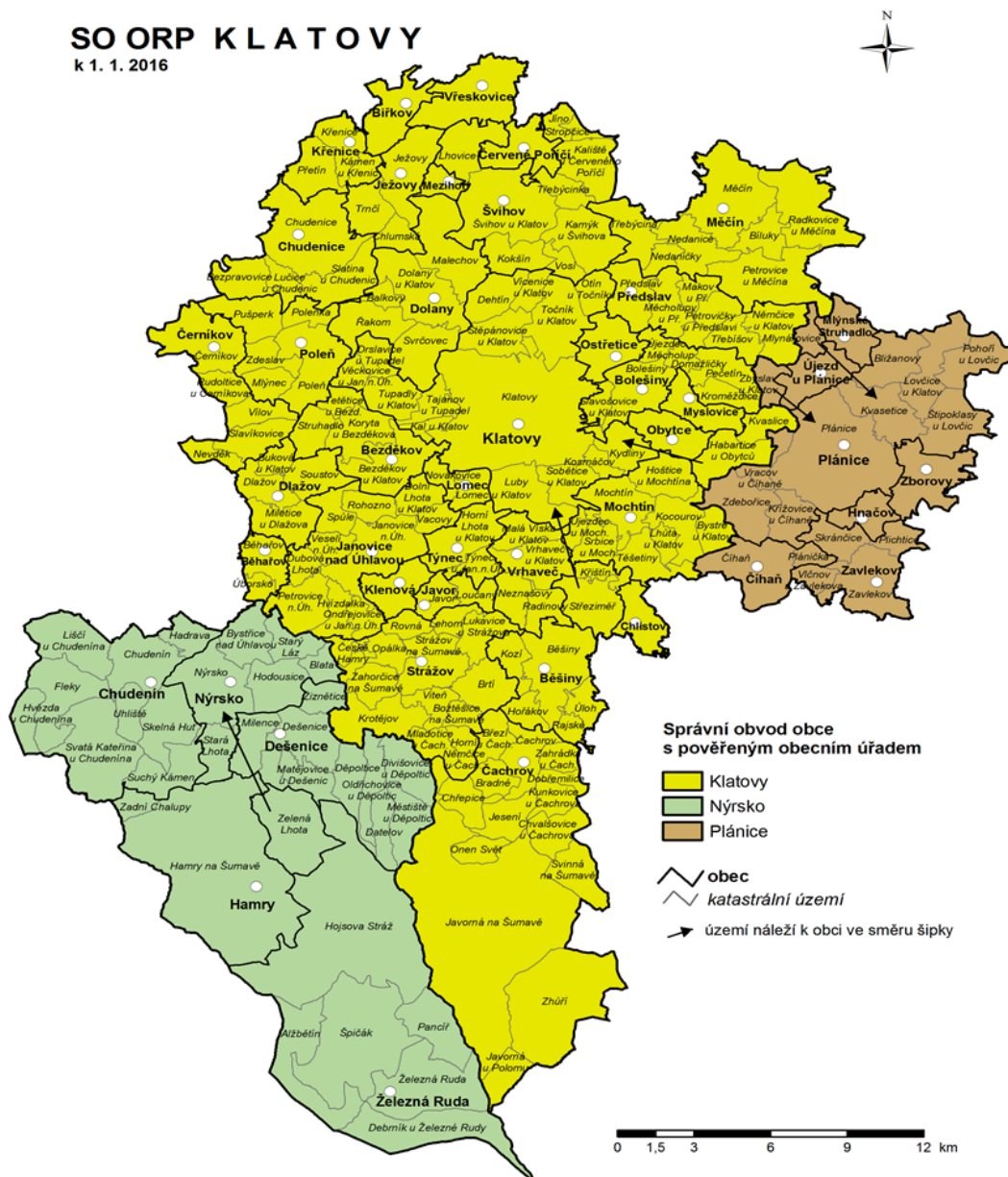
## **Zkratky**

**POÚ** – obce s pověřeným obecním úřadem

## **Klíčová slova**

Obec s pověřeným úřadem, územní samospráva, Klatovy, Plánice, Nýrsko

# Příloha č. 1 – Mapa správního obvodu ORP Klatovy<sup>93</sup>



<sup>93</sup> Český statistický úřad | ČSÚ [online]. [cit. 2019-03-14]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11252/17841520/ORP3205.png/bb4bf3a1-af6f-4276-8abf5fb395e98f53?version=1.1&t=1465972381460>

## Příloha č. 2 – Veřejnoprávní smlouva Plánice<sup>94</sup>

### Veřejnoprávní smlouva (stavební zákon) – Plánice

Na základě usnesení Zastupitelstva města Klatov ze dne 19. 12. 2006 číslo 2 bod č. XI a usnesení Zastupitelstva města Plánice ze dne 20. 12. 2006 číslo 19/06 uzavírají dne 21. 12. 2006 níže uvedené smluvní strany tuto veřejnoprávní smlouvu:

#### Článek I.

##### Smluvní strany

###### 1. Město Klatovy

sídlo městského úřadu: náměstí Míru 62/I, 339 01 Klatovy

IČ: 00255661

zastoupené starostou města Mgr. Rudolfem Salvetrem

*kraj Plzeňský*

*ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Klatovy*

a

###### 2. Město Plánice

sídlo městského úřadu: náměstí Dr. Ing. Fr. Křížíka 180, 340 34 Plánice

IČ: 00255980

zastoupené starostou města Václavem Petřem

*kraj Plzeňský*

*ve správním obvodu obce s rozšířenou působností Klatovy*

#### Článek II.

##### Předmět smlouvy

1. V souladu s § 63 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších změn a předpisů, budou orgány města Klatov namísto orgánů města Plánice vykonávat přenesenou působnost svěřenou zvláštními právními předpisy orgánům obce ve správním obvodu města Plánice v rozsahu vymezeném touto smlouvou.

2. Na základě této smlouvy budou orgány města Klatov místně příslušnými správními orgány v řízení ve správním obvodu města Plánice.

#### Článek III.

##### Smluvní rozsah výkonu přenesené působnosti

Orgány města Klatov budou vykonávat ve správním obvodu města Plánice přenesenou působnost svěřenou orgánům každé obce s pověřeným obecním úřadem v rozsahu stanoveném zákonem č. 183/2006 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších změn a předpisů.

---

<sup>94</sup> Veřejnoprávní smlouva. *Oficiální stránky Klatovy* [online]. [cit. 2019-03-14]. Dostupné z: <https://www.klatovy.cz/mukt/fr.asp?tab=mukt&id=1206&burl=>



## **Článek IV.**

### **Úhrada nákladů**

1. Za výkon předmětu smlouvy v určeném rozsahu poskytne město Plánice ze svého rozpočtu městu Klatovy na jeho účet číslo 0821048319/0800 příspěvek ve výši rovnající se státnímu příspěvku poskytnutému na příslušný kalendářní rok městu Plánice na výkon přenesené působnosti, k jejímuž výkonu je dle této smlouvy příslušné město Klatovy. Na rok 2007 činí tento příspěvek 289.321,- Kč, pokud bude smlouva účinná po celý kalendářní rok 2007. V dalších letech platnosti a účinnosti této smlouvy je město Plánice povinno vždy do 31.1. kalendářního roku oznámit městu Klatovy výši příspěvku na daný kalendářní rok a město Klatovy se zavazuje tuto výši respektovat.
2. Příspěvek je splatný ve čtyřech stejných čtvrtletních splátkách. Město Klatovy vystaví daňový doklad v odpovídající výši vždy ve druhém měsíci čtvrtletí, za které je placeno. Město Plánice pak poskytne čtvrtletní splátku příspěvku vždy nejpozději do posledního dne čtvrtletí, za které je placeno.
3. Příspěvek za rok 2007 se poskytne v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců účinnosti této veřejnoprávní smlouvy, přičemž celková částka bude zaokrouhlena na celé koruny nahoru.
4. V případě, že veřejnoprávní smlouva bude účinná dobu kratší než jeden kalendářní rok, příspěvek se poskytne v poměrné výši, která odpovídá počtu i započatých kalendářních měsíců účinnosti této veřejnoprávní smlouvy, přičemž celková částka bude zaokrouhlena na celé koruny nahoru.

## **Článek V.**

### **Doba trvání smlouvy**

Tato smlouva se uzavírá na dobu neurčitou. Tato smlouva je uzavřena dnem, kdy rozhodnutí Krajského úřadu Plzeňského kraje o udělení souhlasu s jejím uzavřením nabude právní moci.

## **Článek VI.**

### **Společná ustanovení**

1. Smluvní strany zveřejní veřejnoprávní smlouvu bezodkladně po jejím uzavření na úředních deskách svých městských úřadů po dobu nejméně 15 dnů a zašlou ji krajskému úřadu ke zveřejnění ve Věstníku právních předpisů kraje.
2. Po dobu platnosti této smlouvy vyvěsí smluvní strany na úředních deskách svých městských úřadů informaci o uzavření této smlouvy a jejím předmětu.
3. Tato smlouva se vyhotovuje ve třech stejnopisech, přičemž jeden stejnopis obdrží město Klatovy, jeden město Plánice a jeden stejnopis včetně příslušných příloh obdrží Krajský úřad Plzeňského kraje spolu se žádostí o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy.
4. Smlouva nabývá účinnosti poté, co nabude právní moci rozhodnutí Krajského úřadu Plzeňského kraje o udělení souhlasu s uzavřením této veřejnoprávní smlouvy.
5. Nedílnou přílohu této smlouvy tvoří usnesení zastupitelstva města Klatovy, usnesení zastupitelstva města Plánice a pravomocné rozhodnutí Krajského úřadu Plzeňského kraje o udělení souhlasu k uzavření smlouvy

V Klatovech dne 21.12.2006.

Mgr. Rudolf Salvetr  
starosta města Klatov

Václav Petřů  
starosta města Plánice

Účinnost smlouvy: 25.1.2007