

Západočeská univerzita v Plzni  
Fakulta právnická  
Katedra veřejné správy

**BAKALÁŘSKÁ PRÁCE**  
**Orgány obcí se zaměřením na správní obvod**  
**Kralovice**

Zpracoval: Kamil Kraus  
Vedoucí práce: JUDr. Tomáš Louda CSc.  
Plzeň, 2019

„Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Orgány obcí se zaměřením na správní obvod Kralovice“ zpracoval samostatně, a že jsem vyznačil prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpal způsobem ve vědecké práci obvyklým.“

Plzeň, 30. 11. 2019

.....  
Kamil Kraus

Tímto bych chtěl poděkovat všem, kteří mi pomohli s vypracováním této bakalářské práce, především mému vedoucímu práce JUDr. Tomáši Loudovi, CSc. za cenné rady, který mi poskytl při tvorbě této práce, své rodině, přítelkyni a kamarádům za podporu.



## Obsah

1	ÚVOD .....	7
2	Ústava České republiky a Listina základních práv a svobod .....	8
3	Vymezení veřejné správy.....	10
3.1	Formální pojetí veřejné správy .....	10
3.2	Materiální pojetí veřejné správy.....	11
4	Charakteristika obce .....	12
4.1	Klasifikace obcí .....	13
4.2	Název obce a symboly .....	14
4.3	Působnost obcí .....	15
4.3.1	Samostatná působnost.....	15
4.3.2	Přenesená působnost .....	16
4.4	Obecní orgány a jejich pravomoci .....	18
4.4.1	Zastupitelstvo.....	18
4.4.1.1	Mandát člena zastupitelstva .....	20
4.4.1.2	Práva a povinnosti zastupitele.....	20
4.4.1.3	Pravomoci zastupitelstva .....	21
4.4.1.4	Zasedání a rozpuštění zastupitelstva .....	21
4.4.2	Rada obce.....	23
4.4.2.1	Zasedání rady obce .....	24
4.4.2.2	Pravomoc a příslušnost rady obce.....	24
4.4.3	Starosta.....	25
4.4.3.1	Povinnosti a úkoly starosty obce.....	26
4.4.3.2	Volba, rezignace a odvolání starosty .....	26
4.4.3.3	Místostarosta .....	27
4.4.4	Obecní úřad.....	28
4.4.5	Tajemník obecního úřadu .....	29
4.4.6	Orgány zastupitelstva a rady obce .....	29
4.4.6.1	Výbory zastupitelstva obce .....	29
4.4.6.2	Finanční výbor .....	30
4.4.6.3	Kontrolní výbor.....	31
4.4.6.4	Výbor pro národnostní menšiny.....	31
4.4.6.5	Osadní výbor.....	32
4.4.6.6	Komise rady .....	32
4.4.7	Zvláštní orgány obce.....	33
5	Praktická část - Správní obvod Kralovice.....	35

5.1	Obec s rozšířenou působností – Kralovice.....	36
5.1.1	Charakteristika města Kralovice .....	36
5.1.2	Orgány města Kralovice .....	36
5.2	Obec s pověřeným obecním úřadem – Plasy .....	39
5.2.1	Charakteristika města Plasy .....	39
5.2.2	Orgány města Plasy.....	39
5.3	Obec Horní Bělá .....	41
5.3.1	Historie a charakteristika obce .....	41
5.3.2	Správní obvod obce Horní Bělá.....	42
5.3.3	Organizační struktura.....	43
5.3.4	Hospodaření obce.....	43
6	Závěr .....	46
	Resumé .....	47
	Seznam použitých zdrojů.....	48
	Seznam tabulek .....	50
	Seznam obrázků.....	50
	Seznam schémat.....	50
	Seznam příloh .....	50
	Přílohy.....	51

# 1 ÚVOD

Jak jistě víme, člověk je pro společnost důležitý a není tomu jinak ani v problematice týkající se obcí. Každý z nás má rodinu, je členem skupiny, ale především je součástí obce. Můžeme říci, že všichni občané obcí ji, ať už přímo nebo nepřímo, ovlivňují. Někteří se aktivně zapojují do dění v obci, jsou členy zastupitelstva, spolků, zkrátka se zajímají o obec. Jiní naopak jen nečinně přihlížejí.

Vzhledem k tomu, že obce řeší mnoho problémů, je velice důležité, aby se občané zajímali o dění v obci a aktivně se do něj zapojovali. Aby tak mohli činit, je důležité znát strukturu a fungování obecní samosprávy. Ta je obsažena v zákoně č. 128/2000 Sb., o obcích

Cílem mé bakalářské práce „Orgány obcí se zaměřením na správní obvod Kralovice“ je seznámit čtenáře s fungováním orgánů obcí I., II. a III. typu. Práce bude zaměřena na tři obce ve správním obvodu Kralovice, konkrétně se bude věnovat obcím ležícím v Plzeňském kraji, okrese Plzeň-sever. Jimi jsou obce Kralovice, Plasy a Horní Bělá. Vzhledem k tomu, že jsem obyvatelem Horní Bělé, budu jí věnovat větší pozornost.

Práce bude rozdělena na dvě části, teoretickou a praktickou. Teoretická část bude zaměřena na charakteristiku obecní samosprávy České republiky. Bude rozdělena do tří kapitol. V první kapitole budou zmíněny části Ústavy České republiky a Listiny základních práv a svobod, které se týkají zmiňované problematiky. Ve druhé kapitole bude vymezena veřejná správa, především její formální a materiální pojetí. Ve třetí kapitole bude věnovaná pozornost obcím. Konkrétně její působnosti a obecním orgánům. V jednotlivých podkapitolách bude popsána činnost orgánů obce, především zastupitelstva. Bude zmíněn mandát člena zastupitelstva, práva a povinnosti zastupitele, zasedání a rozpuštění zastupitelstva, činnost starosty, obecního úřadu a tajemníka. V neposlední řadě se budu věnovat radě obce a dalším radám a výborům v obci.

Praktická část bude rozdělena také na tři části, dle typů obce. V první části se budu věnovat městu Kralovice, což je obec s rozšířenou působností. Dále se budu věnovat městu Plasy, které jsou obcí s přenesenou působností. A nakonec budu věnovat pozornost obci Horní Bělá. Každou ze zmíněných obcí krátce charakterizuji. Více se však budu věnovat orgánům dané obce.

## 2 Ústava České republiky a Listina základních práv a svobod

O úpravu územní samosprávy se na nejvyšší úrovni stará Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky (dále jen „Ústava“). Zmínka o územní samosprávě v Ústavě má své opodstatnění a důležitost. Zákodárce tím poukazuje na to, že územní samospráva je jedním ze základních znaků demokratického státu. Článek 8 Ústavy zaručuje právo na samosprávu, což musí být zohledněno i v jiných legislativních činnostech.<sup>1</sup>

Další zmínku lze nalézt v čl. 79 odst. 3 Ústavy. Umožňuje orgánům územní samosprávy, jsou-li k tomu zmocněny zákonem, vydávat vlastní právní předpisy, které jsou v jejich mezích. To v praxi znamená vydávání obecně závazných vyhlášek územně samosprávným celkem, který má možnost určitým způsobem upravovat práva a povinnosti občanů nacházejících se na jejich území. Článek 87 Ústavy obsahuje ustanovení, kde ústavní soud rozhoduje o ústavní stížnosti ze strany územně samosprávných orgánů vůči nezákonnému zásahu státu.<sup>2</sup>

Hlava VII Ústavy ČR se pak územní samosprávě věnuje podrobněji. Jedná se o odstavce 99 – 105, přičemž odst. 103 byl zrušen.

Hlava VII upravuje:

- Územní organizaci (*„Česká republika se člení na obce, které jsou základními územními samosprávnými celky, a kraje, které jsou vyššími územními samosprávnými celky.“*).<sup>3</sup>
- Územní samosprávné celky (*„Územní samosprávné celky jsou veřejnoprávními korporacemi, které mohou mít vlastní majetek a hospodaří podle vlastního rozpočtu“*).<sup>4</sup>
- Zásah státu do činnosti ÚSC (*„Stát může zasahovat do činnosti územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a to jedině způsobem stanoveným zákonem“*).<sup>5</sup>
- Výkon státní správy (*„Výkon státní správy lze svěřit orgánům samosprávy jen tehdy, stanoví-li to zákon“*).<sup>6</sup>

---

<sup>1</sup> KADEČKA, Stanislav. *Právo obcí a krajů v České republice*. Praha: C.H. Beck, 2003. Právní instituty. ISBN 80-7179-794-4. s. 14

<sup>2</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 87 odst. 1 písm. c

<sup>3</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 99

<sup>4</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 101 odst. 3

<sup>5</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 101 odst. 4

<sup>6</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 105



Dalším významným dokumentem je Listina základních práv a svobod, která obsahuje několik ustanovení vztahujících se na obecní samosprávu. Hlavním účelem tohoto dokumentu je upravovat lidská práva a svobody, z toho důvodu nenajdeme mnoho článků věnujících se obecní samosprávě. Článek 17 odst. 5 upravuje povinnost orgánům státní správy a samosprávy poskytovat přiměřené informace o svých činnostech.<sup>7</sup> Stejnou povinností se zabývá zákon 128/2000 sb., o obcích a zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.<sup>8</sup>

V čl. 21 odst. 1 je zmínka, že občané mají právo podílet se na správě věcí veřejných přímou nebo svobodnou volbou svých zástupců. Občané se tak mohou přímo podílet na výkonu obecní samosprávy, např. pomocí místního referenda nebo svobodnou volbou zástupců do místních zastupitelstev.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> Ústavní zákon České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů, čl. 17 odst. 5

<sup>8</sup> Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, § 1 odst. 1

<sup>9</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 16

### 3 Vymezení veřejné správy

K vymezení pojmu veřejná správa je používáno velké množství definic, ať už se jedná o složité a zdlouhavé, nebo naopak krátké a snadno zapamatovatelné.

Nejběžnější definice veřejné správy bývá, že se jedná o správu věcí veřejných ve veřejném zájmu. Lze tedy zahrnout téměř vše, co přesahuje osobní sféru života jedince. Z toho vyplývá, že veřejná správa musí sledovat veřejný zájem, a to především osob, které se nacházejí na našem území.<sup>10</sup>

Podle JUDr. PhDr. Jana Malasta, Ph.D., můžeme veřejnou správu rozdělovat dle dvojího pojetí, a to z hlediska formálního a hlediska materiálního.<sup>11</sup>

#### 3.1 Formální pojetí veřejné správy

Formální pojetí veřejné správy kooperuje především s její organizací. Lze tedy říci, že veřejnou správu představuje soustava institucí, kterým jsou ze zákona dána práva a povinnosti ke správě veřejných záležitostí. Veřejná správa se v tomto případě nachází hlavně v moci výkonné. Přesněji řečeno, měla by být chápána jako podsystem. Pro představu můžeme veřejnou správu z hlediska formálního pojetí chápat jako jakousi pyramidu na základě hierarchického uspořádání, jejímž vrcholným orgánem je vláda. Obrazné znázornění této hierarchie je uvedeno v příloze č. 1: Obrázek č. 2.

Veřejná správa se ve formálním pojetí lze dále dělit na státní správu, samosprávu a další správu. Všechny typy je možné samozřejmě dále kategorizovat, což bude konkretizováno níže.

Státní správu můžeme pojmovit ze dvou hledisek, a to z hlediska územního a věcného.

Územní státní správa se dále dělí na ústřední, která zahrnuje ministerstva a jiné ústřední správní orgány; regionální v podobě krajských ředitelství; a místní správu.

Z věcného hlediska je možné rozdělit veřejnou správu na všeobecnou, kterou je vláda České republiky a specializovanou v podobě úřadů (např. finanční úřad, katastrální úřad, úřad práce).

---

<sup>10</sup> Správní právo přehledně, JUDr. PhDr. Jan Malast, Ph.D., 2018 Správní právo on-line – Spravko.cz (e-book), s. 4

<sup>11</sup> Správní právo přehledně, JUDr. PhDr. Jan Malast, Ph.D., 2018 Správní právo on-line – Spravko.cz (e-book), s. 6

Samosprávu lze také kategorizovat odlišně, a to na územní, což jsou obce a kraje; zájmovou v podobě nejrůznějších komor (Česká advokátní komora, Česká lékařská komora, Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků, apod.); profesní, do které se řadí např. hospodářská, či agrární komora České republiky; a v neposlední řadě akademickou, již reprezentují veřejné vysoké školy a univerzity.<sup>12</sup>

### 3.2 Materiální pojetí veřejné správy

Materiálním pojetím veřejné správy je chápána její samotná činnost. Jde tedy o realizaci úkolů a povinností, které zákon veřejné správě ukládá. Stejně jako dle formálního pojetí můžeme veřejnou správu rozdělit na základě materiálního pojetí, a to na vrchnostenskou a nevrchnostenskou správu.

Vrchnostenskou veřejnou správou rozumíme pravomoc správních orgánů o věcech autoritativně rozhodovat. Jedná se o situace, ve kterých správní orgány něco zakazují, příkazují, nebo případně povolují. Typické pro vrchnostenskou veřejnou správu je, že vždy jeden subjekt vystupuje jako nadřazený jinému.<sup>13</sup>

Nevrchnostenská veřejná správa naopak k uskutečňování svých úkolů žádného autoritativního rozhodnutí neužívá. Subjekty zde vystupují v rovném postavení, jedná se např. o uzavírání občanskoprávních smluv. Jinak řečeno jde o situace, kdy veřejná práva něco pronajímá, kupuje, či prodává. Vzhledem k tomu, že nevrchnostenská veřejná správa kooperuje s penězi, můžeme se často setkat se synonymním označením – fiskální správa.<sup>14</sup>

---

<sup>12</sup> Správní právo přehledně, JUDr. PhDr. Jan Malast, Ph.D., 2018 Správní právo on-line – Spravko.cz (e-book), s. 6 - 8

<sup>13</sup> Správní právo přehledně, JUDr. PhDr. Jan Malast, Ph.D., 2018 Správní právo on-line – Spravko.cz (e-book), s. 8

<sup>14</sup> Správní právo přehledně, JUDr. PhDr. Jan Malast, Ph.D., 2018 Správní právo on-line – Spravko.cz (e-book), s. 8-9

## 4 Charakteristika obce

Obce charakterizuje Ústava ČR jako základní jednotky územního členění státu, které jsou tvořeny třemi základními znaky. Územím obce, občany žijícími na uvedeném území a samostatnou působností obce. Ústava nadále přiznává obcím právo na samosprávu.<sup>15</sup>

Obce jako takové upravuje zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (dále jen „obecní zřízení“ nebo „zákon o obcích“). Odtud je vyjmuto město Praha, která se řídí zvláštním zákonem č. 131/2000 sb., o hlavním městě Praze. Zákon o obcích popisuje území obce jako základní územní samosprávné společenstvo občanů tvořící územní celek, jenž je vymezen hranicí území obce.<sup>16</sup> Dále uvádí, že každá část území České republiky patří k území některé z obcí, nestanoví-li jinak.<sup>17</sup>

Zákon č. 222/1999 Sb. o zajišťování obrany ČR odsud vyjímá vojenské újezdy, pro které obecní samospráva neexistuje. Vojenské újezdy jsou vymezená území sloužící k zajišťování obrany státu a k výcviku ozbrojených sil. V současné době se v České republice nachází 4 vojenské újezdy. Vojenský újezd Boletice, Březina, Hradiště a Libavá.<sup>18</sup>

V České republice existují obce, ve kterých žije jen několik desítek obyvatel, ale i velká města čítající několik stovek tisíc obyvatel. S nejmenším počtem je obec Vysoká Lhota, kde k 1. 1. 2018 žilo 15 obyvatel.<sup>19</sup> Naopak nejlidnatější je bezpochyby hlavní město Praha, k 30. 6. 2019, v níž žilo 1 315 076 obyvatel.<sup>20</sup> Obce se od sebe liší svou velikostí, počtem obyvatel, ekonomickým postavením a polohou. Všechny však vycházejí z jednotné právní úpravy, kterou je zákon o obcích. Jedinou výjimku opět tvoří hlavní město Praha, které se řídí již zmíněným zákonem o hlavním městě Praze.

---

<sup>15</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 99, 100 odst. 1, čl. 101 odst. 1

<sup>16</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 1 odst. 1

<sup>17</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 18 odst. 1

<sup>18</sup> Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR, ve znění pozdějších předpisů § 31 odst. 1

<sup>19</sup> Zajímavosti: 15 nej českých měst a obcí. *Reflex*. [online]. [cit. 28. 9. 2019]. Dostupné z:<https://www.reflex.cz/clanek/zajimavosti/88179/15-nej-ceskych-mest-a-obci-nejmene-lidi-zije-ve-vysoke-lhote-kde-nejvic-prsi-a-ktery-nazev-obce-je-nejcastejsi.html>

<sup>20</sup> Nejnovější údaje hl. m. Praha. *Český statistický úřad | ČSÚ* [online]. [cit. 28. 9. 2019.] Dostupné z:<https://www.czso.cz/csu/xa/1-xa>

Na základě těchto rozdílů je však potřeba vytvořit model vnitřní organizace a struktury vyhovující všem obcím. Z tohoto důvodu se uplatňují 2 zásady. Jedná se o zásady jednotné obce a o dělení obcí na více druhů.<sup>21</sup>

*Zásada jednotné obce* - tato zásada se vztahuje k jednotné právní úpravě týkající se samosprávy všech obcí. Na základě této zásady jsou si všechny obce bez rozdílu rovnoprávné, není možné tak mezi nimi dělat rozdíly.

*Dělení obcí na více druhů* – v tomto případě mají obce rozdílné postavení. Důvodem je zásada řídicí se zmíněným zákonem o obcích, který rozlišuje obce podle výkonu v oblasti přenesené působnosti, které na ně přenesl stát.<sup>22</sup>

#### 4.1 Klasifikace obcí

Obce podle klasického dělení rozdělujeme na vesnice, městyse a města. Zvláštním typem měst jsou města statutární. Zákon o obcích sice neužívá pojem vesnice, všeobecně je však známo, že jde o obce, která nejsou městysem ani městem.<sup>23</sup> Jelikož jde o vžitě označení, bude v této práci nadále používáno.

V rámci územního členění České republiky se obce rozlišují na tři základní druhy.

Obec základního typu dělíme na vesnice, městyse a města.

Na základě obecního zřízení pak můžeme města dále dělit na město základního typu, statutární město, hlavní město Praha.

Statut **Městys** v současné době používají obce, které nejsou základními obcemi ani městy. Zpravidla se jedná o obce, které toto označení používaly již před 17. květnem 1954. Od 1. července 2006 mohou díky novele zákona o obcích na svoji žádost tento titul získat zpět. Pro používání tohoto statutu obec požádá předsedu Poslanecké sněmovny, aby jí za městys určil. Předseda určí den, od kterého se obec městysem stává. Jiná možnost, jak docílit statutu městys je taková, že městysem se stane obec, kterou tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny na návrh obce po vyjádření vlády.<sup>24</sup>

---

<sup>21</sup>KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů - základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6. s. 116

<sup>22</sup>KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů - základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6. s. 116

<sup>23</sup>KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001 : (včetně textu zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o okresních úřadech)*. 2. aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Linde, 2001. ISBN 80-7201-272- x. s. 52 - 53

<sup>24</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 3 odst. 2, 4

Statut městysů užívá více než 220 obcí. Většina z nich se nachází v kraji Středočeském, Jihomoravském a kraji Vysočina.<sup>25</sup>

Titul **Město** mohou užívat obce, kterým statut města náležel již před nabytím nového zákona o obecním zřízení. Nadále obce, které mají alespoň 3000 obyvatel a stanoví je, na návrh obce, předseda Poslanecké sněmovny. Městem může být i obec, která jím byla před 17. květnem 1954 a požádá předsedu Poslanecké sněmovny o to, aby se městem znovu stala. V takovém případě nemusí být splněna podmínka minimálního počtu 3000 obyvatel.<sup>26</sup>

**Statutární města** jsou přímo definovány v § 4 odst. 1 zákona o obcích. Jedná se např. o města Plzeň, Liberec, Karlovy Vary, České Budějovice, Jablonec nad Nisou, Chomutov a Děčín.<sup>27</sup> Nejnovějším statutárním městem se stalo v roce 2018 město Trinec, jejich počet se tak zvýšil na 27.<sup>28</sup> Statutární města se mohou členit na městské obvody nebo na městské části.<sup>29</sup>

**Hlavní město Praha** je, jak již bylo řečeno, vyňato z působnosti zákona o obcích. Je upraveno zvláštním zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze. Městské části se, na rozdíl od částí statutárních měst, liší tím, že v právních vztazích vystupují pod vlastním jménem a na vlastní odpovědnost.<sup>30</sup>

## 4.2 Název obce a symboly

Každá obec má svůj vlastní název. Na návrh obce a se souhlasem Ministerstva vnitra však může dojít k jeho změně. Své názvy mohou mít taktéž části obcí, které bývají obvykle přejaty např. ze zaniklých obcí.<sup>31</sup> Při změně názvu se vše oznamuje Ministerstvu vnitra a katastrálnímu úřadu. Názvy obcí se uvádějí v českém jazyce, ale žijí-li v obci národnostní menšiny, název obce je uveden i v jejich jazyce.<sup>32</sup>

Symboly a znaky měst se používají od 12. století a dříve byly udělovány jen městům. Dnes obcím, které znak nemají, může být přidělen na žádost obce

<sup>25</sup> Seznam městysů v Česku. *Wikipedie otevřená encyklopedie*. [online]. [cit. 28. 9. 2019. ] Dostupné z: [https://cs.wikipedia.org/wiki/Seznam\\_m%C4%9Bstys%C5%AF\\_v\\_%C4%8Cesku](https://cs.wikipedia.org/wiki/Seznam_m%C4%9Bstys%C5%AF_v_%C4%8Cesku)

<sup>26</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů - základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6. s. 117

<sup>27</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 4 odst. 1

<sup>28</sup> Ryšavý, I. Legislativa, Správa a rozvoj. *Moderní obec*. [online]. [cit. 28. 9. 2019.] Dostupné z: <https://www.moderniobec.cz/trinec-se-stane-dalsim-statutarnim-mestem-senat-jiz-poslal-prislusny-navrh-zmeny-zakona-k-prezidentovu-podpisu/>

<sup>29</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 4 odst. 2

<sup>30</sup> Zákon č. 131/2000 sb., o hlavním městě Praze ve znění pozdějších předpisů, § 1 odst. 1, 3

<sup>31</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 27 odst. 1, 2

<sup>32</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 29 odst. 2

a se souhlasem předsedy Poslanecké sněmovny. Znakem obce je obrazec na štítu, který je vytvořený dle heraldických pravidel, jež jsou stálým znamením právního statusu.<sup>33</sup>

### 4.3 Působnost obcí

Kopecký ve své publikaci uvádí, že působnost obce lze charakterizovat jako „*souhrn práv a povinností, které jsou územnímu samosprávnému celku stanoveny k plnění jeho úkolů*“.<sup>34</sup>

Hlavním úkolem územně samosprávných celků v samostatné působnosti je pečovat o všestranný rozvoj svého území, potřeby občanů a ochranu veřejného zájmu při plnění svých úkolů. Existují také situace, kdy stát deleguje na obce své pravomoci, ty tak plní funkci státních orgánů v přenesené působnosti.

Obce nevykonávají jen samosprávu, nýbrž existují situace, ve kterých plní i funkci státního orgánu. Na základě toho se rozlišuje působnost přenesená a samostatná. Toto rozdělení je důležité především při vydávání právních předpisů, či o možnosti občanů zapojit se do fungování správy obce. Jde tedy o oblast činnosti subjektu veřejné správy v rámci úpravy společenských vztahů, která probíhá na určitém území, v určitém čase a vůči konkrétnímu okruhu osob.<sup>35</sup>

#### 4.3.1 Samostatná působnost

Ústava ČR deklaruje, že se v případě samostatné působnosti jedná o vymezený prostor, kde obec uskutečňuje právo na samosprávu.<sup>36</sup> Dále také vymezuje, v jakém případě stát může zasahovat do výkonu samostatné působnosti obce, a to článkem ve znění: „*stát může zasahovat do činností územních samosprávných celků, jen vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem stanoveným zákonem*“.<sup>37</sup>

Do samostatné působnosti obce náleží všechny záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů. Pro obce jde o hlavní oblast, ve které prostřednictvím

<sup>33</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001 : (včetně textu zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o okresních úřadech)*. 2. aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Linde, 2001. ISBN 80-7201-272-x. s. 54 - 55

<sup>34</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů - základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6. s. 165

<sup>35</sup> Samostatná a přenesená působnost. *Frank Bold*. [online]. [cit. 28. 9. 2019.] Dostupné z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost>

<sup>36</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 101

<sup>37</sup> Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 101 odst. 4

zastupitelstva realizuje své pravomoci. Jedná se především o záležitosti vyjmenované v § 84, § 85, § 102 zákona o obcích. Tyto pravomoci může stát omezit pouze zákonem, z čehož plyne, že činnosti v této působnosti obec vykonává zcela bez zásahu státu. §7 zákona o obcích přímo říká, že obce své záležitosti spravují samostatně a do výkonu samostatné působnosti mohou státní a krajské orgány zasahovat jen vyžaduje-li to ochrana zákona a jen způsobem zákonem stanoveným.<sup>38</sup>

Mezi nejdůležitější pravomoci v rámci samostatné působnosti obce řadíme např. schvalování rozpočtu a závěrečného účtu obce, vydávání obecně závazných vyhlášek, zřizování a rušení výborů, zřizování obecní policie, vydávání nařízení obce, zabezpečování hospodaření obce dle schváleného rozpočtu.<sup>39</sup>

Může nastat i situace, kdy není zcela jasné, o jakou působnost se jedná. V takovém případě se postupuje podle §8 zákona o obcích. Ten uvádí, že zákon, který upravuje působnost obcí, určuje, o jakou působnost se jedná. V případě, že se tak nestane, se jedná o působnost samostatnou.<sup>40</sup>

#### 4.3.2 Přenesená působnost

Přenesenou působností se rozumí výkon státní správy územními samosprávnými celky. Článek 105 Ústavy ČR umožňuje svěřit orgánům samosprávy výkon státní správy, stanoví-li tak zvláštní zákon. Stát tedy může delegovat některé ze svých pravomocí na orgány obcí a krajů, které je vykonávají jeho jménem.<sup>41</sup>

V přenesené působnosti tak orgány na obecní úrovni konají výkon státních záležitostí, např. formou vydávání nařízení obcí. Pro výkon státní správy na obecní úrovni vznikají obvody obcí, které zároveň mohou zahrnovat i území okolních obcí. Z toho vyplývá pro každou obec různá míra výkonu přenesené působnosti. Na základě této působnosti dělíme obce na 3 základní typy. Obce I. typu (s běžným obecním úřadem), obce II. typu (s pověřeným obecním úřadem) a obce III. typu (obce s rozšířenou působností).<sup>42</sup>

**Obcemi I. typu** rozumíme všechny obce na území České republiky, které vykonávají přenesenou působnost v základním rozsahu, tedy jen v rámci svého

<sup>38</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 7 odst. 1

<sup>39</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 84, 85, 102

<sup>40</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 8

<sup>41</sup> Zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 105

<sup>42</sup> Samostatná a přenesená působnost. *Frank Bold*. online]. [cit. 19. 11. 2019]. Dostupné z: <https://frankbold.org/poradna/kategorie/obce-kraje/rada/samostatna-prenesena-pusobnost>



spravovaného území. Do obcí "jedničkového" typu spadají všechny obce v ČR, tedy 6258 obcí, vykonávající základní rozsah přenesené působnosti. V zákoně č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností, se stanovují **obce II. typu**. Součástí zákona je též příloha obsahující celý výčet obcí s pověřeným obecním úřadem. Tyto obce vykonávají přenesenou působnost nejen pro své území, ale zároveň pro obce I. typu spadající do jejich správního obvodu. V těchto obcích se zřizuje např. stavební nebo matriční úřad. Počet "dvojkových" obcí celkově čítá 388 obcí. **Obce III. typu** po zrušení okresních úřadů převzaly většinu z jejich pravomocí. Obce s rozšířenou působností vznikly na základě zákona o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Výčet všech obcí obsahuje příloha téhož zákona. Celkem jde o 205 "trojkových" obcí. Činnostmi obcí III. typu jsou nejen ty, které vykonávají obce I. a II. typu, ale dále se jedná např. o vyřizování občanských, cestovních a řidičských průkazů, nebo registr motorových vozidel. V obci může být zřízen např. finanční, pracovní nebo živnostenský úřad.<sup>43 44</sup>

---

<sup>43</sup> Členění obcí podle rozsahu výkonu státní správy. *Portál územního plánování / PÚP*. [online]. [cit. 19. 11. 2019]. Dostupné z: [https://portal.uur.cz/spravni-usporadani-cr-organy-uzemniho-planovani/obce.asp#index\\_3](https://portal.uur.cz/spravni-usporadani-cr-organy-uzemniho-planovani/obce.asp#index_3)

<sup>44</sup> Veřejná databáze. *Český statistický úřad / ČSÚ*. [online]. [cit. 19. 11. 2019]. Dostupné z: <https://vdb.czso.cz/vdbvo2/faces/cs/index.jsf?page=vystup-objekt&katalog=31737&pvo=RSO03D>

Úroveň přenesené působnosti	Počet obcí
Obce se základní působností	6 254
Obce s matričním úřadem	1 230
Obce se stavebním úřadem	618
Obce s pracovištěm vidimace a legalizace	4 047
Obce s pracovištěm Czech POINT	5 742
Obce s pověřeným obecním úřadem	388
Obce s rozšířenou působností	205

Tabulka 1: : Počet a rozdělení obcí podle výkonu státní správy v přenesené působnosti

#### 4.4 Obecní orgány a jejich pravomoci

Každá obec musí mít svoji určitou organizační strukturu a musí být řádně řízena jejími orgány. Orgány obce vznikají různými způsoby. Může jít o způsoby volené, výkonné, kontrolní nebo poradní. Za nejdůležitější orgán lze označit zastupitelstvo, které vzniká zvolením ve volbách. Starostu či radu obce řadíme mezi orgány výkonné. Kontrolní a poradní činnost provádějí výbory a komise, jakožto orgány zřizované zastupitelstvem a radou obce.<sup>45</sup> Všechny zmíněné orgány jsou popsány v následujících podkapitolách.

##### 4.4.1 Zastupitelstvo

Zastupitelstvo je jediným z obecních orgánů, který je zakotven v Ústavě České republiky, kde je stanoveno, že obce jsou samostatně spravovány zastupitelstvem.<sup>46</sup> Jde o kolektivní orgán územní samosprávy, jehož postavení lze v obci považovat za dominující.

Vychází zejména ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, na základě kterého může zastupitelstvo rozhodovat o nejdůležitějších věcech, které se týkají samosprávy v dané obci.<sup>47</sup> Členy zastupitelstva tvoří zvolení občané s trvalým pobytem v dané obci, u kterých nenáleží žádná ze zákonem stanovených

<sup>45</sup> ČEBIŠOVÁ, Taisia. *Obec: postavení, správa, činnost*. Praha: ISV, 1996. Právo (ISV). ISBN 80-85866-19-6. s. 80 - 81

<sup>46</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 101

<sup>47</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 84 odst. 1

překážek. Jedná se např. o omezení osobní svobody z důvodu výkonu trestu odnětí svobody, či omezení svéprávnosti k výkonu volebního práva.<sup>48</sup> Volby do zastupitelstev obcí probíhají podle zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí. Podle tohoto zákona volby vyhlašuje prezident republiky, a to v době do 90 dnů před jejich konáním, pokud nestanoví tento zákon jinak. Samotné volby do zastupitelstva se konají ve dvou dnech, pokud není zákonem stanoveno jinak.<sup>49</sup> Zastupitelé jsou voleni tajným hlasováním na základě všeobecného, rovného a přímého volebního práva, které se řídí zásadami poměrného zastoupení.<sup>50</sup>

Počet členů zastupitelstva není pevně stanoven, vždy však musí být lichý. Zákon stanovuje pouze minimální a maximální počet zastupitelů v závislosti na velikosti obce. Na tomto základě se tak volí od 5 do 55 členů. Přesnější hranici počtu zastupitelů určuje zákon o obcích.<sup>51</sup>

Počet členů zastupitelstva	
1 - 500 obyvatel	5 – 15 členů
501 – 3 000 obyvatel	7 – 15 členů
3 001 – 10 000 obyvatel	11 – 25 členů
10 001 – 50 000 obyvatel	15 – 35 členů
50 001 – 150 000 obyvatel	25 – 45 členů
Nad 150 000 obyvatel	35 – 55 členů

Tabulka 2: Počet členů zastupitelstev, zdroj: zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, § 68

Při určování počtu zvolených členů se vychází z velikosti územního obvodu obce a počtu obyvatel k 1. lednu daného roku, ve kterém se volby konají. Přesný počet zastupitelů, který má být pro příští volební období zvolen, určuje stávající zastupitelstvo, v souladu se zákonem o obcích. Rozhodnutí o počtu zvolených zastupitelů se vydává minimálně 85 dní před volbami.<sup>52</sup> Pokud by tak neučinilo, bude na daném území volen nejnižší možný počet členů, který stanovuje zákon.<sup>53</sup> Občané jsou informováni o počtu zvolených zastupitelů prostřednictvím úřední desky obce, nejpozději do dvou dnů od stanovení daného

<sup>48</sup> Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů § 5 odst. 1

<sup>49</sup> Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů § 3 odst. 1, 2

<sup>50</sup> Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů § 2

<sup>51</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 68 odst. 1

<sup>52</sup> KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů - základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6. s. 225

<sup>53</sup> NOVOTNÝ, Vladimír. *Územní samospráva České republiky*. Praha: CEVRO Institut, 2007. ISBN 80-86816-22-2. s. 28

počtu. V situacích, kdy dochází například k rozdělení či slučování obcí, o počtu zastupitelů rozhoduje ministerstvo vnitra. V případě nového zřízení městského obvodu nebo městské části, rozhodnutí o počtu volených zastupitelů pro daný městský obvod nebo jeho část, náleží magistrátu města v přenesené působnosti.<sup>54</sup>

#### 4.4.1.1 Mandát člena zastupitelstva

Jak již bylo zmíněno, členové zastupitelstev jsou voleni tajným hlasováním ve všeobecných, rovných a přímých volbách občany obce. Funkční období zvoleného člena je čtyřleté.<sup>55</sup> Mandát člena zastupitelstva vzniká již samotným zvolením po ukončení voleb, současně však vzniká povinnost zvoleného zastupitele složit slib, který stvrdí svým podpisem. Až poté vznikají práva a povinnosti. V případě, že slib nesloží nebo ho složí s výhradou, mandát zaniká.<sup>56</sup> Slib skládá zastupitel na svém prvním zasedání zastupitelstva, kterého se osobně účastní, ve znění "*Slibuji věrnost České republice. Slibuji na svou čest a svědomí, že svoji funkci budu vykonávat svědomitě, v zájmu obce (města, městyse) a jejích (jeho) občanů a řídit se Ústavou a zákony České republiky.*"<sup>57</sup>

#### 4.4.1.2 Práva a povinnosti zastupitele

Složením slibu a následným podpisem se zvolený člen stává právoplatným členem zastupitelstva. Z § 82 a § 83 zákona o obcích vycházejí jeho hlavní práva a povinnosti.<sup>58</sup> Mezi práva zastupitele lze zařadit např. právo předkládat návrhy na projednání zastupitelstvu obce, radě obce, či výborům a komisím. Dále zastupitelé mohou vznášet dotazy, připomínky a podněty. To vše mohou také požadovat od právnických osob, kterých je obec zřizovatelem. V neposlední řadě smí od zaměstnanců zmíněných orgánů téhož paragrafu požadovat informace, na které musí do třiceti dnů poskytnout odpověď.<sup>59</sup>

Člen zastupitelstva má kromě svých práv i povinnosti, které musí dodržovat. Jde hlavně o povinnost zúčastňovat se zasedání zastupitelstva obce či jiných orgánů, pokud je jejich členem, nebo plnit uložené úkoly a hájit zájmy občanů obce.<sup>60</sup>

<sup>54</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 67, § 68 odst. 2, 3

<sup>55</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 102 odst. 1, 2

<sup>56</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201665-5. s. 169 - 170

<sup>57</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 69 odst. 2

<sup>58</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201665-5. s. 178 - 179

<sup>59</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 82 odst. A, B,

<sup>60</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 83 odst. 2, 3

#### 4.4.1.3 Právomoci zastupitelstva

Zastupitelstvo jako celek rozhoduje ve věcech patřících do samostatné i přenesené působnosti obce.

JUDr. Jaroslav Býma, Ph.D. se ve svém článku zmiňuje o vyhrazených pravomocích zastupitelstva nacházejících se v § 84 a 85 zákona o obcích. Těmi jsou např. schvalování programu rozvoje obce, schvalování rozpočtu obce, a závěrečného účtu obce. Zastupitelstvo povinně zřizuje orgány, které dohlíží nad hospodařením a dodržováním rozpočtu obce kontrolní a finanční výbor. Dále má možnost zřizovat nebo rušit příspěvkové organizace, právnické osoby a další instituce jako např. obecní policie nebo peněžní fondy. Z legislativní oblasti má zastupitelstvo pravomoc vydávat obecně závazné vyhlášky a vyhlašovat místní referendum. Povinně pak z řad svých členů volí starostu, místostarostu, v případě zřizování rady obce i jejich členy. Eventuálně rozhoduje o jejich odvolání, o změnách týkajících se katastrálního území uvnitř obce, s výjimkou rozhodování obce, které ve své kompetenci zastupitelstvo obce nemá. V neposlední řadě zastupitelstvo odnímá nebo uděluje čestné občanství obce.<sup>61</sup>

Kompletní výčet je obsažen v zákoně o obcích, § 84, odst. 2, písm. a-y.<sup>62</sup> V obcích, kde není zřízena rada, má zastupitelstvo pravomoc vydávat nařízení obce v přenesené působnosti.<sup>63</sup>

Druhá skupina pravomocí se týká majetkoprávních úkonů v samostatné působnosti. Ta je obsažena v § 85. Jedná se např. o rozhodování o nabývání a převodu nemovitých věcí; poskytování věcných darů v hodnotě nad 20 000,- Kč a peněžitých darů ve výši nad 20 000,- Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce; poskytování dotací a návratných finančních výpomocí nad 50 000,- Kč; rozhodování o peněžitých i nepeněžitých vkladech do právnických osob; rozhodování o dohodách o splátkách s lhůtou splatnosti delší než 18 měsíců, vydávání komunálních dluhopisů.<sup>64</sup>

#### 4.4.1.4 Zasedání a rozpuštění zastupitelstva

Četnost a pravidelnost zasedání zastupitelstva obce je dána zákonem. Z toho vyplývá povinnost scházet se alespoň jednou za 3 měsíce, pokud není

---

<sup>61</sup> JUDr. Býma J. Ph.D. Právomoci orgánů obce. *Moderní obec*. [online]. [cit. 8. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.moderniobec.cz/pravomoci-organu-obce/>

<sup>62</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 84 odst. 2

<sup>63</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 84 odst. 3

<sup>64</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1.s. 201 - 206

potřeba častěji. Tímto je stanovena povinnost zastupitelstvu, aby se sešlo minimálně 4x do roka. Zasedání zastupitelstva svolává a řídí obvykle starosta. Neučiní-li tak, je zasedání svoláno prostřednictvím místostarosty, či jiným členem zastupitelstva. Zasedání se svolává nejpozději do 21 dní od doby, kdy o to bylo požádáno alespoň jednou třetinou členů zastupitelstva či hejtmanem kraje, do jehož území obec patří. K usnášeníschopnosti zastupitelstva je potřeba nadpoloviční většina všech zastupitelů. Nastane-li situace, kdy je již na začátku či v průběhu jednání počet zastupitelů menší, je zasedání ukončeno s tím, že do 15 dní bude svoláno náhradní zasedání.<sup>65</sup>

Informace o místě, době a programu konaného zasedání obstarává obecní úřad. Činí tak prostřednictvím úřední desky příslušného obecního úřadu, popřípadě jiným způsobem, který je pro obec obvyklý. Minimální doba je stanovena na 7 dní před konáním zasedání. Pokud přesto dojde k nedodržení 7 denní lhůty, platnost následně přijatých rozhodnutí se nijak neovlivní. Děje se tak proto, že jednotlivé body k jednání na zasedání mohou být zařazeny i v jeho samotném průběhu. Zasedání zastupitelstva je veřejné a kdokoli z veřejnosti má možnost si v průběhu jednání činit poznámky písemnou či hlasovou formou. Díky tomu se obyvatelé mohou podílet na chodu obce. Občané mají pravomoc podávat návrhy, podněty, či připomínky k záležitostem, o kterých se v průběhu zasedání jedná. Ovšem návrhy, které mají být na zasedání projednány, mají právo předkládat pouze členové zastupitelstva, rady nebo výboru. Existuje však možnost, kdy jednací řád zastupitelstva může oprávnit k předkládání návrhů i jiný subjekt. Tím se může stát například komise.<sup>66</sup>

O pořadí projednávání návrhů rozhoduje zastupitelstvo. Z průběhu zasedání se pořizuje zápis, který podepisuje starosta či místostarosta a ověřovatelé. Do zápisu se povinně uvádí počet přítomných členů, schválený program zasedání, průběh hlasování, výsledek hlasování a přijatá usnesení.<sup>67</sup>

Dále se do zápisu také doporučují uvést následující informace: místo a doba konání zasedání (slouží jako doložení, že se zastupitelstvo schází dle zákona alespoň jedenkrát za 3 měsíce), jména přítomných i jména omluvených členů, jméno osoby, která zasedání řídí, jména určených ověřovatelů, jméno zapisovatele, popř. další skutečnosti, jako je rozhodnutí o vznesených námitkách.

---

<sup>65</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 92 odst. 1, 2, 3

<sup>66</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-665-5. s. 190 - 191

<sup>67</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-665-5. s. 192 - 193

Zápis o jednání se pořizuje v době, která nesmí přesáhnout 10 dnů. Vyhotovený zápis se poté ukládá na obecní úřad, kde je k dispozici občanům k nahlédnutí. Jsou-li k zápisu vzneseny námitky ze strany některého člena zastupitelstva, rozhoduje se o nich v příštím zasedání.<sup>68</sup>

Průběh celého zasedání si zastupitelstvo dle zákona upravuje jednacím řádem, o němž se zákon o obcích zmiňuje pouze v § 96, kde stanovuje jeho vydání zastupitelstvem. Vydáván je formou usnesení.<sup>69</sup>

Zákon o obcích také pamatuje na podmínky, za kterých je možné rozpustit zastupitelstvo. Těmi je v první řadě situace, kdy se zastupitelstvo nesejde v usnášeníschopném počtu po dobu delší, než je půl roku. V tom případě Ministerstvo vnitra zastupitelstvo rozpustí a vyhlásí nové volby. Další podmínkou je případ, kdy dojde k nerespektování výsledků místního referenda ze strany zastupitelstva obce. Dojde-li k rozpuštění zastupitelstva, všechny pravomoci v samostatné působnosti přecházejí na starostu obce, případně na radu obce.<sup>70</sup>

#### 4.4.2 Rada obce

Rada obce funguje jako kolektivní orgán. Jde o výkonný orgán obce, který jev rámci samostatné působnosti odpovědný zastupitelstvu. V případě přenesené působnosti náleží radě pravomoci pouze v případě, stanoví-li tak zvláštní zákon. Členové rady jsou voleni z řad členů zastupitelstva. Je tvořena starostou, místostarostou a ostatními členy rady. Rada obce není povinně zřizovaný orgán. Volí se pouze v obcích, které mají alespoň 15 členů v zastupitelstvu obce. Počet volených členů se pohybuje od 5 do 11, musí být lichý a nesmí přesáhnout jednu třetinu počtu členů zastupitelstva. Pokud se rada obce nevolí, je odvolána nebo počet členů během funkčního období poklesne pod její minimum a nebude doplněna o náhradníky, plní její funkci starosta a pravomoci přecházejí na zastupitelstvo, případně na starostu obce. V případě, že počet členů zastupitelstva klesne pod 11 členů, činnost rady končí uplynutím 30 dnů.<sup>71</sup>

---

<sup>68</sup> Jaké jsou podstatné náležitosti zápisu za zasedání zastupitelstva obce. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků* [online]. [cit. 11. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/soubor/metodicke-doporuceni-blue-02-web-pdf.aspx> s. 8 - 12

<sup>69</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 96

<sup>70</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 89 odst. 1, 2

<sup>71</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001 : (včetně textu zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o okresních úřadech)*. 2. aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Linde, 2001. ISBN 80-7201-272-x. s. 107 - 111

#### 4.4.2.1 Zasedání rady obce

Zasedání rady obce probíhá za nepřítomnosti veřejnosti, která nemá možnost účasti. Schůze rady jsou totiž na rozdíl od zasedání zastupitelstva neveřejné. Četnost schůzí nijak zákon nestanovuje, rada se tak schází dle potřeby.<sup>72</sup> Přesto se občané mají možnost o činnosti rady informovat ze zápisu rady, který je přístupný k nahlédnutí na obecním úřadě. Zápis je vydáván v listinné podobě po každém jednání. Pořízen musí být nejdéle sedmý den po zasedání a stvrzení podpisem starosty, či místostarosty.<sup>73</sup> Stejně jako zápis ze zasedání zastupitelstva obsahuje povinné i doporučené náležitosti. Do povinných patří počet přítomných členů (slouží k doložení usnášení schopnosti); schválený program schůze; průběh zasedání a výsledek hlasování; přijatá usnesení a v neposlední řadě důležité podpisy starosty a místostarosty. Doporučenými náležitostmi lze rozumět místo a doba kdy se schůze konala; jména přítomných i omluvených členů (zastupitelstvo tak může při náhledu do spisů zpětně kontrolovat, zda se členové rady účastní zasedání); dále ve spisu může být uvedeno jméno osoby, která schůzi řídila; jména dalších zúčastněných osob, pokud jsou radou k zasedání pozvány; případně i jiné skutečnosti, kterými může být například námitka ze strany člena rady. Důležitý je při samotném zasedání počet zúčastněných členů. Nadpoloviční většina členů rady je nutná k tomu, aby se rada dala považovat za usnášeníschopnou.<sup>74</sup>

#### 4.4.2.2 Pravomoc a příslušnost rady obce

V záležitostech týkající se samostatné působnosti, které nejsou zákonem vyhrazeny zastupitelstvu, případně si je zastupitelstvo nevyhradilo samo, rozhoduje rada obce. V případě vyhrazených pravomocí rady tuto pravomoc zastupitelstvo již nemá a nemůže si tedy tyto pravomoci vyhradit do své působnosti. Několika nejdůležitějším pravomocem rady obce se věnuje následující odstavec.

Prvním úkolem, který je radě svěřen, je příprava návrhů pro zasedání zastupitelstva a kontrola jeho plnění.

---

<sup>72</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C. H. Beck, 2016. Academia iuris (C. H. Beck). ISBN 978-80-7400-624-1. s. 107 - 108

<sup>73</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, §101 odst. 3

<sup>74</sup> TRÍSKA, T. Rada obce, starosta obce, tajemník obecního úřadu. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků* [online]. [cit. 13. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>, s. 15 - 17



Mezi výlučné pravomoci rady řadíme zabezpečování hospodaření obce podle zastupitelstvem schváleného rozpočtu. Dále se jedná o plnění zakladatelských povinností vůči právnickým osobám a organizačním složkám zřízeným nebo založeným zastupitelstvem. Mezi neméně důležité pravomoc rady patří vydávání nařízení obce. Rada obce zřizuje a ruší odbory a oddělení obecního úřadu a rozděluje pravomoci v obecním úřadě, má tedy pravomoc vnitřně organizovat obecní úřad, s tím také souvisí schvalování organizačního řádu obecního úřadu. Po zřízení, či zrušení odborů a oddělení rada jmenuje nebo odvolává jejich předsedy. Co se týče této pravomoci, dále rada stanovuje celkový počet zaměstnanců obecního úřadu a organizačních složek.

V případě, že se rada rozhodne zřídit komisi rady, má právo jmenovat jejich předsedy a členy. To samé platí i v případě, kdy komisi ruší. Pro pohodlný průběh podávání stížností a petic má rada za úkol stanovit pravidla pro jejich přijímání a vyřizování. V neposlední řadě je povinností rady plnit úkoly stanovené zvláštním zákonem.

Jak již bylo zmíněno, pokud není zastupitelstvu obce vyhrazeno, či si je zastupitelstvo nevyhradí samo, rozhoduje rada obce o ostatních záležitostech, které patří do samostatné působnosti. Nastane-li situace, kdy rada nechce, případně nemůže, má právo je svěřit starostovi či obecnímu úřadu.<sup>75</sup>

#### 4.4.3 Starosta

První odstavec § 103 obecního zřízení stanovuje, že starosta zastupuje obec navenek. Má tedy kromě jiného i reprezentativní funkci. Funkci starosty lze přirovnat k funkci jednatele obchodní společnosti. Starosta je volen zastupitelstvem, které kandidáta volí ze svých řad, z čehož vyplývá, že je starosta po svém zvolení zodpovědný právě zastupitelstvu. Starosta obce musí být občanem České republiky.<sup>76</sup> Pokud potřebuje pro některé úkony schválení zastupitelstva nebo rady, provádí je až po jejich schválení. V případě, kdy by starosta provedl svůj úkon bez jakéhokoli schválení, bude toto jednání absolutně neplatné, což znamená neplatné již od samotného počátku jednání.<sup>77</sup>

---

<sup>75</sup> *Zákon o obcích (obecní zřízení): komentář*. Praha: C.H. Beck, 2008. Beckova edice komentované zákony. ISBN 978-80-7179-597-1. s. 528

<sup>76</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C. H. Beck, 2016. Academia iuris (C. H. Beck). ISBN 978-80-7400-624-1. s. 108

<sup>77</sup> Neschválení právního jednání příslušným orgánem obce aneb ignorantia iuris non excusat. EPRAVO.CZ – *Váš průvodce právem - Sbírka zákonů, judikatura, právo*. [online]. [cit.

#### 4.4.3.1 Povinnosti a úkoly starosty obce

Starosta odpovídá za včasné objednání týkající se přezkoumání hospodaření obce za uplynulý rok u krajského úřadu nebo auditora. Vůči zaměstnancům obce plní roli zaměstnavatele tím, že s nimi uzavírá, případně ukončuje pracovní poměr a stanovuje jim plat.<sup>78</sup>

Po projednání s ředitelem krajského úřadu má možnost svěřit komisi v určitých věcech výkon přenesené působnosti. Zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku smí požadovat po Policii České republiky. Nese odpovědnost za informování o činnosti obce vůči veřejnosti. Pokud v obci není zvolen tajemník obecního úřadu, zabezpečuje výkon samostatné působnosti ve věcech, které mu svěřila rada obce.<sup>79</sup> Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu se souhlasem ředitele krajského úřadu.<sup>80</sup>

Mezi úkoly starosty se řadí především svolávání zasedání zastupitelstva a schůzí rady. Osobně tyto zasedání a schůze řídí a spolu s ověřovateli stvrzuje svým podpisem zápisy. S místostarostou či jiným radním podepisuje právní předpisy obce.<sup>81</sup>

#### 4.4.3.2 Volba, rezignace a odvolání starosty

Starostu společně s místostarostou volí do funkce zastupitelstvo. Členy vybírá ze svých řad pomocí usnesení. Aby mohlo být usnesení považováno za platné, je dle § 87 obecního zřízení potřeba nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jakou formu voleb zastupitelstvo zvolí, je čistě na jejich uvážení. Zákon mu totiž nestanovuje, zda mají volby probíhat aklamačně (např. zvednutím ruky), či tajně (hlasovací lístek). Zasedání, na kterém se volí starosta, se může zúčastnit kdokoliv. Tato možnost vychází ze zákona, kde je stanoveno, že zasedání zastupitelstva je veřejné.<sup>82</sup>

Rezignace starosty též není zákonem upravena. Na základě toho může starosta rezignaci podat jak písemnou, tak ústní formou. Je potřeba zmínit,

---

13.11. 2019]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/neschvaleni-pravniho-jednani-prislusnym-organem-obce-aneb-ignorantia-iuris-non-excusat-100126.html>

<sup>78</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 103 odst. 4 - 6

<sup>79</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1.s. 112 - 113

<sup>80</sup> NOVOTNÝ, Vladimír. *Územní samospráva České republiky*. Praha: CEVRO Institut, 2007. ISBN 80-86816-22-2. s. 35 - 36

<sup>81</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 103 odst. 5

<sup>82</sup> <sup>82</sup> TRÍSKA, T. Rada obce, starosta obce, tajemník obecního úřadu. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků* [online]. [cit. 13. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>, s. 37 - 38

že pokud se starosta vzdá výkonu své funkce, zůstává mu nadále mandát zastupitele. V případě, že se však vzdá mandátu zastupitele, ztratí zároveň postavení starosty. Pokud se ale starosta chce vzdát i mandátu zastupitele, nestačí mu jen forma písemná. V tomto případě musí postupovat podle zákonem stanoveného postu. Ten vychází z § 55 odst. 2 písmeno b) zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí. Zastupitelstvo také může starostu odvolat, a to za stejných podmínek, při kterých je volen nový starosta. Volit nového starostu mohou na stejném zasedání, při kterém rozhodli o odvolání starého.<sup>83</sup>

#### 4.4.3.3 Místostarosta

Volba místostarosty přísluší zastupitelstvu obce, které ho volí ze svých členů. Zvoleno může být i více místostarostů, avšak musí být upřesněno, v jakém pořadí zastupují starostu v jeho nepřítomnosti. Místostarostu obce lze odvolat usnesením zastupitelstva obce, jedná se tedy o stejný způsob jako u odvolání. Pokud se chce vzdát své funkce, postup je i zde stejný jako u starosty. Mezi základní pravomoci místostarosty patří např. zastupovat starostu obce v době jeho nepřítomnosti nebo v době, kdy starosta obce nevykonává svou funkci, podepisovat, spolu se starostou obce, právní předpisy obce, svolat zasedání zastupitelstva obce, neučiní-li tak ze zákona starosta obce, vykonávat svou funkci v přechodném období od voleb do zvolení nového starosty obce nebo místostarosty obce.<sup>84</sup>

Mohlo by se zdát, že místostarosta je podřízen starostovi. Ten však nemá rozhodovací funkci, ta náleží zastupitelstvu, či radě obce. Z toho vyplývá, že stejně jako starosta je odpovědný zastupitelstvu. V rámci výkonu státní správy v přenesené působnosti obce je již podřízen starostovi obce, který stojí v čele obecního úřadu.<sup>85</sup>

---

<sup>83</sup> TRŽSKA, T. Rada obce, starosta obce, tajemník obecního úřadu. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků* [online]. [cit. 13. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>, s. 40 - 42

<sup>84</sup> TRŽSKA, T. Rada obce, starosta obce, tajemník obecního úřadu. *Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků* [online]. [cit. 13. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.mvcr.cz/odk2/clanek/metodicke-materialy-k-zakonnym-zmocnenim.aspx>, s. 51 - 52

<sup>85</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001 : (včetně textu zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o okresních úřadech)*. 2. aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Linde, 2001. ISBN 80-7201-272-x. s. 117

#### 4.4.4 Obecní úřad

Legislativní úprava obecního úřadu je zakotvena v § 109 - § 111 zákona o obcích. Jedná se o orgán úředního typu, s jehož zaměstnanci se občané obce ze všech orgánů setkávají nejčastěji. Obecní úřad tvoří starosta, místostarosta, tajemník obecního úřadu, v případě, že je tato funkce zřízena, a zaměstnanci obce zařazení do obecního úřadu.<sup>86</sup> V čele obecního úřadu stojí starosta, který je nadřazen ostatním zaměstnancům obecního úřadu. V případě větších obcí bývají obecní úřady vnitřně rozděleny na odbory, které se dále ještě mohou dělit na oddělení. Zřizování i rušení těchto odborů je v kompetenci rady obce. Může se jednat například o odbor vnitřní správy, financí, životního prostředí atd. Malých obcí se rozdělení na odvody a oddělení zpravidla netýká.<sup>87</sup>

V samostatné působnosti obecní úřad primárně plní úkoly uložené od zastupitelstva nebo rady (např. vypracování a uzavření smlouvy o dotaci, zajištění úklidu veřejných prostranství apod.), dále může rozhodovat v záležitostech, které mu ukládá zvláštní zákon (např. Podle §2 zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů může obecní úřad obce rozhodnout o uložení odvodu a penále za porušení rozpočtové kázně). K dalším úkolům patří pomoc výborům a komisím s jejich činností (jedná se zpravidla o pomoc administrativní).<sup>88</sup>

V přenesené působnosti jsou obecním úřadem vykonávány úkoly státní správy, které na něj deleguje stát samotný. Jedná se o výkon státní správy v přenesené působnosti ve třech stupních - I., II. a III. stupně.<sup>89</sup>

Obecní úřad dále poskytuje informace žadatelům. Také se stará o zřízení úřední desky, která je zřizována na základě § 26 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád. Zmíněný § 26 ukládá úřadu povinnost zveřejnit obsah úřední desky pomocí dálkového přístupu. Dále ukládá úřadu povinnost vyvěšovat informace pro občany obce. Vyvěšují se zde přijaté či vydané dokumenty, kterými je například obecně závazná vyhláška, nařízení obce apod. Zpravidla je v obci umístěna na budově nebo v blízkosti budovy obecního úřadu.<sup>90</sup>

---

<sup>86</sup> HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C. H. Beck, 2016. Academia iuris (C. H. Beck). ISBN 978-80-7400-624-1. s. 108

<sup>87</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 114

<sup>88</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1. s. 258

<sup>89</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 115 - 116

<sup>90</sup> Zákon č. 500/2004 Sb. zákon správní řád § 26 odst. 1

#### 4.4.5 Tajemník obecního úřadu

Tajemník jako takový není zákonem považován za orgán obce, jedná se však o významnou osobu, o které je důležité se zmínit. Tato funkce se zřizuje u obce s rozšířenou působností a u obce s pověřeným obecním úřadem. Tajemník plní úkoly v působnosti samostatné i přenesené. Jmenuje a odvolává ho starosta obce se souhlasem ředitele krajského úřadu. Z toho plyne, že je za svoji činnost odpovědný starostovi obce. Ten mu také dle nařízení vlády stanovuje plat. V obcích, kde není funkce tajemníka zřízena, přechází tato odpovědnost na starostu.<sup>91</sup>

Náplň práce tajemníka se týká především kontroly a koordinace zaměstnanců obecního úřadu. Dále plní úkoly stanovené zastupitelstvem, radou, či starostou. Zákon navíc tajemníkovi na základě úzké spolupráce s vyjmenovanými orgány ukládá povinnost účastnit se zasedání zastupitelstva a jednání rady. Disponuje pouze hlasem poradním, nikoli však právem hlasovacím. Může tak se zastupiteli, či členy rady projednávat záležitosti zařazené na program zasedání a schůzí, nikoli však o nich hlasovat.<sup>92</sup>

Zákon o obecním zřízení vylučuje, aby tajemník obce vykonával funkce v politických stranách a hnutích.<sup>93</sup>

#### 4.4.6 Orgány zastupitelstva a rady obce

Zákon stanovuje pravomoc, v některých případech i povinnost, zastupitelstvu a radě ke zřízení svých orgánů. Jde tedy o právo zřídit výbory, jakožto orgány zastupitelstva a komise, které jsou orgány rady. Povinnými orgány jsou finanční a kontrolní výbor, tato povinnost vychází z § 117 odst. 2 zákona o obcích. Zastupitelstvo zřízení obou povinných výborů schvaluje, co možná nejdříve, zpravidla již na ustanovujícím zasedání nově zvoleného zastupitelstva.<sup>94</sup>

##### 4.4.6.1 Výbory zastupitelstva obce

Výbory zastupitelstva jsou zřizovány za účelem pomoci činnosti zastupitelstva a k plnění zadaných úkolů. Slouží především jako orgány kontrolní

---

<sup>91</sup> KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-665-5. s. 209 - 210

<sup>92</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1. s. 261

<sup>93</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1. s. 261

<sup>94</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 129 - 130

a iniciativní. Výbory jsou závislé na zastupitelstvu, proto nemohou jednat samostatně a jsou oprávněny předkládat pouze své návrhy.<sup>95</sup>

Zákon nestanovuje minimální ani maximální počet členů, pouze ukládá, že počet zvolených členů musí být lichý. Z toho vyplývá, že si zastupitelstvo rozhoduje o počtu zvolených členů samostatně. Mimo členů si zastupitelstvo volí i své předsedy. Předsedou výboru může být zvolen pouze člen zastupitelstva, jedinou výjimku zde tvoří osadní výbor. Ostatní členové výboru již nemusí být součástí zastupitelstva. V případě odstoupení jakéhokoliv člena výboru, je zastupitelstvo povinno jej nahradit. Činí tak z důvodu dodržení lichého počtu členů. Výbory se schází dle své potřeby, tato pravomoc je tedy čistě na jejich uvážení. Zápis o usnesení výboru se vyhotovuje v písemné podobě a k jeho platnosti je potřeba souhlasu nadpoloviční většiny všech členů a podpis předsedy výboru.<sup>96</sup>

#### 4.4.6.2 Finanční výbor

Finanční výbor, jak již bylo zmíněno, je zastupitelstvo povinno zřídit vždy. Hlavním úkolem finančního výboru je provádět kontrolu hospodaření obce s majetkem a finančními prostředky. Může rovněž provádět kontrolu u subjektů, kterým byl majetek k hospodaření svěřen obcí. Dále plní úkoly, kterými je zastupitelstvem pověřen. Jedná se například o kontrolu čerpání dotací, kontrolu s hospodařením rozpočtu obce nebo kontrolu využívání finančních prostředků obce. Pokud jsou v obci zřízeny příspěvkové organizace, provádí finanční výbor i jejich kontrolu a to z důvodu, že tyto organizace disponují se svěřenými finančními prostředky obce. Veškerá kontrola finančního výboru má preventivní charakter a slouží jako průběžná kontrola, přičemž předkládá finanční analýzu s návrhy na další fiskální rok a výsledek s hospodařením s finančními prostředky obce zastupitelstvu.<sup>97</sup>

Minimální počet členů finančního výboru je stanoven na 3, včetně předsedy, který musí být zároveň členem zastupitelstva. Zbýlé členství ve výboru je však vymezeno negativně, to znamená, že zákon uvádí skutečnosti, které se s výkonem funkce neslučují. Členem výboru se tak nemůže stát starosta,

<sup>95</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 117 odst. 1

<sup>96</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 129 - 130

<sup>97</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 131

místostarosta, tajemník a osoby, jež na obecním úřadě zabezpečují práce týkající se financí o rozpočtu obce.<sup>98</sup>

#### 4.4.6.3 *Kontrolní výbor*

Kontrolní výbor je také zastupitelstvem na základě zákona o obcích zřizován povinně. Minimální počet členů je zde stejný jako u finančního výboru. To znamená minimálně tříčlenný a i zde předsedou výboru musí být člen zastupitelstva obce. Maximální počet podle zákona není omezen. I zde platí podmínka, že zákon stanoví negativní výčet členů komise. Těmi nemohou být starosta, místostarosta, tajemník a osoby zabezpečující rozpočtové a účetní práce.<sup>99</sup>

Mezi hlavní činnosti kontrolního výboru patří kontrola dodržování právních předpisů obecním úřadem, dalšími subjekty obce i ostatními výbory, na základě pověření zastupitelstvem obce. Dále se jedná o kontrolu plnění usnesení zastupitelstva obce, případně, je-li v obci zvolena, rady obce. Kontrolní výbor můžeme považovat za relativně důležitý, to mu ale při zjištění nedostatků neukládá pravomoc ukládat nápravná opatření. Zastupitelstvu může své stanovisko a návrh na opatření pouze navrhnout. Zastupitelstvo však není povinno návrh přijmout.<sup>100</sup>

Po provedené kontrole je výbor povinen provést zápis, ve kterém je obsaženo, čeho se kontrola týkala, zda byly zjištěny nedostatky, popřípadně jaké a navržený postup, jak případné nedostatky odstranit. Zápis je podepsán členem výboru, jenž kontrolu provedl a kontrolovaným zaměstnancem. Zápis je dále předložen zastupitelstvu společně s vyjádřením orgánu, který byl předmětem kontroly.<sup>101</sup>

#### 4.4.6.4 *Výbor pro národnostní menšiny*

Výbor pro národnostní menšiny zastupitelstvo může zřídit na základě posledního sčítání lidu, při kterém dojde ke zjištění, že v obci žije alespoň 10% občanů, kteří se hlásí k jiné, než české národnosti. Další podmínku je, aby o zřízení požádal spolek zastupující národnostní menšiny. Členy výboru

<sup>98</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 131

<sup>99</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 119 odst. 1

<sup>100</sup> KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1. s. 131 - 132

<sup>101</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 119 odst. 4, 5

by alespoň z poloviny měli tvořit právě příslušníci národnostní menšiny. Pokud to však nelze pro nedostatek kandidátů z národnostních menšin splnit, lze tuto podmínku prominout. Předsedou výboru je vždy určen člen zastupitelstva obce.<sup>102</sup>

#### 4.4.6.5 Osadní výbor

Osadní nebo také místní výbor je další speciální typ výborů, který v částech obce může zastupitelstvo zřídit. Pověstinou bývá zřízen ve větších obcích. Minimální počet, kterým je výbor tvořen, čítá 3 členy. Přesný počet členů je stanoven zastupitelstvem. Taktéž členy výboru určuje zastupitelstvo. Členem výboru se může stát pouze občan, který má v dané části obce, pro kterou se výbor zřizuje, trvalý pobyt. Výbor potřebuje mít i svého předsedu, tím se stane jeden z členů, který je vybrán zastupitelstvem. Předsedou se zde nemusí stát člen zastupitelstva, proto může být vybrán kdokoli z osadního výboru.<sup>103</sup>

Osadní výbor se odlišuje od ostatních výborů i v jiných věcech. Například tím, že neplní žádné úkoly dané zastupitelstvem, ale naopak se snaží uspokojit a hájit potřeby občanů pro konkrétní část obce.

Osadní výbor je podle zákona o obcích oprávněn:

- a) předkládat zastupitelstvu obce, radě obce a výborům návrhy týkající se rozvoje části obce a rozpočtu obce, pro kterou je zřízen,
- b) vyjadřovat se k návrhům rozhodnutí, pokud se týkají části obce, v níž byl osadní výbor zřízen,
- c) vyjadřovat se k připomínkám a podnětům předkládanými občany obce s trvalým pobytem.“

Požádá-li předseda osadního výboru na zasedání zastupitelstva obce o slovo, musí mu být uděleno. Toto právo přísluší předsedovi výboru i přesto, že není členem zastupitelstva.<sup>104</sup>

#### 4.4.6.6 Komise rady

Rada obce má rovněž pravomoc zvolit si své orgány, ty se označují jako komise. Komise mají postavení iniciativních a poradních orgánů, kontrolní pravomoc se jich v žádném případě netýká. Stanoviska a náměty předkládají

<sup>102</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 117 odst. 3

<sup>103</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1. s. 272 - 273

<sup>104</sup> KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1. s. 274



svému zřizovateli, tudíž radě obce. Taktéž je radě v této činnosti odpovědná. Starosta může na komisi převést výkon přenesené působnosti, tím se stává i orgánem výkonným a je v této oblasti odpovědná právě jemu.<sup>105</sup>

Počet členů zákon nijak přesněji neupravuje, výslovně ani nestanovuje lichý počet členů. Předsedou komise se může stát pouze osoba, která prokáže zvláštní odbornou způsobilost ve svěřené oblasti.

Komise se od výborů liší tím, že na rozdíl od nich nejsou povinně zřizovány. Rada obce si tak může sama určit, jaké komise chce zřídit. Rozhodne-li se rada pro utvoření komise, může nastat situace, kdy komise i výbor mají stejný název. Tato podvojnost názvů není zákonem vyloučena, každý z orgánů má však jiné pravomoci.

Nejčastěji zřizované komise radou obce jsou školské, podnikatelské, bytové, či majetkové.<sup>106</sup>

#### 4.4.7 Zvláštní orgány obce

Kromě zastupitelstva obce, rady obce, starosty a obecního úřadu zákon o obcích v § 5 umožňuje zřízení zvláštních orgánů pro výkon v přenesené působnosti. Pravomocí ke zřízení orgánů, jmenování a odvolání jejich členů disponuje starosta. Jmenování do čela orgánu, pokud nestanoví zvláštní zákon jinak, mohou být pouze osoby, které prokážou odbornou způsobilost. Výjimka platí ve chvíli, kdy v čele zřízeného orgánu stojí sám starosta.<sup>107</sup>

Zřizování zvláštních orgánů není starostova povinnost, existují však orgány, které musí starosta v obci zřídit. Jedním z nich je například zákon č. 359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí. Činnost komise se týká především ochrany týraných, zneužívaných a zanedbávaných dětí, či programy pro problémové děti. Znamějším zvláštním orgánem je přestupková komise, jejíž činnost upravuje zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích. Tříčlenná komise, kde předsedou je osoba s právním vzděláním, či zvláštní způsobilostí k projednávání přestupků. Fungují na daném území, kde projednávají vzniklé přestupky. Dalším zvláštním orgánem je povodňová komise. Ta je zřízena na základě zákona

---

<sup>105</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 122 odst. 1, 2, 5

<sup>106</sup> Orgány zastupitelstva obce a rady obce. *EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbirka zákonů, judikatura, právo.* [online]. [cit. 13. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.epravo.cz/top/clanky/organy-zastupitelstva-obce-a-rady-obce-63392.html>

<sup>107</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 5, § 106

254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů. § 75 stanovuje radě obci k ochraně před povodněmi zřídit povodňovou komisi.<sup>108</sup>

---

<sup>108</sup> BŘEŇ, Jan. Zvláštní orgány obce 1/ [online]. [cit. 11. 10. 2019]. Dostupné z: <https://moderniobec.cz/zvlastni-organy-obce-1/>

## 5 Praktická část - Správní obvod Kralovice

V poslední části bakalářské práce bych rád přiblížil praktické fungování a organizaci, úřadů všech 3 typů. Zabýval jsem se obcemi nacházející se v okrese Plzeň-sever, s konkrétním zaměřením na správní obvod Kralovice.

Plzeňský kraj je rozdělen na 15 správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Všechny tyto obvody jsou vyjmenovány v příloze č. 2 zákona č. 314/2002 Sb., o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem. Jedná se o obce Blovice, Domažlice, Horažďovice, Horšovský Týn, Klatovy, Kralovice, Nepomuk, Nýřany, Plzeň, Přeštice, Rokycany, Stod, Stříbro, Sušice a Tachov.<sup>109</sup>

Příloha 1 téhož zákona vyjmenovává obce s pověřeným obecním úřadem, kterých se na daném území nachází 35. Bezručice, Blovice, Bor, Dobřany, Domažlice, Holýšov, Horažďovice, Horšovský Týn, Kašperské Hory, Kdyně, Klatovy, Kralovice, Manětín, Město Touškov, Nepomuk, Nýrsko, Nýřany, Planá, Plánice, Plasy, Plzeň, Pobežovice, Přeštice, Radnice, Rokycany, Spálené Poříčí, Staňkov, Starý Plzenec, Stod, Stříbro, Sušice, Tachov, Třemošná, Všeruby a Zbiroh.<sup>110</sup>

V rámci Plzeňského kraje se podle rozlohy území řadí okres Plzeň-sever na třetí místo. Větší jsou pouze okresy Klatovy a Tachov. Počtem obyvatel dosahujících téměř 80 tisíc se staví Plzeň-sever rovněž na 3. místo, tentokrát za Plzeň-město a Klatovy. S 98 obcemi se však stává nejpočetnější v kraji.<sup>111</sup>

Správní obvod Kralovice, spadající do okresu Plzeň-sever, sousedí s krajem Karlovarským, Ústeckým, Středočeským a dvěma správními obvody Plzeňského kraje - Nýřany a Rokycany. Patří do něj 44 obcí, ze kterých mají Kaznějov, Kožlany, Kralovice, Manětín a Plasy statut města. Rozlohou 65 924 ha jsou Kralovice pátým největším obvodem obcí III. typu v Plzeňském kraji.<sup>112</sup>

---

<sup>109</sup> Zákon č. 314/2002 Sb. Zákon o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Příloha č. 2 k zákonu č. 314/2002 Sb.

<sup>110</sup> Zákon č. 314/2002 Sb. Zákon o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností. Příloha č. 1 k zákonu č. 314/2002 Sb.

<sup>111</sup> Český statistický úřad | ČSÚ [online]. [cit. 15. 10. 2019. ]Dostupné z: [https://www.czso.cz/documents/11252/17892493/meziokresni\\_srovnani.pdf/3429def0-0f98-463a-87dc-70516384a260?version=1.3](https://www.czso.cz/documents/11252/17892493/meziokresni_srovnani.pdf/3429def0-0f98-463a-87dc-70516384a260?version=1.3)

<sup>112</sup> Český statistický úřad | ČSÚ [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11252/17841534/kralovice.pdf/2bb15bd1-6e4e-4ca5-ab8c-d2027f7e9a17?version=1.10>

Český statistický úřad udává k 1. 7. 2018 22 315 obyvatel, což na hustotu obyvatel na 1 km<sup>2</sup> činí druhou nejnižší v kraji.<sup>113</sup>

## 5.1 Obec s rozšířenou působností – Kralovice

### 5.1.1 Charakteristika města Kralovice

Město Kralovice se nachází v okrese Plzeň-sever v Plzeňském kraji. Leží severním směrem od Plzně. Do kralovického správního obvodu dále patří i obce Bukovina, Hradecko, Řemešín a Trojany. Celkový počet obyvatel obce činí 3 504<sup>114</sup>. Území se rozléhá na ploše o velikosti 3 979 ha.<sup>115</sup>

Kralovice mají bohatou historii, díky níž lze navštívit velké množství památek. Nejznámějšími jsou Mariánská Týnice, hospodářský dvůr Hubenov, Římskokatolická fara, nebo pomník J. J. Marka. Ke sportovnímu vyžití slouží cyklostezky, turistické trasy, sportovní hřiště, či koupaliště. Kralovicemi vede hlavní silnice od směru z Mostu přes Plzeň, Klatovy a Železnou Rudu do Německa.<sup>116</sup>

### 5.1.2 Orgány města Kralovice

Kralovice jsou obcí s rozšířenou působností pro 25 obcí v okrese Plzeň-sever. Město tak funguje jako obec III. stupně.<sup>117</sup> (Příloha č. 2: Obrázek č. 3)

Jak již bylo řečeno, stanovuje se počet zastupitelů na základě počtu obyvatel a velikosti území. Kralovice počtem obyvatel spadají do kategorie od 3 001 do 10 000 obyvatel. Do zastupitelstva tedy občané volí 11 – 25 členů. V posledních konaných volbách bylo do zastupitelstva na funkční období pro rok 2018 – 2022 zvoleno 15 členů. Starostu i místostarostu obce si zastupitelstvo

---

<sup>113</sup> Český statistický úřad | ČSÚ [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/10180/91892698/13005419049.pdf/0410fc06-6c09-4c58-83fb-b8105292c522?version=1.1>

<sup>114</sup> Český statistický úřad | ČSÚ [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/documents/11252/114666683/obyv\\_ps\\_2019.xlsx/3adb0ca7-673d-4645-a4d3-4e9fc28f4561?version=1.1](https://www.czso.cz/documents/11252/114666683/obyv_ps_2019.xlsx/3adb0ca7-673d-4645-a4d3-4e9fc28f4561?version=1.1)

<sup>115</sup> Počet obyvatel Kralovice. *Místopisný průvodce po České Republice - přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/4531/kralovice/pocet-obyvatel/>

<sup>116</sup> Kraj Plzeňský, okres Plzeň-sever, Kralovice. *Místopisný průvodce po České Republice - přehledný seznam obcí České republiky* [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/4531/kralovice/>

<sup>117</sup> SO ORP Kralovice. Český statistický úřad | ČSÚ [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11252/17841534/ORP3206.png/c40ea75b-d64f-4cfe-b31c-03cd5e50f873?version=1.1&t=1465972388946>

zvolilo na svém prvním zasedání. Starostou byl zvolen Ing. Karel Popela, který je pro výkon funkce uvolněným členem, a místostarostou se stal Ing. Lukáš Janko.<sup>118</sup>

Zastupitelstvo se do této chvíle sešlo na 6 zasedáních. Z každého byl vydán zápis, jelikož jde o povinnost uloženou zákonem.<sup>119</sup> <sup>120</sup> Zároveň dne 28. 12. 2018 schválilo přebytkový rozpočet obce na rok 2019, který počítá s příjmem cca 2 550 000 Kč.<sup>121</sup> (Příloha 3, 4: Tabulka č. 3, 4)

Od začátku volebního období zastupitelstvo nevydalo žádnou obecně závaznou vyhlášku. Obligaturně zřídilo finanční výbor, který má 5 členů, v čele s předsedou Ing. Janem Romem a kontrolní výbor o 3 členech s předsedou Ing. Zdeňkem Hubkou.<sup>122</sup>

Dále jsou v Kralovicích zřízeny osadní výbory k přidruženým částem města - Hradecko, Trojany, Bukovina a Řemešín.<sup>123</sup>

Výbor pro národnostní menšiny zřízen není, z čehož vyplývá, že ve městě žije méně než 10 % obyvatel cizí národnosti.

Zastupitelstvo si ze svých členů, na prvním zasedání, dne 5. 11. 2018 zvolilo 3 členy rady obce.<sup>124</sup> Zvolená rada obce se při svém druhém zasedání usnesla na zřízení bytové komise tvořenou 3 členy a komise pro koordinaci činnosti zájmových oddílů a společenských organizací města Kralovice, kterou tvoří 5 členů. Rada obce dosud zasedala ve volebním období 22x.<sup>125</sup>

Městský úřad je tvořen starostou, místostarostou, tajemníkem a ostatními zaměstnanci. Rada obce může zřídit či zrušit odbory a oddělení městského úřadu. Městský úřad Kralovice má 9 odborů, kterými jsou: odbor stavební, ekonomický, sociálních věcí a zdravotnictví, dopravy, organizační a správní, školství,

---

<sup>118</sup> Zastupitelstvo města Kralovice. *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.kralovice.cz/zastupitelstvo%2Dmesta%2Dkralovice/os-5368/p1=67216>

<sup>119</sup> Usnesení zastupitelstva rok 2018 *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 29. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.kralovice.cz/rok-2018/ds-24662/archiv=0&p1=64000>

<sup>120</sup> Usnesení zastupitelstva rok 2019 *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 29. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.kralovice.cz/rok-2019/ds-24676/archiv=0&p1=64000>

<sup>121</sup> Rozpočet města Kralovice na rok 2019. *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: [https://www.kralovice.cz/assets/File.ashx?id\\_org=7264&id\\_dokumenty=155424](https://www.kralovice.cz/assets/File.ashx?id_org=7264&id_dokumenty=155424)

<sup>122</sup> Výbor. *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.kralovice.cz/vybory/os-5468/p1=67217>

<sup>123</sup> Osadní výbory v přidružených částech města Kralovice. *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.kralovice.cz/osadni%2Dvybory/d-156358/p1=67638>

<sup>124</sup> U s n e s e n í z prvního, ustavujícího zasedání Zastupitelstva města Kralovice, konaného dne 5. listopadu 2018 od 18.00 hod. ve velkém sále Lidového domu v Kralovicích. *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: [https://www.kralovice.cz/assets/File.ashx?id\\_org=7264&id\\_dokumenty=155189](https://www.kralovice.cz/assets/File.ashx?id_org=7264&id_dokumenty=155189)

<sup>125</sup> (ústní sdělení) [Monika Sládková] [Sekretariát tajemníka, Markova tř. 2 331 41 Kralovice] [28. 11. 2019]

živnostenský, regionálního rozvoje a územního plánu a odbor životního prostředí.<sup>126</sup>

Funkci tajemníka, kterou má dle zákona obec s pověřeným obecním úřadem povinnost zřídit, vykonává Ing. Pavel Vrána. Tajemníka jmenuje starosta obce se souhlasem ředitele krajského úřadu.<sup>127</sup>

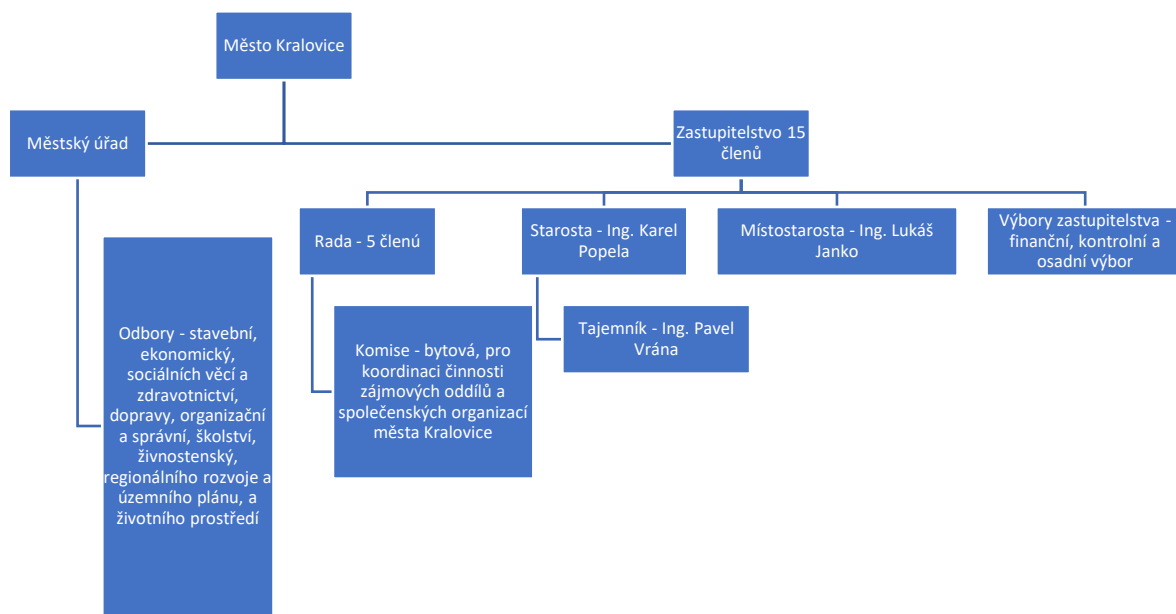


Schéma 1: Struktura orgánů města Kralovice

<sup>126</sup> Organizační struktura. *ePUSA, e-portál územních samospráv*. [online]. [cit. 12. 11. 2019]. Dostupné z: [https://www.epusa.cz/index.php?platnost\\_k=0&sessID=0&zalozky=struktura&obec=559075&id\\_subjekt=3272&jazyk=cz](https://www.epusa.cz/index.php?platnost_k=0&sessID=0&zalozky=struktura&obec=559075&id_subjekt=3272&jazyk=cz)

<sup>127</sup> Tajemník. *Kralovice, oficiální web města*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.kralovice.cz/tajemnik/os-1616/p1=64013>

## 5.2 Obec s pověřeným obecním úřadem – Plasy

### 5.2.1 Charakteristika města Plasy

Město Plasy leží cca 10 km jihozápadně od Kralovic a 20 km severně od Plzně v rozmanitém údolí řeky Střely. Městem prochází hlavní silnice mezi Plzní a Kralovicemi. Rozloha města je 5 713 ha s počtem obyvatel 2715.<sup>128</sup>

Pod město spadají přidružené obce, kterými je Babina, Lomnička, Horní Hradiště, Nebřežiny a Žebnice.<sup>129</sup>

Plasy rozlohou a počtem obyvatel nepatří mezi větší vesnice, nachází se zde však množství památek, díky kterým je lze považovat za barokní perlu severního Plzeňska. Turisté mohou navštívit např. klášter Plasy, rodinnou hrobku rodu Metternichů, nebo expozici Centra stavitelského dědictví. Pro volnočasové aktivity lze navštívit zoologickou zahradu s golfovým hřištěm, či in-line dráhu.<sup>130</sup>

### 5.2.2 Orgány města Plasy

Plasy jsou obcí s pověřeným obecním úřadem spadající pod správní obvod Kralovice, které jsou pro ně obecním úřadem s rozšířenou působností. Vzhledem k tomu, že se jedná o obec II. stupně, vykonávají Plasy v přenesené působnosti státní správu např. v oblasti stavebního úřadu, matričního úřadu, evidence obyvatelstva, výpisu z registru trestů nebo komise k projednávání přestupků.<sup>131</sup> Město funguje jako pověřený obecní úřad i pro obce přidružené do její působnosti.<sup>132</sup>

Počtem obyvatel spadají Plasy do skupiny 501 - 3000 obyvatel, volí proto do zastupitelstva 7 – 15 členů. Pro současné volební období mají zvolený maximální počet, tedy 15 členů zastupitelstva. Zastupitelstvo obligatorně zřídilo finanční a kontrolní výbor, dále využilo pravomoci zřídit osadní výbor. Finanční výbor tvoří 9 členů, předsedou je Ing. Michal Radoš. Kontrolní výbor má 5 členů,

---

<sup>128</sup> Počet obyvatel a rozloha města Plasy. *Místopisný průvodce po České republice*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.mistopisy.cz/pruvodce/obec/5107/plasy/>

<sup>129</sup> GROSS, V. Přidružené obce města Plasy – financování. *NEZÁVISLÍ PRO PLASKO*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://nezavisliproplasko.cz/aktuality/pridruzene-obce-financovani/>

<sup>130</sup> Město Plasy. *Plasy město, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/mesto/>

<sup>131</sup> Organizační struktura Městského úřadu Plasy a kontakt na pověřence. *Plasy občan, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 29. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/urad-361/odbory/organizacni-struktura-mestskeho-uradu-a-kontakt-na-poverence/>

<sup>132</sup> GROSS, V. Přidružené obce města Plasy – financování. *NEZÁVISLÍ PRO PLASKO*. [online]. [cit. 29. 11. 2019]. Dostupné z: <https://nezavisliproplasko.cz/aktuality/pridruzene-obce-financovani/>

předsedou je Mgr. Eva Pořádková. Tento počet splňuje zákonem stanovené podmínky, které se týkají minimální a lichého počtu členů. Osadní výbory jsou zřízeny pro všechny přidružené obce s výjimkou Babiny.<sup>133</sup>

Zastupitelstvo se od začátku volebního období sešlo celkem 7x. Na svých zasedáních vydalo zastupitelstvo pět obecně závazných vyhlášek. Tři z nich rušily jiné OZV a dvě nově vydané se týkaly úpravy pohybu psů a jiných zvířat na veřejném prostranství a o nočním klidu.<sup>134</sup>

Zastupitelstvem schválený schodkový rozpočet na rok 2019 by měl městskou kasu připravit přibližně o 39 000 000 korun. (Příloha 5: Tabulka č. 5) Střednědobý výhled rozpočtu na roky 2019 – 2021 však v roce 2020 a 2021 počítá s rozpočtem přebytkovým, který by měl schodek z roku 2019 ze 2/3 pokrýt.<sup>135</sup> (Příloha 5: Tabulka č. 6)

Pětičlenná rada obce se k 6. 11. 2019 sešla na 27 jednáních. Rada využila možnosti zřídit komise rady jako své poradní orgány. Komise rady tvoří: komise zeleně a životního prostředí s předsedou Miroslavem Červeným, komise výstavby a rozvoje města s předsedou Jiřím Prantnerem, komise kultury, školství a informační s předsedou Ivo Kornatovským, SPOZ s předsedkyní Blaženou Josífkovou.<sup>136</sup>

Na 1. řádném zasedání zastupitelstva se hlasovalo o zvolení starosty, tím se stal Zdeněk Hanzlíček, pro něhož jde již o třetí volební období ve funkci starosty. Na témže zasedání byl volen i I. a II. místostarosta, těmi se stali Bc. Tomáš Kouba a Ing. Ivo Kornatovský.<sup>137</sup>

Obec má zřízenou také funkci tajemníka, kterou v současné době vykonává Ivana Horská.<sup>138</sup> Městský úřad tak tvoří starosta, 2 místostarostové, tajemnice a ostatní zaměstnanci.

---

<sup>133</sup> Seznam členů výborů a komisí pro volební období 2018-2022. *Plasy město, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/mesto/vybory-a-komise/>

<sup>134</sup> Přehled platných OZV města Plasy. *Plasy město, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/urad-361/obecne-zavazne-vyhlasaky-mesta/>

<sup>135</sup> Povinné informace. *Plasy občan, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 23. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/urad-361/povinne-informace/subjekt-mesto-plasy-1.html>

<sup>136</sup> Seznam členů výborů a komisí pro volební období 2018-2022. *Plasy město, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/mesto/vybory-a-komise/>

<sup>137</sup> 1. řádné zasedání volebního období 2018 – 2022. *Plasy město, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 27. 11. 2019]. Dostupné z: [https://www.plasy.cz/e\\_download.php?file=data/editor/519cs\\_2.pdf&original=424.%20Usnesen%C3%AD%20z%20ustavuj%C3%ADc%C3%ADho%20zased%C3%A1n%C3%AD%20ZM.pdf](https://www.plasy.cz/e_download.php?file=data/editor/519cs_2.pdf&original=424.%20Usnesen%C3%AD%20z%20ustavuj%C3%ADc%C3%ADho%20zased%C3%A1n%C3%AD%20ZM.pdf)

<sup>138</sup> Kontakty. *Plasy občan, oficiální stránky města*. [online]. [cit. 23. 11. 2019]. Dostupné z: <https://www.plasy.cz/urad-361/kontakty-2/>



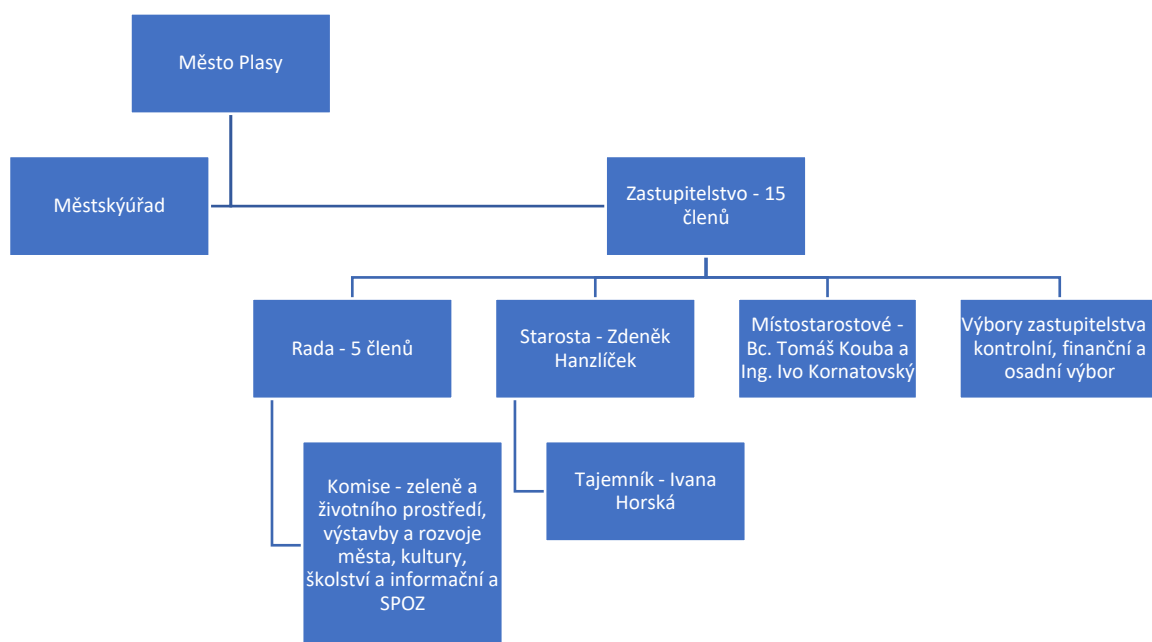


Schéma 2: Struktura orgánů města Plasy

## 5.3 Obec Horní Bělá

### 5.3.1 Historie a charakteristika obce

Obec se původně jmenovala Slavíkovice, roku 1379 ji založil rytíř Sezima z Vrtby. V období husitských válek však byla pravděpodobně vypálena a její obyvatelé se proto přesunuli na území, kde se dnes obec nachází. Horní Bělá byla založena mezi léty 1590 – 1600. Zasloužil se o to Kryštof z Hrádku a jeho syn Diviš, vlastníci Bělského panství. Obec tak patřila pod hrad Bělá. První konkrétní zmínka o Horní Bělé se vztahuje k roku 1654, v Berním registru byla nazývána „Ober Biela“. V první polovině 17. století, v období kdy probíhala Třicetiletá válka, bylo ze 14 usedlostí 5 spáleno. Počátkem 18. století žilo v Horní Bělé 145 obyvatel. Roku 1848 byly k obci připojeny osady Vrtbo a Tlucná. V té době bylo postaveno 67 domů a žilo zde 517 obyvatel. Poslední osada jménem Hubenov byla připojena až roku 1960.<sup>139</sup>

V současné době žije na Horní Bělé 566 obyvatel s průměrným věkem 43,5 let.<sup>140</sup>

Samotné území obce leží na dvou katastrálních územích - Horní Bělá a Hubenov u Horní Bělé. Zde se nachází 4 základní sídelní jednotky, a to Horní

<sup>139</sup> Historie obce. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.hornibela.cz/o-obci/historie/>

<sup>140</sup> Počet obyvatel v obcích v okrese Plzeň-sever k 1. 1. 2019. *Český statistický úřad / ČSÚ*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: [https://www.czso.cz/documents/11252/114666683/obyv\\_ps\\_2019.xlsx/3adb0ca7-673d-4645-a4d3-4e9fc28f4561?version=1.1](https://www.czso.cz/documents/11252/114666683/obyv_ps_2019.xlsx/3adb0ca7-673d-4645-a4d3-4e9fc28f4561?version=1.1)

Bělá, Vrtbo, Hubenov a Tlucná. K obci patří ještě osady Brod a Kostelíky, samota Cihelna a rekreační oblast Černý rybník, v okolí známější jako Porajt.<sup>141</sup>

Z institucí, kterými jsou např. školy, zájmové kroužky, pošta, zdravotnická zařízení, případně bezpečnostní orgány, se v obci nachází pouze zájmové kroužky. Jde především o sportovní vyžití v podobě místního SDH, kde se v posledních letech klade důraz především na mládež. TJ Sokol Horní Bělá spojuje fanoušky stolního tenisu v podobě účasti v krajském a okresním přeboru. Za zmínku jistě stojí i pořádání známého pochodu „Hornobělská 30“, která má za sebou již více než 40 ročníků.<sup>142</sup> Obec také informuje své obyvatele o činnostech obce, výsledcích zasedání zastupitelstva, či různých kulturních akcí, svých i ze sousedních obcí. Informace poskytuje prostřednictvím Obecníku, který vydává již od roku 2002 a Tlucněňáku od roku 2016.<sup>143</sup>

Základní školou, poštou či zdravotnickým zařízením disponuje sousední obec Dolní Bělá, která je v blízké docházkové vzdálenosti. K návštěvě větších zdravotnických zařízení, středních a vysokých škol nebo zaměstnání využívá většina obyvatel město Plzeň. Díky vzdálenosti do centra Plzně, která činí cca 20 km, i díky četnosti hromadné dopravy, se lze do města bez větších problémů v poklidu dostat téměř kdykoli.



Obrázek 1: Znak obce Horní Bělá

### 5.3.2 Správní obvod obce Horní Bělá

Obec Horní Bělá patří pod správní obvod s pověřeným obecním úřadem Plasy. Plasy společně s obcemi Manětín a Kralovice, jako obce II. typu, vytvářejí správní obvod pro obec s rozšířenou působností Kralovice.

Počet obcí jednotlivých správních obvodů POÚ řadí Plasy se 14 obcemi na druhé místo. První Kralovice čítají 25 obcí. Naopak POÚ Manětín má ve svém

<sup>141</sup> Informace o obci. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.hornibela.cz/m/o-obci/>

<sup>142</sup> Spolky a sdružení. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.hornibela.cz/m/spolky-a-sdruzeni/>

<sup>143</sup> Obecník. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 16. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.hornibela.cz/m/informace-pro-obcany/obecnik-1/>

správním obvodu jen 6 obcí se základním obecním úřadem. Celý správní obvod obce s rozšířenou působností leží v okrese Plzeň-sever.<sup>144</sup> (Příloha č. 2: Obrázek č. 3)

### 5.3.3 Organizační struktura

Funkci starosty obce pro volební období 2018 – 2022 vykonává Ing. Radek Pešík, který post starosty obhájil z předchozího volebního období. Místostarostkou byla zvolena paní Alena Nová.

Samozřejmostí je zřízení zastupitelstva obce a zvolení jeho členů, které vychází z Ústavy ČR. Zastupitelstvo tvoří 11 členů, čímž se splňuje zákonem stanovená podmínka minimálního a lichého počtu. Zastupitelstvo, které až na výjimky zasedá každý měsíc, si jako své výbory zřídilo výbor finanční a kontrolní. Jedná se tedy pouze o výbory, které je dle zákona o obcích zastupitelstvo povinno zřídit. 3 členný kontrolní výbor v čele s Václavem Beránkem a 5 členný finanční výbor v čele s Václavem Krausem rovněž splňují podmínky minimálního a lichého počtu členů. Rada obce ani další jiné nepovinné orgány v obci nefungují. Všechny pravomoci tak náleží zastupitelstvu, popřípadě starostovi obce.<sup>145</sup>

Na obecním úřadě Horní Bělá, se mimo povinnosti zřízení a vedení úřední desky obce, nachází i služba CZECH POINT, kde občané mohou zjistit veškeré informace o údajích, které o něm vede stát prostřednictvím centrálního registru. Na žádost občanů tak obecní úřad provádí legalizaci a vidimaci listin a podpisů a vydává na žádost občanů ověřené výpisy. Jde především o evidenci z obchodního rejstříku, živnostenského rejstříku a katastru nemovitostí. Občané si zde mohou zažádat o výpis z rejstříku trestů, či výpis bodového hodnocení řidiče.<sup>146</sup>

### 5.3.4 Hospodaření obce

Podle Ústavy ČR všechny obce hospodaří se svým vlastním rozpočtem.<sup>147</sup> Zákon o obcích vyhrazuje zastupitelstvu obce pravomoc

---

<sup>144</sup> SO ORP KRALOVICE. *Český statistický úřad / ČSÚ*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.czso.cz/documents/11252/17841534/ORP3206.png/c40ea75b-d64f-4cfe-b31c-03cd5e50f873?version=1.1&t=1465972388946>

<sup>145</sup> Zastupitelstvo obce. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.hornibela.cz/m/obecní-urad/zastupitelstvo-obce/>

<sup>146</sup> Czech point. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.hornibela.cz/m/informace-pro-obcany/czechpoint/>

<sup>147</sup> Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, čl. 101 odst. 3

ke schvalování rozpočtu obce.<sup>148</sup> Hlava II. v dílu 2 zákona o obcích upravuje hospodaření obce. Obec tak může vlastnit majetek, se kterým hospodáří dle svého uvážení, prodávat, pronajímat apod. Obce by se proto měly snažit být co nejméně závislé na pomoci státu. Přesto mohou společně s kraji požadovat od České republiky různé formy dotací. Ministerstvo pro místní rozvoj národní dotace poskytuje např. k podpoře a rozvoji regionů, podpoře bydlení, či na cestovní ruch.<sup>149</sup>

Nově se Ministerstvo pro místní rozvoj snaží programem „Obnova obecního a krajského majetku po živelných pohromách v roce 2019“ přispět k rekonstrukci či opravě obecního a krajského majetku postiženého živelní nebo jinou pohromou. Dotace je možné požadovat od září 2019.<sup>150</sup>

Návrh rozpočtu obce Horní Bělá byl vyvěšen na úřední desku dne 28. 11. 2018. Schválený rozpočet zveřejnil obecní úřad na úřední desce 1. 1. 2019. Zastupitelstvo obce s návrhem rozpočtu souhlasilo, schválený rozpočet obce zůstal totožný. Rozpočet obce pro rok 2019 počítá s příjmem 8 160 000 Kč, největší částku mají činit poplatky daně z přidané hodnoty, jde o 3 500 000 Kč, tedy téměř polovinu příjmů rozpočtu. Předpokládané výdaje obce dosahují částky 7 000 000 Kč. Položkami nejvíce zatěžující rozpočet obce je činnost místní správy, sběr a svoz komunálních odpadů a oprava silnic. Všechny tyto položky mají zatížit rozpočet hodnotou 1 000 000 Kč. Ze schváleného rozpočtu vyplývá, že obec předpokládá rozpočet přebytkový. Na účet obce by tak mělo přibýt přibližně 1 160 000 Kč.<sup>151</sup>(Příloha 6: Tabulka č. 7)

Obec má dále schválený střednědobý výhled rozpočtu 2020 – 2022, který byl vyvěšen na úřední desku 1. 1. 2019. Ten počítá s každoročním přebytkem 600 000 Kč. V ideálním případě by tak obec z původních 7 480 000 Kč měla koncem roku 2022 disponovat částkou 8 680 000 Kč.<sup>152</sup>(Příloha 7: Tabulka č. 8)

---

<sup>148</sup> Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, § 84 odst. 2 pís. B

<sup>149</sup> Národní dotace. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://mmr.cz/cs/Narodni-dotace>

<sup>150</sup> Obnova obecního a krajského majetku po živelních pohromách v roce 2019. *Ministerstvo pro místní rozvoj ČR*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné z: <https://www.mmr.cz/cs/Narodni-dotace/Podpora-a-rozvoj-regionu/Obnova-obecniho-a-krajskeho-majetku-po-zivelnich-p>

<sup>151</sup> Rozpočet obce Horní Bělá na rok 2019. *Horní Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné

z: [https://www.hornibela.cz/modules/file\\_storage/download.php?file=2ef5d4f4|26](https://www.hornibela.cz/modules/file_storage/download.php?file=2ef5d4f4|26)

<sup>152</sup> Střednědobý výhled rozpočtu obce Horní Bělá na roky 2020-2022. *Bělá: oficiální stránky obce*. [online]. [cit. 15. 10. 2019]. Dostupné

z: [https://www.hornibela.cz/modules/file\\_storage/download.php?file=b6822262|27](https://www.hornibela.cz/modules/file_storage/download.php?file=b6822262|27)

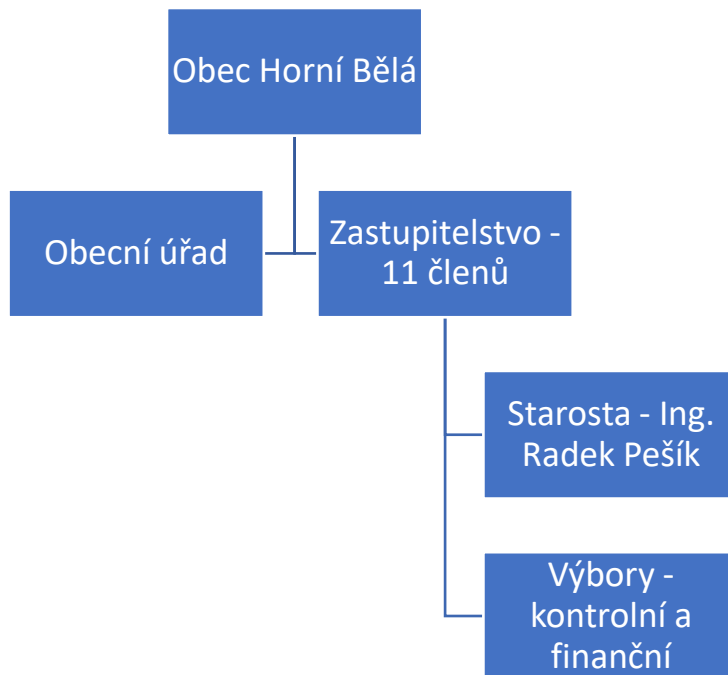


Schéma 3: Struktura orgánů obce Horní Bělá

## 6 Závěr

Za cíl práce jsem si stanovil seznámit čtenáře s fungováním obecních úřadů I., II. a III. typu. Nejprve v teoretické části popisuji fungování obecních orgánů, načež zmíněné informace využívám v praktické části, v níž jsou uváděny konkrétní obce daného typu.

V první kapitole vyzdvihuji důležité části našich základních právních předpisů, kterými je Ústava České republiky a Listina základních práv a svobod. Ve druhé kapitole vymezuji veřejnou správu ve formálním a materiálním pojetí. Ve třetí kapitole se věnuji chodu obce, o tuto kapitolu se opírám ve své praktické části, neboť je zde popsána přenesená působnost obcí a orgány obce.

Velmi přínosná je podle mého názoru praktická část práce, která se zaměřuje na tři obce nacházející se v Plzeňském kraji v okrese Plzeň-sever. Vybral jsem si obce, které na sebe navazují. Jedná se o obec s rozšířenou působností Kralovice, dále obec s přenesenou působností Plasy a obec Horní Bělá. Každou obec stručně charakterizuji. U obce Horní Bělá krátce zmiňuji historii obce. Dále se věnuji obecnímu úřadu, složení zastupitelstva a v neposlední řadě zmiňuji specifika daného typu obce. Například obec Kralovice má zřízené odbory, např. dopravy, sociální a zdravotnický atd., kdežto obec Plasy a Horní Bělá je zřízené nemá.

Domnívám se, že cíle práce, uvedené v úvodu práce jsem splnil a věřím, že práce bude obhájena. Stejně tak věřím, že se má práce stane přínosem pro mnoho čtenářů, kteří se zajímají o zmiňovanou problematiku typů obcí, případně o fungování konkrétních obecních úřadů města Kralovice, Plas a obce Horní Bělá.

## Resumé

The main goal of this Bachelor thesis was to familiarize function of the local authority of I. II. and III. levels. The theoretical part is divided into three parts. First part is dedicated to Constitution of the Czech Republic and Charter of Fundamental Rights and Freedoms. The second part explains the differences between formal and substantial concept in Public Administration. The third part describes the individual authorities of the municipality, their conditions of origin, functioning, etc. The practical part is also divided into three parts these are divided according to the description of each municipal authority on the basis of the type of delegated competence. Municipalities are briefly characterized and there is explained the structure of their authorities and the practical functioning. Selected were municipalities located in the administrative district of Kralovice, located in the Pilsen-north district. These are Kralovice, Plasy and Horní Bělá.

## Seznam použitých zdrojů

### **Knižní zdroje:**

ČEBIŠOVÁ, Taisia. *Obec: postavení, správa, činnost*. Praha: ISV, 1996. Právo (ISV). ISBN 80-85866-19-6

HENDRYCH, Dušan. *Správní právo: obecná část*. 9. vydání. V Praze: C. H. Beck, 2016. Academia iuris (C. H. Beck). ISBN 978-80-7400-624-1.

KADEČKA, Stanislav. *Právo obcí a krajů v České republice*. Praha: C.H. Beck, 2003. Právní instituty. ISBN 80-7179-794-4.

KOČÍ, Roman. *Obecní samospráva v České republice: praktická příručka s judikaturou*. Praha: Leges, 2012. Praktik (Leges). ISBN 978-80-87576-28-1.

KOPECKÝ, Martin. *Právní postavení obcí a krajů - základy komunálního práva*. 2. vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2017. Právní monografie (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-719-6.

KOPECKÝ, Martin. *Zákon o obcích: komentář*. 2., aktualizované vydání. Praha: Wolters Kluwer, 2016. Komentáře (Wolters Kluwer ČR). ISBN 978-80-7552-376-1.

KOUDELKA, Zdeněk. *Obce a kraje: podle reformy veřejné správy v roce 2001 : (včetně textu zákona o obcích, zákona o krajích a zákona o okresních úřadech)*. 2. aktualiz. a dopl. vyd. Praha: Linde, 2001. ISBN 80-7201-272- x.

KOUDELKA, Zdeněk. *Samospráva*. Praha: Linde, 2007. ISBN 978-80-7201-665-5

NOVOTNÝ, Vladimír. *Územní samospráva České republiky*. Praha: CEVRO Institut, 2007. ISBN 80-86816-22-2.

Správní právo přehledně, JUDr. PhDr. Jan Malast, Ph.D., 2018 Správní právo online – Spravko.cz (e-book)

*Zákon o obcích (obecní zřízení): komentář*. Praha: C.H. Beck, 2008. Beckova edice komentované zákony. ISBN 978-80-7179-597-1.

### **Internetové zdroje:**

Český statistický úřad [www.czso.cz](http://www.czso.cz)

e-portál územních samospráv [www.epusa.cz](http://www.epusa.cz)

EPRAVO.CZ – Váš průvodce právem - Sbírká zákonů, judikatura, právo [www.epravo.cz](http://www.epravo.cz)

Frank Bold <https://frankbold.org>



*Horní Bělá: oficiální stránky obce* [www.hornibela.cz](http://www.hornibela.cz)

*Kralovice, oficiální web města* [www.kralovice.cz](http://www.kralovice.cz)

*Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků* [www.mvcr.cz](http://www.mvcr.cz)

*Ministerstvo pro místní rozvoj ČR* <https://mmr.cz>

*Místopisný průvodce po České Republice - přehledný seznam obcí České republiky* [www.mistopisy.cz](http://www.mistopisy.cz)

*Moderní obec* [www.moderniobec.cz](http://www.moderniobec.cz)

*NEZÁVISLÍ PRO PLASKO* <https://nezavisliproplasko.cz>

*Plasy občan, oficiální stránky města* <https://www.plasy.cz>

*Plasy město, oficiální stránky města* [www.plasy.cz](http://www.plasy.cz)

*Portál územního plánování* <http://portal.uur.cz>

[www.reflex.cz](http://www.reflex.cz)

*Wikipedie* <https://cs.wikipedia.org>

*Zvláštní orgány obce* <https://moderniobec.cz>

### **Právní předpisy:**

Ústavní zákon České národní rady č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů.

Ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky

Zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,

Zákon č. 128/2000Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 222/1999 Sb., o zajišťování obrany ČR, ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 131/2000 sb., o hlavním městě Praze ve znění pozdějších předpisů

Zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů

Zákon č. 500/2004 Sb. zákon správní řád

Zákon č. 314/2002 Sb. Zákon o stanovení obcí s pověřeným obecním úřadem a stanovení obcí s rozšířenou působností.

### **Ostatní zdroje:**

(ústní sdělení) - Monika Sládková, sekretariát tajemníka města Kralovice

## Seznam tabulek

Tabulka 1: Počet a rozdělení obcí podle výkonu státní správy v přenesené působnosti

Tabulka 2: Počet členů zastupitelstev

## Seznam obrázků

Obrázek 1: Znak obce Horní Bělá

## Seznam schémat

Schéma 4: Struktura orgánů města Kralovice

Schéma 5: Struktura orgánů města Plasy

Schéma 3: Struktura orgánů města Horní Bělá

## Seznam příloh

Příloha č. 1: Hierarchické uspořádání veřejné správy ve formálním pojetí

Příloha č. 2: Mapa SO ORP Kralovice

Příloha č. 3: Schválený rozpočet města Kralovice na rok 2019

Příloha č. 4: Schválený rozpočet města Kralovice na rok 2019

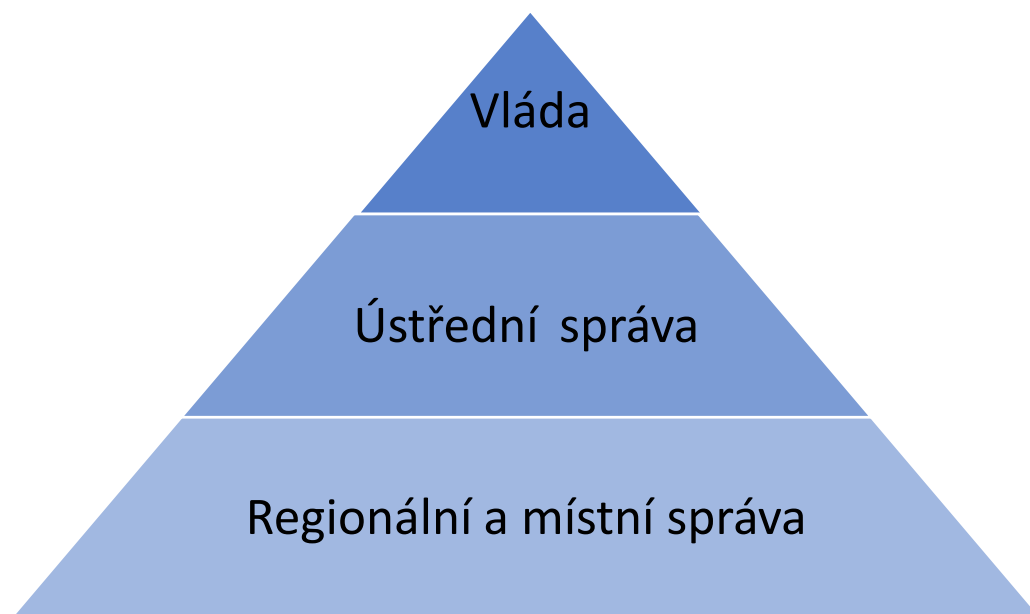
Příloha č. 5: Střednědobý výhled na rok 2019-2021, Schválený rozpočet města Plasy na rok 2019

Příloha č. 6: Schválený rozpočet obce Horní Bělá

Příloha č. 7: Střednědobý výhled rozpočtu obce Horní Bělá

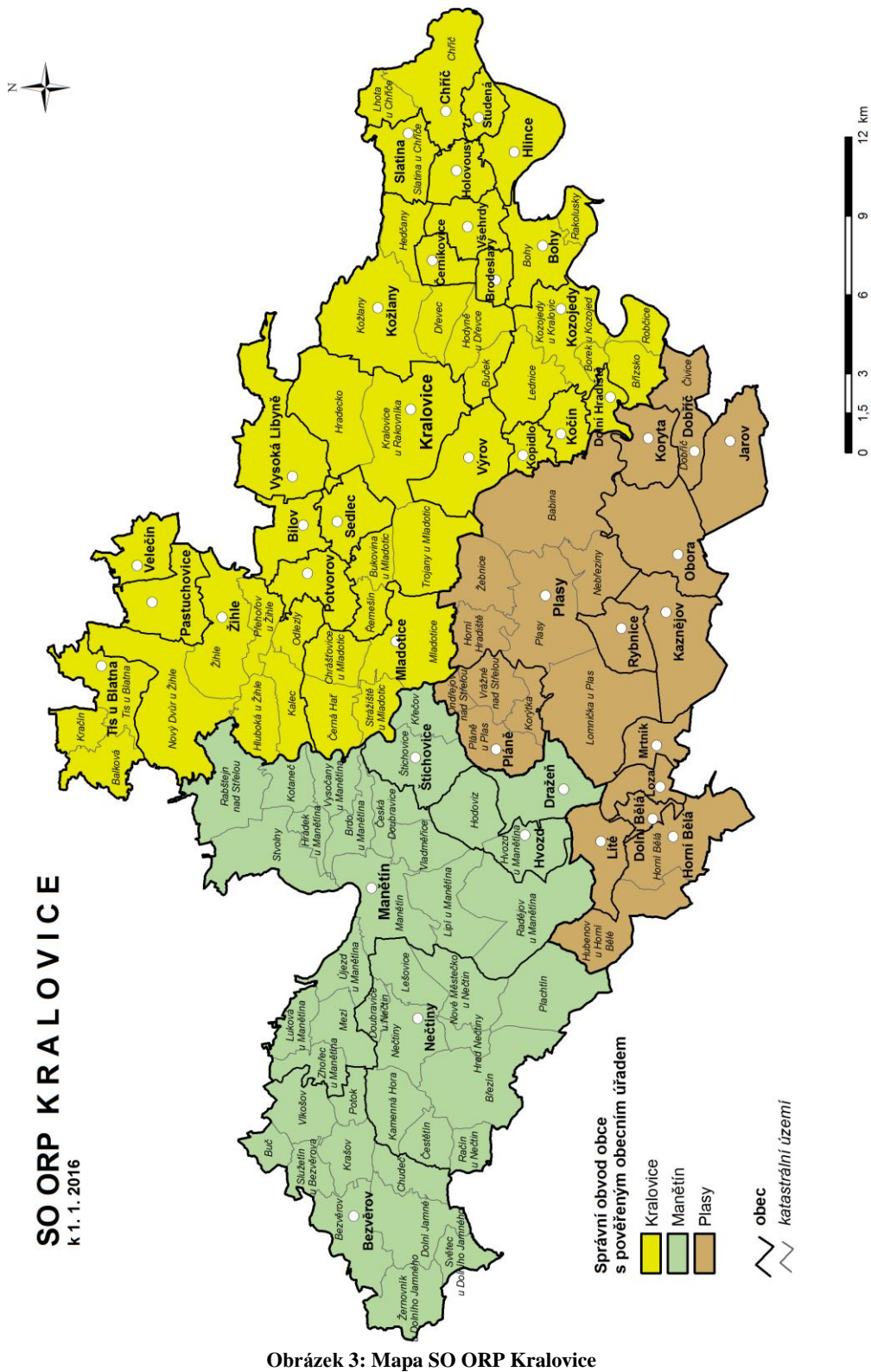
## Přílohy

### Příloha č. 1



**Obrázek 2: Hierarchické uspořádání veřejné správy ve formálním pojetí**

## Příloha č. 2



Obrázek 3: Mapa SO ORP Kralovice

## Příloha č. 3

Příjmy	Rozpočet 2019 (tis. Kč)	z toho
<b>DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>64 850</b>	
z toho daň z př. FO ze záv. čin.		13 100
z toho daň z př. FO z sam. výd. čin. .		300
z toho daň s př. FO z kapit. výn.		1 000
z toho daň z příjmů právnických osob		11 000
z toho daň z příjmů práv. osob za obce		2 000
z toho DPH		25 000
<b>Místní poplatky</b>		
z toho za likvidaci komunálního odpadu		2 000
z toho poplatky za psy		70
z toho za užívání veřejného prostranství		10
z toho poplatek z ubytovací kapacity		10
z toho zkoušky odborné způsobilosti		460
z toho správní poplatky		4 300
z toho daň z hazardních her		3 000
z toho daň z nemovitostí		2 600
<b>PŘIJATÉ TRANSFERY</b>	<b>24 708</b>	
z toho na výkon státní správy		16 500
z toho sociálně-právní ochrana dětí		2 700
z toho dotace pro ZS		5 508
<b>NEDAŇOVÉ PŘÍJMY</b>		
<i>Lesní hospodářství</i>	100	
<i>Infocentrum</i>	30	
<i>Doprava</i>	2	
<i>Pitná voda</i>	50	
<i>Odvádění a čištění odpadních vod</i>	800	
<i>Úpravy drobných vodních toků</i>	20	
<i>Mateřská škola</i>	150	
<i>Základní škola praktická</i>	90	
<i>Městská knihovna</i>	70	
<i>Rozhlas a televize</i>	10	
<i>Ostatní zájmová činnost</i>	450	
<i>Bytové hospodářství</i>	4 700	
<i>Nebytové hospodářství</i>	1 200	
<i>Pohřebnictví</i>	12	
<i>Místní hospodářství</i>	1 800	
<i>Sběr a svoz ostat. odpadů</i>	5	
<i>Využívání a zneškod. odpadů</i>	350	
<i>SDH</i>	100	
<i>Činnost místní správy</i>	925	
<b>KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY</b>	10	
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>100 432</b>	

Tabulka 3: Schválený rozpočet města Kralovice na rok 2019

## Příloha č. 4

Výdaje	Rozpočet 2019 (tis. Kč)	toho
<i>Ozdrav. zvířat</i>	50	
<i>Pěstební činnost (lesy)</i>	100	
<i>Správa v lesním hospodářství</i>	600	
<i>Infocentrum</i>	835	
z toho platy zaměstnanců		370
<i>Silnice</i>	3 270	
<i>Záležitosti pozem. komunikací</i>	6 196	
<i>Dopravní obslužnost</i>	123	
<i>Pitná voda</i>	80	
<i>Odvádění a čist. odp. vod</i>	1 200	
z toho rezerva na opravy		800
<i>Úpravy drobných vodních toků</i>	200	
<i>Ostatní záležitosti spojů</i>	200	
<b>Mateřská škola</b>	<b>2 302</b>	
z toho příspěvek na provoz		2 002
z toho příspěvek na investice		300
<b>Základní škola</b>	<b>12 404</b>	
z toho příspěvek na provoz		5 624
<b>Základní praktická škola</b>	<b>649</b>	
z toho příspěvek na provoz		649
<b>Základní umělecká škola</b>	<b>206</b>	
z toho příspěvek na provoz		206
<b>Městská knihovna</b>	<b>2 335</b>	
z toho platy zaměstnanců		1 260
<i>Činnosti muzeí a galerií</i>	50	
<b>Městské kulturní středisko</b>	<b>2 442</b>	
z toho příspěvek na provoz		2 142
<i>Činnost církví</i>	100	
<i>Rozhlas a televize</i>	20	
<i>Ost. záležitosti sdělov. prostř.</i>	70	
<i>SPOZ, kultura, církev</i>	250	
<i>Tělovýchovná činnost</i>	1 400	
<i>Dům dětí</i>	1 125	
z toho příspěvek na provoz		525
z toho nákup vozidla		300
<i>Oblátek, koupaliště, ost. zájmová činnost</i>	1 895	
<i>Zdravotnictví (Ostatní ambulantní péče)</i>	20	
<b>Bytové hospodářství</b>	<b>3 527</b>	
z toho příspěvek na provoz		572
<b>Nebytové hospodářství</b>	<b>3 000</b>	
<i>Veřejné osvětlení</i>	2 000	
<i>Pohřebnictví</i>	515	
<i>Územní plánování</i>	150	
<b>Místní hospodářství</b>	<b>4 404</b>	
z toho platy zaměstnanců		1 974
<i>Sběr a svoz nebezpečných odpadů</i>	120	
<i>Sběr a svoz komunálních odpadů</i>	2 400	
<i>Sběr a svoz ostat. odpadů</i>	1 120	
<i>Využívání a zneškod. nebezp. odpadů</i>	10	
<i>Využívání a zneškod. komun. odpadů</i>	200	
<i>Péče o veřejné prostranství</i>	400	
<i>Pečovatelská služba</i>	800	
<i>Klub důchodců</i>	90	
<i>Ochrana obyvatelstva</i>	20	
<i>Požární ochrana</i>	1 080	
<b>Městské zastupitelstvo</b>	<b>2 346</b>	
z toho odměny členů zastupitelstva		1 626
<b>Činnost místní správy</b>	<b>34 073</b>	
z toho platy zaměstnanců		20 306
<i>Výdaje z finančních operací</i>	500	
<i>Platby daní a poplatků SR</i>	3 000	
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>97 877</b>	
<b>Rozdíl</b>	<b>2 555</b>	

Tabulka 4: Schválený rozpočet města Kralovice na rok 2019



## Příloha č. 5

TŘÍDA 1 - DAŇOVÉ PŘÍJMY	48 870,00
TŘÍDA 2 - NEDAŇOVÉ PŘÍJMY	7 322,00
TŘÍDA 3 - KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY	3 400,00
TŘÍDA 4 - PŘIJATÉ TRANSFERY	20 158,00
<b>PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>79 750,00</b>
TŘÍDA 5 - BĚŽNÉ VÝDAJE	45 557,00
TŘÍDA 6 - KAPITÁLOVÉ VÝDAJE	73 375,00
<b>VÝDAJE CELKEM</b>	<b>118 932,00</b>
<b>Saldo příjmů a výdajů</b>	<b>-39 182,00</b>
Uhrazené splátky dlouhodobých půjčených prostředků	-4 789,20
Dlouhodobé přijaté půjčené prostředky	20 877,02
Změna stavu krátkodobých prostředků na bankovních účtech	23 094,18
<b>TŘÍDA 8 - FINANCOVÁNÍ</b>	<b>39 182,00</b>

Tabulka 5: Schválený rozpočet města Plasy na rok 2019

Rozpočtový rok	2019	2020	2021
<b>1 DAŇOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>48 870</b>	<b>49 605</b>	<b>50 101</b>
2 - DPH (podíl na výnosu)	20 600	20 909	21 118
3 - DPFO plac. plátcí a vyb. srážkou (podíl na výnosu)	11 600	11 774	11 892
4 - DPFO plac. poplatníky (podíl na výnosu)	250	254	257
5 - Daň z příjmů PO (podíl na výnosu)	8 550	8 678	8 765
6 - Zúčtování DPPO za obec	1 500	1 523	1 538
7 - Správní poplatky	700	711	718
8 - Daň z nemovitostí	2 500	2 538	2 563
9 - Místní daně a poplatky	3 170	3 218	3 250
<b>10 NEDAŇOVÉ BĚŽNÉ PŘÍJMY</b>	<b>7 322</b>	<b>8 700</b>	<b>9 500</b>
11 - Prodej zboží a služeb	4 280	4 500	4 500
12 - Příjmy z pronájmů	2 220	2 700	3 200
13 - Ostatní nedaňové příjmy	822	1 500	1 800
<b>14 BĚŽNÉ PŘIJATÉ DOTACE</b>	<b>158</b>	<b>6 650</b>	<b>6 650</b>
15 - Řádné dotace	0	3 500	3 500
15a - Převody a čerpání - sociální fond	158	150	150
16 - Mimořádné dotace	0	3 000	3 000
<b>17 BĚŽNÉ PŘÍJMY CELKEM</b>	<b>56 350</b>	<b>64 955</b>	<b>66 251</b>
<b>18 BĚŽNÉ VÝDAJE</b>	<b>45 557</b>	<b>52 356</b>	<b>54 296</b>
19 - Personální výdaje	11 847	12 558	13 186
20 - Opravy a udržování	2 818	3 500	4 000
21 - Úroky	1 365	1 550	1 460
22 - Poskytnuté transfery	9 919	10 500	11 000
22a - Převody a čerpání - sociální fond	158	150	150
23 - Ostatní provozní výdaje	19 450	24 098	24 500
<b>24 PROVOZNÍ PŘEBYTEK</b>	<b>10 793</b>	<b>12 599</b>	<b>11 955</b>
<b>25 KAPITÁLOVÉ PŘÍJMY</b>	<b>23 400</b>	<b>2 700</b>	<b>200</b>
26 - Prodej dlouhodobého majetku	3 400	2 700	200
27 - Kapitálové dotace	20 000	0	0
<b>28 KAPITÁLOVÉ VÝDAJE</b>	<b>73 375</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
29 - Investiční nákupy	73 375	0	0
30 - Kapitálové dotace jiným subjektům	0	0	0
<b>31 KAPITÁLOVÝ VÝSLEDEK</b>	<b>-49 975</b>	<b>2 700</b>	<b>200</b>
<b>32 ROZPOČTOVÝ PŘEBYTEK /DEFICIT</b>	<b>-39 182</b>	<b>15 299</b>	<b>12 155</b>
<b>33 FINANCOVÁNÍ</b>	<b>39 182</b>	<b>-15 299</b>	<b>-12 155</b>
34 - Čerpání úvěru (+)	20 877	0	0
35 - Splátky jistiny (-)	-4 789	-4 790	-4 790
36 - Ostatní financování	0	0	0
37 - Změna stavu rozpočt. účtů (+/-)*	23 094	-10 509	-7 365
<b>38 ZŮSTATEK ROZPOČTOVÝCH ÚČTŮ</b>	<b>3 106</b>	<b>13 615</b>	<b>20 980</b>

Tabulka 6: Střednědobý výhled na rok 2019-2021

## Příloha č.6

### I. Rozpočtové příjmy

v tisících Kč

Paragraf	Položka	Popis	Návrh rozpočtu 2019
0	1111	Daň z příjmu FO placená plátcí	1 500
0	1112	Daň z příjmu FO placená poplatníky	100
0	1113	Daň z příjmu FO vybíraných srážkou	50
0	1121	Daň z příjmu právnických osob	1 400
0	1211	Daň z přidané hodnoty	3 500
0	1337	Poplatek za komunální odpad	340
0	1341	Poplatek ze psů	6
0	1343	Popl. za užívání veřejn. Prostranství	2
0	1361	Správní poplatky	3
0	1511	Daň z nemovitosti	500
0	4112	Neinv.příj.dot.zeSR-s.d.vzt.	100
1031		Pěstební činnost	100
2212		Silnice	
3392		Zájmová činnost v kultuře	13
3612		Bytové hospodářství	24
3613		Nebytové hospodářství	20
3639		Komun.sloužby a úz rozvoj j.n.	400
3725		Využívání a zneškod. komunálního odpadu	60
5512		PO - dobrovolná část	1
6171		Činnost místní správy	40
6310		Obec. Příjmy a výdaje z fin. operací	1
		<b>Příjmy celkem</b>	<b>8 160</b>

### II. Rozpočtové výdaje

v tisících Kč

Paragraf	Položka	Popis	Návrh rozpočtu 2019
1031		Pěstební činnost	100
1036		Správa v lesním hospodářství	25
2212		Silnice	1 000
2219		Ostatní záležitosti pozemních komunikací	500
2292		Dopravní obslužnost veřejných služeb	31
2321		Odvádění a čištění odpadních vod, nakládání s kaly	200
3113		Základní školy	50
3314		Činnosti knihovnické	20
3319		Ostatní záležitosti kultury	100
3322		Zachování a obnova kulturních památek	120
3341		Rozhlas a televize	20
3392		Zájmová činnost v kultuře	150
3412		Sportovní zařízení v majetku obce	500
3419		Ostatní tělovýchovná činnost	40
3612		Bytové hospodářství	4
3613		Nebytové hospodářství	300
3631		Veřejné osvětlení	150
3639		Komunální služby a územní rozvoj j.n.	150
3721		Sběr s svoz nebezpečných odpadů	30
3722		Sběr a svoz komunálních odpadů	1 000
3745		Péče o vzhled obcí a veř. Zeleň	800
5512		Požární ochrana - dobrovolná část	200
6112		Zastupitelstva obcí	500
6171		Činnost místní správy	1 000
6310		Obecné příjmy a výdaje z finančních operací	10
		<b>Výdaje celkem</b>	<b>7 000</b>

8124		Financování	110
------	--	-------------	-----

Tabulka 7: Schválený rozpočet obce Horní Bělá



## Příloha č. 7

č.r.			2020	2021	2022
<b>A</b>	<b>POČÁTEČNÍ STAV PENĚŽNÍCH PROSTR. K 1.1.</b>		6 880	7 480	8 080
<b>PŘÍJMY</b>					
P1	Třída 1	Daňové příjmy	5 000	5 000	5 000
P2	Třída 2	Nedaňové příjmy	600	600	600
P3	Třída 3	Kapitálové příjmy	10	10	10
P4	Třída 4	Přijaté dotace	600	600	600
Pc	P1+P2+P3+P4	Příjmy celkem (před konsolidací)	6 210	6 210	6 210
Kp		Konsolidace celkem			
Pk	Pc - Kp	Příjmy po konsolidaci	6 210	6 210	6 210
P5		úvěry krátkodobé			
P6		úvěry dlouhodobé			
P7		příjem z vydání krátkod. dluhopisů			
P8		příjem z vydání dlouhodob. dluhopisů			
P9		ostatní			
Pf	P5+P6+P7+P8+P9	Přijaté úvěry a komunální obligace	0,0	0,0	0
<b>P</b>	<b>Pk+Pf</b>	<b>Konsolidované příjmy celkem</b>	<b>6 210</b>	<b>6 210</b>	<b>6 210</b>
<b>VÝDAJE</b>					
V1	Třída 5	Běžné (neinvestiční) výdaje	4 500	4 500	4 500
V2	Třída 6	Kapitálové (investiční) výdaje	1 000	1 000	1 000
V3	Třída 7	Ostatní výdaje			
Vc	V1+V2+V3	Výdaje celkem (před konsolidací)	5 500	5 500	5 500
Kv		Konsolidace celkem			
Vk	Vc-Kv	Výdaje po konsolidaci	5 500	5 500	5 500
V4		splátka jistiny krátkodobých úvěrů			
V5		splátka jistiny dlouhodobých úvěrů	110	110	110
V6		splátka jistiny krátkodob. dluhopisu			
V7		splátka jistiny dlouhodob. dluhopisu			
V8		ostatní			
Vf	V4+V5+V6+V7+V8	Splátky jistin úvěrů, dluhopisů	0,0	0,0	0
<b>V</b>	<b>Vk+Vf</b>	<b>Konsolidované výdaje celkem</b>	<b>5 610</b>	<b>5 610</b>	<b>5 610</b>
D	P-V	Hotovost běžného roku	600	600	600
E	A+D	Hotovost na konci roku	7 480	8 080	8 680

Tabulka 8: Střednědobý výhled rozpočtu obce Horní Bělá