

**Západočeská univerzita v Plzni**

**Fakulta právnická**

**Katedra správního práva**

**Diplomant:** Jaroslav Löser

**Vedoucí diplomové práce:** prof. JUDr. Martin Kopecký, CSc.

**Oponent:** JUDr. Václav Henych

**Posudek**

**diplomové práce**

**Kárná odpovědnost státních zaměstnanců**

**1.**

Diplomová práce se člení na Úvod, Závěr a pět částí.

Z Úvodu vyplývá, že obsahem by mělo být posouzení kárné odpovědnosti státních zaměstnanců, na které se vztahuje zákon č. 234/2014 Sb., o státní službě a vojáků z povolání, na které se vztahuje zákon č. 221/1999 Sb., o vojácích z povolání. Diplomant si jako cíl vytkl zhodnotit, který z uvedených zákonů vytváří vhodnější podmínky pro udržení služební kázně.

Část druhá – Státní zaměstnanci a služební poměr – se dále člení na vymezení pojmu státní zaměstnanec, rozdělení státních zaměstnanců z pohledu zákona o státní službě, vymezení pojmů služební poměr na dobu určitou a služební poměru na dobu neurčitou.

Část třetí – Práva a povinnosti státních zaměstnanců dle zákona o státní službě – popisuje jak práva státních zaměstnanců, včetně prostředků k jejich ochraně, tak i povinnosti státních zaměstnanců a omezení jejich některých obecných práv, které fyzických osob stojící mimo státní službu mají; např. omezení u určitých státních zaměstnanců práva na stávku, u představených omezení možnosti sdružovat se v politických stranách a hnutích, apod.

Část čtvrtá a pátá – Služební kázeň a kárné provinění dle zákona o státní službě a Kárné řízení dle zákona o státní službě – je základem a nosnou částí diplomové práce. Obsahuje hodnocení právní úpravy i procesní vymezení postupů v daných případech.

Část šestá – Řízení o kázeňském přestupku u vojáků z povolání a rozbor vybraných kázeňských přestupků – pak popisuje obdobnou problematiku u vojáků z povolání.

V Závěru pak autor popisuje a hodnotí význam řádného výkonu služby, otázku možnosti či nemožnosti sjednotit právní úpravu, a to jak z hlediska hmotně právního, tak z hlediska procesního s ohledem na různorodost úkolů, které jsou na tomto úseku plněny a hodnotí vhodnost právní úpravy dané problematiky realizované podle zákona o státní službě a zákona o vojácích z povolání.

## 2.

Diplomová práce se zabývá problematikou, jejíž posouzení tvoří jednu ze základních otázek zajištění řádného výkonu státní správy. Autor vychází ze základní literatury a v závěru pak má uvedené osm příkladů, které vytvářejí plastičtější obraz popisované problematiky. V některých případech pak odkazuje na judikaturu.

Z tohoto pohledu je dané téma nepochybně aktuální. Úroveň diplomové práce však poněkud snižují některé nepřesnosti. Například na str. 6 písm. c) chybí slovo, na str. 10 je v šestém řádku posledního odstavce nepřesná formulace, na str. 12 v úvodní větě pod bodem 3.1 je věta, kdy není zřejmé, co má autor na mysli „ Jako první právo, které zákon o státní službě v ustanovení § 79 odst. 1 garantuje, je právo na státního zaměstnance při výkonu jeho služby, a to ze strany státního úřadu“, str. 28 „Trestání je všeobecně chápáno jako stíhání porušení právních pravidel chování, jež jsou podle správního řádu ..... „ apod.

Pokud jde o zásady kárného řízení (str. 35 – 38), pak jde o okomentované některé zásady obsažené v § 2 – 8 správního řádu, popřípadě některé zásady týkající se projednávání „přestupků“.

## 3.

Diplomová práce je popisná a některé nastíněné úvahy by bylo vhodné dále rozšířit, případně upřesnit. Například by byla zajímavá i úvaha, jak je to se zásadou zákazu sebeobviňování při vedení kárných řízení, popřípadě úvaha včetně rozšíření zdůvodnění, proč autor považuje právní úpravu o státní službě za vhodnější než právní úpravu o vojácích z povolání.

Diplomovou práci doporučuji k obhajobě s návrhem na hodnocení velmi dobře, což bude záviset i na obhajobě předložené práce.

V Praze dne 13.5.2022

JUDr. Václav Henych