

Západočeská univerzita v Plzni

Fakulta právnická

Katedra veřejné správy

BAKALÁŘSKÁ PRÁCE

Příspěvkové organizace

Předkládá: Lucie Trinerová

Vedoucí bakalářské práce: Mgr. Jan Lego, Ph.D.

PLZEŇ 2023

ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI

Fakulta právnická

Akademický rok: 2022/2023

ZADÁNÍ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

(projektu, uměleckého díla, uměleckého výkonu)

Jméno a příjmení:	Lucie TRINEROVÁ
Osobní číslo:	R20B0159P
Studijní program:	B0421A220009 Právní specializace
Téma práce:	Příspěvková organizace
Zadávací katedra:	Katedra veřejné správy

Zásady pro vypracování


1. Úvod
2. Teoretická část
3. Příspěvkové organizace a jejich zřizovatelé
4. Příspěvkové organizace územních správních celků
5. Analýza
6. Závěr

Rozsah bakalářské práce:
Rozsah grafických prací:
Forma zpracování bakalářské práce: **tištěná**

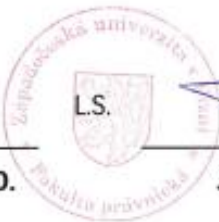

Seznam doporučené literatury:
viz zvláštní seznam

Vedoucí bakalářské práce: **Mgr. Jan Lego, Ph.D.**
Katedra teorie práva

Datum zadání bakalářské práce: **31. března 2022**
Termín odevzdání bakalářské práce: **31. března 2023**



JUDr. et PhDr. Stanislav Balík, Ph.D.
děkan

JUDr. Tomáš Louda, CSc.
vedoucí katedry

V Plzni dne 31. srpna 2022

Prohlášení

Prohlašuji, že jsem bakalářskou práci na téma „Příspěvkové organizace“ zpracovala samostatně a že jsem vyznačila všechny prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpala, a to způsobem pro vědeckou práci obvyklým.

V Plzni dne

.....

Lucie Trinerová

Poděkování

Ráda bych poděkovala svému vedoucímu práce Mgr. Janu Legu, Ph.D. za jeho ochotu, vstřícnost a celkové vedení mé bakalářské práce.

Dále bych chtěla poděkovat panu Mgr. Františku Šampalíkovi, řediteli organizace MÚSS Plzeň, za poskytnutý rozhovor vztahující se k vývoji hospodaření organizace.

Abstrakt

Tato bakalářská práce je zaměřena na příspěvkové organizace a zejména na příspěvkové organizace města Plzeň. Je rozdělena na část teoretickou a část praktickou. Teoretická část se zabývá neziskovým sektorem a příspěvkovými organizacemi územně samosprávných celků. Praktická část se věnuje městu Plzeň a příspěvkovými organizacemi jež zřizuje a konkrétně Městskému ústavu sociálních služeb města Plzeň. Cílem této práce bylo pomocí teoretické části objasnit hospodaření a financování příspěvkových organizace a na konkrétním příkladu rozebrat tato kritéria.

Klíčová slova

Veřejná správa, územně samosprávný celek, příspěvková organizace, neziskový sektor, financování, hospodaření.

Abstract

This bachelor's thesis is focused on contributory organizations and especially on cotributory organizations of the city of Pilsen. It is divided into theoretical part and practical part. The theoretical part deals with non-profit sector and contributory organizations of territorial self-governing units. The practical part is devoted to the city of Pilsen and the cotributory organizations it establishes, and specifically to the Municipal Institute of Social Services of the city of Pilsen. The aim of this work was to clarify the management and financing of contributory organizations with the help of the theoretical part and to analyze these criteria on a concrete example.

Keywords

Public administration, teritorial self-governing unit, contributory organizations, non-profit sector, financing, management.

Obsah

Úvod.....	1
1 NEZISKOVÝ SEKTOR	3
1.1 Historie neziskového sektoru na území ČR	3
1.1.1 Období po vzniku samostatného Československa.....	4
1.1.2 Etapa po komunistickém puči roku 1948	5
1.1.3 Období do roku 1968.....	5
1.1.4 Situace v 80. letech.....	5
1.2 Členění neziskového sektoru	6
1.2.1 Neziskový veřejný sektor	6
1.2.2 Neziskový soukromý sektor	6
1.2.3 Sektor domácností.....	7
2 PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE.....	8
2.1 Státní příspěvkové organizace	8
2.2 Příspěvkové organizace zřizované územními samosprávnými celky.....	8
2.3 Vznik a zánik příspěvkových organizací	9
2.3.1 Zřizovací listina a obchodní rejstřík	9
2.4 Vedení účetnictví příspěvkových organizací.....	10
2.4.1 České účetní standardy	10
2.5 Zřizovatel příspěvkové organizace.....	10
3 FINANCOVÁNÍ PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ	12
3.1 Transfery	12
3.2 Příjmy z vlastní činnosti	12
3.3 Příjmy od zřizovatele	12
3.4 Fundraising	13
3.5 Finanční majetek.....	14
3.5.1 Dlouhodobý finanční majetek	14
3.5.2 Krátkodobý finanční majetek	14
4 HOSPODAŘENÍ PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ	15
4.1 Rozpočet příspěvkových organizací	15
4.2 Majetek příspěvkové organizace	16
4.3 Nakládání s majetkem	16
4.3.1 Dlouhodobý hmotný majetek.....	17
4.3.2 Dlouhodobý nehmotný majetek.....	17
4.4 Fondy příspěvkových organizací	17

4.4.1 Rezervní fond.....	18
4.4.2 Fond investic.....	18
4.4.3 Fond odměn.....	18
4.4.4 Fond kulturních a sociálních potřeb	19
5 MĚSTO PLZEŇ.....	20
5.2 Historie města Plzeň	21
5.3 Orgány města Plzně	21
5.3.1 Zastupitelstvo	21
5.3.2 Rada obce	22
5.4 Příspěvkové organizace města Plzeň	22
6 Městský ústav sociálních služeb města Plzně	24
6.1 Historie MÚSS	24
6.2 Hospodaření MÚSS	25
6.2.1 Hospodaření v roce 2018.....	25
6.2.2 Vývoj situace v hospodaření MÚSS Plzeň během epidemie COVID-19	28
ZÁVĚR.....	32
RESUMÉ	34
Seznam použité literatury.....	36
Internetové zdroje	38
Právní předpisy	39
Přílohy:.....	40
Obrázky	40
Tabulky.....	40

Úvod

Téma své bakalářské práce „příspěvkové organizace“ jsem si vybrala, jelikož jsem přesvědčena, že se jedná o téma, které je mi blízké a jehož zpracování mi bude přínosné i v mém budoucím pracovním životě. Příspěvkové organizace nás provázejí v našem životě od dětství (například mateřská školka) až do konce života (Správa hřbitovů a krematoria města Plzně). Zvolené téma bakalářské práce chci popisovat z teoretického i praktického úhlu pohledu.

Příspěvkové organizace jsou právními osobami, které jsou zřizovány k naplňování úkolů ve veřejném zájmu. Jsou to veřejnoprávní neziskové organizace, tudíž vznikají za jiným účelem, než je dosažení zisku. Forma příspěvkových organizací je v České republice velice rozsáhlá, zejména jelikož vykonávají činnost škol, nemocnic, hřbitovů apod.

V úvodu se budu věnovat neziskovému sektoru. Jako první se zaměřím na historii neziskového sektoru na území České republiky. Poté se budu věnovat samostatnému členění neziskového sektoru, jež se člení na sektor veřejný, soukromý a v neposlední řadě sektor domácností.

Druhá část práce je zaměřena na příspěvkové organizace, kde bude vysvětlen způsob, jakým mohou příspěvkové organizace vzniknout či naopak zaniknout, dále bude stručně vysvětleno vedení účetnictví a účetní standardy. Vysvětleno zde bude, kdo je možným zřizovatelem příspěvkové organizace a jeho činnost vůči organizaci.

Třetí kapitola práce se věnuje financování příspěvkových organizací a způsobu získávání zdrojů na jejich vlastní činnost. Poté se zaměřuje na rozdělení finančního majetku příspěvkových organizací.

Čtvrtá část se zabývá způsobem jakým hospodaří příspěvkové organizace, jak sestavují rozpočet a rozpočtové výhledy, jaký je majetek příspěvkové organizace a jak nakládá s jednotlivými druhy majetku. Posledním bodem této části budou fondy příspěvkových organizací.

Následující pasáž je věnována statutárnímu městu Plzni, jeho orgánům a organizacím, které město zřizuje. Závěr této části práce popisuje příspěvkové organizace, které jsou zřízeny městem Plzeň.

Závěr práce se věnuje konkrétní příspěvkové organizaci, kterou je Městský ústav sociálních služeb města Plzně. Předmětem bude porovnání hospodaření organizace před pandemií onemocnění COVID-19 a během tohoto onemocnění. Ráda bych zjistila, na kolik pandemie zvýšila provozní náklady organizace v kontextu snížených příjmů v důsledku předpokládané obtíženosti jednotlivých zařízení této příspěvkové organizace.

1 NEZISKOVÝ SEKTOR

Pro pojem neziskový sektor neexistuje v naší právní soustavě legální definice. Neziskový sektor zahrnuje velkou škálu různých organizačních forem a činností. Tato poměrně široká variabilita a rozmanitost neziskového sektoru je příčinou jeho obtížné pochopitelnosti, možnosti určení jeho jednotné definice i jednoznačného terminologického označení.

Důležité je vymezit rozdíly mezi ziskovým a neziskovým sektorem v rámci národního hospodářství. Ziskový sektor představuje tu část národního hospodářství, která je financována prostředky získanými jednotlivci z tohoto sektoru při prodeji statků produkovaných a distribuovaných za cenu určenou tržním prostředím. Je tedy jasné, že ziskový sektor je odpovědný za obchodní činnosti s cílem dosažení zisku. V případě sektoru neziskového je cílem primárně dosažení užitku, který představuje veřejnou službu. Subjekty fungující v této oblasti získávají prostředky z veřejných financí.¹

Neziskový sektor je částí národního hospodářství, jehož cílem není vytvářet zisk, ale přinášet užitek ve formě veřejných služeb. Toto specifikum znamená, že s sebou neziskový sektor přináší řadu výhod, ale také problémů. Prostředky pro činnost neziskových organizací jsou získávány přerozdělovacími procesy, které jsou analyzovány a popisovány ve veřejných finančních dokumentech.²

1.1 Historie neziskového sektoru na území ČR

Již od 13. století se začal vyvíjet historický vývoj neziskových aktivit, kdy byly založeny nadace a sdružení, jejichž primárním cílem bylo podporovat církve a duchovní vzdělání. Během husitské revoluce docházelo k oslabení postavení katolické církve, což posílilo vliv městského stavu a vytvořily se takzvané cechy. Členství bylo vyžadováno se specifickým znakem, obvykle nějakým řemeslem s dlouholetou tradicí. Cílem cechů bylo chránit práva členů a sledovat cenu a kvalitu výrobků.

¹ REKTOŘÍK, Jaroslav. *Organizace neziskového sektoru: Základy ekonomiky, teorie a řízení*. Třetí aktualizované vydání. Praha: Ekopress, 2010, ISBN 978-80-86929-54-5.

² REKTOŘÍK, Jaroslav. *Organizace neziskového sektoru: Základy ekonomiky, teorie a řízení*. Druhé vydání. Praha: Ekopress, 2007, ISBN 978-80-86929-25-5.

Od 16.století se začaly objevovat místní literátská bratrstva, která byla podporována financemi a lidmi, jež chtěli rozvíjet vzdělání a kulturu. Tyto organizace se snažily rozvíjet filosofii, etiku, vzdělanost, školství, latinskou a českou literaturu, ale také renesanční způsoby života. Zároveň se spolky snažily vytvářet úctu k Bohu, prosazovat ctnosti, zlepšovat mravy, rozvíjet svornost, lásku, lidství a humanistickou filosofii a morálku. V této době byly v různých metropolích Evropy založeny organizace jako např. Pražský Sokol nebo Jednota umělců hudebních ku podpoře vdov a sirotků.

V roce 1620 došlo za podpory Habsburků k rekatolizaci. Josef II. vládl během epochy osvícenství, což mělo za důsledek převzetí sociální péče státem a znárodnění mnoha klášterů, jejichž majetek byl předán humanitárním nadacím a organizacím. Osvícenství také přineslo první myšlenky o svobodném sdružování.

Během významného období, Národního obrození, vyrostlo značné množství různých společenství, fondů a spolků, které podporovaly rozvoj kultury, umění, věd a vzdělávání národního charakteru.³

1.1.1 Období po vzniku samostatného Československa

Po vzniku samostatného Československého státu v roce 1918 se spolková činnost rozvíjela v národním duchu a vznikaly spolky české, německé, židovské, polské, rusínské a jiné. Během let 1918-1939 bylo založeno velké množství neziskových organizací, které se zaměřovaly na vzdělání, zdravotnictví a sociální služby.

V sociálních službách měl velmi důležitou úlohu Československý Červený kříž, který se zabýval potřebami chudých občanů a prací s mladými lidmi. Také se objevily neziskové organizace, které byly inspirovány zahraničním jako například YMCA („young men's christian association“) či YWCA („young women's christian association“). V období trvání Československé republiky měly neziskové aktivity velký rozmach. Tento rozkvět byl náhle narušen začátkem druhé světové války. Od roku 1939 byly neziskové organizace nuceny přerušit svou činnost a

³ Informační systém Masarykovy univerzity (2013, únor, 19). Is.muni.cz: Historie neziskového sektoru. Dostupné z: https://is.muni.cz/el/econ/jaro2013/BPV_ERNO/um/Seminar_1_Historie_neziskoveho_sektoru.pdf

mnohé z nich byly zákonem zrušeny nebo rovnou uspořádány do centralizovaných institucí, které sloužily státní moci.

1.1.2 Etapa po komunistickém puči roku 1948

Po úspěšném převzetí moci komunistickou stranou v roce 1948, byla vyhlášena totalitní politika, což znamenalo zákaz činností, které nevyhovovaly ideologii. Všechny schválené organizace se podřídily Národní frontě. Režim vytvořil státní neziskový sektor, ve kterém byly organizace zaměřené na školství, zdraví a sociální péči. Tento sektor se nazýval ROPO⁴, a skládal se z rozpočtových a příspěvkových organizací, jako například Svaz československo-sovětského přátelství, Československý mírový sbor a další, například spolky rybářů, včelařů, filatelistů atp. Tyto organizace byly financovány z veřejných zdrojů a jejich činnost byla pod kontrolou státu. Členství v některých organizacích bylo spojeno s vyjádřením věrnosti vůči státu, a mělo vliv na budoucí možnosti dané osoby.

1.1.3 Období do roku 1968

Do roku 1968, období nazývané Pražské jaro, byla lidská práva silně omezována, včetně zakládání neziskových organizací. Právě během tohoto období byly obnoveny některé z těchto organizací, jako Junák a Sokol. Rovněž byly založeny nové politické uskupení, jako Klub angažovaných nestraníků a Klub 231 a pořádány různorodé sbírky jako Konto SOS.

Tento rozkvět občanských aktivit byl násilně přerušen vpádem vojsk Varšavské smlouvy a následným obdobím normalizace. Během této doby byla lidská práva omezena jako nikdy předtím. To vyústilo v ukončení mnoha občanských aktivit, které se objevily předtím. Lidé, kteří se nevzdali a pokračovali v aktivitách jako Charta 77 nebo Výbor na obranu nespravedlivě stíhaných byli vystaveni represím a trestnímu stíhání.

1.1.4 Situace v 80. letech

Osmdesátá léta s sebou nesla výraznou změnu, kdy bylo dovoleno fungování určitých vzdělávacích či ekologických společností. Jednou z nich byla Pionýrská organizace Socialistického svazu mládeže, která vznikla převedením oddílů z bývalých dětských sdružení (Junák, Pionýr). Cílem této organizace bylo

⁴ Rozpočtové a příspěvkové organizace.

především výchovné působení v souladu s komunistickými zásadami. Zároveň se vytvořily skupiny, které se měly neformálně postavit režimu, a jejich aktivity vyústily v revoluci v roce 1989.

Od roku 1990 došlo k výraznému pokroku ve veřejném životě, který byl dán schválením nových zákonů. Nejdůležitější z nich jsou zákon 83/1990 Sb., o sdružování občanů a zákon 84/1990 Sb., i právu shromažďovacím. To přineslo národnímu životu více občanských sdružení, která se zaměřují na aktuální témata a problémy, které lidi zajímají.⁵

1.2 Členění neziskového sektoru

Vymezení neziskového sektoru je dáno přesnými kritérii, ukotvených v oblasti národního hospodářství. To se v průběhu času vyvíjelo s odlišnými historickými perspektivami ve vztahu k ekonomice a národnímu hospodářství.

Victor Alexis Pestoff, švédský ekonom, navrhl nový pohled na národní hospodářství v oblasti čtyř sektorové ekonomiky. Tento nový pohled se zaměřuje na dělení ekonomiky a její meze vzhledem k určité organizační formě a institucionálním jednotkám.⁶

1.2.1 Neziskový veřejný sektor

Veřejný neziskový sektor zahrnuje formální institucionální organizace s jasně daným organizačním uspořádáním povinností a kompetencí, jež jsou založené na neziskovém principu a upravené normami veřejného práva. Do tohoto sektoru řadíme obce, kraje, organizační složky státu a příspěvkové organizace, které se snaží vytvářet statky společného prospěchu, které by tržní mechanismus sám osobě nebyl schopný zajistit.⁷

1.2.2 Neziskový soukromý sektor

Dalším sektorem je soukromý neziskový sektor, který se skládá z různých organizací, jako jsou například spolky, hnutí, odbory či politické strany a další. Tyto

⁵ VAJDOVÁ, Tereza. vlada.cz: Zpráva o neziskovém sektoru v České republice. Dostupné z: https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/dokumenty/zprava_o_neziskovem_sektoru.pdf

⁶ STEJSKAL, Jan, Helena KUVÍKOVÁ, Beáta MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ a Veronika LINHARTOVÁ. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. ISBN 978-80-7552-726-4.

⁷ STEJSKAL, Jan, Helena KUVÍKOVÁ, Beáta MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ a Veronika LINHARTOVÁ. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. ISBN 978-80-7552-726-4.

organizace mají za úkol usilovat o zlepšení veřejné služby, prosazovat vyšší úroveň spravedlnosti a minimalizovat chudobu. Mezi neziskové organizace patří například UNESCO. Organizace tohoto typu se starají o přírodní, kulturní a další památky a stejně tak pomáhají lidem v nouzových situacích.⁸

1.2.3 Sektor domácností

Posledním sektorem neziskového sektoru je sektor domácností, do kterého jsou zahrnuti jednotlivci, rodiny a neformální skupiny. Z ekonomického hlediska se jedná o neformální statky, které nejsou ziskové a jsou poskytovány soukromými osobami. Existence jednotlivých poskytovatelů je usilovná snaha o odstranění nerovností a nedostatků trhu, které stát nedokáže pokrýt v oblasti poskytování nedostatkových služeb ať už se jedná o kvalitu či množství.⁹

⁸ STEJSKAL, Jan, Helena KUVÍKOVÁ, Beáta MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ a Veronika LINHARTOVÁ. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. ISBN 978-80-7552-726-4.

⁹ STEJSKAL, Jan, Helena KUVÍKOVÁ, Beáta MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ a Veronika LINHARTOVÁ. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. ISBN 978-80-7552-726-4.

2 PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

Příspěvkové organizace jsou veřejnými neziskovými organizacemi, které jsou formálně založeny a řízeny veřejnou správou a financovány prostřednictvím příspěvků či dotacemi ze státního rozpočtu. Příspěvkové organizace mají z velké většiny právní subjektivitu, což znamená, že mají kontrolu nad svou vlastní činností. Tento typ organizace se obvykle vytváří k provedení určitých specifických úkolů, jako je například poskytování veřejných služeb, poskytování podpory komunitním projektům nebo k vybudování a údržbě veřejných infrastruktur. Příspěvkové organizace rozlišujeme na státní příspěvkové organizace a příspěvkové organizace zřizované územními samosprávnými celky a dobrovolnými svazky obcí.

2.1 Státní příspěvkové organizace

Organizace zřízené státními složkami jsou právními subjekty a vykonávání funkcí zřizovatele nebo zakladatele je řízeno zákonem č. 219/2000 Sb., který upravuje majetek České republiky a jeho zapojení do právních vztahů. Účetnictví těchto příspěvkových organizací je stanoveno v zákoně č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

Dle § 53 odst. 1 již zmíněného zákona příspěvková organizace získává prostředky hlavní činností a finanční vztahy danými zřizovatelem. Dále se hospodáří s prostředky z fondu, jiných činností, dary od fyzických osob, peněžními prostředky ze zahraničí a peněžními prostředky od územních samosprávných celků, státních fondů a Národního fondu. Hlavní činností je činnost odvozená zákonem a provozovaná příspěvkovou organizací. V případě příspěvkové organizace zřízené zvláštním zákonem je hlavní činností činnost definovaná zvláštním zákonem.¹⁰

2.2 Příspěvkové organizace zřizované územními samosprávnými celky

Organizace zřízené územními samosprávnými celky jimiž jsou obce a kraje, které si stanovují pravidla hospodaření s finančními prostředky územních samosprávných celků. Zákon č. 250/2000 Sb., dále upravuje zřizování či zakládání příspěvkových organizací právními osobami.

¹⁰ Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů

Podle § 28 zákona 250/2000 Sb. stanovuje, že příspěvková organizace vypracovává rozpočet na daný rok a plán na následující minimálně dva roky, které schválí její zřizovatel. Střednědobý výhled obsahuje prognózu příjmů a výdajů pro více než jeden rok. Příspěvková organizace získává peníze z vlastní činnosti, z rozpočtu jejího zřizovatele, z fondů, darů od osob právnických i fyzických a také z Národního fondu a z ciziny.¹¹

2.3 Vznik a zánik příspěvkových organizací

Příspěvkové organizace jsou v České republice upraveny prostřednictvím zákona 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech státu a zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Dle § 27 odst. 1 zákona 250/2000 Sb., mohou územní samosprávné celky zřizovat příspěvkové organizace pro činnost, které jsou obvykle neziskové a jejichž rozsah, struktura a složitost vyžadují samostatnou právní subjektivitu. Ke vzniku organizace dochází dnem určeným zřizovatelem v rozhodnutí zřízení příspěvkové organizace. Ke sloučení nebo splynutí příspěvkové organizace může dojít pouze u příspěvkových organizací téhož zřizovatele.¹²

Dojde-li ke zrušení příspěvkové organizace je nutné, aby tato organizace sestavila kde dni zrušení účetní uzávěrku. Pokud dochází ke zrušení příspěvkové organizace ke dni 31.12. je nutné aby organizace sestavila ke dni zániku řádnou účetní uzávěrku. Pokud se zřizovatel rozhodne, že ke zrušení dojde jiným dnem, sestaví příspěvková organizace ke dni zániku mimořádnou účetní uzávěrku.¹³

2.3.1 Zřizovací listina a obchodní rejstřík

Při vzniku příspěvkové organizace vydá její zřizovatel zřizovací listinu, která musí obsahovat následující náležitosti:

- úplný název zřizovatele,
- název, sídlo příspěvkové organizace a identifikační číslo osoby poskytnuté správcem základního registru právnických osob,
- vymezení hlavního účelu a tomu odpovídající předmět činnosti,

¹¹ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

¹² Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

¹³ SVOBODOVÁ, Jaroslava. *Hospodaření a vedení účetnictví příspěvkových organizací v ukázkách a příkladech*. 1.vydání. Praha: ANAG. 2021. ISBN 978-7554-313-4.

- označení statutárních orgánů a způsob, jakým vystupují jménem organizace,
- vymezení majetku,
- vymezení práv, které organizace umožní, aby mohla plnit účel ke kterému byla zřízena,
- okruhy doplňkové činnosti navazující na činnosti hlavní,
- vymezení doby, na kterou je organizace zřízena.¹⁴

Zřizovatel by neměl opomenout takto zřízenou příspěvkovou organizace zapsat do obchodního rejstříku, což vyplývá z § 27 odst. 12 již zmíněného zákona. Tento zápis je deklaratorní a jeho účelem je pouze evidence a zpřístupnění údajů o organizaci veřejnosti.¹⁵

2.4 Vedení účetnictví příspěvkových organizací

2.4.1 České účetní standardy

Dle § 36 zákona č. 563/1991 Sb., je Ministerstvo financí oprávněno vydávat České účetní standardy, které stanoví přesnější specifikaci účetních postupů a metod. Vybrané účetní jednotky mají tyto standardy vždy dodržovat. Následkem toho jsou účetní jednotky, které se řídí vyhláškou č. 410/2009 Sb., povinny používat České účetní standardy č. 701 a č.710.¹⁶

2.5 Zřizovatel příspěvkové organizace

V mé práci, zabývající se příspěvkovými organizacemi města Plzně, je pojem zřizovatele definován jako orgány a magistrát města Plzně.

Úřadem města Plzně je Magistrát města Plzně, který plní úkoly dané Zastupitelstvem i Radou a v jehož čele stojí primátor města. Magistrát se člení na odbory a oddělení. Kromě Rady města Plzně, která má kompetenci zřizování příspěvkových organizací v daném samosprávném celku, máme i zřizovatelské odbory v rámci magistrátu, které řídí jejich běžné činnosti.

¹⁴ Zákon č.250/2000 Sb. – *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.*

¹⁵ Petráš, Rezek (2022, květen, 19). Petráš/Rezek-advokátní kancelář: *Je nutné zapisovat příspěvkové organizace obcí do obchodního rejstříku nebo dalších evidencí?* Dostupné z: <https://petrasrezek.cz/clanky/prispevkove-organizace-obci#>

¹⁶ SVOBODOVÁ, Jaroslava. *Hospodaření a vedení účetnictví příspěvkových organizací v ukázkách a příkladech.* 1.vydání. Praha: ANAG. 2021. ISBN 978-7554-313-4.

Hlavním účelem zřizovatele je dbát na to, aby byla dodržena legislativa a zřizovací listina. To se týká především nakládání s majetkem, schvalování rozpočtu a rozpočtových výhled, účetních uzávěrek, výsledku hospodaření a jeho rozdělení do rezervního fondu a fondu odměn. Zřizovatel má také na starosti schválení vzniku organizace, zřizovací listiny a jmenování nebo odvolání ředitele příspěvkové organizace, jeho odměňování a vyšetřování stížností, které na něho přicházejí.¹⁷

¹⁷ MADEROVÁ VOLTNEROVÁ, Karla. A TÉGL, Petr. *Vztahy mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací*. Nakladatelství ANAG, 2011. ISBN 978-80-7263-664-8.

3 FINANCOVÁNÍ PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ

Potřebou příspěvkové organizace je získat finance z více různých zdrojů. Když organizace získává finance od Evropské unie, státu nebo od jiných zahraničních fondů, často jsou nevratné. Ty se označují jako transfery.¹⁸

3.1 Transfery

Tento pojem znamená, že organizace přijímají finanční prostředky z veřejných rozpočtů, jakož i z cizích zdrojů, jako je Evropská unie nebo jiné zahraniční prostředky. Také se můžeme obracet na rozpočet státu nebo regionální samosprávné orgány. Dále mezi možnosti patří dotace, granty, dary, příspěvky atd. Každý z těchto zdrojů je nutné posuzovat podle smlouvy o čerpání financí.

Za transfery nelze považovat finance získané z daní, poplatků, pokut, odvodů a podobných plateb. Také nemůžeme zahrnout dotace poskytnuté zřizovatelem na nákup dlouhodobého majetku.¹⁹

3.2 Příjmy z vlastní činnosti

Mezi základní druhy příjmů jsou příjmy z vlastní činnosti organizace. Tyto příjmy jsou přímo úměrné možnostem dané příspěvkové organizace. Zahrnují úplaty za poskytované služby, tržby z prodeje zboží a další výnosy, jako jsou smluvní pokuty, náhrady od pojišťoven v souvislosti s pojistnými událostmi, pronájem majetku, úroky z prodlení atd. Dále může dle Maderové Voltnerové příspěvkové organizace získávat finanční prostředky z dotací a příspěvků od jiných právnických osob, jako jsou nadace či zdravotní pojišťovny.²⁰

3.3 Příjmy od zřizovatele

Na základě ustanovení § 28 odst.1 zákona č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, hospodaří příspěvková organizace hlavně s finančními prostředky ze strany zřizovatele. Zřizovatel poskytuje příspěvkové

¹⁸ MÁČE, Miroslav. *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu: aplikace v příkladech*. Praha: Grada, 2012. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-3637-2.

¹⁹ MÁČE, Miroslav. *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu: aplikace v příkladech*. Praha: Grada, 2012. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-3637-2.

²⁰ MADEROVÁ VOLTNEROVÁ, Karla. *Vztah mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací územního samosprávného celku: komentář zákona č.250/2000 Sb. včetně účetních souvztažností, majetek svěřený a vlastní, přijímání darů, porušení rozpočtové kázně, fondy*. Olomouc: ANAG, 2011. Účetnictví (ANAG). ISBN 9788072636648.

organizaci příspěvek na provoz a investiční dotace do jejího investičního fondu. Tento příspěvek na provoz je poskytován v souladu s jejími potřebami a jeho účelem je vyrovnat rozdíl mezi náklady na poskytování služeb a příjmy z těchto služeb.

Dále je možné upozornit na ustanovení § 28 odst. 4 zákona č.250/2000 Sb., kde je uvedeno, že zřizovatel může příspěvkové organizaci nařídit odvod provozních nebo investičních prostředků, nebo odvod za porušení rozpočtové kázně. Tyto odvody lze nařídit během kalendářního roku, a to pouze za podmínek objektivně působících příčin.²¹

3.4 Fundraising

Fundraising je obor, ve kterém se organizace snaží získávat potřebné pro činnost neziskových organizací. Je to věda, která se zabývá tím, jak přesvědčit druhé o potřebnosti a přínosu organizace pro společnost. Také je to nástroj, který pomáhá podněcovat dobré skutky a získat zájem, čas a důvěru lidí.

Fundraising je nesmírně důležitý a jeho účinnost je dána systémovostí a rozsáhlostí, která zahrnuje jak finanční, tak i nefinanční zdroje. Oddělení těchto zdrojů je nezbytné. Chybou je, pokud se fundraisingové úsilí omezí výhradně na získání finanční podpory. NNO mají možnost získat různé typy zdrojů:

- hmotné zdroje – např. stavební firma může věnovat cihly či jiný materiál, výrobce nábytku vybavení klubovny atd.,
- práva – NNO je umožněno využít domluvený prostor (např. webové stránky nebo noviny) pro umístění svého loga a dalších informací,
- informace – zajišťují pro NNO různé servisní organizace, které samy mají právní formu neziskové organizace, případně další subjekty,
- práce – pro organizace spočívá tento efekt v tom, že zapojování zaměstnanců může zlepšit výkon týmu a odstranit bariéry mezi jednotlivými odděleními,
- služby – nabízeno může být např. poradenství, přímá pomoc při psaní projektů a všeobecně žádostí o podporu.²²

²¹ Zákon č.250/2000 Sb. – *Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů*

²² BROUKAL, Petr. *Fundraising pro neziskové organizace*. Praha: Grada (2013). ISBN 978-80-247-4487-2.

3.5 Finanční majetek

Finanční majetek příspěvkových organizací se dělí na dlouhodobý finanční majetek a krátkodobý finanční majetek.

3.5.1 Dlouhodobý finanční majetek

Dle ustanovení § 17 vyhlášky č. 410/2009 Sb. jsou do dlouhodobého finančního majetku řazené majetkové účasti v osobách s rozhodujícím vlivem, majetkové účasti v osobách s podstatným vlivem, dluhové cenné papíry držené do splatnosti, termínované vklady dlouhodobé, ostatní dlouhodobý finanční majetek a pořizovaný dlouhodobý finanční majetek.²³

3.5.2 Krátkodobý finanční majetek

Dle ustanovení § 25 vyhlášky č. 410/2009 Sb. jsou do krátkodobého finančního majetku řazeny majetkové cenné papíry k obchodování, dluhové cenné papíry k obchodování, jiné běžné účty, účty státních finančních aktiv, účty řízení likvidity státní pokladny a státního dluhu, účty pro sdílení daní a pro dělenou správu a další.²⁴

²³ § 17 vyhlášky č. 410/2009 Sb. ze zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

²⁴ § 25 vyhlášky č. 410/2009 Sb. ze zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví.

4 HOSPODAŘENÍ PŘÍSPĚVKOVÝCH ORGANIZACÍ

Obce a kraje zpravidla zřizují příspěvkové organizace, které naplňují veřejně prospěšné úkoly. Nejčastěji jsou využívány pro školství, zdravotnictví, sociální služby a kulturu. Příspěvkové organizace jsou zřizovány v těch případech, kdy výkon určitých činností je pro daný územně samosprávný celek příhodnější zabezpečit skrze příspěvkovou organizaci než přímo přes orgány obce či kraje. Tyto subjekty mohou být zřízeny jen za účelem plnění úkolů územně samosprávného celku a nikoliv pro jiné účely.²⁵

Pro finanční situaci příspěvkových organizací je zásadní, aby bylo zřejmé, co je majetek ve vlastnictví zřizovatele a co bude organizace využívat pro svou činnost. Podle § 27 odst. 3 zákona č.250/2000 Sb., má příspěvková organizace právo hospodařit se zmíněným majetkem, který je stanoven v zřizovací listině. Jde o majetek, který je v držení zřizovatele ve chvíli, kdy byla organizace založena či upravena zřizovací listina, což naznačuje, že se jedná o konkrétní majetek. Doporučuje se proto, aby byl majetek, který bude předán organizaci k hospodaření, jasně specifikován, včetně ceny pořízení a datumu pořízení, aby to mohla organizace zahrnout do svého účetnictví.²⁶

4.1 Rozpočet příspěvkových organizací

Rozpočet je definován jako plán výdajů a příjmů během rozpočtového období, které je shodné s rokem kalendářním. Tak je tomu i u střednědobého výhledu rozpočtu, který se určuje na období nejméně dvou let za rokem, na který je rozpočet sestavován. Schválený rozpočet je ideální situací pro hospodaření příspěvkové organizace. Dílčí operativní změny v rozpočtu nepotřebují schválení, ale musí být vysvětleny a objasněny zřizovateli při rozboru hospodaření. Návrhy rozpočtu a střednědobého výhledu rozpočtu se buď zveřejní na vlastních webových stránkách nebo na stránkách dané obce či kraje. Návrhy by měly být zveřejněny alespoň 15

²⁵ KOUDELKA, Zdeněk. *Zákon o obcích (obecní řízení): komentář*, Praha: Linde Praha, a.s., 2005, ISBN 80-7201-525-7.

²⁶ MADEROVÁ VOLTNEROVÁ, Karla. *Vztahy mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací územního samosprávného celku*. Olomouc: ANAG, 2011. ISBN 978-80-7263-664-8.

dní před projednáním zřizovatelem a schválené rozpočty by měly být zveřejněny do 30 dnů po jejich schválení.²⁷

4.2 Majetek příspěvkové organizace

V hospodaření příspěvkové organizace hraje důležitou úlohu majetek, který jí zřizovatel svěřil k používání a jehož seznam je ve zřizovací listině. Zřizovatel obvykle vyžaduje, předchozí souhlas s dlouhodobým pronájmem, pořízením, a odstraněním majetku. Příspěvková organizace může získat majetek do svého vlastnictví buď bezplatným převodem, nebo zaplacením za něj, opět se souhlasem zřizovatele. Pokud není ve zřizovací listině určeno, jaký majetek bude patřit příspěvkové organizaci ve vlastnictví, platí hlavní pravidlo, že jde vždy o majetek pro účely organizace.²⁸

4.3 Nakládání s majetkem

Správa majetku se definuje buď zřizovací listinou, rozhodnutím zřizovatele, nebo prostřednictvím smluv. Příspěvková organizace majetek využívá pro své účely, musí ho udržovat, opravit, technicky vylepšit, nebo dokonce pronajmout. V případě nadbytečných věcí se nabízí převod na jinou příspěvkovou organizaci, vrácení zřizovateli, nebo prodej. Co se týče věcí vložených do správy, ředitelé mají plnou svobodu, pokud se netýkají investičního majetku. Investiční majetek je přísně sledován a na něj jsou kladeny pevné požadavky, zejména pokud jde o dlouhodobé pronájmy, kde nájemné by mělo být alespoň ve výši obvyklé v místě. Krátkodobé pronájmy jsou opět na ředitelích příspěvkové organizace. Užívání vlastního majetku bývá upraveno ve zřizovací listině a nemusí být potřeba souhlasu zřizovatele pro každou akci. U majetku třetích osob je nutné sehnat předchozí souhlas zřizovatele. Příspěvková organizace musí při nakládání s majetkem dbát na princip účelnosti, efektivity a hospodárnosti.²⁹

²⁷ PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy – teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.

²⁸ POSPÍŠIL, Petr; ŠTEFANKOVÁ, Blanka; DURCZOKOVÁ, Ivana. *Příspěvkové organizace územních samosprávných celků-proces zřízení a zřizovací listina. UNES-účetnictví a daně pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, organizační složky státu a nevýdělečné organizace*, Praha: ASPI, a.s., 2009, VII, č. 2, ISSN 1214-181X.

²⁹ SIKORA, Petr. *Majetek školské příspěvkové organizace*. 2.vyd. Karviná: Paris, 2019, ISB 978-80-87173-51- 0.

4.3.1 Dlouhodobý hmotný majetek

Podle § 14 vyhlášky č. 410/2009 Sb. jsou jako dlouhodobý hmotný majetek odpisovány stavby, samostatné hmotné věci, soubory hmotných movitých věcí, pěstitelské celky trvalých porostů, drobný hmotný majetek a ostatní dlouhodobý hmotný majetek, například základní stádo a tažná zvířata. Technické zhodnocení dlouhodobého hmotného majetku nebo drobného hmotného majetku, jehož hodnota převyšuje částku 40 000 Kč, také patří mezi dlouhodobý hmotný majetek. Pořizovaný majetek je považovaný za dlouhodobý hmotný majetek ve chvíli, kdy je uveden do stavu způsobilého k používání, stejně tak platí pro technické zhodnocení.³⁰

4.3.2 Dlouhodobý nehmotný majetek

Dle § 11 vyhlášky č. 410/2009 Sb. je dlouhodobý nehmotný majetek definován jako výsledek výzkumu a vývoje (výsledky, které jsou buď vytvořeny vlastní činností k obchodování s nimi, nebo byly nabyty od jiných osob), software (software, který byl vytvořen vlastní činností k obchodování s ním, nebo byl nabyt od jiných osob) a práva s dobou použitelnosti déle než jeden rok, přičemž jejich hodnota přesahuje 60 000 Kč, stejně jako drobný dlouhodobými nehmotný majetek, emisní povolenky, preferenční limity a další. K dlouhodobému nehmotnému majetku se také řadí technické zhodnocení dlouhodobého nehmotného majetku s hodnotou přesahující 60 000 Kč, za předpokladu, že jsou splněny podmínky uvedené v § 11 odst. 1 vyhlášky č. 410/2009 Sb., a technické zhodnocení majetku.³¹

4.4 Fondy příspěvkových organizací

Dle § 29 odst. 1 zákona č.250/2000 Sb., mohou tvořit příspěvkové organizace následující fondy:

- rezervní fond,
- fond investic,
- fond odměn,

³⁰ SVOBODOVÁ, Jaroslava. *Hospodaření a vedení účetnictví příspěvkových organizací v ukázkách a příkladech*. 1.vydání. Praha: ANAG. 2021. ISBN 978-7554-313-4.

³¹ SVOBODOVÁ, Jaroslava. *Hospodaření a vedení účetnictví příspěvkových organizací v ukázkách a příkladech*. 1.vydání. Praha: ANAG. 2021. ISBN 978-7554-313-4.

- fond kulturních a sociálních potřeb.³²

4.4.1 Rezervní fond

Zřizovatel schvaluje vyčlenění části veškerých výnosů po skončení roku, které příspěvková organizace získala do rezervního fondu, ve srovnání s případnými převody do fondu odměn. Tvorba zlepšeného výsledku hospodaření je možná jen v případě, když jsou celkové výnosy spolu s přijatým provozním příspěvkem vyšší než provozní náklady. Zřizovatel má za úkol rozdělení zlepšeného výsledku hospodaření mezi rezervní fond a fond odměn. Zdrojem tohoto fondu mohou být i peněžní dary a prostředky převedené podle § 28 odst. 3.

Rezervní fondy využívá příspěvková organizace k dalšímu rozvoji své činnosti, k časovému překlenutí dočasného nesouladu mezi výnosy a náklady, k úhradě případných sankcí a k úhradě ztráty za předchozí léta.³³

4.4.2 Fond investic

Investiční fond je používán příspěvkovou organizací k financování rozličných projektů a dalších investičních potřeb. Mezi hlavní zdroje patří odpisy z hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, investiční dotace ze státních fondů, příjmy a prodej svěřeného dlouhodobého hmotného majetku, peněžní dary a příspěvky od jiných subjektů, převody z rezervního fondu ve výši povolené zřizovatelem. Fond investic se využívá na pořízení a technické zhodnocení hmotného a nehmotného dlouhodobého majetku, k úhradě investičních úvěrů nebo půjček, k odvodu do rozpočtu zřizovatelem a k navýšení peněžních prostředků určených na financování údržby a oprav majetku.³⁴

4.4.3 Fond odměn

Příspěvkové organizace mají možnost vytvářet fond odměn, který může významně zlepšit jejich hospodaření až do výše 80% objemu prostředků na platy stanovené zřizovatelem nebo zvláštním právním předpisem. Vytvoření tohoto fondu je možné po skončení roku s úspěšným výsledkem, který musí být schválen

³² Zákon č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

³³ § 30 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

³⁴ § 31 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

zřizovatelem. Tento fond slouží k zaplacení odměn zaměstnanců, jak již naznačuje jeho název.³⁵

4.4.4 Fond kulturních a sociálních potřeb

Tento fond slouží jako zdroj pro mzdové náklady, peněžní dary, náhrady od pojišťoven, odměny za pracovní pohotovost a podobně. Jeho hlavním účelem je zajišťovat kulturní a sociální potřeby a je určen zaměstnancům v pracovním poměru k příspěvkové organizace, důchodcům, žákům středních odborných učilišť atd. Využívá se například pro nákup rekreačních poukázek, nákup dlouhodobého majetku, financování stěhování a ubytování a dalších věcí.³⁶

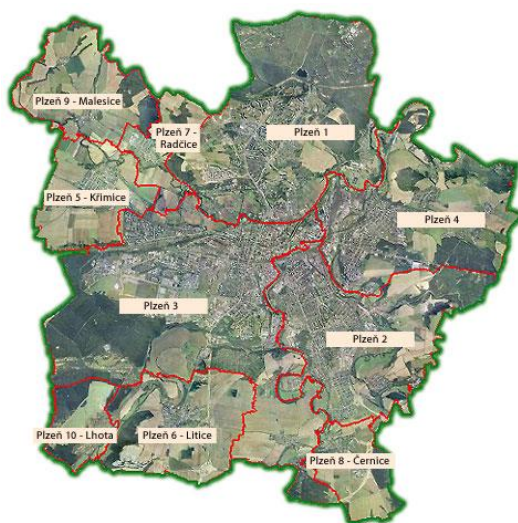
³⁵ § 32 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

³⁶ § 33 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

5 MĚSTO PLZEŇ

Město Plzeň je statutárním městem na západě Čech a metropole Plzeňského kraje. Leží na soutoku řek Mže, Úhlavy, Úslavy a Radbuzy, z nichž vzniká řeka Berounka. Žije zde přibližně 170 tisíc obyvatel a je tak čtvrtým největším městem v České republice. Město Plzeň se rozkládá na ploše necelých 14 000 ha a jeho území se podle obecně závazné vyhlášky č.8/2001, Statut města, ve znění pozdějších změn, dělí do deseti městských obvodů s vlastními orgány samosprávy. Tyto orgány je možné vidět na Obrázek 1.

- Plzeň 1
- Plzeň 2 - Slovany
- Plzeň 3
- Plzeň 4
- Plzeň 5 – Křimice
- Plzeň 6 – Litice
- Plzeň 7 – Radčice
- Plzeň 8 – Černice
- Plzeň 9 – Malesice
- Plzeň 10 – Lhota.³⁷



³⁷ PECUCH, Martin. Město Plzeň, plzen.eu. *Městské obvody Plzeň*. Červenec 26, 2021. Dostupné z:

<https://www.plzen.eu/o-meste/mestske-obvody/mestske-obvody-plzen.aspx>

Obrázek 1 - městské obvody města Plzně

5.2 Historie města Plzeň

Nová Plzeň byla založena na příkaz českého krále Václava II. někdy v roce 1295 a nachází se na soutoku již zmíněných řek. Byla to důležitá obchodní oblast, která vedla do Norimberka a Řezna. Ve 14.století byla třetím největším městem v Čechách po Praze a Kutné Hoře, měla 20 hektarů, 290 domů a 3000 obyvatel. Italští stavitelé se podíleli na stavbě v 16.století a v letech 1599-1600 se stala dočasným sídlem císaře a českého krále Rudolfa II. Následně se v období českého stavovského povstání město stalo terčem obléhání a byla dobyta armádou Mansfelda. Konec 17.století byl v Plzni spojen s barokem a se jmény takových stavitelů jako Jakub Auguston a sochaře Kristiána Widmana. V roce 1989 bylo historické jádro města, které se skoro totožně v půdorysu shodovalo s celým původním gotickým městem, prohlášeno městskou památkovou rezervací.³⁸

5.3 Orgány města Plzně

Orgány města Plzně s celoměstskou působností se dělí na Zastupitelstvo města Plzně, Radu města Plzně, Primátor města Plzně, Komise Rady města Plzně, výbory Zastupitelstva města Plzně a Zvláštní orgány zřízené primátorem.

5.3.1 Zastupitelstvo

Zastupitelstvo obce je základem autonomní správy. Všechny ostatní obecní instituce jsou odvozeny od zastupitelstva (například volí starostu a další členy obecní rady). Hlavním úkolem zastupitelstva je zajištění plánu rozvoje obce a hospodaření s obecním majetkem.

Volby do zastupitelstva obce probíhají ve formě obecných, rovných, přímých a tajných hlasování na čtyřleté období. Členové zastupitelstva nabývají mandát zastupitelstva, který se může lišit od počtu členů obecní rady, je určen pomocí klíče, který je odvozen od velikosti obce a počtu jejích obyvatel. Tento klíč je možné vidět na Tabulka 1.

³⁸ PECUCH, Martin. Město Plzeň, plzen.eu. Listopad 1, 2022. Dostupné z: <https://www.plzen.eu/o-meste/historie/po-stopach-historie/>

Tabulka 1 - Počet zastupitelů na počet obyvatel obce

Počet obyvatel	Počet členů
Do 500	5 až 15
Nad 500 do 3 000	7 až 15
Nad 3 000 do 10 000	11 až 25
Nad 10 000 do 50 000	15 až 35
Nad 50 000 do 150 000	25 až 45
Nad 150 000	35 až 55

Zastupitelstvo obce se schází podle potřeby, nejméně však jednou za tři měsíce. Starosta obce je ten, jež svolává zasedání, která jsou veřejná. Pro schválení usnesení je potřeba nadpoloviční většiny všech členů zastupitelstva.³⁹

Zastupitelstvo města Plzně tvoří 47 zastupitelů a zřizuje tři své výbory (kontrolní výbor, finanční výbor a výbor pro zadávání veřejných zakázek).⁴⁰

5.3.2 Rada obce

Rada obce je orgán zřízený obcí, které mají 15 a více zastupitelů s slouží k realizaci samosprávy. Rada je výhradně tvořena členy zastupitelstva, kteří jsou zvoleni a rada se odpovídá zastupitelstvu. Její funkce spočívá v zabezpečování hospodaření obce, schvalování rozpočtu, zřizování komisí a odborů obecního úřadu. V čele stojí starosta, který je jedním z členů obecní rady a dále je volen jeden či více místostarostů. Poradním orgánem jsou jí její komise, které jednají na schůzích, které podle zákona nemusí být veřejné.⁴¹

5.4 Příspěvkové organizace města Plzeň

Město Plzeň jako územně samosprávný celek na svém území zajišťuje chod a činnost různých příspěvkových organizací. Tyto organizace zajišťují činnost pro veškeré občany svého města a nabízí širokou škálu možností využití. Město Plzeň konkrétně zřizuje následující příspěvkové organizace:

³⁹ Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích.

⁴⁰ PECUCH, Martin. Město Plzeň, plzen.eu. Březen 15, 2023. Dostupné z: https://www.plzen.eu/urad/organy-mesta/zastupitelstvo-mesta-plzne/chap_67897913/zastupitelstvo-mesta-plzne.aspx

⁴¹ Zákon č. 128/2000 Sb., zákon o obcích.

- 26 základních škol,
- 40 mateřských škol,
- 6 samostatných školních jídelen,
- Správa informačních technologií města Plzně,
- Útvar koncepce a rozvoje města Plzně,
- Útvar koordinace evropských projektů města Plzně,
- Správa veřejného statku města Plzně,
- Divadlo Josefa Kajetána Tyla,
- Divadlo ALFA,
- Plzeň – TURISMUS,
- Knihovna města Plzně,
- Správa hřbitovů a krematoria města Plzně,
- Zoologická a botanická zahrada města Plzně,
- Dětské centrum Plzeň,
- Městský ústav sociálních služeb města Plzně.⁴²

⁴² PECUCH, Martin. Město Plzeň, plzen.eu. Příspěvkové organizace města. Říjen 29, 2020. Dostupné z: <https://www.plzen.eu/urad/mestske-organizace/prispevkove-organizace/>

6 Městský ústav sociálních služeb města Plzně

Městský ústav sociálních služeb sídlí na Klatovské třídě 777/90, Plzeň 3 a je příspěvkovou organizací města Plzně. Jeho hlavní činností je provozování pobytových zařízení sociálních služeb. Poskytování sociálních služeb ve smyslu zákona číslo 108/2000 Sb., o sociálních službách, dále provozování a poskytování služeb nestátního zdravotnického charakteru, též provozování stravovacích zařízení zajišťujících přípravu jídel pro klienty využívající poskytované služby, stravování zaměstnanců organizace a v neposlední řadě vydavatelské a nakladatelské činnosti.⁴³

Městský ústav sociálních služeb města Plzně je rozdělen do šesti zařízení. Zařízení pro dospělé: Čtyřlístek, Sněžinka a Petrklíč. Zařízení pro zdravotně postižené: Nováček a Jitřenka; a na pečovatelskou službu – domácí péče.

6.1 Historie MÚSS

V roce 1958 začala v Plzni stavba objektu v tehdy předměstské čtvrti Lochotín. Otevření domova pro seniory „Sedmikráska“ a „Čtyřlístek“ se konalo 1.května 1962 a ubytováno bylo 343 obyvatel s průměrným věkem 76 let. Kapacita domova byla tehdy stanovena na 340 míst. Postupem času se zvyšovaly požadavky na ošetrovatelskou péči, a proto v roce 1985 bylo zřízeno pracoviště v městské nemocnici (dnešní Městská nemocnice Privamed) s cílem poskytovat péči imobilním obyvatelům. Celková kapacita se tak přiblížila 400 místům pro důchodce.

1.července 1999 se Domov důchodců Lochotín změnil a byl rozdělen na dvě zařízení – Domov důchodců Lochotín a Ústav sociální péče. V souladu se zákonem o sociálních službách se v roce 2007 pojmenování obou zařízení změnilo na Domov pro seniory a Domov se zvláštním režimem. O dva roky později byly k jejich názvům přidány názvy „Sedmikráska“ a „Čtyřlístek“. Počátkem roku 2018 se v důsledku poklesu kvality života uživatelů rozhodlo o zrušení služby Domov pro seniory a dále je poskytován jen Domov se zvláštním režimem, který si zachoval název „Čtyřlístek“.

⁴³ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. *Informace o městském ústavu sociálních služeb*. Dostupné z: <https://muss.plzen.eu/o-muss/>

Pro splnění požadavků na vysokou úroveň o starší lidi se domov neustále modernizuje. Aktuální kapacita domova je 286 osob. V roce 2014 získal domov od České asociace poskytovatelů sociálních služeb, o.s. čtyři hvězdičky znamenající kvalitu sociálních služeb.⁴⁴

6.2 Hospodaření MÚSS

Legislativní předpis, který řídí hospodaření příspěvkových organizací, je zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Tento zákon stanovuje podmínky finančního vztahu mezi zřizovatelem a organizací, jakož i způsob nakládání se svěřeným a vlastním majetkem. Zásadou hospodaření je to, že rozdíl mezi výdaji a příjmy je pokryt z příspěvku zřizovatele nebo prostředků z rozpočtu státu, čímž je zaručena neziskovost hlavní činnosti.⁴⁵

Ekonomické oddělení a management organizace vyhodnocují hospodaření organizace neustále a dělají to během měsíčních porad vedení. Čtvrtletně jsou také prováděny hodnotící kontroly pod dohledem zástupců Úřadu služeb obyvatelstvu MMP. Dále se sledují objemy nákupů, služeb a dalších faktorů, aby byly dodrženy zásady pro zadávání veřejných zakázek. Pro účely řízení je vytvořen roční Plán nákupů dlouhodobého hmotného majetku, oprav a údržby, který zahrnuje různé akce, které jsou schváleny Investiční komisí.⁴⁶

6.2.1 Hospodaření v roce 2018

Rok 2018 přinesl oproti roku přechozímu mírné zvýšení příjmů i za tzv. poskytnutou péči. Poskytovatelům sociálních služeb byly naplněny všechny nároky na přiznané příspěvky a tohoto výsledku bylo dosaženo díky schvalování nových žádostí na příspěvky na péči u klientů Městského ústavu sociálních služeb, a také provozní opatření, které zabránily zaplnění lůžek. Tento vzestup, ale také prakticky kopíruje výrazné zhoršení zdravotního stavu klientů. Zajištění kontroly a průkaznosti poskytnutých služeb je zajištěno elektronickým systémem sběru dat

⁴⁴ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. *Z historie*. Dostupné z: <https://muss.plzen.eu/zarizeni/pro-dospete/ctyrlitek/z-historie/z-historie.aspx>

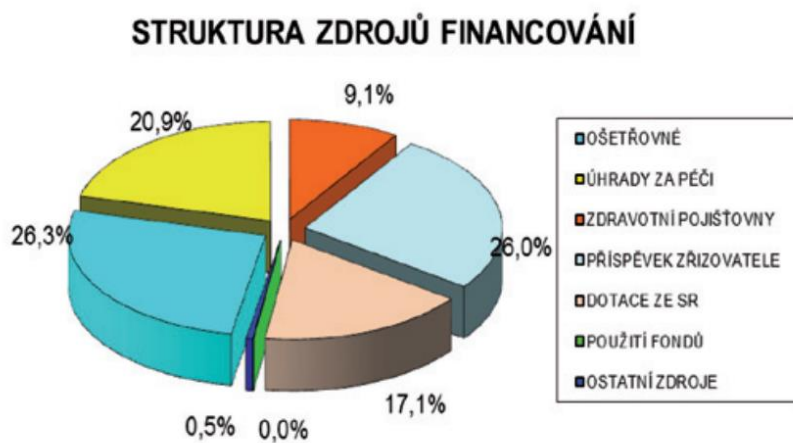
⁴⁵ Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů.

⁴⁶ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: https://muss.plzen.eu/Files/muss/dokumenty_muss/vyrocnizpravy/Vyrocnizprava_2018.pdf

pomocí osobních přenosných terminálů. Kromě toho klienti mohou využít i fakultativní služby, jako například televize, vařiče atd., které jsou zpoplatněny.⁴⁷

Terénní služby poskytují širokou škálu činností, včetně rozvozu obědů, úklidu, nákupů, hygieny a praní prádla. Nejvíce oblíbeným produktem je rozvoz obědů a je poskytován za minimální poplatek, s výjimkou osob starších 70 let, kterým je poskytován zdarma. S tím souvisí i rostoucí konkurence od jiných subjektů, a to i přes to, že lidé využívají příspěvky na péči ke zlepšení rodinného rozpočtu a ne k zakoupení služeb. Cizí zdroje se skládají z neinvestičního příspěvku od zřizovatele a dotace ze státního rozpočtu na úhradu provozních výdajů.⁴⁸

V roce 2018 nemusel Městský ústav sociálních služeb využít investiční fond na zvýšení financování oprav majetku, protože organizace měla dostatek vlastních zdrojů. Hospodaření této organizace bylo také usnadněno příjmy z doplňkové činnosti. S dovolením zřizovatele organizace využila vylepšený hospodářský výsledek na kompenzaci ztrát v hlavní činnosti. Peníze a věci, které organizace obdržela jako dary od fyzických a právnických osob, nebo jako dědictví, byly váženou pomocí. Tyto prostředky byly použity na zlepšení pobytu obyvatel domovů, kde nelze využít běžné provozní prostředky organizace.⁴⁹ Struktura příjmové části rozpočtu je zobrazena na následujícím Obrázek 2.



Obrázek 2 - struktura zdrojů financování

⁴⁷ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: https://muss.plzen.eu/Files/muss/_dokumenty_muss/_vyrocni_zpravy/Vyrocnizprava_2018.pdf

⁴⁸ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: https://muss.plzen.eu/Files/muss/_dokumenty_muss/_vyrocni_zpravy/Vyrocnizprava_2018.pdf

⁴⁹ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: https://muss.plzen.eu/Files/muss/_dokumenty_muss/_vyrocni_zpravy/Vyrocnizprava_2018.pdf

Výdaje organizace odpovídají dostupným prostředkům, které má organizace k dosažení svých cílů, definovaných ve zřizovací listině. Mezi tyto výdaje patří také náklady na platy, které se stále zvyšují v důsledku zákonných úprav. I přes to se spotřeba v hlavních nákladových oblastech dlouhodobě nemění. K tomu, aby bylo udrženo tento stav, jsou používána opatření ve všech oblastech organizace.⁵⁰

Materiál je podstatnou výdajovou položkou v rozpočtu a tvoří zhruba 10% z celkových nákladů. Další 72% tvoří spotřebované potraviny ve stravovacích provozech. Přehledy ve výroční zprávě vykazují, že roční spotřeba materiálu se nezměnila. Úsilí a prostředky byly investovány do úspor energie a v roce 2017 byla relativně nízká spotřeba. Z nákladů na energie z 50% podílí spotřeba tepla, kterou ovlivňuje počasí, a je tedy obtížné jí předpovědět. Investiční komise připravovala plán realizace nákupů hmotného majetku, oprav a údržby. Díky dobrému hospodaření se podařilo vyhovět většině oprávněných a efektivních požadavků.⁵¹

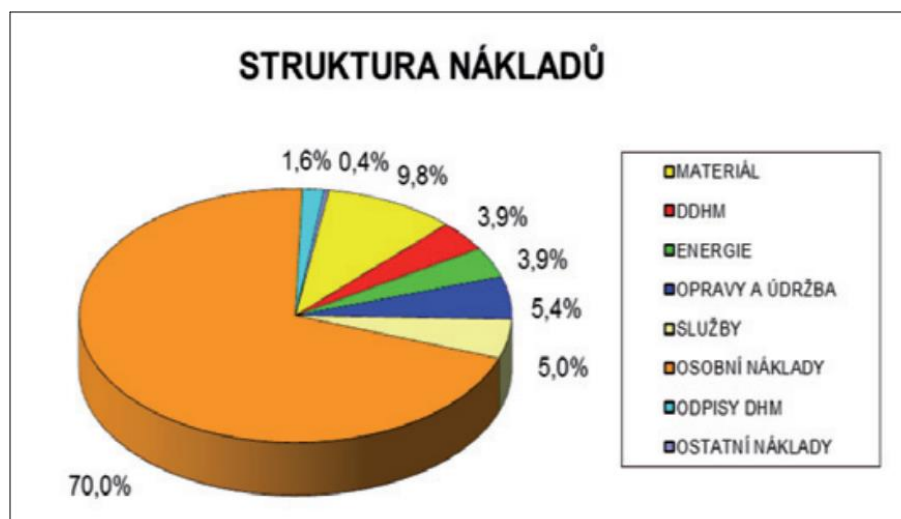
Náklady na externí služby se již několik let nezměny, k čemuž přispělo provedení různých úsporných opatření. Nejvíce peněz utratí organizace za platy zaměstnanců, kteří zajišťují sociální služby. Tato částka činí 70% z celkových nákladů. Městský ústav sociálních služeb se snaží odstranit neefektivní činnosti a duplicity, ale kvalitní personální zajištění je pro poskytování služeb nezbytné. Mezi dalšími náklady jsou i ty za nákup drobných hmotných předmětů a vybavení, které se pohybují do částky 40 000 Kč pořizovací hodnoty. Díky dobrému hospodaření se organizaci daří tyto nákupy realizovat, a to v rámci zlepšení životního prostředí pro klienty, pracovního prostředí pro zaměstnance a vybavení domovů.⁵²

Město Plzeň má vytvořená vnitřní pravidla pro nákupy a musí se řídit legislativou pro zadávání veřejných zakázek. Finanční kontrola je součástí celého procesu a je třeba zveřejňovat uzavřené smlouvy, pokud jejich hodnota přesahuje 50 000 Kč. Na následujícím Obrázek 3 je zobrazený přehled nákladů za rok 2018.

⁵⁰ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: <https://muss.plzen.eu/Files/muss/ dokumenty muss/ vyrocní zpravy/Vyrocnizprava 2018.pdf>

⁵¹ Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: <https://muss.plzen.eu/Files/muss/ dokumenty muss/ vyrocní zpravy/Vyrocnizprava 2018.pdf>

⁵² Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: <https://muss.plzen.eu/Files/muss/ dokumenty muss/ vyrocní zpravy/Vyrocnizprava 2018.pdf>



Obrázek 3 - struktura nákladů

6.2.2 Vývoj situace v hospodaření MÚSS Plzeň během epidemie COVID-19

Tabulka 2 - vývoj situace v hospodaření

Ukazatel	2018	2019	2020	2021	2022
Spotřeba pohonných hmot	689	715	625	683	911
Spotřeba potravin	17 321	18 016	17 677	17 174	20 481
Spotřeba ostatního materiálu *)	15 673	11 530	27 007	23 382	19 351
Spotřeba elektrické energie	2 802	3 204	3 207	3 299	4 994
Spotřeba plynu	214	208	217	271	171
Spotřeba tepla	4 825	4 887	5 098	5 443	5 417
Spotřeba vody	1 682	1 776	1 808	2 026	1 972
Opravy a udržování	13 339	18 721	13 186	16 563	24 741
Ostatní služby	12 356	12 882	15 389	15 981	18 124
Mzdové náklady	126 309	137 317	164 113	178 736	163 256
Zákonné sociální pojištění	42 323	45 722	54 085	59 016	53 600
Odpisy dlouhodobého majetku	3 982	4 248	4 762	4 681	4 720
Ostatní náklady	4 696	9 229	9 713	6 312	6 378
Náklady celkem	246 212	268 455	316 887	333 567	324 116

Příspěvek na provoz od zřizovatele	64 497	75 561	95 739	108 432	91 052
Provozní dotace ze SR	42 450	47 775	65 763	70 632	53 200
Výnosy z prodeje vlastních služeb	117 840	124 596	124 114	121 689	154 824
Tržby od zdravotních pojišťoven	22 478	22 752	27 099	32 992	27 409
Zaučtování fondů	111	469	85	2 902	101
Ostatní výnosy	419	307	7 488	933	2 176
Výnosy celkem	247 794	271 460	320 287	337 580	328 763
Výsledek hospodaření	1 582	3 005	3 401	4 013	4 646

V průběhu let 2019 až 2021 se epidemie COVID-19 promítla do hospodaření organizace po stránce jak nákladů, tak výnosů. Narůst se projevil převážně v oblasti materiálu, částečně drobného majetku a také osobních nákladů, které byly kryty výnosy v podobě dotací, darů nebo zvýšeného příspěvku zřizovatele.

Ve srovnání k předchozím rokům (viz Tabulka 2) vzrostly materiálové náklady na čisticí a desinfekční prostředky a také všeobecný materiál (roušky, respirátory, jednorázové rukavice a další OOPP), a to jak pro potřeby zaměstnanců, tak ale i klientů umístěných v pobytových sociálních službách. Díky jejich zhoršenému stavu ovlivněnému právě epidemií, se navýšila rovněž spotřeba zdravotnického materiálu. Materiálové náklady všeobecně se ve srovnání s rokem 2019 v roce 2020 zvýšily o 15 477 tis. Kč a v roce 2021 pak o 11 852 tis. Kč.

Další významnou část zvýšených nákladů tvořily mzdové, respektive osobní náklady. Narůst jejich objemu byl zapříčiněn nutností posílit přímou péči u klientů. Ta spočívala v potřebě zvýšit počet pracovních sil k zabezpečení chodu poskytovaných sociálních služeb a také ve finanční podpoře stávajících zaměstnanců, kteří vykonávali rizikovou práci. Svou roli také hrála zvýšená nemocnost pracovníků a celkový denní nárůst pracovní neschopnosti zaměstnanců (viz Tabulka 3), což se projevovalo ještě i v minulém roce 2022. Zvýšení mzdových prostředků činilo ve srovnání s rokem 2019 v roce 2021 26 796 tis. Kč a v roce následujícím pak 41 419 tis. Kč.

Posledním okruhem, kde došlo k nárůstu vlivem epidemie COVID-19, byl majetek (dlouhodobý hmotný majetek a dlouhodobý nehmotný majetek). Jednalo se o ozonátory (přístroje k desinfekci prostor a předmětů), teploměry, desinfekční stojany apod.

Tabulka 3 - čerpání mzdových prostředků

		2018	2019	2020	2021	2022
Mzdové náklady celkem (hlavní + hosp. činnost)	tis. Kč	126 309	137 317	164 113	178 736	163 256
Z toho:		X	X	X	X	X
Mzdové prostředky (bez OOV)	tis. Kč	122 382	132 402	156 682	168 617	153 640
Osobní náklady bez odstupného (OOV)	tis. Kč	3 232	3 803	5 297	7 569	6 774
Odstupné	tis. Kč	0	89	0	0	0
Náhrada mzdy za pracovní neschopnost	tis. Kč	695	1 023	2 134	2 549	2 843
Proplacené nemocenské dávky a OČR	kal. dnů	6 631	9 080	13 753	13 626	12 922
Průměrná denní pracovní neschopnost	osob	18,2	24,9	37,6	37,4	35,5

Změnila se i výnosová stránka rozpočtu. Zvýšené provozní náklady způsobené epidemií se vyžádaly následně pokrytí formou dotací (MPSV, KÚPK). Neinvestiční dotace pro rok 2020 posílila o 17 988 tis. Kč a v roce 2021 o 22 857 tis. Kč. Organizace využila ve srovnání s předchozími léty také plně provozní příspěvek zřizovatele.

Vlastní výnosy tržeb měly setrvalý stav, organizace dokázala zajistit bezproblémový a kvalitní chod všech poskytovaných služeb, takže se vliv epidemie COVID-19 v tomto ohledu do hospodaření nepromítl.

ZÁVĚR

Při zpracování bakalářské práce se mi potvrdilo, že téma „příspěvkové organizace“ je nesporně zajímavé a přínosné. Role příspěvkových organizací v reálném světě je důležitá a nezastupitelná.

Nejprve jsem se věnovala neziskovému sektoru, nejdříve z hlediska jeho historie na území České republiky s rozdělením do čtyř navazujících etap, které byly pro příspěvkové organizace významné. A poté z hlediska jeho rozčlenění na sektor neziskový veřejný, neziskový soukromý a sektor domácností.

Poté jsem se zaměřila na samotné příspěvkové organizace a na způsob jejich zřízení. Příspěvkové organizace v návaznosti na jejich zřizovatele dělíme na státní příspěvkové organizace, jejichž zřizovatelem jsou organizační složky státu, a příspěvkové organizace zřizované územními samosprávnými celky. Příspěvkové organizace je nutné zřizovat dle zřizovací listiny a poté je zapsat do obchodního rejstříku.

Následně jsem se zabývala především financování příspěvkových organizací, jakým způsobem organizace získávají zdroje na provozování své činnosti a jaké mají příjmy. Příjmy mohou získávat buď z činnosti vlastní, nebo od zřizovatele. Dále jsem se věnovala finančnímu majetku, se kterým příspěvkové organizace manipulují, který se dělí na dlouhodobý finanční majetek a krátkodobý finanční majetek.

Poté jsem se zaměřila na hospodaření organizací a jakým způsobem příspěvkové organizace vytvářejí svůj rozpočet. Z rozpočtu vyplývá, jakým způsobem organizace nakládají s jednotlivými druhy svého majetku, který lze rozdělit na dlouhodobý hmotný či nehmotný. Příspěvkové organizace v rámci svého rozpočtu mají možnost vytvářet fondy, jejichž účelem je zvýšení účinnosti hospodaření organizace a zvýšení kvality služeb pro své zaměstnance a klienty.

Závěr práce tvoří její praktická část, ve které jsem se zaměřila na město Plzeň a příspěvkovým organizacím, které město vybudovalo. Z výčtu organizací jsem se zaměřila konkrétně na Městský ústav sociálních služeb města Plzně. Podrobně jsem se zde zaměřila na hospodaření organizace v roce 2018 a poté na hospodaření

během následujících let, kdy byla organizace ve svém fungování značně omezena epidemií COVID-19.

RESUMÉ

During the preparation of my bachelor's thesis, it was confirmed to me, that the topic of „contributory organizations“ is interesting and beneficial. The role of contributory organizations in the real world is important and irreplaceable.

First of all, I devoted myself to the examination of the non-profit sector, first from the point of view of its history in territory of the Czech Republic, dividing it into four consecutive stages, which were significant for contributory organizations. And then in terms of its breakdown into non-profit public, non-profit private and household sectors.

After that, I focused on independent contributory organizations and the way they were established. Based on their founders, we divide non-profit organizations into two types, which are state non-profit organizations, whose founders are organizational units of the state, and non-profit organizations established by territorial self-governing units. Contributory organizations must be established according to the articles of incorporation and then registered in the commercial register.

Subsequently, I mainly dealt with the financing of contributory organizations, how organizations obtain resources to run their activities and what kind of income they have. They can receive income either from their own activity or from the founder. I also focused on the financial assets that contributory organizations handle, which are divided into long-term financial assets and short-term financial assets.

After that, I focused on the management of organizations and how contributory organizations create their budgets. The budget shows how organizations deal with individual types of their property, which can be divided into long-term tangible or intangible. Contributory organizations have the possibility to create funds within their budget, the purpose of which is to increase the efficiency of the organization's management and to increase the quality of services for their employees and clients.

In the end, I devoted myself to the practical part, in which I focused on the city of the Pilsen and the contributory organizations that the city has built. From the list of organizations, I specifically focused on the Municipak Institute of Social

Services of the City of Pilsen. Here, I focused in detail on the management of the organization in year 2018 and then on then management during the following year, when the organization was significantly limited in its functioning by the COVID-19 epidemic.

Seznam použité literatury

BROUKAL, Petr. *Fundraising pro neziskové organizace*. Praha: Grada (2013). ISBN 978-80-247-4487-2.

KOUDELKA, Zdeněk. *Zákon o obcích (obecní řízení): komentář*, Praha: Linde Praha, a.s., 2005, ISBN 80-7201-525-7.

MADEROVÁ VOLTNEROVÁ, Karla. A TÉGL, Petr. *Vztahy mezi zřizovatelem a příspěvkovou organizací*. Nakladatelství ANAG, 2011. ISBN 978-80-7263-664-8.

MÁČE, Miroslav. *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu: aplikace v příkladech*. Praha: Grada, 2012. Účetnictví a daně (Grada). ISBN 978-80-247-3637-2.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy – teorie a praxe v ČR*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. ISBN 978-80-7357-614-1.

POSPÍŠIL, Petr; ŠTEFANKOVÁ, Blanka; DURCZOKOVÁ, Ivana. Příspěvkové organizace územních samosprávných celků-proces zřízení a zřizovací listina. *UNES-účetnictví a daně pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace, organizační složky státu a nevýdělečné organizace*, Praha: ASPI, a.s., 2009, VII, č. 2, ISSN 1214-181X.

REKTOŘÍK, Jaroslav. *Organizace neziskového sektoru: Základy ekonomiky, teorie a řízení*. Druhé vydání. Praha: Ekopress, 2007, ISBN 978-80-86929-25-5.

REKTOŘÍK, Jaroslav. *Organizace neziskového sektoru: Základy ekonomiky, teorie a řízení*. Třetí aktualizované vydání. Praha: Ekopress, 2010, ISBN 978-80-86929-54-5.

SIKORA, Petr. *Majetek školské příspěvkové organizace*. 2.vyd. Karviná: Paris, 2019, ISB 978-80-87173-51- 0.

STEJSKAL, Jan, Helena KUVÍKOVÁ, Beáta MIKUŠOVÁ MERIČKOVÁ a Veronika LINHARTOVÁ. *Teorie a praxe veřejných služeb*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017. ISBN 978-80-7552-726-4.

SVOBODOVÁ, Jaroslava. *Hospodaření a vedení účetnictví příspěvkových organizací v ukázkách a příkladech*. 1.vydání. Praha: ANAG. 2021. ISBN 978-7554-313-4.

Internetové zdroje

Informační systém Masarykovy univerzity (2013, únor, 19). Is.muni.cz: Historie neziskového sektoru. Dostupné z:

https://is.muni.cz/el/econ/jaro2013/BPV_ERNO/um/Seminar_1_Historie_neziskoveho_sektoru.pdf

VAJDOVÁ, Tereza. vlada.cz: Zpráva o neziskovém sektoru v České republice. Dostupné z:

https://www.vlada.cz/assets/ppov/rnno/dokumenty/zprava_o_neziskovem_sektoru.pdf

PECUCH, Martin. Město Plzeň, plzen.eu [obrázek]. *Městské obvody Plzeň* [online]. Červenec 26, 2021. Dostupné z: <https://www.plzen.eu/o-meste/mestske-obvody/mestske-obvody-plzen.aspx>

PECUCH, Martin. Město Plzeň, plzen.eu. Listopad 1, 2022. Dostupné z: <https://www.plzen.eu/o-meste/historie/po-stopach-historie/>

Petráš, Rezek (2022, květen, 19). Petráš/Rezek-advokátní kancelář: *Je nutné zapisovat příspěvkové organizace obcí do obchodního rejstříku nebo dalších evidencí?* Dostupné z: <https://petrasrezek.cz/clanky/prispevkove-organizace-obci#>

Městský ústav sociálních služeb, muss.plzen.eu. 2018. Dostupné z: https://muss.plzen.eu/Files/muss/_dokumenty_muss/_vyrocni_zpravy/Vyrocnizprava_2018.pdf

Právní předpisy

Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictvím ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č.218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č.250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších předpisů.

Vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů.

Přílohy:

Obrázky

Obrázek 1 - městské obvody města Plzně	20
Obrázek 2 - struktura zdrojů financování	26
Obrázek 3 - struktura nákladů	28

Tabulky

Tabulka 1 - Počet zastupitelů na počet obyvatel obce.....	22
Tabulka 2 - vývoj situace v hospodaření	28
Tabulka 3 - čerpání mzdových prostředků	30