

**ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI**

**FAKULTA PRÁVNICKÁ**

**DIPLOMOVÁ PRÁCE**

**Ústavní základy sociálních práv**

**JANA MATULKOVÁ**

**ZÁPADOČESKÁ UNIVERZITA V PLZNI**

**FAKULTA PRÁVNICKÁ**

**DIPLOMOVÁ PRÁCE**

**Ústavní základy sociálních práv**

**JANA MATULKOVÁ**

Studijní program: M6805 Právo a právní věda

Studijní obor: Právo

Vedoucí diplomové práce: JUDr. Monika Forejtová, Ph.D.

PLZEŇ

2013

Stránka pro zadání diplomové práce, při tisku vyřadit a nahradit originálním zadáním.

## **Prohlášení:**

„Prohlašuji, že jsem tuto diplomovou práci zpracovala samostatně, a že jsem vyznačila prameny, z nichž jsem pro svou práci čerpala způsobem, který je ve vědecké práci obvyklý.“

Plzeň, březen 2013

.....

Jana Matulková

## Obsah:

Úvod .....	7
<b>1. Pojem sociálních práv a jejich umístění .....</b>	<b>8</b>
1.1. Sociální práva jako součást práv lidských .....	8
1.2. Klasifikace základních práv a svobod.....	9
1.2.1. Obecné, nejrozšířenější třídění lidských práv .....	9
1.2.2. Klasifikace podle „generací“ .....	9
1.2.3. Klasifikace podle statusu .....	11
1.3. Ústavní vývoj sociálních práv na naše území od roku 1918.....	12
<b>2. Ústavní zakotvení sociálních práv na našem území .....</b>	<b>15</b>
2.1. Ústava ČR .....	15
2.2. Listina základních práv a svobod.....	16
2.2.1. Struktura Listiny základních práv a svobod .....	17
2.2.2. Rozbor Hlavy IV. Listiny základních práv a svobod.....	18
2.2.3. Klasifikace sociálních práv podle Listiny.....	23
<b>3. Nadstátní prameny sociálních práv .....</b>	<b>28</b>
3.1. Mezinárodní rámec ochrany zdraví.....	29
3.1.1. Všeobecná deklarace lidských práv .....	29
3.1.2. Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech .....	30
3.1.3. Úmluva o právech dítěte .....	31
3.1.4. Úmluva o právech zdravotně postižených .....	31
3.1.5. Úmluva o léčebně preventivní péči a dávkách v nemoci.....	32
3.1.6. Evropská sociální charta .....	32
3.2. Mezinárodní aspekty vzdělávání.....	32
3.2.1. Všeobecná deklarace lidských práv .....	33
3.2.2. Mezinárodní pak o hospodářských, sociálních a kulturních právech .....	33
3.2.3. Úmluva o právech dítěte .....	35
3.2.4. Úmluva o právech zdravotně postižených .....	36
3.2.5. Charta základních práv Evropské Unie .....	37
3.3. Mezinárodní aspekty zaměstnanosti .....	37
3.3.1. Všeobecná deklarace lidských práv .....	38
3.3.2. Charta základních práv Evropské Unie .....	38

3.4.	Mezinárodní rámec důstojných pracovních podmínek a záruky mzdy.....	39
3.4.1.	Všeobecná deklarace lidských práv .....	40
3.4.2.	Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech .....	40
3.4.3.	Úmluva o právech dítěte .....	41
3.4.4.	Evropská sociální charta .....	41
<b>4.</b>	<b>Vybrané problémy sociálních práv ČR.....</b>	<b>43</b>
4.1.	Pojistné na sociální zabezpečení .....	43
4.1.1.	Nemocenské pojištění .....	43
4.1.2.	Důchodové pojištění .....	46
4.1.3.	Příspěvek na státní politiku zaměstnanosti .....	48
4.2.	Státní sociální podpora.....	49
4.3.	Sociální pomoc.....	52
4.4.	Právní rámec ČR a její dopad na sociální problémy .....	52
4.4.1.	Zákon o životním minimu.....	53
4.4.2.	Zákon o hmotné nouzi .....	54
4.4.3.	Zákon o sociálních službách .....	56
	<b>Závěr .....</b>	<b>60</b>
	<b>Resumé.....</b>	<b>61</b>
	<b>Seznam použité literatury .....</b>	<b>62</b>

## Úvod

Základní lidská práva poskytují nejzákladnější ochranu života a důstojnosti každé lidské bytosti. Tato práva má tedy každý člověk a představují podstatu, co znamená být člověkem a minimální nutnou míru k respektování jeho přirozené lidské důstojnosti.

Sociální práva jsou součástí těchto lidských práv, které poskytují ochranu důstojné lidské existence pomocí sociální záruky. Mezi základní sociální práva patří především právo na práci a na náležitou přípravu na povolání, právo na uspokojivé pracovní podmínky, právo na životní úroveň, právo na rodinu, právo na sociální zabezpečení další. Všechna tato práva jsou vyvozována z těch nejzákladnějších potřeb (zájmů) každého jednotlivce a stávají se dostatečným důvodem ke vzniku určitých povinností ostatních lidí.

Sociální práva představují neoddelitelnou součást základních lidských práv, a proto provedu v počátečních kapitolách diplomové práce charakteristiku těchto základních lidských práv a jejich vybranou klasifikaci. Následně se v diplomové práci zaměřím na pohled do minulosti a představím ústavní vývoj sociálních práv na území České republiky od roku 1918 do současnosti. V současném zakotvení sociálních práv v ústavním systému České republiky se zaměřím především na strukturu Listiny základních práv a svobod a rozbor Hlavy IV., která nejenom podává přesné vymezení sociálních práv, ale její články se stávají základní tezí pro ochranu těchto práv.

V další části práce se pokusím podat základní výklad nadstátních pramenů sociálních práv z pohledu mnou individuálně vybraných problémů sociálních práv. Cílem této části bude zaměřit se na aktuální problémy, které pojí mezinárodní smlouvy, mezinárodní pakty či úmluvy a další jiné nadstátní prameny s jejich ochranou.

Poslední neopomenutelnou pasáží mé práce budou vybrané problémy sociálních práv v České republice. Zde se zaměřím na problémové a diskutabilní okruhy sociálních práv a pokusím se je představit v rámci preventivní právní ochrany zajišťované státem.

V práci se pokusím nejenom celkově, komplexně zpracovat zvolené téma, ale i zakomponovat vlastní argumentační názory. Cílem této práce je snaha o představení sociálních práv, a to jak z historického hlediska, tak především ve světle aktuálních hrozeb vznikajících na základě sociálních událostí poslední doby. Nedílnou součástí všech témat mé práce bude podložení příslušných právních pramenů, které bude mít za úkol dokládat, jak důležité je právní zakotvení sociálních práv a jejich ochrana.

# 1. Pojem sociálních práv a jejich umístění

## 1.1. Sociální práva jako součást práv lidských

Lidská práva jako důležitý znak demokratického právního státu jsou založena na zásadě rovnosti všech bytostí a jsou to práva tzv. přirozená. Jsou součástí každého jedince a náleží člověku bez ohledu na pohlaví, rasu, náboženství a dalších možných odlišností. Dalším rysem těchto práv je také to, že existují bez závislosti na státní moci. Získáváme je již narozením a stávají se platnými vždy a všude. Čl. 1 Listiny stanoví, že: „Lidé jsou svobodní a rovní v důstojnosti i v právech. Základní práva a svobody jsou nezadatelné, nezcizitelné, nepromlčitelné a nezrušitelné“. Lidská práva mají tedy specifické znaky, které jsou jim vlastní a odlišují je tak od práv jiných.

Pojem „nezadatelnost“ znamená zákaz jakéhokoli předání (zadat, postoupit, dát do zástavy) těchto práv jiné osobě. Tento zákaz se vztahuje i na situace, i kdyby se tak konalo na základě dobrovolnosti.

Pojem „nezcizitelnost“ pak zajišťuje, že tato práva nemohou být nikým, tedy žádnou lidskou bytostí převedeny za úplatu či darovány někomu jinému.

Pojem „nepromlčitelnost“ značí skutečnost, že tato lidská práva nezaniknou běžným způsobem v soukromém právu. Zaručují tedy, že nemohou být promlčena, tudíž je můžeme označit za stále platné.

Pojem „nezrušitelnost“ znamená pak zákaz státní moci zrušit tato lidská práva nebo prohlásit je za neplatné. Jsou státní mocí pouze deklarována, uznána.



## 1.2. Klasifikace základních práv a svobod

### 1.2.1. Obecné, nejrozšířenější třídění lidských práv

Lidská práva, jako jeden z nejrozšířenějších katalogů práv a svobod nejsou nijak definovány. Pro poznání jejich povahy slouží mnoho klasifikací, které se vyvíjeli postupně s narůstající problematikou lidských práv. Jedním z mnoha způsobů bych uvedla nejrozšířenější třídění lidských práv a to podle jejich povahy.

- *Osobní práva a svobody*: osobní nedotknutelnost, nedotknutelnost obydlí, svoboda pobytu, svoboda vyznání, právo na život, svobodu a rovnost a zajištění lidské důstojnosti atd.
- *Politická práva a svobody*: svoboda slova, svoboda tisku, právo shromažďovací, právo volební atd.
- *Sociální, hospodářská a kulturní práva*: právo na práci, právo na nemocenské a sociální zabezpečení, právo na vzdělání atd.

### 1.2.2. Klasifikace podle „generací“

Tato teorie vychází z představy, že „společenský a ústavní vývoj vytváří pro jednotlivce a kolektivy nové roviny vztahů a situací, které v předcházejících vývojových etapách buď neexistovali, nebo nepůsobily, anebo se projevovali pouze v zárodečné formě.<sup>1</sup>“ Proto tyto nová základní lidská a občanská práva musíme formulovat. Pojetí jednotlivých autorů této klasifikace se liší. Někteří rozeznávají generace tři, jiný zas rozlišují generace čtyři.

- *Klasifikace na základě třech generací* je koncipovaná tak, že První generaci tvoří práva osobní a politická, která jsou považována za základní lidská práva. Do Druhé generace řadí práva sociální, hospodářská a kulturní, která jsou formulována pod vlivem sociálních hnutí a mnohostrannosti demokracie. Do Třetí generace pak spadá okruh lidských a občanských práv, který se vytváří nově – v současné době.

---

<sup>1</sup> Blahož, J., Balaš, V., Klíma, K. *Srovnávací ústavní právo. 4., přepracované a doplněné vydání.* Praha: Wolters Kluwer ČR, a. s., 2011, 233 s.

- *Klasifikace generací v pojetí čtyřstupňovém* nabízí detailnější členění, jak již název napovídá, na čtyři kategorie popsané v následujících odstavcích.
- *Za první generaci* jsou považována základní lidská práva. Tato práva vychází z přirozenoprávní doktríny, která je formulovala již v průběhu 17. až 19. Století. Patří sem především práva osobní (např. právo na život, právo na osobní svobodu, svoboda pohybu apod.), tedy práva, které vyplývají ze samotné existence člověka a jsou na státu nezávislé a pouze jím garantované.
- *Do druhé generace* řadíme např. právo volit a být volen, svobodu slova, svobodu projevu, svobodu tisku. Tyto práva se začali formulovat na přelomu 19. století a označujeme je jako práva politická. Tyto práva jsou uskutečňována na základě státu – přímo souvisejí s jeho existencí a uplatňují se v závislosti na společnosti, ve které se člověk nachází.
- *Třetí generace* se začala nejdříve prosazovat ve 20. letech 20. století, ale nejvíce však po druhé světové válce. Tato generace představuje práva sociální, hospodářská a kulturní. Můžeme sem zařadit především právo na práci, právo na nemocenské a sociální zabezpečení, právo na vzdělání atd.
- *Čtvrtá generace* lidských a občanských práv se shoduje s již zmíněnou třetí generací podle koncepce třístupňové klasifikace – tedy nově se vytvářejících práv.

Třetí, respektive čtvrtá generace lidských a občanských práv má podle představ autorů této koncepce především „chránit osobnost před nebezpečími, stresy a tlaky moderní přetechnizované společnosti a stále pokračující ekologickou krizí.“<sup>2</sup> Tyto následky způsobuje fakt, že dochází k velkému rozmachu civilizační úrovně bez ohledu na ekologické parametry.

Do této nové generace lidských a občanských práv jsou zahrnována práva osobní jako např. právo na ticho a klid, právo na rozvoj, právo na mír, právo na životní styl, který si člověk zvolí, právo na čisté životní prostředí a nedotčenou přírodu. Charakter politických práv má pak právo na samosprávu, právo podílet se na tvorbě politických a státních rozhodnutí atd. Právo na solidaritu, právo na kvalifikaci jakožto i právo na vyrovnání osobního handicapu, právo na ochranu zdraví nebo ochranu a rozvoj dětí a

---

<sup>2</sup> Blahož, J., Balaš, V., Klíma, K. *Srovnávací ústavní právo. 4., přepracované a doplněné vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, a. s., 2011, 234 s.*

mládeže pak spadá do okruhu práv, která můžeme nazývat práva sociální, hospodářská a kulturní. Nesmíme také opomenout ochranu přírody a ochranu všech forem života, které rovněž patří do této třetí, respektive čtvrté generace.

Problémem této třetí respektive čtvrté generace je v tom, že neustále měnící se svět brání zajistit garanci všech těchto práv. Je to problém velice složitý, avšak mnoho teorií, které se zdály být nereálné a nakonec jsou v současné době samozřejmostí, dokazují, že dalším vývojem se i tato nová generace dočká svého místa.

### 1.2.3. Klasifikace podle statusu<sup>3</sup>

Podle klasického díla G. Jellinka *Soustava subjektivních veřejných práv* z roku 1892 se jednotlivec nachází v jednotlivých polohách (statutech) a to podle jeho příslušnosti ke státu. Z těchto statutů pak vyplývají tomuto jedinci nároky, které označujeme jako subjektivní veřejná práva. Tyto stavy označuje G. Jellinek jako:

- *Negativní (status negativus) status* spočívá v existenci určité vymezené sféry, kam nemůže zasahovat státní moc. Jde o vyjádření základních lidských práv a svobod a jedná se například o právo na život, právo na osobní svobodu, svoboda pohybu apod.
- *Pozitivní (status positivus) status* vymezuje oblasti, ve kterých má stát povinnost poskytovat – konat (na rozdíl od statusu negativního). Stát přiznává jednotlivci právní způsobilost k využívání státních institucí na základě státního občanství a právní rovnosti. Jedná se tedy o práva sociální, hospodářské a kulturní – například právo na sociální zabezpečení, právo na vzdělání.
- *Aktivní (status activus) status* vymezuje případy, kdy je jednotlivci přiznána způsobilost vystupovat ve prospěch státu – účastnit se při správě veřejných záležitostí. Jedná se především o právo volit a být volen.
- *Pasivní (status subjectionis) status* definuje jednotlivci základní povinnosti určité plnění ve prospěch státu a nepřipouští možnost existence osobnosti, která by nebyla omezená státem.

---

<sup>3</sup> Filip, J. *Vybrané kapitoly ke studiu ústavního práva*. Brno: MU Brno, 1997, s. 76-79

### 1.3. Ústavní vývoj sociálních práv na naše území od roku 1918

Ústavní zakotvení sociálních práv bylo v prvopočátku existence samostatné ČSR minimální. Prozatímní ústava z roku 1918 ve svém textu zakotvovala pouze úpravu organizace veřejné moci a katalog lidských práv neobsahovala dokonce vůbec<sup>4</sup>, tj. zde nutno hovořit a naprosté absenci ústavní úpravy, což však bylo přirozeně dáno předpokládanou velmi omezenou časovou působností této ústavy. Ústavní listina z roku 1920 již byla plnohodnotným ústavním textem, který zakotvoval i katalog lidských práv. Úprava sociálních práv zde však byla velmi marginální<sup>5</sup>, když do kategorie sociálních práv lze řadit jen jedině ustanovení, a to § 126, dle kterého manželství, rodina a mateřství jsou pod zvláštní ochranou zákonů. Tento stav však plně odpovídal datu vzniku této ústavy, kdy sociální práva se počala konstitucionalizovat ve větší míře až po druhé světové válce.

Gradace ústavního zakotvení sociálních práv byla spojena až s Ústavou „9. Května“<sup>6</sup>. Ta se sociálním právům věnovala již ve svých základních dvanácti článcích. V čl. III odst. 3 stanovila, že všichni občané mají právo na vzdělání, právo na práci, na spravedlivou odměnu za vykonanou práci a na odpočinek po práci, přičemž národním pojištěním je občanům zajištěno zaopatření při nezpůsobilosti k práci<sup>7</sup>. Komplexní úprava sociálních práv pak byla obsažena v navazující kapitole první, a to především v rubrice „Práva sociální“ v § 26 – 29, specifikující vzpomínané právo, spravedlivou odměnu, právo na odpočinek a právo na ochranu zdraví. Vyšší stupeň ochrany pak náležel rovněž těhotným ženám, matkám pečujícím o děti a mládeži.

Zakotveno bylo rovněž právo na spravedlivou odměnu, dle kterého všem pracujícím přísluší právo na spravedlivou odměnu za vykonanou práci, které se zaručuje státní mzdovou politikou, řízenou v dohodě s jednotnou odborovou organizací a směřující k neustálému zvyšování životní úrovně pracujícího lidu, přičemž při určování odměny za práci rozhoduje jakost i množství práce, jakož i prospěch, který přináší celku a za týchž podmínek mají muži i ženy za stejnou práci nárok na stejnou odměnu<sup>8</sup>.

Další kategorií bylo právo na ochranu zdraví, které všem občanům zaručilo právo na léčebnou péči, zaopatření ve stáří, při nezpůsobilosti k práci a nemožnosti

---

<sup>4</sup> Srov. zákon č. 37/1918 Sb., o prozatímní ústavě

<sup>5</sup> Srov. ústavní zákon č. 121/1920 Sb.

<sup>6</sup> ústavní zákon č. 150/1948 Sb., Ústava Československé republiky

<sup>7</sup> Srov. čl. III Ústavy

<sup>8</sup> Srov. § 27 ústavy

obživy, přičemž ženy měly nárok na zvláštní péči v těhotenství a v mateřství, děti a mládež pak na zajištění svého plného tělesného a duševního rozvoje<sup>9</sup>.

Zakotvené právo na vzdělání, a to jako právo občanské, na jehož základě všichni občané měli právo na vzdělání a stát měl za úkol o toto právo pečovat určovalo, aby se každému dostalo vzdělání a výcviku podle jeho schopností a se zřetelem k potřebám celku<sup>10</sup>. Základní školní vzdělání bylo formulováno zároveň jako povinné a bezplatné<sup>11</sup> s výlučným institucionálním postavením státu<sup>12</sup>.

Také rodinná práva byla touto ústavou prohloubena. Bylo stanoveno, že manželství, rodina a mateřství jsou pod ochranou státu, přičemž stát pečuje, aby rodina byla zdravou základnou rozvoje národa. Stát také zaručoval dětem zvláštní péči a ochranu a mládeži všechny možnosti plného tělesného i duševního rozvoje a zavazoval se činit soustavná opatření v zájmu populačního rozvoje národa.

Ústava 1960 dále rozšířila rozsah sociálních práv z Ústavy 1948<sup>13</sup>. Ekonomickým pilířem státu byla totožně s Ústavou 1948 označena socialistická hospodářská soustava, která měla dle Ústavy vyloučit vykořisťování člověka člověkem, založit rozvoj výroby i životní úroveň pracujících, přičemž i zde bylo zdůrazněno zespolečnění výrobních prostředků<sup>14</sup> i řídicí role centrálního plánování<sup>15</sup>. Ústava dále stanovila, že práce je v socialistické společnosti prací ve prospěch celku a zároveň ve prospěch pracovníka samého<sup>16</sup>. V čl. 20 odst. 4 bylo stanoveno, že společnost pracujících zajišťuje rovnoprávnost občanů vytvářením stejných možností a stejných příležitostí ve všech oborech života společnosti<sup>17</sup>. Významným jednotícím prvkem ústavy bylo „sjednocení zájmů jednotlivce a společnosti“, když Ústava konstatovala, že ve společnosti pracujících, ve které je odstraněno vykořisťování člověka člověkem, jsou rozvoj a zájmy každého jejího příslušníka v souladu s rozvojem a zájmy celé společnosti. Práva, svobody a povinnosti občanů slouží svobodnému a všestrannému rozvoji a uplatnění osobnosti občanů, jakož i upevnění a rozvoji socialistické

---

<sup>9</sup> Srov. § 29 odst. 1,2 ústavy

<sup>10</sup> § 12 odst. 1,2 ústavy

<sup>11</sup> § 13 odst. 2 ústavy

<sup>12</sup> § 13 odst. 1 a § 14 odst. 2 ústavy

<sup>13</sup> ústavní zákon č. 100/1960 Sb., Ústava Československé socialistické republiky

<sup>14</sup> „Socialistický ústavní princip“ zespolečňování výrobních prostředků dle doktrinárních pramenů

<sup>15</sup> Srov. čl. 7 odst. 1,2 ústavy

<sup>16</sup> Srov. čl. 7 odst. 3 ústavy

<sup>17</sup> Srov. čl. 20 odst. 4 ústavy

společnosti, s jejímž rozvojem se dále rozšiřují a prohlubují<sup>18</sup>. Právo na práci mělo normativní podobu nároku na získání práce a spravedlivé odměny za takto vykonanou práci. Ta byla chápána tak, že občané mají nárok na odměnu za vykonanou práci dle jejího množství, jakosti a společenského významu, jež je zajištěno celou socialistickou hospodářskou soustavou, která zaručuje neustálé zvyšování reálné odměny za práci<sup>19</sup>.

Právo na odpočinek příslušelo všem pracujícím. Bylo založeno na zákonné úpravě pracovní doby, placené dovolené, péči o zotavení a péči o využití volného času na kulturní život pracujících<sup>20</sup>. Právo na ochranu zdraví bylo formulováno jako právo pracujících na ochranu zdraví, léčebnou péči a hmotné zabezpečení ve stáří i při nezpůsobilosti k práci<sup>21</sup>.

Právo na vzdělání bylo ve srovnání s ústavou 1948 poměrně značně rozšířeno, a v novelizovaném znění čl. 24 odst. 2 Ústavy bylo formulováno jako bezplatné i na vysokých školách. Rozšířena byla rovněž i práva rodinná, a to především v posílení rovnoprávnosti žen a mužů.

Celkově je možné konstatovat, že konsekvence sledovaných ústav byla ve znamení posilování úpravy sociálních práv, rozšiřování jejich obsahu a ústavní pozice. To je spojeno rovněž s přechodem od liberálního k socialistickému zřízení státu, kdy pro socialismus je pochopitelně klíčová role právě sociálních práv. Velkorysý normativní základ sociálních práv byl však velmi oslaben především tím, že existoval pouze *de iure*, avšak fakticky řada deklarovaných práv naplňována nebyla. Důvodem byla především skutečnost, že stát neměl reálné ekonomické prostředky, aby tato práva mohl v deklarovaném normativním rozsahu skutečně realizovat. Řada formulací byla navíc natolik obecná, že hodnocení jejich naplňování je velmi obtížné a zavádějící. Obecně pak zároveň platí, že právě velký rozpor mezi ústavou *de iure* a ústavou *de facto* je typický pro celé období minulého režimu na našem území, a pro kategorii sociálních práv platí samozřejmě rovněž.

---

<sup>18</sup> Srov. čl. 19 odst. 1 ústavy

<sup>19</sup> Srov. § 21 odst. 1, 2 ústavy

<sup>20</sup> Srov. § 22 ústavy

<sup>21</sup> Srov. § 23 odst. 1 ústavy

## **2. Ústavní zakotvení sociálních práv na našem území**

Jednoznačně lze říci, že klíčovým dokumentem je zde Listina základních práv a svobod, která je komplexním katalogem lidských práv na našem území. Specifikace je potom realizována na úrovni běžných zákonů, a dále i podústavních norem. Pro ústavní právo je však rozhodující pochopitelně především úprava na ústavní úrovni. Zákonná a podzákonná úroveň pak náleží již spíše do okruhu práva sociálního zabezpečení jakožto samostatného právního odvětví, k čemuž nutno doplnit, že se jedná o úpravu velmi širokou a podléhající častým změnám, mnohdy v závislosti na aktuálním politickém kurzu státu.

Tímto rozdělením se budu řídit i v této práci, a zaměřím se proto především na právní úpravu v Listině a související judikaturu ústavního soudu.

### **2.1. Ústava ČR**

Jakkoliv je základem naší současné ústavní koncepce sociálních práv Listina, je přinejmenším systematicky vhodné zmínit nejprve související ustanovení obsažená v Ústavě ČR., byť se Ústava této problematiky dotýká skutečně jen velmi obecně a spíše principiálně.

V Preambuli lze takto zmínit proklamaci „nedotknutelné hodnoty lidské důstojnosti“, která má rovněž svoji sociální stránku, resp. důstojnost v sociální oblasti je jednou ze složek lidské důstojnosti. ČR je rovněž deklarována jako sociálně-právní stát, což je však formulováno pouze judikaturou bez přímého normativního zakotvení, neboť ústava hovoří o ČR pouze jako o právním státu.

Ústava rovněž konstituuje základy institucionální ochrany předmětných sociálních práv. Ta náleží orgánům veřejné správy, obecným soudům i soudu ústavnímu, a to zejména v podobě řízení o kontrole ústavnosti zákonů, ústavnosti a zákonnosti podzákonných předpisů a v řízení o ústavních stížnostech fyzických osob (čl. 87 odst. 1 písm. a, b, d Ústavy). Ústava taktéž formuluje podmínky působení prezidentských mezinárodních smluv čl. 10 a čl. 49, včetně preventivní kontroly prezidentských mezinárodních smluv Ústavním soudem (čl. 87 odst. 2 Ústavy). Ústavní soud pak navíc judikoval, že mezinárodní smlouvy týkající se lidských práv považuje i po nabytí účinnosti ústavního zákona č. 395/2001 Sb., tzv. „Euronovela“ za součást

ústavního pořádku<sup>22</sup>, což výrazně posiluje ústavní pozici sociálních práv obsažených v těchto smlouvách. Normativní východisko pro ústavní pozici práva EU je potom čl. 10a Ústavy.

## 2.2. Listina základních práv a svobod

Ústavní úprava práv a svobod v České republice je obsažena v ústavním dokumentu označeném jako „Listina základních práv a svobod“. Listina se stala součástí ústavního pořádku podle čl. 112 odst. 1 Ústavy po vzniku ČR k 1. ledna 1993. Dále také podle čl. 3 je součástí ústavního pořádku České republiky Listina základních práv a svobod. Pokud se trochu blíže zaměřím na okolnosti vývoje v letech 1990 – 1993 Listina měla několik mezníků, které je potřeba zmínit. Dne 9. ledna 1991 byl Federálním shromážděním ČSFR schválen Ústavní zákon č. 23/1991 Sb. Tímto se Listina základních práv a svobod uvozuje jako ústavní zákon. V § 1 odst. 1 Ústavy stanoví, že Ústavní zákony, jiné zákony a další právní předpisy, jejich výklad a používání musí být v souladu s Listinou základních práv a svobod a § 7 Tento ústavní zákon a Listina základních práv a svobod nabývají účinnosti dnem vyhlášení. Z těchto ustanovení tedy dovodíme, že Listině přiznává fakticky nadústavní právní sílu. Se vznikem samostatné České republiky v roce 1993 se pak usnesením předsednictva České národní rady ze dne 16. prosince 1992 o vyhlášení Listiny základních práv a svobod pod č. 2/1993 Sb. stala Listina součástí ústavního pořádku České republiky. Tím tedy nadústavní právní sílu ztratila a normy v ní obsažené jsou stejné právní síly jako normy v Ústavě. Ústavním zákonem č. 162/1998 Sb. pak byla provedena změna, a to jako jediná, kdy došlo k prodloužení doby zadržení osoby z 24 hodin na 48 hodin.

Listina základních práv a svobod zakotvuje tyto hodnotové a právní principy postavení člověka a občana<sup>23</sup>:

- zásadu nezadatelnosti, nezczitelnosti, nepromlčitelnosti a nezrušitelnosti práv;
- zásadu rovnosti lidí v právech;
- zásadu svobody člověka v jednání, které není zákonem zakázáno, a volnosti v tom, co mu zákon neukládá;

---

<sup>22</sup> Srov. zejména nálezy Pl. ÚS 36/01

<sup>23</sup> Viz k tomu blíže Klíma, K., Ústavní právo, Plzeň, A. Čeněk, 2006, str. 262 n.



- zásadu svobodného rozhodování o své národnosti;
- možnosti domáhat se stanoveným postupem práva u nezávislého a nestranného soudu;
- státní moc se uplatňuje jen v případech a v mezích stanovených zákonem a způsobem, který je zákonem stanoven;
- povinnosti mohou být ukládány jen na základě a v mezích zákona;
- nikomu nesmí být způsobena újma na právech pro uplatňování jeho základních práv a svobod;
- jen soud rozhoduje o vině a trestu za trestné činy;
- a další.

### 2.2.1. Struktura Listiny základních práv a svobod

- *Preamble* prohlašuje kontinuitu českého právního myšlení a právní filozofii, která je provázená celou Listinou;
- *Hlava I.* je nazvána Obecná ustanovení, což je jakési normativní hmotně-právní pojetí právního státu v ústavní vizi pomyslné rovnice „člověk (občan) versus právní stát“<sup>24</sup> ;
- *Hlava II.* nazvaná Lidská práva a základní svobody, se člení na oddíl první (Základní lidská práva a svobody) a oddíl druhý (Politická práva);
- *Hlava III.* je pojmenována Práva národnostních a etnických menšin;
- *Hlava IV.* nesoucí název Hospodářská, sociální a kulturní práva, zahrnuje rovněž práva ekologická;
- *Hlava V.* s názvem Právo na soudní a jinou právní ochranu, představuje procesní právo (respektive procesně-právní pojetí právního státu);
- *Hlava VI.* zařazena na závěr Listiny se jmenuje Ustanovení společná, obsahuje výjimky, interpretační a realizační pravidla a také ustanovení o azylu cizinců.

---

<sup>24</sup> Zoubek, Vladimír. *Lidská práva - globalizace - bezpečnost*. Plzeň: Aleš Čeněk, 2007, 245 s. ISBN 978-80-7380-026-0.

### 2.2.2. Rozbor Hlavy IV. Listiny základních práv a svobod

Hlava IV. Listiny se nazývá „Hospodářská, sociální a kulturní práva“ přičemž, jak jsem se již zmínila, obsahuje i práva „ekologická“. Tato práva jsou s článkem 35 a spolu s čl. 7 jejich komplexem. Hospodářská, sociální a kulturní práva vyžadují určitá plnění ze strany státu a nejsou právy absolutními jako základní práva a typická pro Hlavu II., odd. 1 Listiny. Závisí na faktické možnosti státní politiky.

Vzhledem k značnému prolínání hospodářských, sociálních a kulturních práv s právem evropským, je nutné uvést alespoň nejzákladnější a zásadní mezinárodní a evropské dokumenty, které se k Hlavě IV. Listiny vztahují. Jde o:

- Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech (vyhláška FMZV č. 120/1976 Sb.);
- Evropská sociální charta Rady Evropy (ratifikovaná ČR dne 3. Listopadu 1999 a vyhlášena pod č. 14/2000 Sb.);
- Smlouva o založení ES/EU (zejména čl. 43 – 60 a dále čl. 70 - 89) a Smlouva o přistoupení nových členských států k ES/EU (sdělení MZV č. 44ú2004 Sb. M. s.);
- Úmluva Mezinárodní organizace práce č. 111/1958, o diskriminaci; v zaměstnání a povolání (č. 465/1990 Sb.);
- komplex Úmluv Mezinárodní organizace práce;
- Ev. Listina (Charta) základních práv EU;
- Smlouva o založení Evropského hospodářského prostoru.

Na některý z těchto dokumentů se ve své práci ještě podrobně zaměřím, prozatím ale zůstanu u zakotvení Listiny základních práv a svobod v České republice. Je tedy potřeba se podrobně zaměřit na sociální práva v Hlavě IV. Listiny základních práv a svobod a představit její jednotlivé články. Do této hlavy patří čl. 26 – čl. 35 včetně. Koncepce těchto článků je uvedena na následujících stranách.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb.

## **Článek 26**

*(1) Každý má právo na svobodnou volbu povolání a přípravu k němu, jakož i právo podnikat a provozovat jinou hospodářskou činnost.*

*(2) Zákon může stanovit podmínky a omezení pro výkon určitých povolání nebo činností.*

*(3) Každý má právo získávat prostředky pro své životní potřeby prací. Občany, kteří toto právo nemohou bez své viny vykonávat, stát v přiměřeném rozsahu hmotně zajišťuje; podmínky stanoví zákon.*

*(4) Zákon může stanovit odchylnou úpravu pro cizince.*

## **Článek 27**

*(1) Každý má právo svobodně se sdružovat s jinými na ochranu svých hospodářských a sociálních zájmů.*

*(2) Odborové organizace vznikají nezávisle na státu. Omezovat počet odborových organizací je nepřípustné, stejně jako zvýhodňovat některé z nich v podniku nebo v odvětví.*

*(3) Činnost odborových organizací a vznik a činnost jiných sdružení na ochranu hospodářských a sociálních zájmů mohou být omezeny zákonem, jde-li o opatření v demokratické společnosti nezbytná pro ochranu bezpečnosti státu, veřejného pořádku nebo práv a svobod druhých.*

*(4) Právo na stávkou je zaručeno za podmínek stanovených zákonem; toto právo nepřísluší soudcům, prokurátorům, příslušníkům ozbrojených sil a příslušníkům bezpečnostních sborů.*

## **Článek 28**

*Zaměstnanci mají právo na spravedlivou odměnu za práci a na uspokojivé pracovní podmínky. Podrobnosti stanoví zákon.*

### **Článek 29**

*(1) Ženy, mladiství a osoby zdravotně postižené mají právo na zvýšenou ochranu zdraví při práci a na zvláštní pracovní podmínky.*

*(2) Mladiství a osoby zdravotně postižené mají právo na zvláštní ochranu v pracovních vztazích a na pomoc při přípravě k povolání.*

*(3) Podrobnosti stanoví zákon.*

### **Článek 30**

*(1) Občané mají právo na přiměřené hmotné zabezpečení ve stáří a při nezpůsobilosti k práci, jakož i při ztrátě živitele.*

*(2) Každý, kdo je v hmotné nouzi, má právo na takovou pomoc, která je nezbytná pro zajištění základních životních podmínek.*

*(3) Podrobnosti stanoví zákon.*

### **Článek 31**

*Každý má právo na ochranu zdraví. Občané mají na základě veřejného pojištění právo na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky za podmínek, které stanoví zákon.*

### **Článek 32**

*(1) Rodičovství a rodina jsou pod ochranou zákona. Zvláštní ochrana dětí a mladistvých je zaručena.*

*(2) Ženě v těhotenství je zaručena zvláštní péče, ochrana v pracovních vztazích a odpovídající pracovní podmínky.*

*(3) Děti narozené v manželství i mimo ně mají stejná práva.*

*(4) Péče o děti a jejich výchova je právem rodičů; děti mají právo na rodičovskou výchovu a péči. Práva rodičů mohou být omezena a nezletilé děti mohou být od rodičů odloučeny proti jejich vůli jen rozhodnutím soudu na základě zákona.*

*(5) Rodiče, kteří pečují o děti, mají právo na pomoc státu.*

*(6) Podrobnosti stanoví zákon.*

### **Článek 33**

*(1) Každý má právo na vzdělání. Školní docházka je povinná po dobu, kterou stanoví zákon.*

*(2) Občané mají právo na bezplatné vzdělání v základních a středních školách, podle schopností občana a možností společnosti též na vysokých školách.*

*(3) Zřizovat jiné školy než státní a vyučovat na nich lze jen za podmínek stanovených zákonem; na takových školách se může vzdělání poskytovat za úplatu.*

*(4) Zákon stanoví, za jakých podmínek mají občané při studiu právo na pomoc státu.*

### **Článek 34**

*(1) Práva k výsledkům tvůrčí duševní činnosti jsou chráněna zákonem.*

*(2) Právo přístupu ke kulturnímu bohatství je zaručeno za podmínek stanovených zákonem.*

### **Článek 35**

*(1) Každý má právo na příznivé životní prostředí.*

*(2) Každý má právo na včasné a úplné informace o stavu životního prostředí a přírodních zdrojů.*

*(3) Při výkonu svých práv nikdo nesmí ohrožovat ani poškozovat životní prostředí, přírodní zdroje, druhové bohatství přírody a kulturní památky nad míru stanovenou zákonem.*

Sociální práva lze chápat jako nejvýznamnější součást hlavy čtvrté Listiny, která zakotvuje práva hospodářská, sociální a kulturní (dále též HSKP). Ty je možno považovat za třetí či čtvrtou generaci lidských práv, která se začala rozvíjet obzvláště po druhé světové válce. Jejich předmětem je formulace podmínek vytvářejících garance kvality lidského života a jeho důstojnosti, čímž představují určitou nadstavbu pro práva osobní, v Listině zakotvená v hlavě druhé oddílu prvním<sup>26</sup>. Práva sociální jsou ovládána především principem lidské důstojnosti a principem solidarity s cílem zajistit každému dostupnost nejvýznamnějších hmotných statků a hodnot, a to formulací práv na sociální

---

<sup>26</sup> Příkladem může být právo na lidskou důstojnost či právo na život z hlediska jeho naplnění konkrétním kvalitativním obsahem.

pomoc v případě vzniku určitých sociálních událostí, anebo založením práva na bezplatný přístup k těmto hodnotám<sup>27</sup>. To je odlišuje od práv hospodářských, která mají v širším významu sice také směřovat k zajištění lidsky důstojného života jejich adresátů, avšak neomezují se na tento minimální cíl a především pak nejsou založena na solidárním plnění spojeného s přerozdělováním, ale naopak na vlastní ekonomické činnosti jejich adresátů.

Tím je zároveň možné říci, že hospodářská a sociální práva jsou z hlediska způsobu jejich naplňování de facto protikladná. Navíc nutno zmínit, že mají-li být naplňována práva sociální, je to většinou možné pouze za současného omezení individuálních hospodářských aktivit jednotlivců, resp. užitků jimi získaných, neboť část z nich je pomocí systémů veřejných financí přerozdělována ve prospěch osob stížených některou sociální událostí.

Z pohledu způsobu financování jsou pak sociální a kulturní práva omezením individuálních práv hospodářských, resp. omezením individuálního vlastnického práva, jehož naplnění patří mezi významné cílové hodnoty práv hospodářských. K realizaci těchto podskupin HSKP je totiž ve většině případů nezbytné omezit individuální vlastnické právo jednotlivců, a pomocí přerozdělení takto získaných statků realizovat požadované hodnoty<sup>28</sup>.

Na straně druhé je nutné si všimnout, že řada práv zakotvených v hlavě čtvrté Listiny má současně atribut sociální, hospodářský i kulturní. Příkladem může být právo na vzdělání, které je přípravou na budoucí povolání (aspekt hospodářský), v určitém rozsahu je přístupné bezplatně (aspekt sociální) a současně je prostředkem poznání v nejširším smyslu (aspekt kulturní).

Záleží rovněž na interpretačních kontextech, kdy např. právo na práci (v Listině formulováno jako právo získávat hmotné prostředky prací) lze chápat ve významu hospodářském (tj. právo pracovat, pokud daný jednatel do pracovněprávního vztahu vstoupí), anebo právo na zajištění práce pomocí státu (tj. právo obdržet pracovní místo). I proto nelze vnímat stabilní rozhraní mezi právy sociálními, hospodářskými a kulturními jako příliš výstižné.

---

<sup>27</sup> Klíma jednotlivé pilíře sociálních práv dělí na sociální zabezpečení, důchodové pojištění, sociální péči a sociální podporu. Blíže k tomu KLÍMA, K. Ústavní právo. Plzeň: Aleš Čeněk, 2010, s. 374an.

<sup>28</sup> Pomocí daňového systému apod.

### 2.2.3. Klasifikace sociálních práv podle Listiny

Nyní se blíže zaměřím na možné klasifikace zakotvení sociálních práv v Listině. Především je nutno rozlišovat, zda jsou jednotlivá práva formulována jako občanská (tj. náležící pouze státním občanům ČR), anebo obecně lidská (tj. náležící každé fyzické osobě). Mezi občanská náleží:

- hmotné zabezpečení v nezaměstnanosti (čl. 26 odst. 3 Listiny);
- hmotné zabezpečení ve stáří, při nezpůsobilosti k práci a při ztrátě živitele (čl. 30 odst. 1);
- bezplatná zdravotní péče a zdravotní pomůcky na základě veřejného zdravotního pojištění (čl. 31);
- bezplatné vzdělání na základních a středních školách, podmíněně též na školách vysokých (čl. 33 odst. 2).

Ostatní sociální práva v Listině jsou pak Listinou formulována jako obecně lidská, tj. náležící každému, kdo splní Listinou vymezené podmínky.

Dále je možné rozlišovat jednotlivá sociální práva v závislosti na tom, zda jsou přiznávána pouze osobám fyzickým, anebo i právnickým. Listina je primárně pochopitelně katalogem práv vztahujících se k osobám fyzickým, avšak některá práva v jejím textu zakotvená již z povahy věci musí nutně náležet i osobám právnickým, což začasto specifikuje též judikatura ústavního soudu<sup>29</sup>. Pro sociální práva však shledáváme téměř výlučnou vazbu k osobám fyzickým, neboť tato kategorie práv má primární vazbu právě k nim, a mnohdy ani jiná interpretace není možná (srov. např. právo těhotných žen na přiměřené pracovní podmínky ve smyslu čl. 32 odst. 2 Listiny, které samozřejmě nemá žádnou analogii pro zakotvení úpravy právnické osoby).

Jedním z ojedinelých ustanovení upravujících v této hlavě alespoň rámcově postavení právnických osob je pak čl. 27 odst. 2.3 Listiny ve vztahu k odborovým organizacím. Z uvedených ustanovení lze dovodit samozřejmě pouze základní kontury takového postavení<sup>30</sup>. Obecně náleží materie základních práv právnických osob k doposud nikoliv zcela dořešeným okruhům, jejichž těžiště nalézáme primárně v judikatuře ústavního soudu.

---

<sup>29</sup> Typicky se jedná o kategorii práv na spravedlivý proces.

<sup>30</sup> Určit lze např. právo odborových organizací na vznik, právo na oddělení od státu nebo právo nebýt diskriminován státem.

Jednotlivá sociální práva v Listině je možné dále rozlišovat i v závislosti na tom, zda jsou koncipována všeobecně (každý člověk či každý občan), anebo zda jsou vázána k určitým specificky vymezeným subjektům, jež tvoří jejich výlučné adresáty Listinou formulované. Takto lze rozlišovat kupř. práva náležící jen specifickým subjektům, jakými mohou být zaměstnanci, ženy, mladiství, zdravotně postižení aj, jak zakotvuje kupř. čl. 28 a čl. 29 Listiny. Těm pak náleží zpravidla určitá práva, která mají kompenzovat jejich objektivní znevýhodnění vyplývající ze slabšího postavení v sociální realitě, tj. kupř. u zmíněných subjektů se jedná o zvláštní ochranu v pracovněprávních vztazích, dále rozlišovanou i v závislosti na stupni ohrožení (silnější ochrana tak např. náleží dětem než mladistvým či těhotným ženám ve srovnání s obecnou sociální kategorií žen jako takových).

Jiným klasifikačním kritériem může být rozlišování, zda se konkrétně zakotvená práva váží pouze k subjektům individuálním, či zda jsou koncipována spíše ve vztahu ke kolektivnímu výkonu, který předpokládají. Individuální práva samozřejmě převažují, a lze mezi ně řadit např. právo na ochranu zdraví, právo na sociální pomoc, právo na vzdělání aj. Je však možno identifikovat i některá sociální práva, která předpokládají výkon kolektivní, a to typicky právo na stávku (čl. 27 odst. 4), které je sice garantováno rovněž každému jednotlivci, avšak k plnohodnotné realizaci jeho účelu lze předpokládat spíše jeho kolektivní výkon.

Dalším hlediskem posuzování můžeme označit způsob realizace jednotlivých sociálních práv. Typickou kategorií jsou zde práva vázaná na hmotné plnění prostřednictvím orgánů veřejné moci, jež jsou zároveň jistým vzorovým příkladem práv kategorie status positivu, vyjadřujících přímý vztah inter partes mezi jednotlivcem a státem, jehož předmětem je právě ono hmotné plnění. Tato skupina obsahuje především právo na sociální podporu, péči nebo služby, kdy adresátovi je poskytována určitá finanční částka (např. podpora v nezaměstnanosti v čl. 26 odst. 1 Listiny) nebo jiné plnění. Konkrétně pak můžeme na základě prováděcích zákonů rozlišovat především různé formy sociální podpory<sup>31</sup>, sociální péče<sup>32</sup>, sociální pomoci aj., což je zpravidla vždy jistým způsobem vázáno na systémy veřejnoprávního pojištění<sup>33</sup>. Jinou formu pak

---

<sup>31</sup> U nás tento základ sociální podpory představuje především zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.

<sup>32</sup> Srov. zejména zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, zákon č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu

<sup>33</sup> Zejména zákon ČNR č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky, zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění zaměstnanců, zákon č. 266/2006 Sb., o



představuje zpřístupnění jednotlivých statků odstraněním ekonomických bariér, a to prostřednictvím přerozdělování v rámci veřejných rozpočtů. Zde tak již adresátům nejsou poskytovány hmotné prostředky na dosažení určitého statku (viz. výše), ale je jim naopak tento statek zpřístupněn tím, že jim je poskytnut bezplatně. Typickým příkladem je právo na bezplatnou zdravotní péči (čl. 31 Listiny) nebo právo na bezplatné vzdělání (čl. 33 odst. 2 Listiny).

Rovněž pak lze i v kategorii sociálních práv přirozeně identifikovat práva, která nejsou spojena s žádnými hmotnými statky a váží se spíše k určité činnosti, jež má směřovat zpravidla k ochraně důstojnosti svých adresátů. Tato práva se tak nerealizují hmotným plněním, ale určitou obecněji formulovanou činností, jakou je např. sdružovací právo k ochraně sociálních zájmů zaměstnanců, nebo opět již zmiňované právo na stávku.

Z hlediska právních odvětví jednoduchého práva, jež představují prováděcí úpravu, se jednotlivá sociální práva koncentrují do dvou základních oblastí.

Tou *první* je provedení v rámci pracovního práva, jenž zahrnuje zejména právo na práci (čl. 26 odst. 1 Listiny), právo sdružovat se v odborových organizacích (čl. 27 odst. 2, 3 Listiny), právo na stávku (čl. 27 odst. 4 Listiny), právo na spravedlivou odměnu za práci a uspokojivé pracovní podmínky (čl. 28 Listiny) i právo na ochranu žen, mladistvých a zdravotně postižených osob v pracovněprávním procesu (čl. 29 Listiny).

*Druhou* je potom provedení v rámci práva sociálního zabezpečení. Zde je možno rozlišovat oblast uspokojování sociálních potřeb, *largo sensu* (v širším smyslu) celým systémem sociálního zabezpečení (zejm. čl. 30 odst. 1 Listiny). Dále pak oblast ochrany zdraví (čl. 31 Listiny), vzdělání na základních, středních i vysokých školách (čl. 33 odst. 2 Listiny) a rovněž pak oblast ochrany rodiny, rodičovství, péče o děti a výchovy dětí (čl. 32 Listiny).

Uvedené členění je však nutné vnímat spíše jen schematicky, neboť řada subjektivních práv je realizována současně odvětvím práva pracovního i práva sociálního zabezpečení. To se typicky týká kupř. práva na podporu v nezaměstnanosti, úpravu podmínek při práci aj.

---

*úrazovém pojištění zaměstnanců, zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění a zákon č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem a o změnách některých zákonů souvisejících s jeho zavedením.*

Dalším hlediskem je potom klasifikace podle obsahu jednotlivých sociálních práv. Jak již bylo zmíněno, stěžejní je zde vztah *inter partes* mezi jednotlivcem a státem, který zpravidla obsahuje povinnost státu poskytovat adresátům těchto práv určitá plnění. To potom můžeme rozlišovat např. podle klasické kategorizace známé z teorie práva takto:

- *Dare* - představuje jednorázové plnění orgánů veřejné moci vázané na incidentní sociální událost, tj. např. porodné.
- *Facere* - představuje opakované plnění ze strany veřejné moci vůči adresátům vázané na dlouhodobější sociální situaci, tj. např. podpora v nezaměstnanosti, invalidní či starobní důchod aj.
- *Non facere* – v oblasti sociálních práv méně častá forma, kdy stát předmětná práva nezajišťuje pomocí aktivního plnění na bázi status *positivus*, ale garancí nedotknutelnosti určitých institutů. Typicky se to týká některých rodinných práv v čl. 32 Listiny.
- *Pati* – explicitně formulovanou sociální povinností je přímo na základě textu Listiny povinná školní docházka po dobu stanovenou zákonem, jak určuje čl. 33 Listiny. V oblasti jednoduchého práva pak samozřejmě nalezneme řadu dalších, přímo z textu Listiny vyplývajících, a to např. nucené hospitalizace v souvislosti s ochranou veřejného zdraví, účast na veřejných pojistných systémech atd.

Mimořádně významnou skutečností, která klíčovým způsobem zasahuje do rozsahu mnoha výše popisovaných základních práv, je článek 41 odst. 1 Listiny. Ten konstatuje, že jednotlivých hospodářských, sociálních a kulturních práv v něm vyjmenovaných je možné se domáhat pouze v mezích běžných zákonů, které tato práva provádějí (čl. 26, čl. 27 odst. 4, čl. 28 až 31, čl. 32 odst. 1 a 3, čl. 33 a 35).

Vzhledem k tomu, že některá výše zmíněná rodinná práva jsou pod tento článek rovněž podřazena, dopadá tak toto zúžené působení ústavního textu i na ně. Hlavním důsledkem je skutečnost, že práva podřazená pod toto ustanovení lze z pozice jejich vymahatelnosti rozlišovat ve dvou základních režimech. Tím prvním je jejich soudně vymahatelný rozsah, který je dán jejich rozsahem na základě zmíněných prováděcích zákonů, přičemž zde se jedná o standardní soudně vymahatelný obsahový základ. Tím druhým je pak jejich Listinou zaručený rozsah, který však směřuje nad rámec prováděcí zákonné úpravy a proto není soudně vymahatelný. Jedná se tak tedy o jejich jakousi

formu naturální obligace, kdy jednotlivec má takovéto nevymahatelné sociální právo vůči státu samotnému.

Především lze o právech podřazených pod článek 41 odst. 1 hovořit jako o právech podmíněných. Jejich podmíněnost lze chápat ve dvou vzájemně souvisejících významech. Tím prvním je podmíněnost rozsahem, který těmto právům běžný zákon určí, tj. rozsahem jejich vymahatelnosti, pro jehož určení je podmínkou právě příslušné zákonné vymezení. Tím druhým významem je pak samotná podmíněnost vznikem takového zákona, kdy ústavně předpokládané vymezení zákonného rozsahu je tedy podmíněno nejen tím, jak jej zákon formuluje, ale zároveň tím, že takový zákon vůbec vznikne.

S jistou rezervou tak lze říci, že soudní vymahatelnost těchto práv je zároveň podmíněna existencí prováděcího zákona, což však samozřejmě nelze chápat tak, že pakliže by zákonodárce předmětný zákon nepřijal vůbec, dané sociální právo by představovalo již zmíněnou naturální obligaci jako celek.<sup>34</sup> Spíše zde lze hovořit o situaci, kdy při absenci prováděcího zákona je předmětné právo vymahatelné přímo z textu Listiny za případných omezujících podmínek daných principy charakterizujícími celkový rozsah sociálních práv v Listině.

Dalším rysem je pak tzv. podústavnost práv pod uvedený článek zakotvených. Ta sama o sobě vyplývá již z výše uvedené koncepce, že jednotlivá práva pod tuto degradační klauzuli podřazena jsou vymahatelná až v samotném úmyslu (záměru) běžného zákona, tj. Listina zde plnohodnotně nevytváří meze běžnému zákonu, ale naopak zákon vytváří meze použitelnosti Listiny. I zde je však nutná povinnost respektovat podstatu a smysl Listinou zaručených práv, jak vyplývá z čl. 4 odst. 4 Listiny, což opakovaně zdůrazňoval rovněž i Ústavní soud, např. v nálezu Pl. ÚS 24/99. Můžeme si tak všimnout, že postavení těchto práv je ve srovnání s ostatními kategoriemi základních práv Listinou založených jednoznačně slabší a není zde možné hovořit o plnohodnotné přímé účinnosti textu Listiny, jak by bylo jinak možné očekávat v souladu s doktrínou ústavního státu.

Uvedené skutečnosti pak zejména při zřeteli k souvislostem s právy osobními, požadavkem naplňování principu lidské důstojnosti i obecnou doktrínou sociálně-právního státu lze považovat za patřičně neodůvodněný ústavní deficit, který by nepochybně měl být odstraněn.

---

<sup>34</sup>K uvedené problematice sociálních práv se vyjadřoval ve své judikatuře velmi podrobně i Ústavní soud např. v nálezu Pl. ÚS 2/08

### 3. Nadstátní prameny sociálních práv

Úvodem k této problematice bych ráda uvedla, jak důležité jsou nadstátní prameny sociálních práv důležité pro jejich ochranu. Je důležité si uvědomit, že státu plyne obligatorní povinnost nejenom z právních předpisů ČR, ale právě i z mezinárodních smluv. Mezinárodní smlouvy, které jsou Českou republikou ratifikovány, se stávají součástí našeho právního řádu a to silou větší než zákon a nižší než zákon ústavní. Žádný zákon nesmí odporovat ustanovením ratifikované mezinárodní smlouvy. V případě tohoto porušení bude napaden žalobou nebo Ústavním soudem anulován – prohlášen za neplatný. Povinností státu je tedy zaručit a zabezpečit práva vyplývající z mezinárodních smluv.

Mezinárodní dokumenty nejsou jediným nadstátním pramenem. Mimo nich je nutno zmínit také dokumenty Evropské Unie obsahující sociální práva. Evropská unie je založena na zásadách právního státu. Její veškerá činnost spočívá ve smlouvách, se kterými členské země vyslovili souhlas (dobrovolně a demokraticky) a stali se tak pro ně závazné. Tyto dohody pak představují jednotlivé cíle Evropské Unie. Hlavním cílem je právě podpora dodržování lidských práv (kam samozřejmě patří již zmiňovaná sociální práva) a to nejen v rámci EU, ale i na celosvětové úrovni.

V této práci se zaměřím především na problematiku ochrany sociálních práv v rámci mezinárodních smluv a dokumentů EU. Pokusím se nejdříve o systematický výklad jednotlivých sociálních problémů, které vznikají na základě sociálních událostí. Tyto vzniklé problémy pak podřadím pod již konkrétní mezinárodní či evropské dokumenty, které obsahují jejich ochranu. Konkrétněji se zaměřím na okruh zdraví, vzdělání a výdělečnou práci a s tím související důstojné podmínky a záruky mzdy. Pro jednodušší orientaci jsem inspirovala rozdělením podle okruhů sociální politiky.

### 3.1. Mezinárodní rámec ochrany zdraví

Zdraví a především pak úsilí o zdraví je pro lidskou společnost diskutovanou otázkou již snad od jejího vzniku. Všeobecně okruh zdraví můžeme podřadit nejenom pod oblast medicíny, ale i pod sociální politiku. V rámci sociální souvislosti se zdravím lze konstatovat, že právě zdraví je jednou z hlavních podmínek výdělečné činnosti člověka. Díky platu, mzdě, či odměny se může aktivně účastnit na hospodářské, nebo tržní ekonomice a tím se začlenit do standardních společenských procesů. Nedostatek zdraví tedy může vést k pozbytí pracovní schopnosti, jak krátkodobé, tak dlouhodobé a tím zapříčinit vyčlenění z běžného života společnosti. Všechny osoby, které tedy jsou postižené chorobou, krátkodobě či dlouhodobě nemocní a umírající musí požívat ochranu. Tato ochrana je nejenom zákonnou povinností státu umožnit individuální zdravotní péči, která vyplývá z ústavy zaručených občanských práv na zdraví. Vyplývá to i z Listiny základních práv a svobod, přesně z čl. 31 kdy stanoví: „*Každý má právo na ochranu zdraví. Občané mají na základě veřejného pojištění právo na bezplatnou zdravotní péči a na zdravotní pomůcky za podmínek, které stanoví zákon*“.

Celkově lze říci, že sociálním cílem této problematiky je dostupnost kvalitní zdravotní péče, ochrana práv pacientů, pomoc a podpora nemocným.

#### 3.1.1. Všeobecná deklarace lidských práv

Mimořádný význam pro šíření koncepce sociálních, hospodářských a kulturních práv mělo přijetí Všeobecné deklarace lidských práv na III. zasedání valného shromáždění OSN ve formě rezoluce č. 217 (III.) dne 10. prosince 1948. Všeobecná deklarace lidských práv v čl. 22-27 v rozsáhlé míře vyhlásila sociální, hospodářská a kulturní práva<sup>35</sup>. Když se zaměřím na okruh ochrany zdraví, musíme zmínit především:

- *Článek 22, který stanoví: „Každý člověk má jako člen společnosti právo na sociální zabezpečení a nárok na to, aby mu byla národním úsilím i mezinárodní součinností a v souladu s organizací a s prostředky příslušného státu zajištěna hospodářská, sociální a kulturní práva, nezbytná k jeho důstojnosti a k svobodnému rozvoji jeho osobnosti“.*

---

<sup>35</sup> Blahož, J., Balaš, V., Klíma, K. *Srovnávací ústavní právo. 4., přepracované a doplněné vydání. Praha : Wolters Kluwer ČR, a. s., 2011, 218 s.*

- Článek 25 pak stanoví že:

(1), *Každý má právo na takovou životní úroveň, která by byla s to zajistit jeho zdraví a blahobyt i zdraví a blahobyt jeho rodiny, počítajíc v to zejména výživu, šatstvo, byt a lékařskou péči, jakož i nezbytná sociální opatření; má právo na zabezpečení v nezaměstnanosti, v nemoci, při nezpůsobilosti k práci, při ovdovění, ve stáří nebo v ostatních případech ztráty výdělečných možností, nastalé v důsledku okolností nezávislých na jeho vůli.*

(2) *Mateřství a dětství mají nárok na zvláštní péči a pomoc. Všechny děti, ať manželské nebo nemanželské, požívají stejné sociální ochrany“.*

I když jde jen o politický dokument, tato deklaráce základním způsobem ovlivnila myšlení ve světě. Tento dokument je ČR ratifikován.

### 3.1.2. Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech<sup>36</sup>

Dalším významným dokumentem byl Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech. Ten byl přijat na XVI. zasedání valného shromáždění OSN dne 19. prosince 1966 a otevřen k podpisu. Z ustanovení jednotlivých článků bych zmínila článek 9 a článek 12.

- Článek 9 stanovuje, že státy, smluvní strany Paktu, uznávají právo každého na sociální zabezpečení, zahrnujíc v to právo na sociální pojištění.

- Článek 12 pak stanoví:

(1) *„ Státy, smluvní strany Paktu, uznávají právo každého na dosažení nejvyšše dosažitelné úrovně fyzického a duševního zdraví.*

(2) *Státy, smluvní strany Paktu, učiní opatření k dosažení plného uskutečnění tohoto práva, která budou zahrnovat opatření ke snížení počtu potratů a kojenecké úmrtnosti a opatření ke zdravému vývoji dítěte; zlepšení všech stránek vnějších životních podmínek a průmyslové hygieny; prevenci, léčení a kontrolu epidemických, místních nemocí, chorob z povolání a jiných nemocí; vytvoření podmínek, které by zajistily všem lékařskou pomoc a péči v případě nemoci“.*

---

<sup>36</sup> Vyhláška ministra zahraničních věcí č. 120/1976 Sb., O mezinárodním paktu o občanských a politických právech a Mezinárodním paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech.

### 3.1.3. Úmluva o právech dítěte<sup>37</sup>

Dále musím zmínit, že do této kapitoly určitě patří Úmluva o právech dítěte. Ta se stala nejvýznamnějším dokumentem v oblasti sociálně-právní ochrany dětí a odráží a proklamuje základní potřeby dítěte. Byla přijata Valným shromážděním OSN 20. listopadu 1989. Je rozdělena do třech částí, které se týkají práv dítěte (čl. 1-41), Výboru pro práva dítěte (čl. 42-45), a ratifikace, přistoupení a vypovězení (čl. 46-54). První část stanovuje občanská, politická, ekonomická, sociální a kulturní práva dětí. Články vztahující se do oblasti zdraví jsou především článek 6, který stanoví, že *dítě má právo na život* a článek 3, který stanovuje, že státy se zavazují *zajistit dítěti takovou ochranu a péči, jaká je nezbytná pro jeho blaho ...*, spadajíc sem i zdravotní péče.

### 3.1.4. Úmluva o právech zdravotně postižených<sup>38</sup>

Podle Úmluvy o právech zdravotně postižených mají tito lidé právo na život a zdraví. Tato úmluva zakládá, aby osobám se zdravotním postižením bylo umožněno požívat svých práv za stejných podmínek jako ostatním, kteří nejsou nikterak postiženi a aby byly odstraněny překážky v jejich každodenním životě. Úmluva chrání osoby se zdravotním postižením před všemi druhy diskriminace týkajících se práv občanských, politických, ekonomických, sociálních a kulturních. Z této úmluvy se pak pro Evropskou Unii, která se stala vůbec poprvé smluvní stranou nějaké úmluvy o lidských právech a vyplývá jí tak povinnost, že všechny právní předpisy, politiky a programy na úrovni EU musí být v souladu s ustanoveními úmluvy o právech osob se zdravotním postižením. I pro členské strany, které tuto Úmluvu ratifikovali (včetně ČR, která tak učinila v září 2009) vznikají povinnosti. Jednou z nich je přijetí zákonů a nařízení, které dodržují principy dané Úmluvou (musí učinit kroky, které se týkají přístupu k zaměstnání, ke vzdělání ad.) a tou druhou povinností je pravidelné informování Výboru pro práva osob se zdravotním postižením OSN o opatřeních přijatých k jejímu provedení.

---

<sup>37</sup> Zákon č. 104/1991 Sb.

<sup>38</sup> Zákon č. 10 / 2010 Sb. m. s.

### 3.1.5. Úmluva o léčebně preventivní péči a dávkách v nemoci<sup>39</sup>

Mezinárodní organizace práce přijala týkající se zdravotní péče několik Úmluv. Jednou z nejdůležitějších je Úmluva o léčebně preventivní péči a dávkách v nemoci z roku 1969. ČR tuto Úmluvu ratifikovala a zavazuje stát, aby poskytl zdravotní léčebnou péči a to po celou dobu nemoci, jakož i zahrnujíc případně péči preventivní. V dalších ustanoveních pak určí, o jakou zdravotní péči se jedná a komu má být poskytnuta. *Rada Evropy je mezinárodní celoevropskou organizací, která zajišťuje spolupráci členských zemí především při podpoře demokracie a ochraně lidských i sociálních práv a svobod*<sup>40</sup>.

### 3.1.6. Evropská sociální charta<sup>41</sup>

Právem na zdraví se zabývá rovněž Evropská sociální charta. Je to celoevropský dokument, který ratifikovali v roce 1961 členské státy Rady Evropy v Turíně a podpisem se všechny státy zavazují, že budou uskutečňovat sociální politiku tak, aby chránili celkem 19 práv svých občanů. Od té doby byla několikrát doplňována a revidována. V roce 1996 pak na základě revidované Evropské sociální charty přibylo dalších 12 práv navíc. Obsahuje převážně právo na práci, právo na spravedlivou odměnu za ní, pak se zmiňuje o právu organizovat se a právo na ochranu zdraví. Tu stanovuje čl. 11. Článek 13 se pak zabývá právem na sociální lékařskou pomoc.

## 3.2. Mezinárodní aspekty vzdělávání

Vzdělávání – když se nad tímto pojmem zamyslím, je to proces, který mě provází celým mým životem. Už v době dospívání jsem nadávala, proč ta Marie Terezie musela zavést povinnou školní docházku a já se díky tomu musím trápit ve škole. Vlastně asi neznám nikoho, kdo by si alespoň jednou nezanadával, že musí do školy. Ale když zapomenou na osobní předsudky, samozřejmě je to důležitá součást života. Výsledek procesu vzdělávání (ať již v dětství, v období dospívání, či v dospělém věku) určuje sociální statut člověka. V dnešní (současné) době je právě vzdělání jedním z hlavních předpokladů k úspěšnému získání zaměstnání a začleněním se tak aktivně do

---

<sup>39</sup> Zákon č. 537/1990 Sb.

<sup>40</sup> Ministerstvo zahraničních věcí. Rada Evropy [online], [cit. 2013-03-24]. Dostupné z: <[http://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/multilateralni\\_spoluprace/rada\\_evropy/](http://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/multilateralni_spoluprace/rada_evropy/)>.

<sup>41</sup> Zákon č. 14/2000 Sb. m. s.



společnosti. Nedostatek vzdělanosti nejenom že člověka dělá negramotným (což je soudobý problém v mnoha zemích ve světě), ale je to také jedna z příčin chudoby, která zas přináší negativní dopad na postavení člověka ve společnosti.

*Cílem je tedy poskytnout co nejvyšší vzdělání odpovídající fyzickému, mentálnímu a sociálnímu vybavení žáka či studenta. To je předpoklad pro jeho optimální využití na trhu práce a definuje výchozí pozici při budování kvality života pro něj a jeho budoucí rodinu. Kvalita života je závislá na příjmech, tj. i na vzdělání a výchově. Z tohoto hlediska jde o osobní investici každého občana do vlastní budoucnosti<sup>42</sup>.*

### **3.2.1. Všeobecná deklarace lidských práv**

Dle Všeobecné deklarace lidských práv (1948) má každý právo na vzdělání. Jako jediný se o vzdělání zmiňuje článek 26.

*„(1) Každý má právo na vzdělání. Vzdělání necht' je bezplatné, alespoň v počátečních a základních stupních. Základní vzdělání je povinné. Technické a odborné vzdělání budiž všeobecně přístupné a rovněž vyšší vzdělání má být stejně přístupné všem podle schopností.*

*(2) Vzdělání má směřovat k plnému rozvoji lidské osobnosti a k posílení úcty k lidským právům a základním svobodám. Má napomáhat k vzájemnému porozumění, snášenlivosti a přátelství mezi všemi národy a všemi skupinami rasovými i náboženskými, jakož i k rozvoji činnosti Spojených národů pro zachování míru.*

*(3) Rodiče mají přednostní právo volit druh vzdělání pro své děti.“*

### **3.2.2. Mezinárodní pak o hospodářských, sociálních a kulturních právech<sup>43</sup>**

Mezinárodní pak o hospodářských, sociálních a kulturních právech z roku 1966 pak stanoví v článku 13:

*(1),, Státy, smluvní strany Paktu, uznávají právo každého na vzdělání. Souhlasí, že vzdělání bude směřovat k plnému rozvoji lidské osobnosti a smyslu pro její důstojnost a posílení úcty k lidským právům a základním svobodám. Souhlasí, že vzdělání má*

---

<sup>42</sup>Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1.*, vydání. Praha: Portál, 2011, s. 70. ISBN 978-80-7367-868-5.

<sup>43</sup>Vyhláška ministra zahraničních věcí č. 120/1976 Sb., *O mezinárodním paktu o občanských a politických právech a Mezinárodním paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech.*

*umožnit všem osobám účinnou účast ve svobodné společnosti, napomáhat k vzájemnému porozumění, snášenlivosti a přátelství mezi všemi národy a všemi rasovými, etnickými a náboženskými skupinami, jakož i k rozvoji činnosti Organizace spojených národů pro zachování míru.*

*(2) Státy, smluvní strany Paktu, uznávají, že se zřetelem na dosažení plného uskutečnění tohoto práva:*

- a) základní vzdělání bude povinné a svobodně přístupné pro všechny;*
- b) středoškolské vzdělání ve svých různých formách, zahrnujíc v to technické a odborné středoškolské vzdělání, bude všeobecně umožněno a zpřístupněno pro všechny všemi vhodnými prostředky a zejména postupným zaváděním bezplatného vzdělání;*
- c) vyšší vzdělání bude rovněž zpřístupněno pro všechny, a to podle schopností všemi vhodnými prostředky a zejména postupným zaváděním bezplatného vzdělání;*
- d) elementární vzdělání osob, které nezískaly nebo nedokončily základní vzdělání, bude pokud možno povzbuzováno nebo zintenzivněno;*
- e) bude na všech stupních aktivně usilováno o rozvoj školského systému, bude zaveden přiměřený systém stipendií a soustavně budou zlepšovány materiální podmínky vyučujících.*

*(3) Státy, smluvní strany Paktu, se zavazují respektovat svobodu rodičů, případně poručníků, zvolit pro jejich děti jiné školy než ty, které byly zřízeny veřejnými orgány, které odpovídají takové minimální úrovni vzdělání, jaká je stanovena nebo schválena státem, a zajišťovat náboženskou a morální výchovu jejich dětí ve shodě s jejich vlastním přesvědčením.*

*(4) Žádná z částí tohoto článku nemá být vykládána jako vměšování do svobody jednotlivců a organizací zřizovat a řídit výchovné instituce, vždy však za podmínek zachování zásad stanovených v odst. 1 tohoto článku a požadavků, že vzdělání poskytované v takových institucích má odpovídat minimální úrovni stanovené státem“.*

### 3.2.3. Úmluva o právech dítěte<sup>44</sup>

Právo na vzdělání je také obsaženo v Úmluvě o právech dítěte z roku 1989.

Článek 28 zavazuje státy uznávat právo na vzdělání dítěte:

(1) „ Státy, které jsou smluvní stranou úmluvy, uznávají právo dítěte na vzdělání a s cílem postupného uskutečňování tohoto práva a na základě rovných možností zejména:

- a) zavádějí pro všechny děti bezplatné a povinné základní vzdělání,
- b) podněcují rozvoj různých forem středního vzdělání zahrnujícího všeobecné a odborné vzdělání, činí je přijatelné a dostupné pro každé dítě a přijímají jiná odpovídající opatření, jako je zavádění bezplatného vzdělání a, v případě potřeby, poskytování finanční podpory,
- c) všemi vhodnými prostředky zpřístupňují vysokoškolské vzdělání pro všechny podle schopností,
- d) zpřístupňují všem dětem informace a poradenskou službu v oblasti vzdělání a odborné přípravy k povolání,
- e) přijímají opatření k podpoře pravidelné školní docházky a ke snížení počtu těch, kteří školu nedokončí.

(2) Státy, které jsou smluvní stranou úmluvy, činí všechna opatření nezbytná k tomu, aby kázeň ve školách byla zajišťována způsobem slučitelným s lidskou důstojností dítěte a v souladu s touto úmluvou.

(3) Státy, které jsou smluvní stranou úmluvy, rozvíjejí a podporují mezinárodní spolupráci ve věcech týkajících se vzdělání, zejména s cílem přispět k odstranění nevědomosti a ngramotnosti ve světě s cílem usnadnit přístup k vědeckotechnickým poznatkům a moderním metodám výuky. V souvislosti s tím bude brán zvláštní ohled na rozvojové země“.

Článek 29 navazující se zmiňuje o řádné výchově:

(1),, Smluvní stranou úmluvy, se shodují, že výchova dítěte má směřovat k:

- a) rozvoji osobnosti dítěte, jeho nadání, a rozumových a fyzických schopností v co nejširším objemu,
- b) výchově zaměřené na posilování úcty k lidským právům a základním svobodám a také k zásadám zakotveným v Chartě spojených národů,

---

<sup>44</sup> Zákon č. 104/1991 Sb.

- c) výchově zaměřené na posilování úcty k rodičům dítěte, ke své vlastní kultuře, jazyku a hodnotám, k národním hodnotám země trvalého pobytu, jakož i země jeho původu, a k jiným civilizacím,
- d) přípravě dítěte na zodpovědný život ve svobodné společnosti, v duchu porozumění, míru, snášenlivosti, rovnosti pohlaví a přátelství mezi všemi národy, etnickými, národnostními a náboženskými skupinami a osobami domorodého původu,
- e) výchově zaměřené na posilování úcty k přírodnímu prostředí.

(2) Žádná část tohoto článku nesmí být vykládána způsobem omezujícím svobodu jednotlivců a organizací zřizovat a řídit výchovné instituce. Za všech okolností je však třeba zabezpečit dodržování principů stanovených v odstavci 1 tohoto článku a podmínek, aby vzdělání poskytované těmito institucemi odpovídalo minimálním standardům stanoveným státem“.

#### **3.2.4. Úmluva o právech zdravotně postižených<sup>45</sup>**

Úmluva o právech zdravotně postižených z roku 2008 se samozřejmě tématu vzdělávání těchto osob také zaměřuje. Podrobně je tato poskytnutá ochrana v čl. 24. Státy, které se staly smluvními stranami Úmluvy o právech na vzdělání osob se zdravotním postižením toto právo uznávají a musejí ho realizovat. Povinností je tedy poskytnout vzdělání zdravotně postiženým dětem a to na základě rovných příležitostí, bez diskriminace a bezdůvodného vyloučení z bezplatného a povinného základního nebo středního vzdělávání. Aby se dosáhlo plného procesu sociálního začlenění těchto dětí do společnosti, je pro ně potřeba v rámci všeobecné vzdělávací soustavy nejenom zavést speciální výuku, ale pro tento účel stát musí vychovávat a zaměstnávat učitele i z řad zdravotně postižených. Příkladem je možno uvést: studium Braillova písma či znakového jazyka.

---

<sup>45</sup> Zákon č. 10 / 2010 Sb. m. s.

### 3.2.5. Charta základních práv Evropské Unie<sup>46</sup>

O otázce podpory vzdělávání se zmiňuje i Charta základních práv Evropské Unie z roku 2000 je rozdělena do šesti částí, které se týkají jednotlivých základních hodnot – důstojnost, svoboda, rovnost, solidarita, občanská práva a spravedlnost. Chartu specifikuje vlastnost, že jako jediná shrnula do svého textu veškerá osobní, občanská, politická, ekonomická a sociální práva a svobody. Nesmí zde tedy chybět i otázka vzdělávání, kterou najdeme ve druhé části pod článku 14, který stanoví že:

- (1), Každý má právo na vzdělání a přístup k odbornému a dalšímu vzdělávání.*
- (2) Toto právo zahrnuje možnost bezplatné povinné školní docházky.*
- (3) Svoboda zakládat vzdělávací zařízení při náležitém respektování demokratických zásad a právo rodičů zajišťovat vzdělání a výchovu svých dětí ve shodě s jejich náboženským, filozofickým a pedagogickým přesvědčením musí být respektovány v souladu s vnitrostátními zákony, které upravují jejich výkon.“*

Jak jsem nastínila, podpora a ochrana vzdělávání je zahrnuta v mnoho mezinárodních dokumentech, úmluvách a chartách. Bohužel pořád se v mnoha zemích setkáváme s problémem nedostupnosti vzdělávání. Příčinou je chudoba jednotlivých zemí. Ty nemají finanční prostředky zajistit vzdělání buď vůbec, nebo nedostatečné. I přes snahu světových organizací, nadací a pomoci států není bohužel možné zajistit pro všechny stejný přístup vzdělání.

### 3.3. Mezinárodní aspekty zaměstnanosti

Tato problematika se obecně týká otázky zaměstnanosti, rovných příležitostí v zaměstnání a v neposlední řadě i odškodnění pracovních úrazů.

Zaměstnání a zaměstnanost je otázkou spíše ekonomickou. Práce je jednou z nejrozšířenějších forem ekonomické aktivity obyvatelstva a v mezinárodních dokumentech jí řadíme pod práva ekonomická jako je právo na výdělečnou činnost. Ochrana zaměstnanosti je částí ochrany sociální, jejichž cílovou skupinou se stávají nezaměstnaní občané, kteří mohou pracovat a mají o práci zájem. Spočívá v pomoci a podpory začlenit tyto občany do společenských procesů.

Mezinárodní organizace práce se otázkou nezaměstnaností zabývala již hned po svém založení. Od roku 1919 přijímala mnoho Úmluv. Od Úmluv, které zavazovaly

---

<sup>46</sup> Listina základních práv Evropské Unie č. 2007/C 303/01.

státy zavést státem řízené a bezplatné zaměstnanostní agentury, potom to byly úřady práce až po zavedení minimálního standardu pro pojištění v nezaměstnanosti (člověk, který nemohl získat zaměstnání, tedy nezaměstnaný, dostával v této době dávky za ztrátu mzdy). Poslední zmiňovaná problematika se týkala *Úmluvy o sociálním zabezpečení* a to v roce 1952. V roce 1964 pak byla sjednána *Úmluva o politice zaměstnanosti*. Ta se týkala zvyšování životní úrovně, překonávání nezaměstnanosti a uspokojování potřeb trhu práce. Speciálními cílovými subjekty jsou pak zdravotně postižení. Na tuto problematiku se zaměřila *Úmluva o pracovní rehabilitaci a zaměstnávání zdravotně postižených*.

### 3.3.1. Všeobecná deklarace lidských práv

Všeobecné deklarace lidských práv (1948) v článku 23 stanovuje, že každý má právo na práci:

*(1),, Každý má právo na práci, na svobodnou volbu zaměstnání, na spravedlivé a uspokojivé pracovní podmínky a na ochranu proti nezaměstnanosti.*

*(2) Každý, bez jakéhokoli rozlišování, má nárok na stejný plat za stejnou práci.*

*(3) Každý pracující má právo na spravedlivou a uspokojivou odměnu, která by zajišťovala jemu samému a jeho rodině živobytí odpovídající lidské důstojnosti a která by byla doplněna, kdyby toho bylo třeba, jinými prostředky sociální ochrany.*

*(4) Na ochranu svých zájmů má každý právo zakládat s jinými odborové organizace a přistupovat k nim.“*

Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech pak dal ustanovením Deklarace závaznou formu a to ve článku 6, která se nikterak neliší od již zmíněné Všeobecné deklaraci lidských práv.

### 3.3.2. Charta základních práv Evropské Unie<sup>47</sup>

Nelze opomenout také právo na volný pohyb pracovníků. Toto právo se týká práva na zaměstnání v Evropské Unii. Nejdůležitějším dokumentem Evropské Unie je již zmíněná Charta základních práv Evropské Unie. Ta se přímo o právu na práci nezmiňuje, avšak upravuje tuto problematiku jako právo na přístup ke službám

---

<sup>47</sup> Listina základních práv Evropské Unie č. 2007/C 303/01.

zaměstnanosti. Dále se zmiňuje o ochraně každého, kdo je neoprávněně ze zaměstnání propuštěn a formuluje i svobodu pohybu a pobytu.

Nezaměstnanost je jeden z mnoha dalších celosvětových problémů. Přijetí těchto mezinárodních dokumentů je dle mého názoru velice účelné. Snad časem se nejenom díky nim, ale i s cílenými programy k řešení zaměstnanosti dosáhne zvýšení možnosti osob uplatnit se na trhu práce. To je samozřejmě i otázka aktivní politiky zaměstnanosti každého státu.

### **3.4. Mezinárodní rámec důstojných pracovních podmínek a záruky mzdy**

Pod pojmem pracovní podmínky se všeobecně rozumí podmínky, za nichž je člověk zaměstnán (širší pojetí), vč. mzdových, nebo v nichž člověk pracuje, tj. podmínky bezpečnosti a zdraví a s tím související délka pracovní doby odpočinku, noční práce a placené dovolené apod. (užší pojetí)<sup>48</sup>. Souvisí to hlavně s podstatou demokracie, kdy stát koná jen to, co mu zákon dovoluje a naopak občané mohou vše, co mu zákon nezakazuje. Jsou dva typy zaměstnaneckých poměrů. První je služební poměr ve veřejné správě – tj. státní a veřejný zaměstnanci pracující ve služebním poměru. Tyto poměry, včetně již zmíněných pracovních podmínek jsou upraveny státem - služebními zákony, řády. Druhým typem je pracovní poměr v nestátním sektoru - to upravuje soukromé právo (na rozdíl od práva veřejného, které upravuje poměry ve veřejné správě) a je to otázka pracovních smluv. S touto smluvní volností vznikali problémy se zaměstnavateli, kteří využívali svého postavení a této volnosti a docházelo tak k znevýhodňování zaměstnanců. Proto bylo nutné provést řadu veřejnoprávních zásahů a tím zvýšit sociální ochranu zaměstnanců. Je to otázka nejenom veřejnoprávní regulace, ale samozřejmě i regulace v rámci práva mezinárodního.

V okruhu této problematiky figurují Úmluvy přijaté Mezinárodní organizací práce. Přibližně polovina z nich se zabývá stanovením podmínek zaměstnání. S přihlédnutím k historii již před první světovou válkou docházelo k mezinárodní regulaci pracovní doby. Souviselo to s okolnostmi stávek a demonstrací, kdy dělníci - zaměstnanci bojovali za svá práva a požadovali osmihodinovou pracovní dobu a s tím související spravedlivé pracovní podmínky, jakožto podporu v nezaměstnanosti a

---

<sup>48</sup> Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1., vydání. Praha: Portál, 2011, s. 113. ISBN 978-80-7367-868-5.*

ochranu při pracovních úrazech. Další otázkou byla i noční práce, kdy se především řešili ženy a mladiství. Druhou regulovanou otázkou je otázka mzdová. Zde šlo především o to, aby byla zaručena výplata mezd a byla zavedena minimální mzda. To poskytovalo ochranu zaměstnanců, že se nedostanou pod hranici chudoby.

### 3.4.1. Všeobecná deklarace lidských práv

Všeobecná deklarace lidských práv se v článku 23 a v článku 24 zabývá úpravě práva na důstojné pracovní podmínky. O článku 23 se již zmiňuji v předešlém bodu (3.3.1. Zaměstnání, zaměstnanost a podpora v nezaměstnanosti) a čl. 24 stanoví že: „*Každý má právo na odpočinek a na zotavení, zejména také na rozumné vymezení pracovních hodin a na pravidelnou placenou dovolenou.*“

### 3.4.2. Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech<sup>49</sup>

Mezinárodní pakt o hospodářských, sociálních a kulturních právech klasifikuje okruh toho, co přesně zajišťuje právo každého člověka na spravedlivé a uspokojivé pracovní podmínky. Čl. 7.

Státy, smluvní strany Paktu, uznávají právo každého člověka na spravedlivé a uspokojivé pracovní podmínky, které zajišťují zejména:

(1), *Odměnu, která poskytuje jako minimum všem pracovníkům:*

(i) *spravedlivou mzdu a stejnou odměnu za práci stejné hodnoty bez jakéhokoli rozlišování, přičemž zvláště ženám jsou zaručeny pracovní podmínky ne horší než, jaké mají muži, se stejnou odměnou za stejnou práci;*

(ii) *slušný život pro ně a jejich rodiny, v souladu s ustanoveními tohoto Paktu.*

(2) *Bezpečné a zdravotně nezávadné pracovní podmínky.*

(3) *Stejnou příležitost pro všechny dosáhnout v zaměstnání povýšení na odpovídající vyšší stupeň, přičemž nebudou uplatňována jiná kritéria, než délka zaměstnání a schopnosti.*

(4) *Odpočinek, zotavení a rozumné vymezení pracovních hodin a pravidelná placená dovolená, jakož i odměna ve dnech veřejných svátků.*“

---

<sup>49</sup> Vyhláška ministra zahraničních věcí č. 120/1976 Sb., O mezinárodním paktu o občanských a politických právech a Mezinárodním paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech.



### 3.4.3. Úmluva o právech dítěte<sup>50</sup>

V článku 32 Úmluvy o právech dítěte se pak státy zavázali že:

(1),, *Právo dítěte na ochranu před hospodářským vykořisťováním a před vykonáváním jakékoli práce, která může být pro něho nebezpečná nebo bránit jeho vzdělávání nebo která by škodila zdraví dítěte nebo jeho tělesnému, duševnímu, duchovnímu, mravnímu nebo sociálnímu rozvoji.*

(2) *Státy, které jsou smluvními stranami úmluvy, přijímají zákonodárná, správní, sociální a výchovná opatření k zabezpečení provádění tohoto článku. Za tímto účelem a s ohledem na příslušná ustanovení jiných mezinárodních dokumentů státy, které jsou smluvní stranou úmluvy, zejména:*

- a) stanoví nejnižší věkovou hranici nebo hranice pro vstup do zaměstnání,*
- b) stanoví odpovídající úpravu pracovní doby a podmínek zaměstnání,*
- c) stanoví odpovídající pokuty nebo jiné sankce k účinnému zabezpečení plnění tohoto článku.“*

A v článku 36 Úmluva doplňuje: „ *Státy, které jsou smluvní stranou úmluvy, chrání dítě před všemi ostatními formami vykořisťování, které jakýmkoli způsobem škodí blahu dítěte.“*

### 3.4.4. Evropská sociální charta<sup>51</sup>

Evropská sociální charta (1961) jak jsem již zmínila je souhrnem 19 práv. Sedmi z nich věnovala právě otázkám pracovních podmínek a právu na mzdu. Vyhlásila že:

(1),, *Všichni pracovníci mají právo na spravedlivé pracovní podmínky.*

(2) *Všichni pracovníci mají právo na bezpečné a zdravé pracovní podmínky.*

(3) *Všichni pracovníci mají právo na spravedlivou odměnu, která zajistí jim a jejich rodinám slušnou životní úroveň.*

(4) *Všichni pracovníci a zaměstnavatelé mají právo na svobodu sdružování v národních a mezinárodních organizacích k ochraně jejich hospodářských a sociálních zájmů.*

(5) *Všichni pracovníci a zaměstnavatelé mají právo kolektivně vyjednávat.*

(6) *Děti a mladé osoby mají právo na zvláštní ochranu před fyzikálními a morálními riziky, kterými jsou vystaveni.*

(7) *Zaměstnané ženy v případě mateřství mají právo na zvláštní ochranu.“*

---

<sup>50</sup> Zákon č. 104/1991 Sb.

<sup>51</sup> Zákon č. 14/2000 Sb. m. s.

V rámci revize, která proběhla roku 1996, byla přidána ještě další práva. K otázce podmínek práce se vztahuje zásada č. 21 (právo na informace), č. 22 (právo účasti při stanovování a zlepšování pracovních podmínek) a zásada č. 26 (důstojnost v práci). Mzdové otázky se věnuje zásada č. 25, která se zmiňuje o platební neschopnosti zaměstnavatele a následné ochraně zaměstnanců. Ochranu žen, jako zaměstnance požívajícího stejného zacházení bez diskriminace pohlaví můžeme najít v zásadě č. 20. Nově se také zakotvilo právo na ochranu zaměstnance v případě jejího skončení v zaměstnání. S tímto problémem souvisí zásada č. 24. Článek 29 se pak zmiňuje o kolektivním propouštění<sup>52</sup>.

V této kapitole jsem se zabývala nadstátními prameny. Toto téma je velice široké a její systematika výkladu se různí. Stanovený rozsah mé diplomové práce mě omezil na užší výklad, a proto jsem si zvolila pouze vybrané okruhy sociálních událostí a v rámci mezinárodního práva, které s nimi pojí ochranu konkrétních sociálních práv je tak snažila objasnit.

---

<sup>52</sup> Hýbnerová, Stanislava. *Evropská ochrana lidských práv v dokumentech*. Praha: Univerzita Karlova v Praze - Nakladatelství Karolinum, 2002. ISBN 80-246-0498-1, s. 164 dále.

## **4. Vybrané problémy sociálních práv ČR**

V průběhu lidského života se dostáváme do mnoha situací. Vedle těch radostných (biologických – narození, těhotenství, založení rodiny) se bohužel můžeme setkat i s těmi nepříznivými, mnohdy neočekávanými a musíme se s nimi vyrovnat. Může se jednat o nemoc, zdravotní postižení, invaliditu či ztrátu zaměstnání. Všechny tyto sociální události mají společného jmenovatele – chudobu. Tyto osoby jsou vždy na základě úplné ztráty příjmů či mimořádných peněžitých výdajů sociálně vyloučeny. Pokud nejsou schopni se s těmito problémy vypořádat sami, nebo s pomocí svých blízkých, je nutná pomoc státu a to v rámci realizování její sociální politiky. Sociální politiku tvoří především institut sociálního zabezpečení, který má 3 pilíře. Tyto pilíře tvoří základní systém ochrany sociálních práv.

### **4.1. Pojistné na sociální zabezpečení**

Sociální pojištění řeší takové situace, které lze předpokládat a člověk se na ně může dopředu připravit. Prostřednictvím odložení určité finanční částky ze mzdy se tak připraví na možnou budoucí sociální událost a tím pomůže zmírnit, či odstranit její následky. Pojistné na sociální zabezpečení zahrnuje platby na nemocenské pojištění, důchodové pojištění a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti.

#### **4.1.1. Nemocenské pojištění**

System nemocenského pojištění je určen pro všechny osoby výdělečně činné, které při dočasné pracovní neschopnosti z důvodu nemoci, nebo úrazu, ošetřování člena rodiny, těhotenství nebo mateřství a dalších tzv. krátkodobých sociálních událostí ztrácí svůj příjem a v rámci nemocenského pojištění jsou tak po dobu jejich neschopnosti zabezpečeny dávkami. Od 1. ledna 2009 je upraveno zákonem č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění, ve znění pozdějších předpisů. Jde o komplexní úpravu nemocenského pojištění. Ustanovení tohoto zákona se týká především vymezení okruhů osob, kterých se týká nemocenské pojištění, nároky, které plynou z tohoto pojištění, stanovení výše poskytnutých dávek a najdeme zde i úpravu organizačního uspořádání nemocenského pojištění.

Pojistné na nemocenské pojištění je upraveno zákonem č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů. Nemocenského pojištění se účastní zaměstnanci a osoby samostatně výdělečně činné (OSVČ). Na rozdíl od OSVČ, pro které je účast na nemocenském pojištění pouze dobrovolná, povinnost účastnit se na nemocenském pojištění vzniká zaměstnanci a to za splnění několika podmínek. Tyto podmínky jsou dány zákonem o nemocenském pojištění<sup>53</sup>. Nemocenské pojištění spravují okresní správy sociálního zabezpečení, které jsou pod dohledem české správy sociálního zabezpečení. Z nemocenského pojištění se poskytují 4 druhy dávek, které se hradí ze státního rozpočtu a jedná se o nemocenské dávky, peněžitou pomoc v mateřství, dávky na ošetřovné a vyrovnávací příspěvek v těhotenství a v mateřství.

- **Nemocenské dávky**

Nemoc je obecně vnímána jako narušení rovnováhy mezi fyziogenními, psychogenními a sociogenními faktory osobnosti. Pokud kvůli tomu dojde k neschopnosti práce, vzniká sociální událost „ztráty zdrojů“, která ohrožuje existenci nemocného a jeho rodiny<sup>54</sup>. Tento vzniklý problém má v ČR svojí právní úpravu (jak jsem již zmínila), která je standardní a srovnatelná s většinou evropských zemí. Fungování peněžitě pomoci v podobě nemocenských dávek je striktně dané a má své opodstatnění. Jde zejména o to, aby nedocházelo k jejich zneužívání, tj. aby se zaměstnanci „nehodili marod“ kdykoli by si potřebovali něco zařídit, či si jen udělat pěkný den. Prvním takovýmto opatřením je uznání pracovní neschopnosti. Pracovní neschopnost udělují lékaři, kteří stanoví léčebný režim, tj. zdržovat se v místě pobytu, povolení vycházek a další. To musí práce neschopný pojištěnec dodržovat a zároveň je povinen umožnit svému zaměstnavateli případnou kontrolu. Tím se dostáváme k otázce zaměstnavatele a jeho pozice v době nemoci zaměstnance. Zaměstnavatel je právě figurující postavou a to od čtvrtého do 21. dne (včetně) nemoci zaměstnance. Po tuto dobu je povinen vyplatit náhradu mzdy dočasně neschopnému zaměstnanci. První 3 dny je tzv. karenční doba, tj. doba, po kterou se náhrada mzdy nevyplácí. Příslušná zákonná

---

<sup>53</sup> Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.

<sup>54</sup> Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1., vydání. Praha: Portál, 2011. ISBN 978-80-7367-868-5.*

ustanovení o náhradě mzdy nalezneme v § 192 až 194 zákoníku práce (Úplné znění zákona č. 262/2006 Sb.)<sup>55</sup>.

Nárok na nemocenské má zaměstnanec až od 22 dne trvání jeho pracovní neschopnosti (musí být uznáno lékařem) až do konce pracovní neschopnosti, maximálně však 380 kalendářních dnů. Výše nemocenského je dáno podle zákona o nemocenském pojištění a činí 60 % denního vyměřovacího základu<sup>56</sup>.

- **Peněžítá pomoc v mateřství**

Těhotenství, porod je přirozený fyziologický proces v životě ženy. Sociální události zde nepřicházejí samo o sobě těhotenstvím, či porodem, ale nastávají až v podobě zdravotních, pracovních a sociálních komplikací, které se pojí s náklady na zvýšenou péči a pomoc, kterou si žena v tomto období nemůže vždy obstarat sama. Mateřství pak představuje důležitou změnu pro ni, i pro celou rodinu. Žena potřebuje tj. mateřskou dovolenou (pracovní volno) a to většinou již od vysokého stupně těhotenství až po péči o narozené dítě (mateřství). Ochrana v této době je, (včetně jiných dávek od státu, tj. rodičovský příspěvek, přídavek na dítě a další), zajištěna také zákonem o nemocenském pojištění, kdy se ženě dle tohoto zákona dostává podpory v podobě peněžité pomoci v mateřství. Mateřská dovolená má dva významy. Jedním je, že žena po dobu pracovní neschopnosti je omluvena u svého zaměstnavatele a tou druhou se stává právě tato dávka, která zde představuje náhradu za ztrátu výdělku. Tato peněžítá pomoc se vztahuje na ženy, které se jako zaměstnankyně účastnily na nemocenském pojištění po zákonem stanovenou dobu<sup>57</sup>.

- **Ošetrovné**

Nárok na ošetrovné má zaměstnanec, který nemůže vykonávat zaměstnání z důvodu, že musí ošetřovat nemocné dítě mladších 10 let, jiného nemocného člena domácnosti u kterého to vyžaduje jeho zdravotní stav, nebo musí pečovat o zdravé dítě mladší 10 let ze zákona vymezených důvodů (uzavření školského zařízení z důvodu

---

<sup>55</sup> Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

<sup>56</sup> Viz Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.

<sup>57</sup> Více viz Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.

havárie, epidemie apod.)<sup>58</sup>. Výše ošetřovného za kalendářní den činí 60 % denního vyměřovacího základu.

- **Vyrovňovací příspěvek v těhotenství a v mateřství**

Tento vyrovnávací příspěvek v těhotenství a mateřství se přiznává, pokud je žena ze zdravotních důvodů převedena na jinou hůře placenou práci a má tak bez svého zavinění nižší výdělek. Pracovní činnosti, které jsou pro těhotné ženy přímo zakázány upravují zvláštní právní předpisy. Dalším důvodem převedení na jinou práci je rozhodnutí ošetřujícího lékaře. Podmínky pro vznik nároku na tento příspěvek, jakož i podpůrní dobu a stanovení výše příspěvku upravuje zákon o nemocenském pojištění<sup>59</sup>.

#### **4.1.2. Důchodové pojištění**

To se skládá ze dvou částí. První, pro kterou platí jednotná právní úprava pro všechny pojištěnce, je povinné základní důchodové pojištění. Základním hmotněprávním předpisem, který upravuje nároky na důchody ze základního důchodového pojištění, způsob stanovení výše důchodů a podmínky pro jejich výplatu, je zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů, který nabyl účinnosti dnem 1. ledna 1996<sup>60</sup>. Důchod se skládá ze základní výměry a z procentní výměry<sup>61</sup>. Z tohoto základního pojištění se vyplácí tyto důchody:

- **Starobní důchod (včetně tzv. předčasného starobního důchodu),**

Podpora a péče ve stáří v rámci zákona o důchodovém pojištění je poměrně mladý obor sociální politiky. Stáří je výsledek přirozeného biologického procesu každého jedince. Tato poslední období životního cyklu probíhá u každého jinak – někteří lidé jsou staří poměrně brzy a někteří se dožívají vysokého věku. Přibývá starých zdravých lidí v dobré fyzické i duševní kondici, ale roste počet i starých osob, o které se musí starat jeho rodina. Druhá situace, kdy tedy staří lidé jsou závislí na pomoci ostatních, souvisí se stárnutím obyvatelstva. Jde o společenský proces změny věkové

---

<sup>58</sup> Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.

<sup>59</sup> Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění.

<sup>60</sup> Ministerstvo práce a sociálních věcí. Důchodové pojištění [online], [cit. 2013-03-24]. Dostupné z: <<http://www.mpsv.cz/cs/3>>.

<sup>61</sup> Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění.

skladby obyvatelstva způsobený prodlužováním věku<sup>62</sup>. Teorií o tom, co to způsobuje je mnoho a procesy stárnutí se zabývají lékaři, sociologové, psychologové až po politiky, kteří stárnoucí obyvatelstvo přirovnávají k hrozbě. Pod podobou této hrozby je skutečnost, že přibývají náklady na tyto osoby.

Se zavedením povinného veřejného pojištění pro seniory se zavedl tzv. důchodový věk – věk kdy má člověk nárok přestat být zaměstnán a dostávat starobní důchod, který se tedy poskytne těm, kdo dosáhne určitého věku a zároveň do systému veřejného pojištění přispívali po určitou stanovenou dobu. Důchodové pojištění provádí česká správa sociálního zabezpečení a na základě žádostí podaných na okresní správě sociálního zabezpečení starobní důchody individuálně vyměřuje.

- **Invalidní důchod**

Invalidní osoba je pojem, který můžeme nahradit pojmem jako osoba se zdravotním postižením. Jde o úplnou ztrátu či omezení člověka jednat a provádět činnosti způsobem, který se považuje pro lidskou bytost za normální. Takovýto člověk je na základě postižení znevýhodněn. Přesné definice člověka se zdravotním postižením je mnoho, já zvolím definici dle Úmluvy o právech zdravotně postižených a ta zní: „osoba mající dlouhodobé fyzické, duševní, mentální či smyslové postižení, které v interakci s různými překážkami může bránit jejímu plnému a účinnému zapojení do společnosti na rovnoprávném základě s ostatními“<sup>63</sup>. Zákon o důchodovém pojištění v tomto případě upravuje poskytování invalidního důchodu. Tj. invalidní důchod se poskytuje pouze osobám, které byly na základě lékařského posudku uznány jako invalidní (v ČR máme tři kategorie invalidity, viz vyhláška č.359/2009 Sb.).

- **Vdovský a vdovecký důchod**

Pozůstalí jsou souhrnně označovány jako osoby, kterým zemřela osoba, s kterou byli pokrevně nebo právně (manželství) spojeni. Právně spřízněnými osobami se rozumí vdovec, vdova. V rámci důchodového pojištění se vdovský a vdovecký důchod vyplácí pozůstalému po manželovi či manželce, který byl důchodce, nebo by splnil

---

<sup>62</sup> Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1., vydání. Praha: Portál, 2011, s. 171. ISBN 978-80-7367-868-5.*

<sup>63</sup> 44/2010 Sb. m. s., Sdělení Ministerstva zahraničních věcí, kterým se vyhláší oprava českého překladu Úmluvy o právech osob se zdravotním postižením, vyhlášené pod č. 10/2010 Sb. m. s.

podmínky nároku na starobní důchod nebo zemřel při pracovním úrazu. Výše se stanovuje dle zákona o důchodovém pojištění<sup>64</sup>.

- **Sirotčí důchod**

Sirotci jsou děti, kterým zemřela osoba, s kterou byli pokrevně či právně (adopce) spojeny. Na sirotčí důchod má nárok dítě, kterému zemřel rodič, nebo osoba, která ho měla v péči (adopce). Tato dávka se vyplácí do skončení povinné školní docházky, nebo do 26 let, pokud studuje. Výše sirotčího důchodu se opět stanovuje dle zákona o důchodovém pojištění.

Vedle povinné účasti na tomto pojištění existuje i důchodové pojištění, které stojí na dobrovolném principu a je to na uvážení každého občana, jestli si takové pojištění sjedná. Tvoří doplňkové připojištění a označujeme ho jako penzijní připojištění se státním příspěvkem.

#### **4.1.3. Příspěvek na státní politiku zaměstnanosti**

Právní úpravu najdeme v zákonu č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti a tento příspěvek (pojištění) se týká jak zaměstnavatelů, zaměstnanců, tak i OSVČ (osoby samostatně výdělečně činné). Jak pro zaměstnavatele, zaměstnance, tak i pro OSVČ je toto pojištění povinné. Je výhradně určeno k úhradě výdajů státního rozpočtu v souvislosti s tzv. podporou v nezaměstnanosti. Tato podpora se vyplácí v době, kdy se nezaměstnaný člověk uchází o zaměstnání a má především sloužit k pokrytí správních výdajů české správy sociálního zabezpečení a úřadů práce, které souvisejí se zabezpečením práva na práci.

Tento povinný příspěvek na státní politiku, jakož i nemocenské pojištění a důchodové pojištění je zaměstnavatel povinen odvádět za zaměstnance na příslušný účet okresní správy sociálního zabezpečení.

---

<sup>64</sup> Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění.



## 4.2. Státní sociální podpora

Než se začnu zabývat samotnou problematikou, úvodem bych zmínila pojem rodina. Rodina a její problémy jsou totiž předmětem této kapitoly. Rodina se považuje za základ státu. Je to základní jednotka společnosti a má vůči státu právo na ochranu a na podporu. Jde o podporu rodin, které to potřebují. Především jde tedy o novomanžele v souvislosti se založením rodiny. Stát má povinnost těmto rodinám poskytnout rodinné dávky a tím je povzbudit a motivovat v jejich úsilí o nejlepší zájem dítěte. Ten je totiž hlavním smyslem této ochrany.

Celkově by se ale dalo shrnout, že povinnost státu na ochranu a podporu funkčních rodin jsou<sup>65</sup>:

- podporovat založení rodiny
- chránit a podporovat těhotné ženy a matky v době mateřství
- chránit rodinu a poskytovat ekonomickou podporu rodině při výchově dítěte
- chránit zájmy dětí
- poskytnout přiměřené zdravotní, vzdělávací a sociální služby

Je nutno uvést, že sociální událostí jako sociální problém není samo o sobě těhotenství, porod a mateřství a výchova dítěte, ale jsou to až potřeby s nimi spojené. Takové potřeby jsou:

- Ztráta výdělku spojená s potřebným pracovním volnem.
- Mateřská dovolená jako sociální problém spojený se ztrátou výdělku se řeší v rámci sociálního pojištění. Principem je hmotné zabezpečení v době, kdy žena nemůže v důsledku těhotenství a mateřství pracovat a tento problém se kvalifikuje jako nemoc. Řeší se zde tedy jen otázka ženy jako zaměstnankyně, které byly pojištěny a mají tak na dávku nárok (viz pojistné na sociální zabezpečení).
- Náklady na zdravotní péči.
- Zvýšené náklady vyvolané potřebou připravit se na očekávaný přírůstek do rodiny a přizpůsobit mu svůj život.

---

<sup>65</sup> Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1., vydání. Praha: Portál, 2011, s. 192. ISBN 978-80-7367-868-5.*

- Zvýšené náklady spojené s výchovou nezaopatřeného dítěte.

Přípravení se na potomka souvisí především se zajištěním ošacení, stravy, v mnoha případech i nového bydlení. Následná výchova o nezaopatřené dítě spočívá v zajištění výživy, péče (preventivní a léčebné), vzdělání a výchovy. Tyto situace, které pro mnoho rodin představují sociální problém, se řeší v rámci státní sociální podpory.

Státní sociální podpora má podobu dávek, které stát vyplácí ze státního rozpočtu a jeho celkový systém, jako jsou např. nároky na dávky a podmínky s tím spojené, žádosti o dávky a vyplácení dávek apod. je upraven zákonem č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů. Podle tohoto zákona se poskytují dávky.

- **Přídavek na dítě:**

Je to základní, dlouhodobě poskytovaná dávka rodinám s dětmi, která má částečně pokrýt náklady spojené s výchovou a výživou těchto nezaopatřených dětí. Nárok na přídavek na dítě má nezaopatřené dítě, jestliže rozhodný příjem v rodině nepřevyšuje součin částky životního minima rodiny a koeficientu 2,40<sup>66</sup>. Výše tohoto přídatku je stanovena pevně a poskytuje se v závislosti na věku dítěte.

- **Příspěvek na bydlení:**

Tato dávka slouží rodinám či jejím jednotlivcům s nízkými příjmy. Přispívá na náklady bydlení a jeho poskytnutí vzniká až na základě testování příjmů rodiny za předchozí kalendářní čtvrtletí. Opět je upraven v zákoně o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších zákonů<sup>67</sup>.

- **Porodné**

Porodné je dávka, která jednorázově přispívá na náklady související s narozením prvního dítěte v rodině s nízkými příjmy. Podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře:

---

<sup>66</sup> Zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.

<sup>67</sup> Zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.

§44 (1) Nárok na porodné má, nepřevyšuje-li rozhodný příjem v rodině součin částky životního minima rodiny a koeficientu 2,40, žena, a) která porodila své první živé dítě, b) které se současně s prvním živě narozeným dítětem narodilo další živé dítě nebo děti.

§46 (1) Výše porodného činí 13 000 Kč na první živě narozené dítě; narodí-li se s prvním živě narozeným dítětem další živě narozené dítě nebo děti, činí výše porodného 19 500 Kč.

§46 (2) Porodné se vyplatí jednorázově.

- **Rodičovský příspěvek**

Dle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře:

§30 (1) Rodič, který po celý kalendářní měsíc osobně celodenně a řádně pečuje o dítě, které je nejmladší v rodině, má nárok na rodičovský příspěvek nejdéle do 4 let věku tohoto dítěte, a to nejdéle do doby, kdy byla na rodičovském příspěvku vyplacena z důvodu péče o totéž nejmladší dítě v rodině celková částka 220 000 Kč, není-li dále stanoveno jinak.

Pro stanovení nároku a výše rodičovského příspěvku je rozhodující výše denního vyměřovacího základu pro stanovení peněžité pomoci v mateřství nebo nemocenské v souvislosti s porodem nebo převzetím dítěte podle zákona o nemocenském pojištění. Jestliže alespoň jednomu z rodičů v rodině lze stanovit k datu narození nejmladšího dítěte 70% 30násobku denního vyměřovacího základu, rodič si může volit výši a tím i délku pobírání rodičovského příspěvku<sup>68</sup>.

O úpravě rodičovského příspěvku blíže odkazují opět na zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.

---

<sup>68</sup> Ministerstvo práce a sociálních věcí, odbor 23. Rodičovský příspěvek [online] Poslední aktualizace 1. 12. 2012 [cit. 2013-03-24]. Dostupné z: <[http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/rodicovsky\\_prip](http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/rodicovsky_prip)>.

- **Pohřebné**

Tato jednorázová dávka není závislá na příjmech. Vyplácí se jednorázově a přispívá na náklady spojené s pohřbem. Výše této dávky je stanovena pevně, činí 5000kč a nároky na tuto dávku najdeme v zákoně č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře. Tento právní předpis stanovuje i nároky na výplatu této dávky a to v<sup>69</sup> §47 odst. 1: Nárok na pohřebné má osoba, která vypravila pohřeb

- a) dítěti, které bylo ke dni smrti nezaopatřeným dítětem, nebo
- b) osobě, která byla ke dni smrti rodičem nezaopatřeného dítěte, jestliže dítě nebo osoba uvedená v písmenu b) měly trvalý pobyt (§3) na území České republiky.

### **4.3. Sociální pomoc**

Je to fakultativní část sociální ochrany. To znamená, že když životní obtížné situace, v kterých se člověk ocitne nelze vyřešit podle I. a II. pilíře (nemají nárok ze sociálních pojištění ani ze státní sociální podpory), nastupuje sociální pomoc. Občan na takovou pomoc nemá nárok, ale má právo si o ní zažádat, nedosahuje-li jeho životní úroveň bez jeho zavinění důstojného životního minima<sup>70</sup>. Cílovými skupinami sociální politiky, respektive zde sociální pomoci jsou osoby, jež jsou pro svou chudobu sociálně vyloučeny (především lidé, kteří mají dvě a více dětí, zdravotně postižení, staří, či sociálně zanedbaní apod.).

### **4.4. Právní rámec ČR a její dopad na sociální problémy**

Za klíčovou právní úpravu v ČR považují určitě Listinu základních práv a svobod<sup>71</sup>. Její důležitost spočívá v jejím postavení, jakožto součást ústavního pořádku. V tomto dokumentu, přesněji v článku 30 odst. 2 najdeme ustanovení, který vyhláší: ...kdo je v hmotné nouzi, má právo na takovou pomoc, která je nezbytná pro zajištění základních životních podmínek. Toto ustanovení jí v rámci sociální pomoci staví do popředí a její podrobnosti nalezneme v dalších zákonech. Tyto zákony jsou: zákon o životním minimu, zákon o hmotné nouzi, a zákon o sociálních službách. Ty jsou i

---

<sup>69</sup> Zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře.

<sup>70</sup> Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1., vydání.* Praha: Portál, 2011, s. 244. ISBN 978-80-7367-868-5.

<sup>71</sup> Ústavní zákon č. 2/1993 Sb. ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb.

s Listinou základních práv a svobod hlavními normativními předpisy upravující institut sociální pomoci.

#### 4.4.1. Zákon o životním minimu

Tento zákon v přesném znění najdeme jako zákon č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu. Vymezuje pojmy životní a existenční minimum a hlavní využití této úpravy spočívá v aplikaci životního minima v zákoně č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi (viz níže). Při posuzování hmotné nouze životní minimum tvoří hlavní rozhodující úlohu. Důležitým se stává také nařízení vlády č. 409/2011 Sb., o zvýšení částek životního minima a existenčního minima. Toto nařízení stanovuje částky životního a existenčního minima, které jsou platné od 1. 1. 2012.

Definice životního a existenčního minima dle zákona č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu je:

**Životní minimum** je minimální společensky uznaná hranice peněžních příjmů k zajištění výživy a ostatních základních osobních potřeb<sup>72</sup>.

**Existenční minimum** je minimální hranicí peněžních příjmů, která se považuje za nezbytnou k zajištění výživy a ostatních základních osobních potřeb na úrovni umožňující přežití. Tento institut byl vedle životního minima zaveden z důvodu větší motivace pro dospělé osoby v hmotné nouzi. Existenční minimum nelze použít u nezaopatřeného dítěte, u poživatele starobního důchodu, u osoby invalidní ve třetím stupni a u osoby starší 68 let<sup>73</sup>.

Dále tento zákon stanovuje, co jsou započitatelné příjmy (čisté peněžní příjmy), a na základě posuzování jednotlivce nebo společně posuzovaných osob popisuje způsob výpočtu těchto příjmů. To vše slouží k určení, zda má žadatel na základě žádosti nárok na životní minimum. Co se týká částek, jak jsem se již zmiňovala, jsou pevně stanoveny zákonem. Přesto je možnost tzv. valorizace životního a existenčního minima, tj. zvýšení životního a existenčního minima. Toto zvyšování částek probíhá na základě nařízení vlády<sup>74</sup>.

---

<sup>72</sup> Ministerstvo práce a sociálních věcí, odbor 65. Životní a existenční minimum [online] Poslední aktualizace 1. 12. 2012 [cit. 2013-03-24]. Dostupné z: <[http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/zivotni\\_min](http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/zivotni_min)>.

<sup>73</sup> Viz Tamtéž.

<sup>74</sup> Viz zákon č. 110/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi.

#### 4.4.2. Zákon o hmotné nouzi

Zákon ze dne 6. listopadu 2011, kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů<sup>75</sup> je aktuální úpravou poskytování pomoci prostřednictvím dávek v hmotné nouzi osobám s nedostatečnými příjmy, tedy osobám nacházející se v hmotné nouzi, k zajištění základních životních podmínek. Se zajištěním těchto základních životních podmínek zákon spojuje zajištění základní obživy, bydlení a mimořádných událostí. Pokud tedy osoba nesplňuje příjmové hranice, které jsou stanoveny zákonem o životním a existenčním minimu, nastupuje pomoc v podobě dávek. Za příjem se v tomto případě považuje nejenom příjem ze zaměstnání nebo podnikání, ale patří sem i různé sociální dávky v rámci státní sociální podpory (rodičovský příspěvek, příspěvek na bydlení atd.) a ostatní příjmy. Součástí pomoci v hmotné nouzi tvoří také sociální práce s osobami v hmotné nouzi.

Dávky v systému pomoci v hmotné nouzi jsou:

- **Příspěvek na živobytí**

Nárok na tento příspěvek má každá osoba, která má příjmy nižší než je životní minimum. To ovšem není jediná podmínka. Další podmínkou pro přiznání této sociální dávky je také to, aby člověk projevoval snahu svůj nedostatečný příjem zvýšit. Tedy aby se ucházel o zaměstnání, či prodal nějaký svůj majetek, pokud ho vlastní apod. Žádost o tuto dávku si žadatel žádá u příslušného úřadu práce.

Zákon o pomoci v hmotné nouzi dále stanoví podmínky nároku na příspěvek, výši příspěvku na živobytí (je stanovena pro každou osobu individuálně), povinnost vrátit příspěvek nebo její část, dále upravuje okruh posuzovaných osob a najdeme zde i případy, kdy se částka může zvýšit<sup>76</sup>.

- **Doplatek na bydlení**

Je to taková dávka, která pomáhá uhradit náklady na bydlení, které jsou odůvodněné. Podmínkou nároku na vyplacení tohoto doplatku na bydlení je nárok na získání příspěvku na živobytí a nárok na příspěvek na bydlení podle zákona č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře. V § 33 odst. 3 pak stanoví situace, kdy lze

---

<sup>75</sup> Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi.

<sup>76</sup> Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi.

doplatek na bydlení přiznat i bez těchto podmínek. Výše doplatku na bydlení se stanovuje tak, aby osobě či rodině zůstala částka na živobytí, a to po odečtení odůvodněných nákladů na bydlení. Odůvodněnými náklady se rozumí nájem, náklady za dodávky energií apod.

Zákon vedle podmínek nároku na doplatek na bydlení stanovuje i výši částky doplatku na bydlení. Tato částka se určuje tak, že se odečte od částky odůvodněných nákladů na bydlení za aktuální kalendářní měsíc (snížené o příspěvek na bydlení na základě státní sociální podpory) částka, o kterou příjem osoby (zahrnující i vyplacení příspěvku na bydlení) převyšuje částku živobytí této osoby.<sup>77</sup>

- **Mimořádná okamžitá pomoc**

Tato dávka slouží v případě, kdy je potřeba poskytnout pomoc bezprostředně. To zahrnuje především situace nepříznivého a mimořádného charakteru, ve které se člověk ocitne a pro její vyřešení je nutná okamžitá pomoc prostřednictvím dávek poskytovaných v rámci systému sociálních dávek. V zákoně č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi pak nalezneme několik případů, v nichž tuto dávku pomoci v hmotné nouzi lze poskytnout.

První situace je, kdy člověku hrozí vážná újma na zdraví z důvodu nedostatku finančních prostředků a zároveň tato osoba nesplňuje podmínky pro nárok na dávku hmotné nouze. V tomto případě bude dávka poskytnutá v takové výši, aby doplnila příjem osoby do stanovené částky životního minima.

Druhá situace, kdy má člověk nárok na mimořádnou okamžitou pomoc je spojena s vážnou mimořádnou událostí. Takovou událostí je především živelní pohroma (povodeň, vichřice, zemětřesení apod.) a její následky není člověk přes své sociální a majetkové poměry schopen překonat vlastními silami. Maximální výše dávky činí 15násobek částky životního minima jednotlivce.

Další situací je situace, kdy člověk vzhledem ke svým sociálním a majetkovým poměrům a jeho příjmům nemá dostatečné prostředky k úhradě:

- jednorázového výdaje, který je spojen především se ztrátou osobních dokladů.

V tomto případě může být dávka vyplacena i přesto, že tato osoba se běžně

---

<sup>77</sup> Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi.

nenachází v hmotné nouzi. Výše takové dávky se stanoví na základě konkrétní situace a prokazatelně vynaložených nákladů;

- nákladů, které jsou spojeny s opravou či pořízením nutných základních předmětů dlouhodobé potřeby;
- odůvodněných nákladů související se vzděláním, zájmovou činností nezaopatřených dětí, a nákladů vznikajících v souvislosti se sociálně-právní ochranou dětí.

Další a poslední situací je poskytnutí mimořádné okamžité pomoci při hrozícím sociálním vyloučení. Především jde o

- osoby, které jsou propuštěny z výkonu vazby, trestu odnětí svobody nebo ze zdravotnického zařízení, psychiatrického zařízení, či jiného léčebného zařízení.
- osoby propuštěné ze školského zařízení z důvodu ochranné či ústavní výchovy a po dosažení zletilosti i propuštění z pěstounské péče;
- osoby, které nemají přístřeší a uspokojivě naplněné životně důležité potřeby;
- osoby, kterým jsou z důvodu trestné činnosti jiné osoby ohroženy jejich práva a zájmy.

V tomto případě lze poskytnout dávku až do výše 1 000 Kč.

#### **4.4.3. Zákon o sociálních službách**

Tento zákon v přesném znění Zákon o sociálních službách (zákon č. 108/2006 Sb.) v § 1 a § 2 stanovuje předmět této úpravy. Přesně v něm nalezneme<sup>78</sup>:

- (1) Tento zákon upravuje podmínky poskytování pomoci a podpory fyzickým osobám v nepříznivé sociální situaci (dále jen "osoba") prostřednictvím sociálních služeb a příspěvku na péči, podmínky pro vydání oprávnění k poskytování sociálních služeb, výkon veřejné správy v oblasti sociálních služeb, inspekci poskytování sociálních služeb a předpoklady pro výkon činnosti v sociálních službách.
- (2) Tento zákon dále upravuje předpoklady pro výkon povolání sociálního pracovníka, pokud vykonává činnost v sociálních službách nebo podle zvláštních právních předpisů při pomoci v hmotné nouzi, v sociálně-právní ochraně dětí, ve

---

<sup>78</sup> Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.



školách a školských zařízeních, ve zdravotnických zařízeních, ve věznicích, v zařízeních pro zajištění cizinců a v azylových zařízeních.

Zákon tedy upravuje provoz a poskytování sociálních služeb a poskytování příspěvku na péči. Nárok na poskytnutí příspěvku není chudoba, jak to bylo u předchozích právních úprav (zákon a životním a existenčním minimu, zákon o hmotné nouzi), ale určující je zde zdravotní stav osoby. Zaručuje i bezplatné poskytnutí základního sociálního poradenství pro každou osobu. Toto poradenství se týká poskytnutí potřebných informací, které přispívají k řešení nepříznivé sociální situace, nebo jejího předcházení.

Pomoc a podpora, která je poskytována sociálními službami musí vycházet ze základních zásad a to<sup>79</sup>:

- zachovávat lidskou důstojnost osob;
- vycházet z individuálně určených potřeb osob;
- působit na lidi aktivně, podporovat rozvoj jejich samostatnosti a motivovat je k takovým činnostem, které posilují jejich sociální začleňování;
- být v zájmu osoby a v náležitě kvalitě tak, aby bylo vždy důsledně zajištěno dodržování lidských práv a svobod osob;

Sociální služby dle zákona o sociálních službách poskytují na základě splnění podmínek dle zákona<sup>80</sup> územní samosprávné celky, právnické osoby jimi zřizované a další právnické osoby, Ministerstvo práce a sociálních věcí a jím zřízené organizační složky státu (úřady práce, krajské úřady, úřady obcí s rozšířenou působností, okresní správy sociálního zabezpečení a další.).

V části III. Zákona o sociálních službách nalezneme úpravu druhů sociálních služeb a úhrady nákladů za poskytování sociálních služeb. Sociální služby zahrnují:

- **Sociální poradenství**

Sociální poradenství zahrnuje vedle základního sociálního poradenství (viz výše), které je zaměřeno vždy na jeden vybraný okruh problému (zaměření na potřeby jednotlivých skupin osob). Jsou to: manželské poradny, poradny pro osoby se

---

<sup>79</sup> Blíže Tomeš, I. *Obory sociální politiky. 1., vydání. Praha: Portál, 2011, 243 s. ISBN 978-80-7367-868-5.*

<sup>80</sup> Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

zdravotním postižením, poradny pro seniory, poradny pro oběti domácího násilí a mnoho dalších

- **Služby sociální péče**

Principem služeb sociální péče je pomoc osobám zajistit jejich soběstačnost (fyzickou i psychickou), zapojení osoby do běžného života společnosti, důstojné prostředí a zacházení (pokud to již vylučuje jejich stav). Tyto typy služeb pracují především s osobami se zdravotním postižením nebo starými lidmi. Jsou jimi:

- Osobní asistence
- Pečovatelská služba
- Tísňová péče
- Průvodcovské a předčitatelské služby
- Podpora samostatného bydlení
- Odlehčovací služby
- Centra denních služeb
- Denní stacionáře
- Týdenní stacionáře
- Domovy pro osoby se zdravotním postižením
- Domovy pro seniory
- Domovy se zvláštním režimem
- Chráněné bydlení
- Sociální služby poskytované ve zdravotnických zařízeních ústavní péče

- **Služby sociální prevence**

Charakteristikou těchto služeb je pomoci osobám, které jsou v krizové sociální situaci (může to být i důsledek jejich životních návyků), žijí v sociálně znevýhodňujícím prostředí, či jsou ohroženy na právech a zájmech v důsledku trestné činnosti jiné fyzické osoby, tj. jejich způsob života vede k sociálnímu vyloučení a tyto služby se snaží tomu zabránit.

Jsou to zejména sociálně zanedbaní jedinci – dospělý i děti, s kterými jednotlivé typy služeb pracují

- Raná péče
- Telefonická krizová pomoc
- Tlumočnické služby
- Azylové domy
- Domy na půl cesty
- Kontaktní centra
- Krizová pomoc
- Nízkoprahová denní centra
- Nízkoprahová zařízení pro děti a mládež
- Noclehárny
- Služby následné péče
- Sociálně aktivizační služby pro rodiny s dětmi
- Sociálně aktivizační služby pro seniory a osoby se zdravotním postižením
- Sociálně terapeutické dílny
- Terapeutické komunity
- Terénní programy
- Sociální rehabilitace

Cílem tohoto zákona je zvýšení kvality poskytovaných sociálních služeb, vytvoření podmínek k uspokojování potřeb osob, které jsou v prosazování svých potřeb oslabeny a v neposlední řadě podpořit zásadu rovných příležitostí pro všechny.

## **Závěr**

Sociální práva jsou neoddělitelnou součástí základních lidských práv, a proto jsem v úvodu této diplomové práce nejdříve provedla stručnou vstupní charakteristiku těchto základních lidských práv a dále jsem se představila jejich vybranou klasifikaci.

Po vstupní pojmové a klasifikační charakteristice jsem se zaměřila na pohled do minulosti a představila tak ústavní vývoj sociálních práv na území České republiky od roku 1918. Následně jsem představila zakotvení sociálních práv v ústavním systému České republiky. V této části jsem se zaměřila především na strukturu Listiny základních práv a svobod, rozbor Hlavy IV. V neposlední řadě jsem podala výklad klasifikace sociálních práv podle Listiny. Celkově lze říci, že Listina základních práv a svobod představuje vztah mezi občanem a státem a zakotvuje tradiční demokratická práva a svobody. Těchto práv a svobod v Listině zakotvených, včetně těch práv sociálních, se může domáhat každý. Všechna tato základní lidská práva a svobody jsou pod soudní ochranou a jsou nezadatelná, nezcizitelná, nepromlčitelná a nezrušitelná.

Dalším předmětem mé práce se staly nadstátní prameny sociálních práv. Pro toto téma jsem záměrně zvolila formu individuálnějšího zpracování. Tím je myšleno, že jsem mnou individuálně vybrané problémy sociálních práv podřadila pod takový nadstátní pramen, který podává v daném problému ochranu. Cílem bylo zaměřit se na aktuální problémy, které vznikají na základě sociálních událostí a které pojí mezinárodní smlouvy, mezinárodní pakty či úmluvy a další jiné nadstátní prameny s jejich ochranou.

V praktické části diplomové práce jsem se velmi podrobně zaměřila na analýzu aspektů současných problémů sociálních práv v České republice a to především na problémové a diskutabilní okruhy sociálních práv. Vybranými současnými problémy sociálních práv pro mou diplomovou práci je sociální zabezpečení, sociální podpora a sociální pomoc. Tyto vybrané problémy jsem představila v rámci preventivní právní ochrany zajišťované státem.

V práci jsem se snažila nejenom o kritický analytický přístup, ale i o zakomponování vlastních argumentačně podložených stanovisek i případných námětů *de lege ferenda* směřujících k odstranění nedostatků stávající úpravy.

## **Resumé**

Social law is an indivisible part of fundamental human rights and therefore I have started the first parts of my diploma thesis by the short introduction characteristic and classification of these social law and fundamental human rights.

After the instruction classification characteristic I have looked back in past and introduced the constitutional development of social law in the Czech Republic since 1918. After that I have showed current status of social law in the law system of the Czech Republic. In this part I have aimed mainly to the structure of the Charter of Fundamental Rights and Freedoms and its Chapter IV. Then I have continued the diploma thesis with classification of social law according to the Charter of Fundamental Rights and Freedoms. Overall I can summarize, that Charter of Fundamental Rights and Freedoms represents the relationship between citizen and state and represents the traditional democratic rights and freedoms. These Rights and freedoms presented in the Charter can be claimed by anybody. All these fundamental rights and freedoms are under the protection of justice and are inalienable and irrevocable.

The next part of my diploma thesis analysis the supranational sources of social law. For this part of the thesis I have decided to apply the individual processing which means that I have selected the individual problems of social law and link it to the relevant supranational source that provides the justice protection to it. My objective was to target the actual issues arising nowadays in the social area and which are connected to the international treaties, conventions and arrangements.

The last part of my diploma thesis is aimed to practical matters. I have prepared a detailed analysis of current issues of social law in the Czech Republic. I have focused mainly on problematic and disputable areas of social law. The selected current issues for my dissertation were social security, social benefits and social help. I have brought these issues into the light of preventive justice secured by the state.

In the whole dissertation I have applied not only the critical analytical approach, but I have also embedded my own under-laid view and potential suggestions for future development to remove the deficiencies of current justice.

## Seznam použité literatury

### Literatura knižní a časopisecká:

BLAHOŽ, J., BALAŠ V., KLÍMA, K. Srovnávací ústavní právo. 4 přepracované a doplněné vydání, Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s. 2011, 524s. ISBN 978-80-7357-629-5

ZOUBEK, V. Lidská práva - globalizace - bezpečnost. Plzeň: Aleš Čeněk, 2007, 512 s. ISBN 978-80-7380-026-0.

KLÍMA, K. Ústavní právo 3. Rozšířené vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2006. 759 s. ISBN 80-7380-000-4

KLÍMA, K. Ústavní právo 4. rozšířené vydání. Plzeň: Aleš Čeněk, 2010. 786 s. ISBN 978-80-7380-261-5

TOMEŠ, I. Obory sociální polity. 1., vydání. Praha: Portál, 2011, s. 368. ISBN 978-80-7367-868-5.

HÝBNEROVÁ, S. Evropská ochrana lidských práv v dokumentech. Praha: Univerzita Karlova v Praze - Nakladatelství Karolinum, 2002, s. 171, ISBN 80-246-0498-1.

WAGNEROVÁ, E., ŠIMÍČEK, V., POSPÍŠIL, I. a kol. Listina základních práv a svobod, Komentář, Praha: Wolters Kluwer ČR, a.s. 2012, 931s. ISBN 978-80-7357-750-6

KLÍMA, K. a kol. Komentář k Ústavě a Listině. 2., rozš. vyd. Plzeň: Aleš Čeněk, 2009. 2 sv. ISBN 978-80-7380-140-3.

KUBA, J. Filosofie lidských práv a právo, Plzeň: Západočeská universita v Plzni 1999, 146 s. ISBN 80-7082-540-5

FILIP, J. Vybrané kapitoly ke studiu ústavního práva. Brno: Václav Klemm, 2011, 328 s. ISBN 978-80-904083-7-1

Právní předpisy:

Ústavní zákon č. 121/1920 Sb., kterým se uvozuje Ústavní listina Československé republiky

Ústavní zákon č. 150/1948 Sb., Ústava Československé republiky

Ústavní zákon č. 100/1960 Sb., Ústava Československé socialistické republiky

Ústavní zákon č. 2/1993 Sb., ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb.

Zákon č. 10 / 2010 Sb. m. s.

Zákon č. 14/2000 Sb. m. s.

Zákon č. 37/1918 Sb., o prozatímní ústavě

Zákon č. 42/1994 Sb., o penzijním připojištění se státním příspěvkem a o změnách některých zákonů souvisejících s jeho zavedením

Zákon 44/2010 sb. m. s.,

Zákon č. 104/1991 Sb., o sjednání Úmluvy o právech dítěte

Zákon č. 108/2006 Sb., o sociálních službách

Zákon č. 110/2006 Sb., o životním a existenčním minimu

Zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi

Zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře

Zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění

Zákon č. 187/2006 Sb., o nemocenském pojištění zaměstnanců

Zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce.

Zákon č. 266/2006 Sb., o úrazovém pojištění zaměstnanců

Zákon č. 537/1990 Sb., o léčebně preventivní péči a dávkách v nemoci

Zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky

Vyhláška ministra zahraničních věcí č. 120/1976 Sb., o Mezinárodním paktu o občanských a politických právech a Mezinárodním paktu o hospodářských, sociálních a kulturních právech.

Listina základních práv Evropské Unie č. 2007/C 303/01.

Soudní rozhodnutí:

Nález Ústavního soudu ČR 36/01, č. 403/2002 Sb., k pojmu ústavního pořádku ČR

Nález Ústavního soudu ČR2/08, č. 155/2008 Sb., k protiústavnosti zrušení

nemocenského v prvních třech dnech

Ostatní zdroje:

Ministerstvo zahraničních věcí. Rada Evropy [online], [cit. 2013-03-24]. Dostupné z:

*<[http://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni\\_vztahy/multilateralni\\_spoluprace/rada\\_evropy/](http://www.mzv.cz/jnp/cz/zahranicni_vztahy/multilateralni_spoluprace/rada_evropy/)>.*

Ministerstvo práce a sociálních věcí. Důchodové pojištění [online], [cit. 2013-03-24].

Dostupné z: *<<http://www.mpsv.cz/cs/3>>.*

Ministerstvo práce a sociálních věcí, odbor 23. Rodičovský příspěvek [online] Poslední aktualizace 1. 12. 2012 [cit. 2013-03-24]. Dostupné z:

*<[http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/rodicovsky\\_prisp](http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/rodicovsky_prisp)>.*

Ministerstvo práce a sociálních věcí, odbor 65. Životní a existenční minimum [online]

Poslední aktualizace 1. 12. 2012 [cit. 2013-03-24]. Dostupné z:

*<[http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/zivotni\\_min](http://portal.mpsv.cz/soc/ssp/obcane/zivotni_min)>.*